


# 移民与 《2030年可持续发展议程》



一本给实践者  
的指南

 **IOM**  
UN MIGRATION  
国际移民组织 (IOM)  
联合国移民署

 瑞士联邦  
瑞士发展与合作署 (SDC)

全球化智库 (CCG) 译

本指南中的调查结果、解释和结论不一定反映国际移民组织或其成员国的观点。同样，本指南所使用的具体名称和对分析材料的表述，并不意味着国际移民组织对任何国家、领土、城市、地区、当局的法律地位，或对其前线及边界，或对参与本研究的个人的法律地位发表任何意见。

国际移民组织坚持这样的准则，即人道的和有序的迁徙对移民和社会有利。作为一个国际组织，国际移民组织及其国际社会的伙伴一道采取行动：协助应对移民的业务挑战；增进对移民问题的理解；通过迁徙促进社会和经济的发展；维护移民的人格尊严和福祉。

本出版物由 Sonya Irvine 编辑，未经国际移民组织正式编辑发布。

出版者：国际移民组织（IOM）

17 route des Morillons

P.O. Box 17

1211 Geneva 19

Switzerland

电话 :+41 22 717 911

传真 :+41 22 798 6150

邮箱 : [hq@iom.int](mailto:hq@iom.int)

网址 : [www.iom.int](http://www.iom.int)

Copyright 2018 国际移民组织（IOM）

版权所有，不得翻印。未获出版者事先书面许可，此出版物的任何部分不得复制，储存于检索系统，或以任何形式，任何方法包括电子，机械，复印，录音或其它方式传播。

全球化智库（CCG）：肖慧琳、杨靖旻、梁坤、郭青叶、孙晓萌、王影（美编）


本指南的翻译工作受到 IOM 资金支持。该资金来源于对 IOM 的自愿非定向用途捐助。



# 移民与 《2030 年可持续发展议程》

一本给实践者  
的指南

 **IOM**  
UN MIGRATION  
国际移民组织 (IOM)  
联合国移民署

 瑞士联邦  
瑞士发展与合作署 (SDC)

全球化智库 (CCG) 译



## 致谢

该出版物由国际移民组织委托编写，并得到了瑞士发展与合作署的支持。

主要作者是 Elisa Mosler Vidal，起草过程由国际移民组织劳务流动和人类发展司以及移民和发展部门指导。特别感谢来自国际移民组织其他部门的同事，他们贡献了相关专业知识。我们还要衷心感谢所有为该指南做出贡献的联合国机构，该指南是通过全球移民小组的将移民纳入发展战略主流工作组进行协调的。

最后还要感谢加纳和埃塞俄比亚政府，它们是第一批在专门培训课程中测试指南并提供反馈的合作伙伴，这个专门培训课程是联合国和平与发展信托基金 2030 年可持续发展议程分基金项目的一部分。



# 目录

介绍 .....	9
第一部分：《2030 年议程》中的移民问题概述 .....	17
第二部分：实施可持续发展目标 .....	53
开始 .....	61
优先排序 .....	73
实施 .....	81
监测和报告 .....	91
案例研究 .....	123
附件 .....	145

## 缩略语表

<b>2030 Agenda</b>	2030 Agenda for Sustainable Development	2030 年议程
<b>GFMD</b>	Global Forum on Migration and Development	全球移民与发展论坛
<b>GMG</b>	Global Migration Group	全球移民小组
<b>IDM</b>	International Dialogue on Migration	国际移民对话
<b>ILO</b>	International Labour Organization	国际劳工组织
<b>IOM</b>	International Organization for Migration	国际移民组织
<b>JMDI</b>	United Nations Joint Migration and Development Initiative	移民与发展联合倡议
<b>M&amp;E</b>	Monitoring and Evaluation	监控和评估
<b>MAPS</b>	Mainstreaming, Acceleration and Policy Support	主流化、加速和政策支持
<b>NGO</b>	Non-governmental Organization	非政府组织
<b>OECD</b>	Organisation for Economic Co-operation and Development	经济合作与发展组织
<b>SDG</b>	Sustainable Development Goal	可持续发展目标
<b>UNCT</b>	United Nations Country Team	联合国国家工作队
<b>UNDAF</b>	United Nations Development Assistance Frameworks	联合国发展援助框架
<b>UN DESA</b>	United Nations Department of Economic and Social Affairs	联合国经济与社会事务部
<b>UNDG</b>	United Nations Development Group	联合国发展集团
<b>UNDP</b>	United Nations Development Programme	联合国开发计划署
<b>UNHCR</b>	United Nations High Commissioner for Refugees	联合国难民署
<b>UNSDN</b>	United Nations Social Development Network	联合国社会发展网络

# 介绍

移民和发展

什么是 2030 年可持续发展议程？

可持续发展目标如何与移民联系起来？

促进协作方法

使用本指南





## 介绍 移民和发展

迁徙是一种对大多数人生活都有影响的全球现象。据估计，2017 年全球有 2.58 亿国际移民（联合国经济和社会事务部，2017），而且在这个日益联系紧密的世界中，还有数百万的其他人因为家庭纽带、经济交流和文化联系而受到迁徙的影响。对移民本身，及其原籍国、过境国和目的国而言，迁徙是可持续发展的强大驱动力。

移民约占世界人口的 3%，但其创造的产值超过了世界生产总值的 9%，相比其他非移民，多出了约 3 万亿美元（国际移民组织和麦肯锡公司，2018）。移民往往通过带来各种技能的形式，加强劳动力、扩大投资以及提升文化多样性，给新社区带来显著的好处。他们还通过技能转移和金融资源回流，在改善原籍国社区生活方面发挥作用，为促进发展作出贡献。然而，如果对移民的管理不善，迁徙也会对发展产生负面的影响；移民可能面临风险，社区可能经受压力，发展成果可能受损。

正如移民对发展有影响一样，发展也可以对移民产生影响。原生地、移居地以及迁徙过程中的所经地的发展环境，在移民的资源、愿景、动力以及机会方面发挥着作用。冲突、气候变化、劳动力试产以及其他与发展相关的因素，都会影响迁徙的驱动力和性质。

2030 年可持续发展议程提供了一个总体框架，来解决移民与发展之间复杂和动态的关系，并为迁徙和移民如何影响发展成果、以及发展成果如何影响迁徙和移民提供了更好的认识。

## 什么是 2030 年可持续发展议程

联合国大会于 2015 年 9 月通过了《2030 年可持续发展议程》(《2030 年议程》)。该议程包括 17 项可持续发展总目标和 169 项子目标。这些目标以广泛参与性的方式制定,广泛考虑众多利益攸关方的意见,世界各国、全球各民间社会和许多其他行为体都共同参与了这一议程的制定。这 17 项目标是 2000 年提出的 8 项千年发展目标的后续发展,旨在形成解决贫穷和不平等问题的一系列综合性计划。

这 17 项目标囊括了一系列可持续发展问题,包括贫困和饥饿、健康、教育、性别平等和气候变化等。2030 年议程将在人民、地球、繁荣、和平及合作等重要领域采取行动。其目标包括让所有人类享有繁荣和充实的生活,结束一切形式的贫困与饥饿,保护地球使其免受退化,采取积极行动应对气候变化,以及建设和平、公正和包容的社会。通过广泛层面的发展问题的解决,《2030 年议程》的目标是截至 2030 年,在经济、社会和环境问题三个大的方面取得重大进展。

《2030 年议程》的主要特点是强调普遍性、包容性和伙伴关系。可持续发展目标适用于所有国家,无论国家发达与否。《议程》认识到国际社会对可持续发展负有共同责任,也指出了当今可持续发展问题的相互关联性。通过呼吁所有国家在促进发展方面发挥积极作用,《议程》认识到,只有采取整体考虑的办法,问题才能得到有效解决。为此,可持续发展目标呼吁振兴全球可持续发展伙伴关系。鉴于 2030 年发展目标的多学科性质及其对所有国家的适用性,要实现这些目标,需要多方利益攸关方的协作,让各种行为主体在为达成目标的过程中,进行全方位、强有力和积极主动的合作。

## 可持续发展目标如何与移民联系起来？

《2030年可持续发展议程》把移民纳入核心发展考量，这标志着移民首次被明确地纳入全球发展议程。《议程》与所有的流动人口都息息相关，而不论他们是跨境与否、流离失所与否：“所有的国家、人民以及社会各阶层都将实现这些目标”。《议程》充分认识到女性、男性和儿童移民都是需要被保护的弱势群体，同时也是发展的推动者。可持续发展目标应该考虑到所有类型的移民，这其中也包括流离失所者。

在“减少国家内部和国家之间的不平等”的目标之下，10.7具体目标重点提到了移民问题。呼吁“促进有序、安全、正规和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策”。许多其他目标也直接提到了移民，对于其他目标来说，移民是一个应该被考虑的跨领域的问题。可持续发展目标的实施提供了一个保护以及增强流动人口能力的机会，以发掘他们的发展潜力，并使得世界范围内的个体、社区和国家受益。

### 移民，国际移民和难民

国际移民组织将“移民”定义为“任何正在或者已经离开其惯常居住地的境内或者跨境流动的人，不论（1）此人的法律地位如何；（2）其行为自愿与否；（3）流动的原因为何；或者（4）停留时间多久。国际移民组织本身关注移民以及与移民相关的问题，并与相关国家及地区达成协议，关注需要获取国际移民服务的移民。

虽然这一术语不存在一个普遍接受的定义，但出于统计的目的，“国际移民”被定义为改变其常住国的人。而其中，“长期移民”是指在另一个国家至少居住一年的人，“短期移民”则是指在他国居住时间超过三个月，但不到一年的人。<sup>2</sup>

尽管根据上述定义，大多数难民都能被定义为移民，值得注意的是，难民受特有的法律框架管辖。1951年《难民地位公约》及1967年《难民地位议定书》将“难民”定义为“出于种族、宗教、国籍、属于某一社会团体或有特定政治见解的原因，完全有正当理由畏惧受到迫害，而留在其国籍国之外，并且由于这种畏惧而不能或不愿受该国籍国保护的人。”<sup>3</sup>

## 推动国际协作的方式

将移民纳入可持续发展目标，给移民治理在未来如何取得发展树立了一个重要的先例。支撑可持续发展目标的普遍性原则对于移民问题至关重要，因为它能够促进在该问题上的国际合作。可持续发展目标对所有国家的可适用性强调了每个国家都能在移民问题上发挥作用，并为推进更有效的、基于全球伙伴关系的移民全球治理提供了框架。这就超越了原有的将国家划分为原籍国、过境国以及目的地国、赋予它们不同的角色以使其承担不同的责任的划分观念，而是建议所有的国家必须共同参与到移民治理中来。此举也有助于将对移民和发展议程，从仅仅关注移民如何为原籍国做贡献，转变成一个更加全面的视角，即认识到移民问题囊括了多方面的现实，移民能够为发展作出积极的贡献。

将移民纳入可持续发展目标也为移民和发展部门之间的更好合作铺平道路，并由此促进更普遍的政策一致性。《2030年议程》被称为“相互依存宣言”（联合国，2016）。它鼓励超越普通的治理，并在目标 17.14 之下呼吁“在各层次和所有行为体中，寻求政策的一致性以及追求有利于可持续发展的环境”。《议程》要求各利益攸关方采取政府间结为统一体的方式，来达成具有一致性的移民治理政策。移民和可持续发展目标的联系远远超过了移民政策的影响范围，因此需要确保不同的治理部门都应考虑到移民问题。通过加强移民和发展议程的一致性，移民政策和发展成果之间可以相互促进。

## 使用本指南

本指南旨在为参与到任何可持续发展目标执行过程中的国家和地方政府行为体提供服务，包括专门从事移民工作的行为体、其他对移民问题感兴趣的行为体，以及希望将可持续发展目标纳入其工作的移民领域的政府行为体。

本指南的关注点在于帮助政策制定者实施可持续发展目标的移民方面的措施。政策制定者可以利用这一指南，将移民纳入地方或国家发展规划，在可持续发展目标背景下设计和实施与移民有关的干预措施。这些干预措施可能采取立法、政策、方案、项目及其他活动的形式，并可能直接涉及移民问题，或者将移民问题纳入其他部门的活动。例如，政策制定者可以利用本指南设计出对贩卖人口的直接干预措施，并联合相关卫生部门的干预来保护受害者。

对于帮助移民融入主流社会有经验的行为体，本指南提供了一种基于《2030年议程》的新路径。对于在该问题上没有经验的行为体，指南介绍了如何在可持续发展目标背景下把移民和发展联系起来，以及如何围绕这些联系来采取行动的方法。

**第一节** 是关于如何将移民问题纳入《2030年议程》、及其带来的主要机遇的专题概述。它对可持续发展目标和移民之间的直接和间接联系进行了专题探讨。这使得行为体能够考虑可持续发展目标如何与其特定的地方或国家的移民问题联系起来。您可以在我们的网站上找到两个辅助工具来帮助理解这些联系：(i) 一个综合手册，它重点说明了移民问题和每个可持续发展目标之间的联系；(ii) 一张海报，总结了这些联系。

**第二节** 为贯彻实施可持续发展目标的移民方面提供了操作指南和建议流程。它为行动者提供了一个灵活的框架，将移民纳入可持续发展目标的实施中，并可根据地方或国家的特定的情况进行相应的修改。这一流程并非是不可改变的或是无所不包的，因为移民政策的制定必须面向不同的地方和国家的移民动态和体制背景，2030年议程的实施可以采取多种形式。

**工具** 为实施的过程中的每个阶段提供工具，有助于行为体和利益攸关方互动互联，确定优先事项，评估其数据需求和其他活动。

**案例研究** 案例研究贯穿全指南，提供了关于各种行为体如何实施可持续发展目标的具体案例。

**参考文献** 本指南的每一部分以及附录中都包括了相关信息来源与参考文献。



## 第一节

# 《2030 年议程》 中的移民问题概述

直接联系

交叉联系





## 第一节 《2030 年议程》中的移民问题概述

移民问题与发展问题的高度相关性在《2030 年议程》的介绍中就有坚定的阐述：

*“我们认识到，移民对包容性增长和可持续发展做出了积极贡献。我们还认识到，跨国移民实际上涉及多种因素，对于原籍国、过境国和目的国的发展具有重大影响，需要有统一和全面的对策。我们将在国际上开展合作，确保安全、有序和正规的迁徙，充分尊重人权，不论移民状况如何，都人道地对待移民，并人道地对待难民和流离失所者。这种合作应能加强收容难民的社区、特别是发展中国家收容社区的适应能力。我们强调移民有权返回自己的原籍国，并忆及各国必须以适当方式接受返回的本国国民。”*

（联合国，2015）

这表明“移民不应该是一个被视为阻碍发展的“问题”，而是一个有助于实现诸多目标的机制”（Foresti and Hagen-Zanker, 2017）。同样，国际移民组织总干事指出：

*“数量众多的……移民是安全的、合法的、有序的——迁徙不仅是不可避免的，而且是有益的；他们的家庭、迁出地和迁入地都能由此获益。国际移民组织坚信，我们应该接受这一现实，共同寻求能使移民发挥积极作用的方法。也就是说，我们不应该把努力的重点放在试图阻止移民上，而应该放在创造条件上，让迁徙成为一种选择，而非被胁迫的结果。使移民通过合法的渠道进行迁徙，并成为发展的催化剂。”<sup>1</sup>*

有了这种理解，当务之急应是促进而不是限制移民，以及促使人们通过迁徙实现其发展愿望并挖掘移民的发展潜力。《2030 年议程》支持这一观点，如果这一观点能得到有效实施，可持续发展目标将有助于建立一种整体性的方法，来推动地方、国家、区域和全球各级的移民治理与合作。

## 将移民问题纳入《2030年议程》提供了一系列机会：

→ 通过提及各种移民议题，可持续发展目标展示了移民问题的多重性质，从而有助于在不同议题上取得进展。

→ 可持续发展目标具有普遍性，并与各种有着不同移民背景问题的国家相关，包括发达国家和发展中国家。

→ 可持续发展目标有可能提升对移民议题、及其移民与发展之间的联系的认识。

→ 有关可持续发展目标的后续发展、回顾以及报道过程，将有助于获得与移民相关的方面的经验教训、总结好的举措，并改进移民数据，完善印证有关移民和发展之间联系的证据（国际移民组织，2017c）。

《2030年议程》是其他重要全球进程背景的一部分，这些进程提升了人们对于移民作为发展力量的认识、增进了动力与增多了机遇。有些全球进程与移民直接相关，例如《移民问题全球契约》（GCM）。其他的进程则对移民有间接影响，比如《亚的斯亚贝巴行动议程》（the Addis Ababa Action Agenda）和《仙台减少灾害风险框架》（Sendai Framework for Disaster Risk Reduction）（国际移民组织，2017g）。《移民问题全球契约》的发展表明，移民治理的各方面都将是国际社会在未来会持续关注的关键。《移民问题全球契约》“将是在联合国支持下第一个政府间谈判拟定的协议，它全面和综合地涵盖了国际移民问题的所有方面。”【尾注2】它将坚定地基于《2030年议程》，并将为改善移民治理、更好地应对与移民相关的挑战、以及促进移民和迁徙对可持续发展的作出贡献。

《2030年议程》的核心原则是包容性；它包括承诺“不丢下任何人”，并努力以最高效的方式达到目标。为此，在实施可持续发展目标的所有方面，都必须考虑到移民和迁徙的问题。全球范围内的移民人数众多，其中还包含有受多种交叉形式的歧视影响的弱势群体，因此值得特别关注。《2030年议程》将难民、境内流离失所者和移民列为弱势群体，他们的能力必须被增强，他们的需求应该得到满足（国际移民组织，2017g）。

只有考虑到迁徙和移民，许多可持续发展目标才能完全实现。如果不这样做，可能会限制目标实施工作的全面性和可持续性，从而难以取得进展。例如，儿童移民占据了全球儿童人口的很大一部分比重，在贯彻教育目标时应该予以考虑。如果政府在执行目标的过程中积极地将迁徙和移民包括在内，那么就更有可能高效且可持续地实现目标。

移民与可持续发展目标中的相关性的另一个例子是，许多目标指出了导致流离失所的关键因素。无论是难民还是在本国境内流离失所的人，移民的大量且突然的涌入，都会给收容社区带来发展挑战。因此，可持续发展目标的进展对于这些人口的福祉以及收容他们的社区的社会和经济福祉至关重要。（接下页）

平衡的发展计划，既能增强受流离失所者影响的社区的服务水平和资源储备，又能促进流离失所者的生产创造能力并使其作出积极贡献，而且能够推动可持续发展目标的实现。而这些目标既能惠及流离失所者，也可以给社区带来积极影响。

除了是实现可持续发展目标的进程中考虑并纳入移民问题，也应当理解移民和迁徙在促进可持续发展方面发挥的积极作用。移民和迁徙动态影响着发展部门的成果，反之亦然：移民可能是实现各种目标的支持因素，也可能是需要仔细考虑的复杂因素或额外因素。

《2030年议程》中并非所有发展问题都直接提到了移民；例如，气候变化目标中没有提到移民，发展目标的伙伴关系中也没有提到侨民。然而，移民问题在发展部门之间的复杂和双向联系，要求行为体在执行所有可持续发展目标时，认识并考虑到移民问题与发展问题的协同和权衡。

本节概述了移民与《2030年议程》的可持续发展目标之间的相互关系，重点是：

→ **直接联系：** 直接与移民问题相关的可持续发展目标

以及

→ **交叉联系：** 可能影响移民问题、或受移民影响的可持续发展目标

## 第一部分 直接联系

《可持续发展目标》包含几个直接涉及移民的目标，如下所示。<sup>3</sup>

<b>学生流动性</b>	→ 提升国际学生的流动性	4.B	
<b>人口贩卖与剥削</b>	→ 打击一切形式的贩卖和剥削 → 关注对妇女和儿童的贩卖以及剥削	5.2, 8.7, 16.2	  
<b>劳动力移民以及就业</b>	→ 促进体面工作 → 消除童工，特别是最恶劣形式的童工 → 打击以强迫劳动为目的的人口贩卖 → 关注女性移民 → 提升劳动力移民的治理	8.5, 8.7, 8.8	
<b>移民治理</b>	→ 促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动 → 执行合理规划和管理完善的移民政策	10.7	
<b>侨汇</b>	→ 降低汇款交易成本	10.C	
<b>移民数据</b>	→ 改善移民议题的数据 → 增加根据移民身份分类的数据 → 增加移民数据中其他变量的分类	17.18	

## 学生流动性



目标 4.B: 到 2020 年, 在全球范围内大幅增加由发达国家或其他发展中国家提供的面向发展中国家尤其是最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家的高等教育奖学金数量, 这些奖学金涵盖职业培训和信息通信技术、及技术类、工程类、科学类项目。

↳ 提升国际学生的流动性

目标 4.B 呼吁增加跨境奖学金的数量。促进学生流动提供了增加教育移民人数的机会, 从而增加了来自最不发达国家和其他发展机会不足地区的人们接受高等教育的机会。如果有管理良好的移民政策的鼓励, 目标 4.B 的实现也有助于促进移民的知识和技能的转移。

## 人口贩卖与剥削



目标 5.2: 消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为, 包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削。



目标 8.7: 立即采取有效措施, 根除强迫劳动、现代奴隶制和贩卖人口, 禁止和消除最恶劣形式的童工, 包括招募和利用童兵, 到 2025 年终止一切形式的童工。



目标 16.2: 制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和虐待。

《可持续发展目标》重申了打击一切形式人口贩卖，并保护受害者的国家和全球承诺（国际移民组织，2017年b）。

#### ↳ 打击一切形式的贩卖和剥削

目标**8.7**可以帮助各国加强对受剥削者和被贩卖者的保护，阻止贩卖和剥削，并对这些罪行进行起诉和对受害者进行补救。实现这一目标需要各国在地方、国家、区域和国际层面制定政策和建立伙伴关系，加强法律框架和政策，推动关于打击人口贩卖的对话与合作，建立受害者识别和援助机制，以及促进人口贩卖数据的收集和分析。

#### ↳ 关注对妇女和儿童的贩卖以及剥削

可持续发展目标通过具体目标**5.2**和**16.2**处理贩卖妇女和儿童问题，鼓励行为体在处理人口贩卖问题时，关注性别和年龄视角。这使得行为体能提升对某些特定类型的人口贩卖的重视程度，例如为了性剥削、强迫婚姻或为强迫乞讨而产生的人口贩卖，而在这些类型的人口贩卖中，妇女和儿童是极端脆弱的人群。

### 与其他目标的联系

可持续发展目标的重点是获得体面工作和安全的工作环境，这也有助于解决为强迫劳动而贩卖人口的问题。为了消除因强迫劳动和其他形式的剥削和虐待的人口贩卖，需要增加体面工作的机会，促进安全迁徙以及提高劳动标准（例如，通过实施国际公认的标准，如《国际招聘廉正制度行为守则》the International Recruitment Integrity System Code of Conduct）。《2030年议程》通过总目标8、具体目标10.7和其他目标开展这些行动（O'Neil et al, 2016）。

消除人口贩卖需要多部门的共同努力。在消除贫困（目标1），促进性别平等、增强妇女的权能（目标5），促进充分的生产性就业并使得人人获得体面工作（目标8），为所有人提供诉诸司法的机会（目标16），以及通过目标10.7促进安全的和正规的移民方面取得进展，将有助于解决一切形式的人口贩卖问题。

## 劳务移民以及就业



**目标 8.5:** 到 2030 年, 所有男女, 包括青年和残疾人, 实现充分的和生产性就业, 有体面工作, 并同工同酬。

**目标 8.7:** 立即采取有效措施, 根除强迫劳动、现代奴隶制和贩卖人口, 禁止和消除最恶劣形式的童工, 包括招募和利用童兵, 到 2025 年终止一切形式的童工。

**目标 8.8:** 保护劳工权利, 推动为所有工人, 包括劳务移民, 特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全和有保障的工作环境。

### ↪ 促进体面工作

如目标 8 所体现的, 促进体面工作 (目标 8.5) 是《2030 年议程》的一个必不可少的组成部分, 并且包含了许多与劳务移民的直接联系 (世界劳工组织, 2014)。一些可持续发展目标直接突出了劳务流动中持续至今、新出现的以及总体性的问题, 许多其他目标还涉及了影响劳务流动动态的因素 (Mosler Vidal, 2017)。

### ↪ 打击以强迫劳动为目的的人口贩卖

### ↪ 消除童工, 特别是最恶劣形式的童工

目标 8.7 强调了强迫劳动、以强迫劳动为目的的人口贩卖、童工和所有其他类型的劳动剥削。

目标 8.8 寻求维护各类劳务移民的权利。采取基于权利的方法, 促进包括劳务标准在内的国际权利框架, 这将有助于应对包括与工作条件、工资、社会保障、职业安全、移民身份和获得卫生保障 (包括性健康和生殖健康) 有关的共同挑战, 从而改善许多脆弱的劳务移民的处境。通过加强合乎道德的招聘做法和帮助免除招聘费用, 这个目标的实现也将有助于解决人口贩卖、负债担保和强迫劳动问题 (国际移民组织, 2017e)。

## 与其他目标的联系

可持续发展目标认识到，越来越多的劳务移民是女性（“迁徙女性化”），并强调需要保护家政劳务移民。（目标 5.4）女性劳务移民主要是在非正规以及不受监管的部门工作，经常受到劳动剥削和虐待。将签证和移民身份证件交由单一雇主掌控等常见做法，会增加女工遭受虐待、剥削、性暴力以及其他基于性别的暴力的风险。

可持续发展目标认识到劳务移民问题的复杂性，鼓励多利益攸关方共同参与的方法，呼吁根据目标 10.7 改善移民治理。可持续发展目标也间接地呼吁了改善劳务移民治理。这需要建立有效的、基于人权和性别平等的劳务移民治理体系，这个体系包含了保护所有劳务移民权利的制度、行为体和程序，并同时考虑就业、劳动力市场、技能和需求方面的因素。改善治理还需要加强国际合作，例如签署双边劳务协议，加强在合乎道德的招聘、劳动权、技能认可、和 / 或社会福利可转移性方面的合作。

可持续发展目标通过各种一些其他目标，强调国际劳务流动的一些潜在动力机制。例如，通过认识到移民和教育之间的联系（4.B 和 4.4），看到到技能、劳动力市场和移民之间的联系，并通过将劳务流动目标与实现体面工作、解决不平等（目标 8 和 10）以及促进性别平等（目标 5）的目标联系起来，指出就业、不平等、性别和移民之间的动态相互作用。通过这种方式，可持续发展目标认识到，其他领域的进展将影响劳务移民的动态变化（国际劳工组织，2013）。





**目标 10.7: 促进有序、安全、正规和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策。**

↳ 促进有序、安全、正规和负责的移民和人口流动

目标 10.7，在目标 10 下，减少国家内部和国家之间的不平等，承认有效的移民治理是实现更安全、更有序和更规范的迁徙的关键。它还承认，有必要建立全球、区域和国家的全面移民管理体制和政策框架，来实施以保障所有人权益为目标的移民管理。这包括促进尊重所有移民权利的正规迁徙，以及使得迁徙对移民本身的发展以及相关社区和国家的发展产生积极的影响。

↳ 执行规划合理和管理完善的移民政策

在实践中，全面有效的移民管理涉及广泛的行动领域。这包括但不限于帮助移民融入主流社会并进行能力建设，保护移民权利和促进所有移民的福祉，促进移民与东道主社区的融合，促进受监管的劳务流动，和改善移民健康。减轻乃至根除移民的脆弱性，并为难民和境内流离失所者制定专门方案，促进其家庭团聚，解决非正规移民问题，并提供正规化的途径，满足东道社区的需要，打击偷渡和人口贩卖，促进移民安置，协助移民自愿重返原籍国以及重新融入当地社会，以及为流离失所者制定可持续的解决方案（国际移民组织，2017a 和 2017d）<sup>4</sup>。

## 目标 10.7 是什么意思？<sup>5</sup>

有序迁徙 (orderly migration)：在《2030 年议程》中没有关于这一术语的定义。本指南将使用国际移民组织对有序迁徙的定义：“在遵循有关原籍国出境、旅行、过境和进入目的地的法律和法规的情况下，一个人从他或她的常居地迁移到新的居住地。”<sup>6</sup> 这强调了国家对入境管理权利的基础地位，以便后续确保移民得到恰当的对待、获得移民权利，得到恰当的法律执行，以及处理好与东道社区的关系。

正规迁徙 (regular migration)：国际移民组织将正规迁徙定义为“通过公认的、正规的渠道进行的迁徙”。【尾注 7】迁徙的正规性不仅仅是指跨越一个国家边界的办法，因为移民可以通过正规的渠道进入一个国家，但在一段时间后发现自己处于一个不合规的状态中。

安全迁徙 (safe migration)：安全迁徙的概念没有通用的定义。移民在通过正规渠道移民的同时或者之后可能处于不安全的情况；反之，也有可能处于安全但不合规的情况。在迁徙过程的各个阶段，移民的安全状况可能不同。因此“安全迁徙”的定义应该包括迁徙过程的所有阶段，包括原籍国、过境国、第一庇护国和目的地国。此外，对于国内迁徙、以及对于那些没有完成预期迁徙的留守者，也应该考虑到安全迁徙。安全迁徙并不是一个静态的概念，它主要涉及移民的福祉和降低移民的风险。还应考虑不同类型的移民的需求，并考虑任何可能使移民变得脆弱的因素。

## 与其他目标的联系

其他的可持续发展目标也可以间接促进有效的移民治理。例如，目标 8.7 和 8.8 分别要求改善人口贩卖和劳务移民领域的治理，目标 16 提倡促进法治、所有人都能诉诸司法、以及对拘留进行监测的做法，目标 17.14 呼吁各国加强政策一致性（国际移民组织，2017）。这些目标与其它目标坚持有利于移民的人权方法，并能推进跨部门更有效、更敏锐和更注重性别平等的移民治理。在其他可持续发展目标方面取得进展，也在解决许多被迫迁徙方面发挥着关键作用。因此，除了努力建立可持续的解决方案外，在解决贫困（目标 1）、保障粮食安全（目标 2）、应对管理不善（目标 16）、改善气候变化（目标 13）等方面的进展，将有助于防止未来可能发生的危机和灾难，从而减少由这些危机和灾难引起的流离失所情况，而流离失所恰好是阻碍可持续发展的主要因素。

## 定义管理良好的移民政策

为了实现安全、有序和正规的迁徙，需要更好地理解 and 执行改善移民治理的政策。为达成对“良好移民治理”的含义的共同理解，以及取得与移民治理相关的政策，需要把商定形成的国际标准和循证基线作为基础，同时需要有足够的灵活性和适应性，以应对不同的国情以及多样的移民情况。

为了更好地界定什么是良好的移民治理，国际移民组织（IOM）制定了移民治理框架（MiGOF）。2015年11月国际移民组织理事会通过了第1310号决议，制定并通过了移民治理框架，这是第一个——迄今为止唯一一个——有详细阐述的、规划合理的和管理完善的移民政策。

根据这一框架，在以下情况下，一个国家会朝着人道的、有序的移民方向发展，并惠及移民和社会：

- 坚持国际标准，实现移民权利；
- 使用实证和“政府整体”方法来制定政策；
- 与合作伙伴合作解决移民和相关问题；

因为该框架寻求：

- 促进移民和社会的社会经济福祉；
- 有效解决危机的流动性问题；
- 确保迁徙以安全、有序和体面的方式进行。<sup>9</sup>

## 侨汇



**目标 10.C：到 2030 年，将移民汇款手续费减至 3% 以下，取消费用高于 5% 的侨汇渠道。**

↳ 降低汇款交易成本

全球汇款流量巨大——2017 年大约有 4500 亿美元的汇款流入发展中国家<sup>10</sup>——这个数量大大多于其他传统类型的发展融资，而且可能更为稳定。汇款是移民进行的多方向、自愿的和私人货币转移，可以给汇款人和收款人带来许多经济和社会的机会与挑战。

汇款的交易成本可能很高，这就减弱了汇款带来的积极影响，加重了移民的负担，并可能阻碍通过正规渠道汇款。这尤其会影响到女性移民，因为她们通常比男性移民单次寄的钱少，而汇款次数更为频繁<sup>11</sup>。目标 10.C 旨在通过限制交易费用来降低这些成本。这通常涉及通过提供比价工具，并使供应商多样化，来增加资金转移市场的竞争和透明度，从而帮助移民作出明智的决定。

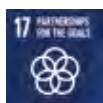
## 与其他目标的联系

实现目标 10.C 会对汇款接受者产生潜在的积极影响。汇款有助于增加家庭收入，因此促进更低成本的汇款有助于实现目标 1 下的消除贫困的目标。汇款还可以提高家庭储蓄和投资，这将有助于实现目标 1.5 和其他目标。汇款可以增加家庭在医疗保健和教育方面的支出，并与家庭成员在这些方面的积极成果相关联，从而有助于实现目标 3 和 4。实现目标 10.C 还可以通过鼓励对特定活动的投资，比如特色化的发展举措，来帮助地方、区域或国家层次的发展。当然，也不应该忘记汇款是私人性质的货币转移，汇款人和收款人可以自由决定其用途。

应该在采取基于权利和促进性别平等方法的基础上，发挥汇款的积极作用。从而改善女性和男性移民及其家庭赚取、转移和使用资金的状况。这意味着需要降低乃至根除剥削和虐待（包括人口贩卖）的风险，促进合乎道德的招聘做法，改善离境前的引导等措施，以促进所有劳务移民的福祉。

与汇款相关的发展举措也应认识到增加对所有移民的普惠金融的重要性；这意味着加强人们的金融素养，并改善汇款人和收款人获得受监管的、可靠的和高效的金融服务的机会。

## 移民数据



**目标 17.18: 到 2020 年，加强向发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支持，大幅增加获得按收入、性别、年龄、种族、民族、迁徙情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的高质量、及时和可靠的数据。**

↪ 改善各个移民问题的数据

移民数据在数量、准确性、及时性、比较性（随着时间推移和各国之间）和可获得性上存在显著差距。目前，移民数据质量差，或是难以获取和理解，使得世界各地的决策者难以制定反应及时和明智的移民政策。低质量、分散或传播不充分的信息也可能扭曲关于移民问题的公众辩论。

例如，缺乏关于移民对接收国各行业经济增长贡献的系统数据。定期收集和分享这方面的数据有助于改善政治条件，以形成反应及时的移民政策和辩论。在某些移民问题上，严重缺乏高质量的常规数据，使得在这些领域难以制定基于事实的政策。例如，关于无证和非法移民的可靠数据尤其难以获得。由于这部分移民在移民总数中占比很大，这就使得大量移民没有被归纳进统计数据中，因此难以对非正规移民进行管理以及满足移民需求。数据缺口的其他例子包括移民政策的影响、农村地区的人口流入与流出、移民回潮等。也有必要努力收集按移民身份分类的数据，因为这将有助于提供关于移民生活水平等方面的信息，包括获得医疗保健、教育和社会保障的机会，以及有必要收集按年龄、性别和其他变量分类的移民数据。

可持续发展目标迫切需要更大数量和更高质量的移民数据。这也是一个有关移民问题的跨领域的需求，比如移民治理、劳务移民、人口贩卖等。衡量与移民有关的可持续发展目标是一项挑战，特别是因为这些目标的现有全球一级的指标难以操作化，而且大多数目标没有既定的完善的方法。

#### ↳ 增加根据移民身份以及根据其他变量分类的数据

可持续发展目标实施过程的一个重点是进一步细分监测数据，以便更好地服务于某些弱势群体。这包括按移民状态和其他变量进行数据分类。这是一个获得关于不同方面的移民情况更好数据的机会，有助于更好地了解他们的生活状况，以及移民对卫生、收入、教育和其他领域的影响。

## 第一部分 交叉联系

如下表所示，迁徙和移民可以被纳入其他可持续发展目标的执行工作中。将移民和《2030年议程》中的每个目标联系起来是可能的；这里列出的主题和探索的目标并不详尽，但可以说明一些移民和可持续发展目标之间最显著的联系。根据不同国家的国情，移民也可能与其他领域相关。附件中全面的可持续发展目标与移民的相关性列出了具体的与移民相关可持续发展目标，以及移民与它们的关系。

<b>贫困与增长</b>	→ 所有减贫目标的实施都应该包括移民 → 迁徙应被视为一种促进不同国家减贫努力和经济增长的机制	1.1, 1.2, 1.4, 1.5, 1.A, 1.B, 8.1, 8.2, 8.3, 10.1	  
<b>社会保障</b>	→ 移民应当能够获得并被纳入社会保障的范围和政策考量之中 → 家政劳务移民应该得到社会保障	1.3, 5.4, 10.4	  
<b>健康</b>	→ 移民应被纳入全民健康保险和所有健康目标中 → 应当改善全球卫生人力资源的分布 → 理解移民对于加强卫生应急准备、制定包容性卫生政策和增加获得对移民敏锐的卫生服务的重要性 → 移民的健康将通过许多其他目标的进展而得到改善 → 改善移民的健康，是为工作、为生产、为社会、为其他目标做出贡献的基本前提	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.7, 3.8, 3.B, 3.C, 3.B, 3.D, 5.6, 8.7, 8.8, 10.7, 10.C	   
<b>教育</b>	→ 儿童移民应被纳入教育目标 → 通过改善技能匹配来管理劳动力移民的全球需求和供应 → 移民教育将通过其他目标的进展得到改善，包括更廉价的汇款和安全有序的移民	4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 10.7, 10C	 

<b>性别</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ 保护家政劳务移民</li> <li>→ 强调与性别相关的移民脆弱性</li> <li>→ 帮助女性通过迁徙来增强自己的能力</li> <li>→ 其他目标的包容性实施，将解决导致妇女迁徙的潜在的负面和歧视性因素</li> </ul>	5.2; 5.3, 5.4, 5.A, 5.C	
<b>儿童</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ 打击贩卖儿童和使用童工现象</li> <li>→ 儿童移民应被纳入儿童减贫和教育目标中</li> <li>→ 其他目标的包容性进展，如安全、有序的迁徙、健康、司法和其他方面将改善对儿童移民的保护</li> </ul>	1.3, 5.4, 10.4	
<b>城市</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ 努力建设包容性城市，例如更多地提供负担得起的住房，将对移民产生积极影响；在执行相关目标时应考虑到他们的需求</li> <li>→ 促进包括移民在内的参与性城市规划</li> <li>→ 移民应被纳入与城市减少灾害风险和灾害风险管理相关的所有目标中</li> </ul>	11.1, 11.3, 11.B, 11.C	
<b>气候变化</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ 移民应被纳入与减少和管理灾害风险有关的所有目标中，包括预警系统</li> <li>→ 迁徙应被视为一种潜在的气候变化适应战略和建立复原力的方式</li> <li>→ 关于气候变化的教育和提高认识工作应包括气候变化的扩散性</li> </ul>	1.5, 10.7, 11.5, 13.1, 13.3	
<b>公民权，法治和包容性</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ 扩展法律身份将直接有助于减少无国籍状态，有助于为非正常迁徙提供正常化的途径，并保护移民的合法权益。</li> <li>→ 扩展法律身份将间接有助于促进移民的社会融入，增加其获得基本服务的机会，并有助于打击人口贩卖和有组织犯罪</li> <li>→ 加强法治将在许多方面帮助移民，例如改善诉诸司法的机会，解决移民拘留问题，以及解决导致流离失所的因素</li> </ul>	10.2, 16.3, 16.4, 16.7, 16.9, 16.B	
<b>侨民与发展伙伴关系</b>	→ 将迁徙和移民纳入发展伙伴关系	8.9, 9.2, 12.B, 17.3, 17.5, 17.13, 17.16, 17.17, 17.18	

## 贫困与增长



鉴于包容性与许多其他发展成果的存在联系,包容性对于减贫目标尤为重要。移民可以为原籍国和目的地国的发展做出重大贡献,因此,移民应被纳入与减贫目标有关的举措的规划、实施、监测和报告之中。此外,移民与经济增长和减少贫困之间的联系应该得到巩固。



↳ 所有减贫目标的实施都应该包括移民



所有减贫目标的实施都应确保包容性并包含移民;需要采取积极主动的方法来解决不同移民群体的权利和利益问题。

所有关于贫困的数据都应尽可能将移民状况作为一个单独的变量记录下来。这将改善关于移民与贫困之间关系的信息。

↳ 迁徙应被视为一种促进不同国家减贫努力和经济增长的机制

迁徙可以成为一种帮助移民及其家庭减贫的方式。通过汇款、更高和 / 或多样化的收入和很多其他的机制,移民可以通过改善储蓄、资产、投资、保险和获得金融服务,对家庭财务产生积极影响。此外,迁徙往往是家庭应对贫困和粮食安全风险的一种战略,增强对不稳定的农业生产、收入和就业的应对能力。迁徙也与移民本身及其家庭成员在教育 and 健康方面的积极成果有关,并有助于增加人们获得基本服务的机会。这些由迁徙带来的影响有助于实现总目标 1 之下的目标 1.1、1.2、1.4 和 1.5: 在全世界消除一切形式的贫困。为了增强这些积极影响,并使所有移民都能为发展助力,应着力促进安全的移民并降低移民成本。移民的融入也应被视为促进其发展的一个因素;可以建立政策框架,优化劳动力、技能、专业知识、汇款以及其他移民促进发展的机制(JMDI, 2016b)。因此,移民融入—促进移民福祉以及保护移民人权—应被视为一种支持移民发挥其潜力的机制。

移民可以是一个相当可观的减贫工具和发展机制。移民每年向发展中国家汇款 4410 亿美元(世界银行, 2016 年),这往往能降低许多国家的贫困率,并通过将知识和技能转移到各个行业(如卫生部门),作出了重大贡献(接下页)。



移民还通过增加税收基础、促进总需求、通过劳动力市场技能的更有效分配，提高生产力、促进更多的创业和创新，以及通过这些机制和其他机制帮助国内生产总值增长，为目的地的经济作出重要贡献。

除了在与上述总目标 1 相关的减贫目标方面取得进展外，移民还与具体目标 **1.A** 和 **1.B**，即为消除贫穷和发展规划建立健全的政策框架关联。它还通过提高生产力、创新、创业精神和关于收入增长（具体目标 10.1），与关于体面工作和经济增长的具体目标 **8.1**、**8.2** 和 **8.3** 相联系。

## 社会保障



移民的社会保障覆盖面往往很低：22% 的移民无法获得官方社会保障，在低收入国家之间流动的移民中，只有不到 1% 的移民有权享受社会保障（Hagen Zanker 等，2017A）。此外，在非正规就业者和难民之中，移民往往面临更加弱势的处境并遭受歧视，特别是那些处于非正规状态中的移民。缺乏社会保障往往会增加其脆弱性，并可能使得移民面临更大的贫困和被边缘化的风险；因此，积极扩大对移民的社会保障对于实现相关目标至关重要。

↳ 移民应当能够获得并被纳入社会保障的范围和政策考量

目标 **1.3** 呼吁“为所有人（包括底层人民）实施适合本国的社会保障制度和措施，到 2030 年实现对穷人和弱势群体的社会保障制度基本覆盖”，移民需要被纳入这些措施之中（国际劳工组织，2013）【尾注 13】。这意味着确保他们既有资格并且能积极地参与这些社会保障制度，而不因为性别、年龄或者移民身份等因素而受歧视。

目标 **10.4** 呼吁“出台政策，特别是财政、工资和社会保障政策，并逐步实现更大程度的平等”。如果将移民排除在社会保障范围之外，实现这一目标的进展将会受到限制。

↳ 家政劳务移民应该得到社会保障

目标 **5.4** 呼吁为家政劳务移民提供社会保障。

## 与其他目标的联系

改善对移民的社会保障将有助于实现关于消除贫困的目标 1 和关于消除不平等的目标 10。劳务移民可以为社会保障体系作出贡献，通过税收来增加政府资源以更好地提供社会保障。社会保障也与经济发展有关；它作为一项投资，可以提高劳动生产力（国际劳工组织，2013）。

## 健康



虽然没有与移民目标明确相关的健康目标，但移民越来越被认为是健康的社会性决定因素，并可能影响许多可持续发展目标的实现。尽管迁徙不会直接导致疾病，但在某些情况下，移民在健康方面面临着高风险。解决移民健康问题是社会和经济发展的先决条件，因为移民健康是顺利工作、生产以及为社会做贡献的前提。



目标 3 旨在“确保不同年龄阶段人群的健康生活和促进所有人的福祉”，并涉及一系列健康类的主题。移民在迁徙生命周期的不同阶段，根据个人特点，面临不同的健康风险。在某些情况下，他们可能在传染病、非传染性疾病和心理健康问题上面临更高的风险，并且往往很难获得医疗救助（Barragan 等，2017）。因此，为了确保这些目标的实现过程更具有包容性，必须在所有健康目标下积极满足移民的具体卫生需求。



↳ 移民应当能够获得并被纳入社会保障的范围和政策考量之中

目标 3.8 呼吁实现全民医疗覆盖。将移民纳入医疗保险计划，保证整个迁徙周期内能够持续获得优质卫生服务和社会保障非常重要。许多移民，特别是处于非法状况中的以及流离失所的移民，在医疗保健方面面临着法律、政策以及收入的限制，所以他们的健康情况明显更为脆弱。即便他们能够接触到正规的卫生服务，由于文化和语言障碍、羞耻感或是其他结构性障碍，他们常常难以使用好这些服务。要了解移民的健康需求，以及影响移民健康的因素，必须建立数据收集和监测机制（Hagen-Zanker 等，2017）。实现这一目标将有助于实现移民的其他健康目标（Tulloch 等，2017）。

↳ 在可持续发展目标之下，应当改善全球卫生人力资源的分布

目标 **3.C** 呼吁更好地管理卫生部门的人力资源开发和部署。这与移民有关，因为卫生工作者的迁徙对不同国家的卫生系统有影响。因此，这个目标涉及贯彻实施精心设计的技能政策：包括合乎道德的招聘守则，如世界卫生组织卫生人员招聘行为守则。它还可以搭建与返乡移民或移民社区的技能伙伴关系，通过对卫生人员的培训，来强化原籍国的卫生系统。实现可持续发展目标有助于改善全球卫生人力资源的分配，缓解卫生工作者的短缺情况。

↳ 理解移民情况对于加强卫生应急准备、制定包容性卫生政策和增加获得对移民敏感的卫生服务至关重要

目标 **3.D** 呼吁“加强所有国家，特别是发展中国家预警、减少风险和管理国家和全球健康风险的能力”。这需要加强所有国家与《国际卫生条例》(IHR) 相关的卫生应急准备和管理的能力。当今旅游的数量、速度和便利性的提升给跨境疾病控制带来了新的挑战。理解移民和人口流动，对于更好地预防、检测和应对疾病爆发很重要。正如国际移民组织的卫生、边境和流动管理框架 (HBMM) 中讨论的那样，为了加强国家和区域一级核心能力而展开的多部门合作对落实《国际卫生条例》至关重要。

↳ 移民的健康将通过许多其他目标的进展而得到改善

目标 **3.1**、**3.2**、**3.7** 和 **5.6** 侧重于性健康和生殖健康。妇女和女童移民，特别是那些被贩卖或处于非法状况下，并成为虐待和性暴力或基于性别的暴力的妇女和女童受害者，往往缺乏获得适当的卫生、信息和教育的机会。她们常常会遭遇不好的结果，如意外怀孕、性病、高受孕率、5岁以下儿童和新生儿较高的死亡率，以及某些心理健康问题。

目标 **3.3** 侧重于传染病。由于卫生、营养、生活条件较差，获得预防性和治疗性保健和社会保护的机会较少，以及易受风险因素的影响，移民可能容易感染结核病、艾滋病毒/艾滋病、疟疾等传染病。人口流动也可能导致获得医疗的连续性差，因为经常流动的人口往往无法完成规定的治疗方案、提供可靠的医疗记录或获得常规或预防性护理。<sup>15</sup>

目标**3.4** 关注非传染性疾病和心理健康。移民可能在离开原籍国时是健康的，但那些迁徙到高收入国家的人，在改变其生活方式后，罹患各种非传染性疾病（如糖尿病和冠状动脉疾病）的风险可能会增加。对于其他情况的移民来说，流失失所、人口贩卖、迁徙和安置过程中的创伤，或长期生活在命运不确定的状态中，都会对心理健康和人的幸福产生负面的影响（Schinina，即将出版）。

目标**3.B** 侧重于疫苗和基本药物。移民和国内流离失所者以及东道主社区居民应被纳入政府计划提供所有疫苗的目标人群中，以确保群体的免疫。确保移民获得基本药物，对于实现全民医疗覆盖、保证迁徙周期各阶段护理的连续性至关重要。

### 与其他目标的联系

许多劳务移民的工作条件不安全，这不仅会对他们的健康造成负面影响，还会使得他们面临不同类型虐待的风险。目标 8.7 和 8.8 侧重于建设体面、安全和有保障的工作环境，这将降低工作风险，保护劳工权利，并确保各行业平等地获得社会保障。

促进目标 10.C 的达成将改善受移民影响的家庭成员的健康。与未接受侨汇的家庭相比，接受汇款的家庭往往能够获得更好的卫生服务和有更好的健康状态<sup>16</sup>。所以应减少医疗方面的个人花费，而应实施社会保障计划，以保证家庭能够长期获得卫生服务。侨汇也可以为政府卫生支出做出贡献，因为侨汇占了国内生产总值的很大一部分。侨汇通过税收增加了公共支出的可用资源。

改善迁徙条件将对移民的健康产生积极影响。因此，在目标 10.7 下促进有序、安全、正规和负责任的迁徙将改善移民的健康。

根据目标 1.3 和 1.5 包容性地扩大社会保障，将改善移民获得医疗保健的机会。

通过目标 11 下的各项具体目标，改善对城市移民的管理，有助于显著改善城市移民的健康状况，从长远看，也能降低他们的健康风险。

解决移民健康问题具有积极的连锁效应。它能在长期意义上降低社会福利成本、促进整合、以及促进社会和经济发展的措施，与其他目标的进展间接相关。

## 教育



目标 4 呼吁“确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会”。全世界大约每 70 位儿童中，就有一位生活在与其出生地不同的国家，而且他们获得优质教育的机会有限 (Nicolai 等, 2017)。《2030 年议程》的“不让任何一个人掉队”的原则鼓励在几个教育目标下积极考虑儿童移民，并提供扩大和改善其教育机会和质量的的机会。

↳ 儿童移民应被纳入教育目标

鉴于世界各地儿童移民人数众多，将他们纳入教育规划和提供对实现目标至关重要。例如，具体目标 4.5 呼吁“确保弱势群体平等获得各级教育和职业培训，包括 ... 处于弱势地位的儿童。”这包括移民儿童和流离失所的儿童。移民学生在接受教育时会遇到困难，由于语言或社会经济障碍，他们可能会被排除在教育之外，而且往往会取得较差的学习成绩。

↳ 可持续发展目标能够通过改善技能匹配来管理劳务移民的全球需求和供应

目标 4.4 呼吁“大幅增加掌握就业、体面工作和创业所需相关技能，包括技术性和职业性技能的青年和成年人的数量。”目标 4.3 呼吁确保人们平等获得优质技术、职业和高等教育的机会。移民的社会融入将有助于解决劳务移民的教育问题，并加强技能的供需方之间的联系。

↳ 移民教育将通过其他目标的进展得到改善，包括更廉价的汇款和安全有序的移民

接收侨汇可以帮助家庭改善子女受教育的机会和成果；目标 10.C 的实现可以帮助改善受迁徙影响的儿童教育。改善迁徙条件会对移民教育产生积极影响。因此，在目标 10.7 下促进有序、安全、正规和负责任的迁徙也有助于改善移民教育。

## 与其他目标的联系

移民教育也是一项长期战略优先事项和投资（Nicolai 等，2017）。将儿童移民纳入教育目标是间接实现一系列其他目标的关键举措。优质教育有助于改善生计和健康、降低贫困率、提高收入、减少性别不平等和提高个体的政治参与。这也有助于促进儿童移民更好地融入目的地社会。包容性教育也有助于保护儿童免受与流动相关的负面影响：如人口贩卖。

## 性别



目标 5 旨在实现性别平等并增加所有妇女和女童的权能。与以前相比，有越来越多的女性进行独立迁徙，这种现象有时候被称为“移民女性化”。与此同时，由于女性移民在原籍国、过境国和目的地国可能面临多种形式或是交叉形式的歧视，使得她们本身也十分脆弱。

例如，在全球发现的所有人口贩卖受害者中，妇女和女孩占 71%，女性占以性剥削为目的的人口贩卖的受害者的 96%。此外，迁徙的妇女和女童在流动方面时，可能遭遇性别歧视，这可能会导致她们更多地使用非正规的移民渠道，从而增加性暴力和基于性别的暴力和被剥削的风险【尾注 17】。在移民治理中，这些性别差异带来的不同风险往往不受重视；因此，在今后的移民政策和方案规划中，满足不同性别人群的不同需求非常重要。这需要广泛评估与性别相关的不平等状况以及与迁徙相关的脆弱性。

然而，以妇女和女童为例，将一个特定的移民群体视为“弱势群体”，可能会低估他们的作用，并为移民可能产生的赋权效应蒙上阴影。因此，有必要认识到妇女和女童的迁徙带来的积极作用——比如教育和经济独立——以支持她们的自我赋能。在实现可持续发展目标的前提下，要平衡考虑移民对所有人能力的提升，无论性别，同时应考虑他们面临的新的或恶化的风险。<sup>18</sup>

↳ 可持续发展目标明确强调了对家政劳务移民的保护

目标 5.4 呼吁“认可和尊重无偿护理和家务劳动，各国可视本国情况提供对公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担”。大部分家政劳务移民是妇女和未成年女性<sup>19</sup>。和男性移民相比，低技能水平的女性移民通常在监管不严或关注度不高的行业工作。这使得她们面临更高的被剥削、被侵犯劳动权利和人权、以及遭受性暴力和基于性别的暴力的风险。而目标 5.4 的实现将提升家政劳务移民的福利、尊严和地位。

↳ 可持续发展目标强调性别相关的移民脆弱性

↳ 可持续发展目标可以帮助女性通过迁徙来增强自己的能力

目标 5.2 帮助解决女性和女童移民易受剥削、虐待和人口贩卖的问题。女性移民在移民过程中以及在移入地，往往在身体、性和心理方面面临受虐待或暴力的风险。

移民可以成为妇女赋权的一个来源；它可以提供受教育和就业机会，使妇女获得更高的收入，享有更多自主权，并提高其社会和经济地位以及参与度（O’Neil 等，2016）。总体而言，保护和提升女性移民的权利（包括劳动权利），将增强她们成为发展的推动者的潜力。打破性别限制至关重要，因为性别限制会阻碍女性充分发挥其生产潜力。应通过促进妇女的安全迁徙、了解女性移民的具体需要、对目标 10.7 采取促进性别平等的办法，以及通过实现其他几个目标（包括与体面工作有关的目标），来增进对女性移民赋能的潜力。这也有利于实现目标 5.C（增强妇女权能）和目标 5.A（增加妇女获得金融服务和其他服务的机会）。

↳ 其他目标的包容性实施，将解决导致妇女迁徙的潜在的负面和歧视性因素

根据具体目标 5.3 解决性别不平等，并对其他目标采取促进性别平等的办法，有助于减少某些有性别区分的迁徙驱动因素。基于性别的暴力或歧视性做法，如早婚、强迫婚姻、家暴和割礼，以及其他基于性别的社会经济的挑战，如工作歧视或高失业率，可能导致妇女和女童迁徙。

# 儿童



儿童在移民和难民中占很大比例。包括国内流动人口在内，全世界共有 5000 万儿童移民。世界上半的难民是儿童（联合国儿童基金会，2016）。每八位移民中就有一位是儿童。



儿童移民在移民过程中面临相当大的风险；他们往往处境脆弱，在迁徙过程中、在过境时、在目的地社区都面临挑战<sup>20</sup>，在这些地方，他们可能难以获得官方的保护、或是面临被拘留的威胁（特别是在非法迁徙的情况下）。在迁徙过程中出生的婴幼儿尤易受到伤害，无人监护的儿童移民也是如此，他们可能会受到剥削或者被贩卖。此外，如果一个国家的立法不允许通过出生关系自动授予新生儿以其母亲的国籍，那么非法移民的子女可能会处于无国籍状态。



↳ 儿童移民应被纳入儿童减困和教育目标中



目标 1.2 呼吁减少贫困儿童的数量。为了有效实现这一目标，减贫举措需要囊括儿童移民。为充分实现目标 4.A, 4.2 和 4.5，政府必须促进儿童移民的教育并对之进行管理。可持续发展目标呼吁提高所有儿童的教育和职业培训可获得性和质量。

## 与其他目标的联系

其他目标可以帮助保护儿童移民并提升其安全。关于解决强迫劳动和人口贩卖的目标 8.7 可以解决童工和贩卖儿童的问题；性别目标的实现可以解决对女童的歧视和暴力问题（目标 5.1 和 5.2）；促进人权和普遍司法权的目标（目标 16.3）可以解决儿童移民所面临的虐待、拘留和基本权利被剥夺的问题；关于健康的目标（目标 3）可以支持儿童移民获得优质的卫生服务；目标 10.7 促进安全有序的移民还应关注保护儿童移民的权益。





随着国内移民从农村地区转移到城市地区，国际劳务移民迁徙到城市，以及流离失所者越来越集中在城市地区，迁徙已经成为一种日益城市化的现象（Lucci 等，2016）。从农村向城市迁徙的主要原因包括乡村的贫困、脆弱性、粮食不安全、缺乏就业或创收机会，以及认为城市有更好就业机会、更易获得卫生服务、教育和社会保护的看法。一些非经济驱动因素包括冲突、政治不稳定、自然资源枯竭和退化以及气候变化的影响。这其中许多因素可能同时产生影响。

例如，60% 以上的难民和 80% 的国内流离失所者生活在城市地区（移民与发展联合倡议 JMDI, 2016）。仅亚太地区每天就大约有 12 万人流动到城市（国际移民组织，2017）。因此，城市处于不同移民动态的前沿。例如，城市在移民融合方面可以起到决定性作用。城市构成了移民的机会中心，城市也可以强有力地促进移民对可持续发展的贡献，并有能力将这些贡献最大化。

地方当局通常负责移民的教育、医疗、住房和社会服务，有时还承担颁发证件和鉴定法律身份的服务<sup>21</sup>。移民可能是城市中极端脆弱的人群。例如，在居住在非正式定居点的城市贫民中，移民的比例往往很高，因为在低收入国家的许多城市，新移民往往被迫在非正式定居点居住。因流离失所而生活在城市的移民的情况可能更加糟糕<sup>22</sup>。移民还可能面临语言、法律、社会和行政障碍，无法获得社会保障，对当地环境和社会背景的了解不足，和/或面临多种以及交叉形式的歧视。这些因素降低了移民获得城市资源和机会的能力，如住房、就业和包括医疗卫生在内的基本服务，以及他们获得正式和非正式系统以及网络支持的能力。因此，如果没有对城市移民的有效管理，许多移民将面临更大的风险并变得更加脆弱。地方当局必须格外小心，积极主动地满足城市中移民的需求。

目标 11 呼吁“建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类居住区”，并侧重于包容性地满足城市人口的具体需要。这应包括解决移民在城市中面临的风险问题（世界经济论坛 WEF，2017）

↪ 努力建设包容性城市，例如更多地提供负担得起的住房，将对移民产生积极影响；在执行相关目标时应考虑到他们的需求

目标 11.1 呼吁“确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟”，这将对所有迁徙至城市的移民产生积极影响。通过增加廉价的公共住房或加大住房补贴等措施，为人们提供更多负担得起的住房，将有助于减少非正式居住区、偷住空屋和贫民窟现象的存在。目标还应包括积极而非被动的住区规划，以适应例如由于移民到来而引起的城市的扩张。

↪ 促进包括移民在内的参与性城市规划

目标 11.3 促进对城市规划和管理采取参与性和包容性的办法，呼吁“在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力”。城市治理应促进移民参与进规划和管理过程中，由此有助于将移民纳入经济和空间规划之中，并更好地为之提供服务。

↪ 移民应被纳入与城市减少灾害风险 (DRR) 和灾害风险管理 (DRM) 相关的所有目标中

目标 11.B 和 11.C 鼓励城市和人类住区规划根据《仙台减少灾害风险框架》，采取提升抗灾弹性的和整体性的灾害风险管理政策。这是发展的关键，因为当今受灾害而流离失所的可能性比 40 年前提高了 60%<sup>23</sup>。城市地区的移民往往更容易遭受灾害。由于欠发达国家周边地区的非正规住区往往更容易发生灾害，并且由于规划不合理，它们可能是首先受灾而且受影响最严重的地区之一。此外，移民相对而言更缺乏足够的居住空间、就业机会和获得社会服务的机会，所以移民在发生灾害时更加无力应对。由于城市中的移民往往更容易受到灾害威胁，因此他们需要被纳入灾害风险管理目标中。此外，未来将会有越来越多的“被困”人员无法或不愿离开易受环境变化影响的危险区域 ( Foresight, 2011 )。

### 与其他目标的联系

根据 12.2 等目标，移民应被纳入土地管理、城市规划和自然资源规划中。这些规划应尽可能地彼此协调，因为这些领域是相互关联的。例如，移民对商品和服务的需求增加会给基础设施建设以及能源储备上带来额外的压力。所以政策需要考虑移民的需求以及政策对移民的影响。低碳发展计划还需要有包括移民变量在内的人口预测，以确保温室气体减排目标能够实现。



《2030年议程》在其各项目标中提到了气候变化，而且认识到气候变化的不利影响和环境退化等其他压力对发展构成严重威胁。它还增强了近年来制定的重要国际框架的效力，如《仙台减少灾害风险框架》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》（联合国气候变化框架公约 UNFCCC）。

移民、环境退化和气候变化紧密交织在一起（Wilkinson 等，2016；国际移民组织 IOM，2017m；Mach，2017）。例如当今因天气相关自然灾害而流离失所的人数是因冲突和暴力的两倍，这一数字预计还会随着气候风险的加大而增加（流离失所监测中心 IDMC，2016；Foresight，2011）。此外，这些动态发生在人口增长和快速城市化的人口背景下，在许多国家，在气候变化成为重要考量之前，移民和城市化都在快速增长。移民应被视为气候变化政策和实践的一个不可或缺的组成部分。对这个问题的优先考虑包括尽可能通过当地的适应，以减少因环境和气候变化而造成的被迫迁徙。在必要时促进安全迁徙作为应对策略，并将移民和其他弱势群体纳入减少和管理灾害风险的工作中。移民在灾害中通常面临更大的风险，因为他们往往生活在边缘且无人服务的土地上，特别容易受到山体滑坡和洪水等自然灾害的影响。诸如此类的危机可能会使其获取医疗、食物和教育的权利受损。

在可持续发展目标的实施下，务必考虑移民妇女、男性和儿童以及他们的具体需求和其自身的脆弱性，以及他们在灾害预防、抗灾准备和灾后重建的规划中的作用。尽管与气候变化有关的目标没有直接提及流离失所者或移民，但对移民的考虑将有助于在应对气候变化上，把地区、国家和全球的努力联系起来，从而有助于防止流离失所。这一点至关重要，因为解决流离失所问题本身就是促进可持续发展的一种手段，如果不考虑气候变化和移民之间的联系，从长远来看，达成目标的成本可能会更高，效率也可能更低。

↳ 移民应被纳入与减少和管理灾害风险有关的所有目标中，包括预警系统。

目标 1.5 呼吁“增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度”。目标 13.1 要求“加强各国抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力”。（接下一页）

迁徙应被视为一项潜在的气候变化适应( CCA )战略和减少灾害风险( DRR )措施。个体或者家庭可以通过迁徙来减少环境压力和生活威胁带来的风险( Adger 等人, 2014; Melde, 2017 )。人们可能难以返回小岛屿发展中国家、沿海地区以及其他日益边缘化的生态系统( Wilkinson 等, 2016 )。提高抵御气候变化的能力, 可以让家庭更好地应对环境风险, 由此也有助于提升迁徙的水平和速率。

↳ 迁徙应被视为一种潜在的气候变化适应战略和建立复原力的方式

目标 11.5 呼吁减少由灾害造成的死亡人数, 减少灾害的负面影响。迁徙和移民应包括在这一目标的实施工作、减少和管理灾害风险、以及应急和预警系统中。比如, 通过多种语言向大众传播信息, 可以发展出更具包容性的预警系统( Melde, 2017 )

↳ 关于气候变化的教育和提高认识的工作应包括强调气候变化的扩散性特质

目标 11.3 要求“加强减缓和适应气候变化、减少其负面影响和建立早期预警等方面的教育和宣传, 加强人员和机构在此方面的能力”。实现这一目标的努力应该包括移民, 以加强对气候变化扩散性层面的认识和行动。在教育 and 提高认识方面, 移民应该被特别包括在内。由于生活在灾害易发地区、缺乏支持网络和服务、不熟悉环境等原因, 移民通常面临更高的气候变化风险。移民必须通过融入突发系统的预警系统, 了解他们自己面临的气候变化风险, 确保收到并理解预警信息, 并做好应对准备, 从而降低他们面临这些风险的脆弱性。这包括用各种语言提供信息, 通过不同的信息渠道通知非法移民, 并确保预警系统具有性别包容性。预警系统还必须考虑迁徙模式的多变性。迁徙模式基于对风险和人口数据的评估, 因此可能会迅速改变, 例如当人们居住在以往无人居住的灾害多发地区时, 预警系统、以及缓解和适应气候变化的计划必须考虑变化的移民动态, 这也包括前文提到的“被困”人口<sup>24</sup>。

### 与其他目标的联系

应该将对气候变化的考虑纳入目标 10.7 移民政策的实施中, 因为扩大安全的流动机会, 可以降低因气候变化影响而被迫迁徙的人口的脆弱性( Adger 等, 2014 )。

## 公民权，法治和包容性



目标 16 提倡“创建和平、包容的社会以促进可持续发展”。缺乏公民身份和 / 或法律地位会阻碍移民成为社会的正式成员，从而阻碍融合（Long 等，2017；国际移民组织 IOM，2017J）。目标 16 呼吁为所有人提供法律身份，这是保护移民权益的关键，有助于促进包容。

此外，可持续发展目标的包容性呼吁给予移民，无论其移民身份如何，公平地获得医疗、教育和体面工作的机会。而法律身份和出生登记对实现这一目标至关重要。目标 16 还呼吁改良机构，包括使其更加透明和更具参与度，促进法治和打击歧视。这都是跨社会和跨背景移民问题中的关键问题。

↳ 扩展法律身份将直接有助于减少无国籍状态，有助于为非正规迁徙提供合法化的途径，并保护移民的合法权益。

目标 16.9 呼吁各国“为所有人提供法律身份，包括出生登记”。这对结束无国籍状态有着直接正面影响。结束非法移民、特别是儿童中的非法迁徙模式，并允许移民申请公民身份或居住许可，以及允许他们享有相应的权利。

目标 16.7 提倡确保各级决策进行迅速反应，并使得决策具有包容性、参与性和代表性。移民应尽可能积极参与到与移民和发展政策和规划有关的决策制定的各个方面。

↳ 扩展法律身份将间接有助于促进移民的社会融入，改善其获得基本服务的机会，并有助于打击人口贩卖和有组织的犯罪。

目标 16.9 可以间接促进其他目标的达成。当移民缺乏身份证件或无法获得公民身份、居住权或法律地位时，他们可能会在黑市上获得身份证件，并可能面临更大的人口贩卖风险。因此，目标 16.9 的实现有助于实现有关打击有组织犯罪的目标 16.4，以及所有关于打击人口贩卖和剥削的目标（Long 等，2017）。

↳ 加强法治将在许多方面帮助移民，例如改善诉诸司法的机会，解决移民被拘留问题，以及应对潜在的导致流离失所的因素。

目标 16.3 呼吁各国“在国家 and 国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会”，这是改善所有移民群体诉诸司法、解决移民被拘留问题，以及提供普遍保护和促进移民的各种权利的关键，对于不同年龄、性别等的移民都至关重要。它还通过打击包括歧视、侵犯人权、性别不平等在内的行为，在解决导致迁徙的因素上发挥作用。

目标 16.B 呼吁各国“推动和实施非歧视性法律和政策以促进可持续发展”，这是在不同环境下实现移民融入和融合的关键。

### 与其他目标的联系

扩大出生登记和法律身份是允许移民获得基本服务的第一步。拥有合法身份和相关文件有助于消除获得社会保护、教育、医疗保健和其他服务的障碍。例如，使得移民获得医疗保健的最重要因素仍是他们的法律地位（国际移民组织 IOM，2017h）。法律地位的获得也将有助于包容和融合，有助于实现关于社会、经济和政治包容的目标 10.2，和关于减少不平等的目标 10。

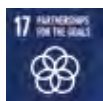
## 侨民与发展伙伴关系



《2030 年议程》既是一种基本原则，也如目标 17 所述，要求扩展发展伙伴关系。目标 17 呼吁“加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系”，并呼吁利用创新的、多利益攸关的伙伴关系，在发展的各个方面取得进展。迁徙是发展的一个重要因素，移民是肩负着自身、家庭、原籍国和目的地社区的发展和减贫重任的行动者。因此，为了有效动员和改善可能的发展伙伴关系，发展规划中必须包括移民。



↳ 将迁徙和移民纳入发展伙伴关系



为了实现目标 17.16（“加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标”），（接下页）

目标 17.17(“借鉴伙伴关系的经验和筹资战略,鼓励和推动建立有效的公共、公-私和民间社会伙伴关系”)以及目标 17.18(“加强对发展中国家的能力建设支持……显著提高高质量的、及时的和可靠的数据的可获得性”),要求促进各种类型的移民伙伴关系,并利用这些关系促进发展。

汇款在移民、家庭和国家的发展中发挥着作用。如果转账的成本更为低廉,如果劳务移民(包括家政劳务移民)受到保护,汇款的积极作用可以进一步扩大。这也与目标 17.3(“多渠道筹集额外财政资源用于发展中国家”)以及目标 17.13(“加强全球宏观经济稳定,包括为此加强政策协调和政策一致性”)契合。

侨民投资、慈善事业和其他类型的融资可用于各部门的发展,并改善卫生和教育条件,促进就业和工业增长,改善基础设施等。这有助于目标 17.5“采用和实施对最不发达国家的投资促进制度”的实现。

### 与其他目标的联系

移民和侨民将知识和技能带回原籍地,可以提高生产力、增加创新并带来其他积极影响。移民和侨民的企业能够创造就业机会,并促进更程度的工业化、创新和贸易(目标 9)。

目标 8.9 和 12.B 可包括吸引侨民投资、促进和参与可持续的旅游业,从而推动该行业的就业和增长(Riddle, 2017)。

地方、区域和国家各级政府和侨民团体之间的合作可以促进积极的政治参与、对话和进步。保护和促进女性移民的权利也有利于提升移民对发展的贡献,例如,通过女性移民的汇款来促进教育和医疗,并通过为女性侨民组织赋能,使其在技能转移中发挥更大的作用。

## 尾注

1. 可查阅: [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/Director-General-Statement-Second-Informal-Thematic-Consultation.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/Director-General-Statement-Second-Informal-Thematic-Consultation.pdf).
2. 联合国, 移民问题全球契约。可查阅: <http://refugeesmigrants.un.org/migration-compact>.
3. 联合国经济和社会事务部, “将移徙纳入 2030 年可持续发展议程”, 《人口事实》, 第 2015/5 号。(2015 年 12 月)。可查阅: [www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/populationfacts/docs/MigrationPopFacts20155.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/populationfacts/docs/MigrationPopFacts20155.pdf).
4. 国际移民组织, 《保护移民的人权和基本自由以及满足弱势移民的具体需求》(日内瓦, 2017 年)。可查阅: [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Protection-of-Human-Rights-and-Vulnerable-Migrants.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Protection-of-Human-Rights-and-Vulnerable-Migrants.pdf).
5. “安全、有序和正常移徙”的概念在多边协商中有很长的渊源。2004 年, 各国一致认为, 作为《国际移民管理议程》(IAMM) 的一部分, 各国必须找到更有效的“管理 [移民] 的方法, 使其安全、有序, 并对移民和社会有益”。2006 年联合国大会国际移民与发展问题高级对话的总结中指出, “处理国际移民对发展影响的国家战略, 应该得到强有力的双边、区域和多边合作的补充。[与会者] 认为, 需要这种合作来促进合法、安全和有序的迁徙, 减少非常规移徙, 增加发挥国际移民积极作用的机会”。在 2013 年国际移民与发展高级别对话通过的《宣言》中, 会员国认识到“需要开展国际合作, 以整体和全面的方式应对非正常迁徙的挑战, 以确保安全、有序和正常的移徙, 同时充分尊重人权”, 会员国还主张将移民问题纳入 2015 年后发展议程的谈判(国际移民组织, 2017 年 f)。
6. 可查阅 [www.iom.int/key-migration-terms](http://www.iom.int/key-migration-terms).
7. IOM, Glossary on Migration, 2nd ed., IML No. 25 (Geneva, 2011). 国际移民组织, 《移民词汇》, 第二版。IML 第 25 期(日内瓦, 2011 年)。
8. 国际移民组织全球移民数据分析中心, “理解和衡量‘安全’移民”(德国, 2016 年)。可查阅: <https://gmdac.iom.int/sites/default/files/presentations/safe%20migration/Final%20report%20Nuremberg%20workshop%2018%2008%2016%20%28002%29%20SHARED%20WITH%20PARTICIPANTS.pdf>.



9. IOM, Migration Governance Framework, C/106/40 Council 106th Session (2015).

国际移民组织,《移民治理框架》,理事会第106届会议(2015年)。

10. 世界银行集团,《移民与发展简报》第27期(2017年)。可查阅: <http://pubdocs.worldbank.org/en/992371492706371662/MigrationandDevelopmentBrief27.pdf>.

11. Maelan Le Goff, IZA World of Labor, “移民女性化和汇款的趋势”(法国,2016年)。可查阅: <https://wol.iza.org/uploads/articles/220/pdfs/feminization-of-migration-and-trends-in-remittances.pdf>.

12. 国际移民组织全球移民数据分析中心,移民数据门户。可查阅: <http://migrationdataportal.org/sdgs>.

13. 在此情境下,世界劳工组织特别呼吁,通过劳工组织第202号社会保护最低标准建议(2012年)中概述的四项基本社会保障,将包括移民在内的居民囊括进社会保障中。

14. 国际移民组织,《健康、边境和流动管理:国际移民组织增强政府和社区能力以预防、发现和应对迁徙中的健康威胁的框架》(日内瓦,2016年)。可查阅: [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/DMM/IBM/updated/Health\\_and\\_Humanitarian\\_Border\\_Management.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/DMM/IBM/updated/Health_and_Humanitarian_Border_Management.pdf).

15. D. Mosca 等,“移民健康对可持续和公平发展的重要性”。“移民与联合国2015年后发展议程”(日内瓦,2012年)。

16. 例如, Maria Cristina Zhunio, Sharmila Vishwasrao 和 Eric P. Chiang, “汇款对教育和健康结果的影响:一项跨国研究”,《应用经济学》,44:35 (2012)。

17. 打击人口贩卖机构间协调小组,《人口贩卖的性别维度》(2017年)。可查阅: <http://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT-IB-04-V.1.pdf>.

18. 见联合国妇女署,《将承诺转化为行动:2030年可持续发展议程中的性别平等》,全面探讨可持续发展目标中的性别问题。

19. 世界 6710 万家政工人中有 1150 万人 (17.2%) 是移民; 840 万 (73.4%) 迁徙家政工人是妇女或少女 (世界劳工组织, 2015 年)。

20. 国际移民组织 / 联合国儿童基金会, 《悲惨的旅程》(2017 年)。可查阅: [https://publications.iom.int/system/files/pdf/harrowing\\_journeys.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/harrowing_journeys.pdf).

21. 移民与发展联合倡议, 《移民与发展地方议程: 第二届流动、迁徙与发展市长论坛基多成果文件》(基多, 2015 年)。可查阅: [http://migration4development.org/sites/default/files/en\\_-\\_quito\\_outcome\\_document\\_-\\_final\\_revised\\_version\\_0.pdf](http://migration4development.org/sites/default/files/en_-_quito_outcome_document_-_final_revised_version_0.pdf).

22. 关于流离失所状况的新方法, 见国际移民组织的《逐步解决流离失所决议》(PRDS)。可查阅: [www.iom.int/ progressive-resolution-displacement-situations](http://www.iom.int/progressive-resolution-displacement-situations).

23. 撇开移徙动态不谈, 城市发展的具体方式往往会增加流离失所的风险, 因为城市治理和管理薄弱会导致更多的流离失所。例如, 使用廉价建筑材料和采用未登记的新建筑, 会导致更多的人更容易受到灾害影响乃至流离失所。

24. 关于这一点和计划搬迁的更多具体信息, 请参见《南森跨界灾害流离失所保护议程》和 A. de Sherbinin 等人的《与气候变化相关的重新安置的行动》(2011 年)。

## 第二部分

# 实施可持续发展目标

一种利益攸关方参与的综合办法

### 实施过程

1. 启动
2. 优先排序
3. 实施
4. 检测和报告



## 第二部分 实施可持续发展目标

### 一种综合办法

《2030年议程》中迁徙相关方面的实施，应与其他可持续发展倡议相结合，并应与各级政府和跨部门密切合作。

#### 参与更广泛可持续发展目标的实施

通过各国政府参与包括《2030年议程》在内的联合国主导的全球进程。在每个国家，政府负责将可持续发展目标（SDGs）转化为立法和政策，并制定行动计划实现它们。目标报告也应在国家层面进行，后续行动和审查在15年间将通过高级别政治论坛（HLPF）进行。

任何实施《2030年议程》移民相关方面的行动不应该发生在孤岛中。在政府内部与其他可持续发展目标战略和进程保持最大程度地一致也很重要。本指南有助于实现与其他联合国机构援助的可持续发展目标工作的一致性。它承认和支持其他组织关于目标实施的指导，认识到国际社会必须共同努力实现可持续发展目标，并且应该互相学习各自的办法，并在相关情况下从中吸取教训。本指南考虑并参考了联合国发展集团、联合国开发计划署（UNDP）、几个联合国数据机构和其他组织已有的可持续发展指南，并在每个部分末尾“更多资源”工具中注明引用。

#### 垂直参与

参与《2030年议程》对各级政府至关重要。虽然可持续发展目标是全球性的，但它们的实现将取决于可持续和包容性发展战略如何有效地在次国家层面实施。现在有一半多的全球人口居住在城市，预计这一数字到2050年将增至全球人口的三分之二（联合国经济和社会事务部，2014年），次国家行为体需要被赋权和提高技能，使其能根据它们的背景和实际情况来推进《2030年议程》。国内的地方政府要准备好将《2030年议程》转变为具体有效的行动；因为他们能够最好地使目标和指标适应具体背景，将地方行动的重要性传递和激励公民，并在服务提供中发挥关键作用。

国际社会越来越认识到地区层面参与发展的重要性。联合国秘书长在关于2015年之后议程的综合报告中指出，实现目标的许多投资将在次国家层面进行并由地方当局领导。可持续发展目标本地化的路线图由地方和区域政府全球工作队、联合国开发计划署和联合国人居署起草，以支持城市和区域实现《2030年议程》。新城市议程也认识到城市在促进发展方面发挥着关键作用，并将有助于增强它们在目标实施方面的作用。

在迁徙情境下，地方层面的重要性尤为重要，因为迁徙越来越城市化。例如，每天约有12万人迁移到亚太区域的城市地区，到2050年，居住在城市地区的人口比例可能会增长至63%（联合国亚太经济社会委员会，2014年）。城市现在处于世界各地迁徙动态的最前沿。它们不仅是强烈影响移民福祉和复原力的实体，也受到移民的影响。这些移民可以成为城市发展、增长、复原力和可持续性的关键参与者。

如果没有地方政府的参与，全国政府就无法理解、反映或充分回应这个国家的迁徙现实。在可持续发展目标的背景下，这意味着将地方层面的行为体纳入实施过程尤为重要。这将需要加强各级政府之间纵向政策一致性，以确保地方和区域当局获得全国政府赋权以实施自己的战略。加强纵向政策的一致性还使地方政府行为体能够将他们的专业技能和知识提供给全国政府，以便全国的立法和政策能够更好地与实地经验相关联。

## 水平参与

移民与不同的治理部门有着复杂的关系。为了适当地解决这些问题并努力实现可持续和管理良好的迁徙治理，政府应采取跨部门的方法。可持续发展目标的实施需要充分的横向政策一致性，理想情况是通过将迁徙纳入各部门的主流来实现；通过“评估迁徙对发展和减贫战略中计划的任何行动（或目标）的影响”，将迁徙纳入不同领域政策的过程”。例如，政策制定者需要共同努力，将移民的健康需求，包括性健康和生殖健康，纳入地方和国家发展战略、政策和活动。将迁徙牢固纳入国家层面现有目标的实施进程、特别是如果在这些进程中已采取整体政府的方法，将有助于目标的实现。

## 利益攸关方参与

所有实施工作都应尽可能采取多利益攸关方的办法。包容性和多方利益攸关者合作对于实现可持续发展目标至关重要，尤其是在迁徙方面。通过解决许多不同的迁徙主题，目标可以吸引政策制定者领域以外的参与者。例如，劳务移民目标可以将中央银行和雇主聚集在一起，与灾害相关的目标可首次将减少灾害风险的迁徙专家纳入进来。此外，一些迁徙目标结合了发展方法，并有可能让更多的发展行动者参与进来。例如，目标 8.8 采用基于权利的方法，而目标 10.C 采取以增长为中心的观点。确保流程的所有步骤吸纳不同的观点将有助于使迁徙干预措施更加有效和可持续。



# 实施过程

就本指南而言，可持续发展目标和具体目标的实施过程分为四个步骤：启动、优先排序、实施以及监测和报告。每一步都有要与利益攸关方合作完成的建议活动和可能的产出目标。本指南还包括旨在帮助组织和为行为体的实施过程提供参考的工具。每个步骤都突出了建议利益攸关方参与以及与相关案例研究的关联。

实施可持续发展目标和具体目标没有唯一的方法。本指南中概述的过程不必按顺序进行，也并非每一个步骤对每个实施过程都是相关的。本指南鼓励实施机构调整这个过程以适应他们独特的情况。



## 启动

决定机构设置并尽早开始提高意识



- 1 确定利益攸关方
- 2 决定机构设置
- 3 提高意识



第一部分 71

→ 提高意识的资料

## 优先排序

确定可持续发展目标下迁徙优先事项并选择重点关注的具体目标



- 1 优先考虑 SDG 目标
- 2 调整 SDG 目标



优先排序讨论指南 78  
优先排序原则 79

→ 优先目标列表  
→ 调整过的目标列表

## 实施

选择和设计迁徙干预措施



- 1 选择方法和干预措施
- 2 调动资源
- 3 制定并实施行动计划



行动计划标准 88

→ 资源调动战略  
→ 迁徙 - 可持续发展目标行动计划  
→ 政策、立法、方案或项目实施产出

## 监测和报告

设计指标和设定具体目标报告机制



- 1 迁徙数据映射
- 2 制定指标
- 3 按移民身份分类
- 4 报告指标
- 5 迁徙数据能力建设



数据映射模板 111  
建议用于映射的数据区域 112  
指标模板 114  
指标发展核对表 115

→ 标和方法  
→ 报告平台（或同等的）  
→ 可持续发展目标进度报告  
→ 全球可持续发展目标报告输出

## 第二部分 启动

这一步涉及确定和建立管理这一过程的机构框架，通过政府和非政府利益攸关方对于可持续发展目标（SDGs）中迁徙方面的参与来提高意识。



利益攸关方可以通过以下方式参与这一步骤：

- 作为公众意识提升行动的接受者和合作伙伴
- 作为倡导者
- 积极参与知识共享

### 1 确定利益攸关方

实施机构应尽早与不同的利益攸关方合作，以获得有关迁徙优先事项和行动的观点。实施机构的第一步就是确定一系列参与其实施过程的利益攸关方。

**民间社会组织 (CSOs)**，尤其是移民组织和移民，包括侨民成员、地方和国家领域的移民、代表机构

这些利益攸关方通常最贴近移民和侨民社区。作为移民的直接代言人，他们可以最好地提出某些移民群体的观点和利益关切，并可充当这些群体和政府之间的调解者。包容且积极地接触他们，例如通过将女性移民协会纳入进来，可以接触到本来没有代表参加的其他人，从而有助于在可持续发展目标进程中对移民进行赋权。

民间社会组织可以在提高迁徙和发展意识方面发挥关键作用。他们往往在迁徙和发展倡导方面拥有宝贵的经验，并有可以利用的重要外联和协调职能。具备有价值的移民和发展问题的一线经验意味着他们可以与实践者分享知识和见解，协助技术能力建设。

鉴于他们与移民的密切联系和潜在的为移民提供服务的角色，他们可以对优先排序和需求分析提供协助，因此他们可以提供对特定地区移民需求的独特见解。

由于许多组织也是服务的直接提供者，他们可以根据需要、在实施迁徙干预方面发挥关键作用。这些干预措施往往包括为移民提供直接援助，尤其是在地方层面，例如提供住所、保护服务或帮助移民（重新）融入社会的援助。<sup>3</sup> 因此，在规划迁徙干预措施时，应评估和考虑民间社会组织的能力。此外，鉴于其服务提供职能，在制定可持续发展目标检测和报告机制时，应将民间社会组织视为潜在的数据来源和潜在合作伙伴。

## 地方和区域当局

(如果非地方主导的可持续发展进程)

地方和区域当局被认为是“迁徙的第一响应者”(《纽约宣言》)。地方和区域当局的协调和参与将确保政策切合实际，并对区域层面的实际需求作出反应。它还确保地方和区域当局对地方层面实施国家政策的支持和自主权。

## 私营部门，包括地方和国家区域的企业和商业领袖以及招聘机构

私营部门参与者可以成为有益的合作伙伴，特别是在劳务移民问题上。除参与创造就业机会外，私营部门还可以与移民或侨民创业和投资工作联系起来。可能涉及全球劳动力供应链的较大组织也具有相关性，特别是在劳工权利领域（例如工会）。私营部门参与者也可以成为实施某些干预措施的有益伙伴，因为有些可能将可持续发展目标相关行动作为企业社会责任（CSR）举措的一部分。因此，应积极将私营部门合作伙伴纳入到可持续发展目标进程的优先排序和实施阶段中。招聘机构也应参与到劳务移民、人口贩运和其他主题中。

## 学术界，包括大学和研究中心

这些机构可以为移民议题提供重要的专题性和技术性的知识，并可以提供有关方法和具体干预措施的指导。他们还可以协助进行数据收集、分析和一般研究。

## 发展合作伙伴，包括双边和多边捐助者，区域或国际合作机构和其他机构

发展合作伙伴是形成干预资金和实施的主要合作者；如果他们在进程早期参与，他们更有可能支持与可持续发展目标相关的迁徙与发展干预措施。

区域和国际机构还可以帮助与其他成员国、区域或地区分享与迁徙和发展有关的经验教训和做法，并协助制定准则和促进能力建设。

## 2 决定机构设置

决定机构设置是所有可持续发展目标实施活动必要的第一步，并将决定该进程的执行方式。选择或确定机构设置包括考虑现有的相关可持续发展目标实施或发展规划进程及其相关性，以及评估在进程并行发生时可以发挥主导作用的利益攸关方的能力，如果流程并行发生，他们可以发挥主导作用。实施迁徙可持续发展目标的机构安排将取决于地方或国家背景。本指南将机构设置称为“实施主体”。

理想情况下，任何移民可持续发展目标活动，无论是一次性项目还是更广泛的主流化活动，都应直接与更广泛的目标实施和发展规划工作联系起来。行动者必须对地方或国家领域现有的可持续发展目标实施工作进行评估和摸底调查。在另一个可持续发展目标进程正在进行的情况下，参与者必须评估如何最好地融入或与这一进程协调一致。此外，参与者应考虑如何与相关的发展规划进程联系起来，例如年度发展规划。重要的是与其他可持续发展目标和发展战略协调一致，包括其他政府行为体或联合国发起的倡议。

鉴于这是第一次移民作为一个全球发展主题得到如此广泛的认可，重要的是要确保移民与其他可持续发展目标工作相结合，以形成模范效应并提高政策的一致性。促进移民目标和其他目标的结合还有助于增加对移民政策和方案的政治支持，因为政府和发展合作伙伴有兴趣了解与移民有关的干预措施如何促进更广泛的《2030年议程》目标工作的开展。这也可能有助于吸引更多资源。

例如，联合国国家工作组（UNCT）国家制定了一个发展成果框架：联合国发展援助框架（UNDAF）。在这些情况下，参与者应通过参加相关磋商，努力确保将迁徙作为优先主题纳入框架中。这将使更多的联合国方案能够考虑移民，并有助于吸引资源和资金。

## 主流化、加速和政策支持 (MAPS)

联合国发展集团将主流化、加速和政策支持 (MAPS) 作为支持在国家层面实施“2030 议程”的共同方法。MAPS 方法包括以下核心组成部分：

- 将提高公众对《2030 年议程》的意识和确保《2030 年议程》中可持续发展的原则和目标完全融入国家和国家以下层面的政策制定、规划和预算过程工作纳入主流。
- 分析工作，为政策制定者提供国家层面可持续发展驱动因素和瓶颈信息，以及促进加快到 2030 年在全国实现可持续发展目标的政策干预措施的设计。
- 政策支持，在协调方法方面，使联合国能够以协调一致和综合的方式向成员国调动技术专业知识和建议，以支持可持续发展目标的实施。<sup>4</sup>

国家行为体应决定其目标和活动如何与其国家的 MAPS 任务相关。积极参与这些任务将是有益的，因为在可持续发展目标实施中建立伙伴关系是关键，各活动之间也可能产生协同作用。实施主体可以考虑如何参与这些任务的每个阶段。实现这一目标可能的方法包括在评估国家发展议程时确保考虑到移民问题，并优先考虑确保移民优先事项得到承认并反映在最终国家政策的路线图中（请注意，联合国发展援助框架已包含移民主题，这提供了一个简单的切入点）。它还可能涉及将移民视为发展的潜在加速器，<sup>5</sup> 有助于制定与移民有关的干预措施、开展专门培训或召开能力建设会议，或改善相关监测框架中移民身份的分类。在这样做时，最好与联合国国家工作组或直接与 MAPS 任务合作，或者与纳入 MAPS 活动的国际移民组织合作。

也许融入到可持续发展目标实施和 / 或开发计划流程中不一定都能实现。可能没有相关可持续发展目标工作正在开展，地方或国家发展规划周期可能无法与可持续发展目标工作同步，或者由于其他原因，融入这些工作可能并不实际和可取。在这些情况下，该过程可以单独进行，并且参与者可以设计单独的机构设置。这种设置将取决于诸如机构能力和可持续发展目标进程的总体目标等因素。机构设置的可能选择包括：

### 一个政府部门、机构或主体领导这一进程。

在国家层面，可能是移民、统计、国家发展规划或其他部委，特别是与移民问题最直接相关的部委可能最受益，因为它通过为移民领域带来更高的技术专业知识，关系网络及其对移民利益攸关方的召集能力来促进合作。例如，如果国家对于应加强针对性移民立法、政策和方案的地方有相当明确的想法，这可能是适合的。由国家统计办公室或部门领导是有益的，以确保强有力的监测和评估职能和 / 或在已知目标是建立长期移民数据能力的情况下。

如果国家希望主要侧重于将移民纳入不同部门发展规划的主流，那么由发展规划部来领导将是有益的。各国也可以选择两个部委一起领导。这可以通过在某些活动中增加更多专业知识和加强横向一致性来促进这一进程。例如，移民部和国家统计局可以选择共同管理，明确界定每项活动的作用和责任；移民部主导优先排序和干预措施设计的过程，国家统计局主导监测和评估。在地方层面，这可能是地方政府单位或相关领域的负责机构。谁在地方层面领导将取决于具体情况，包括机构能力和可持续发展目标进程的目标。无论是在地方还是国家层面采取这种方法，领导机构必须注意其他部委、机构和政府单位在整个过程中的横向参与，以提高一致性，并促进意识、参与和政治支持。

### 协调机构、理事会或工作组负责领导这一进程。

这个专门机构可以协调相关政府行为体之间的活动，地方和国家层面都可以创建。如果在国家层面，这应该是一个跨机构的主体。除了协调，这个机构可以拥有一些决策权。

### 外部组织通过促进和协调来领导这一过程。

一个或几个组织，例如国际移民组织或联合国开发计划署，可以代表地方或国家政府行为体促进这一实施进程。行为体也可以选择上述机构设置中的一个，定期咨询提供持续技术指导的外部组织。

一旦选定一个机构或主体领导这一进程，就应起草职责范围，将其组成，任务、职能和其他各种细节正式化。

#### 案例研究：加纳

职责范围由加纳专门的移民——可持续发展目标机构创建，并已纳入案例研究。

 [查看完整案例研究](#) → 第 132 页

即使缺乏正式的整合，正在进行的工作应该与当地或国家的其他可持续发展目标进程保持一致。为确保一致性，实施主体应与参与其他进程的协调中心建立定期协调机制，并考虑如何在每个步骤和活动中进行协调。协调工作的方法可能包括，确保活动明确与地方或国家发展目标相关，并尽可能直接与某些步骤保持一致，例如同步报告周期和平台。在相关的情况下，行为体还应倡导将移民纳入地方或国家发展或可持续发展目标规划进程的未来周期。

### 案例研究：亚美尼亚

由国家统计局领导的设置  
国家统计局采取了多利益攸关方参与活动的办法，  
包括许多部委和民间社会行为体。

 [查看完整案例研究](#) → 第 125 页。

### 案例研究：加纳

机构间技术工作组领导的设置  
工作组促进了不同部委协调中心会面的常规机制。它建立在以前的治理过程和其他移民活动工作组的基础上，例如加纳国家移民概况的发展。

 [查看完整案例研究](#) → 第 132 页

### 案例研究：埃塞俄比亚

移民和可持续发展目标工作组领导的设置  
选择该工作组是因为它建立在现有的移民治理结构上：现役埃塞俄比亚反人口贩运部际工作组。虽然截至 2018 年 6 月这一设置还在最终确认中，讨论的重点是如何调整工作组、扩大其职权范围并涵盖更广泛的移民和发展主题，以便它可以领导可持续发展目标 - 移民进程。通过提高工作组成员对移民和可持续发展目标方面提高意识、并促进其能力建设，可以促进这一进程。

 [查看完整案例研究](#) → 第 140 页

### 3 提高意识

迁徙如何反应在《2030年议程》中以及移民和发展如何相互影响的意识提高对于该进程成功实施至关重要。由于将移民纳入全球发展议程是一个新的例子，因此认识移民与发展之间的联系尤为重要，以便使这些联系在公共和政治讨论中被理解。提高意识是启动多利益攸关方参与可持续发展目标的宝贵机会。实施《2030年议程》需要广泛的合作和包容性对话，并可能需要在政府内部建立包括传统上未参与移民工作的不同部门的政策制定者的新的伙伴关系，以及与民间社会、私营部门、学术界和公众的伙伴关系。

提高意识涉及政府各级和各部门、民间社会、学术界和其他机构的横向和纵向参与，并根据利益攸关方的角色和责任共享信息。这应包括可持续发展目标实施初期以及整个过程的活动，例如提高意识可能是实施过程中技术能力建设的一部分。请注意，在确定机构设置之前也可能有必要与选定的利益攸关方开展一些提高意识的活动。建议与地方、区域或国家可持续发展目标的其他相关公众提高意识活动相结合。

提高意识的目的是改善公众和实践者的理解，并促进《2030年议程》在移民方面的广泛自主。

#### 提高实践者的意识

提高实践者意识的目的是使决策者认识到移民对《2030年议程》的影响。实施主体应考虑其主要目标受众是谁。由于利益攸关方对移民和发展有不同程度的理解和经验，实施主体应确定哪些活动最适合情境并划定适当的次序。如果这一过程是作为更广泛的可持续发展目标实施过程的一部分进行，那么提高意识需要将领导机构的利益攸关方纳入进来。在其他发展部门的传统移民领域之外，也应该开展一些针对政策制定者的提高意识活动；目标是解释为何移民与其部门相关，并向他们介绍移民主流化的理由和过程。如果国家统计局尚未参与该过程，他们应该被纳入进来，因为他们负责可持续发展目标的监测和报告。

实践者对移民 - 可持续发展目标联系强有力的理解是形成政治承诺的关键。实践者的活动应包括强有力的知识共享部分，从其他移民和发展项目中借鉴良好做法和汲取经验教训。



## 提高公众的意识

提高公众意识的目标是在可持续发展目标的背景下介绍移民问题，并建立其对移民与发展联系及其原因的全面了解。行为体应根据需要设计适合其情境和受众的策略，针对受众使用相应的通信和媒体平台。地方和国家媒体应参与这些努力，可以通过接受培训来帮助其加强可持续发展目标移民方面的可靠的媒体报道，以此支持和促进提高公众意识工作。中央政府能够达到更广泛的媒体覆盖范围，更好的传统媒体渠道和更多可用资源。地方政府的优势在于可以很好地提高关于移民和可持续发展目标与当地社区相关性的意识，可以鼓励当地民间社会和社区组织的参与。

公众意识提高活动应具有包容性，确保所有文化、性别和出身的人的观点和参与被纳入进来，例如妇女，青年，难民和少数群体。所以可能需要定制的通信方法以确保相关消息传递到特定群体。例如，应该努力将侨民纳入提高意识活动，因此，通信规划应考虑如何有效地识别和延伸到居住在其他国家的社区。

## 提高意识活动样本

### 简报和会议

与各级部委、民间社会、私营部门和其他部门的代表一起组织关于迁徙与《2030年议程》的专题简报。这些可以是一对一的，也可以是小组会议。例如

- 举办针对不同治理和发展部门的技术会议。可以探讨移民如何影响该部门的成果，反之亦然，帮助设计、制定和实施对移民问题有敏感认识的部门政策，支持实现其他发展和部门政策目标。
- 与可持续发展目标协调中心或支持者举行简报会，建立意识并加强对《2030年议程》移民方面的技术理解。
- 与该地区不同的联合国机构合作，确定如何将移民纳入他们的工作。可能涉及将移民与发展专门培训课程纳入其能力建设活动。
- 举办年度或两年一次的会议，探讨不同地区或国家移民与发展项目的良好做法和经验教训。

印刷和电子资料	向有关受众传播关于移民与《2030 年议程》以及地方、区域或国家移民背景的专题印刷和电子资料
传统媒体	利用传统媒体联系公众，通过文章和新闻发布会宣传可持续发展目标实施工作
社交媒体	使用 Twitter 或 Facebook 等社交媒体平台直接向公众传播有关移民与可持续发展目标的信息。
民间社会组织	与相关民间社会组织合作，利用其外联能力帮助传播信息，特别是包括侨民组织在内的从事迁徙工作的组织。
文化活动	通过当地交易会、音乐会、自行车赛事和无线电广播会议等活动，利用文化来分享信息和提高意识，注意包含那些受移民和侨民群体欢迎的活动，以及在尽可能的情况下使用当地语言进行这些活动。
非正式教育	利用非正式教育，通过青年团体或会议影响年轻人。
媒体培训	开展媒体培训，将可持续发展目标中的移民部分介绍给记者和其他从事媒体工作的人，并使他们认识到移民与发展特定联系的重要性。

## 案例研究：埃塞俄比亚

### 培训课程

作为该项目的第一步，为来自不同部委的政府利益攸关方联合组织了一次提高意识和能力建设培训，并与总检察长办公室下的国家反贩运和偷运工作队秘书处开展密切合作。培训的目标是向利益攸关方介绍可持续发展目标中的移民部分，使他们了解移民主流化的概念，建立他们设计具体方法的能力。

 [查看完整案例研究](#)→第 132 页

## 案例研究：加纳

### 能力建设讲习班

在两天时间里就专题和业务指导进行了一系列演讲和小组练习。介绍了移民与发展的概念，讨论了移民与某些部门之间的联系，如卫生、教育、就业、劳工权利、农业等。讲习班还包括了国家利益攸关方的参与。

 [查看完整案例研究](#)→第 140 页

## 工具 资源列表

### 移民

#### 欧盟委员会和联合国移民与发展联合倡议 (JMIDI)

日期不详 第七章：移民与发展利益攸关方的参与，《移民促进发展：自下而上的方法》，欧盟委员会和联合国移民与发展联合倡议，布鲁塞尔。

#### 联邦经济合作与发展部 (GIZ)

2012 地方层面的移民与发展：最佳做法指南摘录，《对话全球》，第 22 期。

2012 《MITOS 介绍与背景》，联邦经济合作发展部，波恩，德国。

#### Foresti, Marta and Jessica Hagen-Zanker

2017 民与 2030 年可持续发展议程，《海外发展研究所 (ODI) 出版系列》，可获取自 [www.odi.org/projects/2849-migration-and-2030-agenda-sustainable-development](http://www.odi.org/projects/2849-migration-and-2030-agenda-sustainable-development)

#### 全球移民小组 (GMG)

2010 提高意识，《将移民纳入发展规划的主流：政策制定者和实践者手册》，全球移民小组，出版地点不详。

2017 关于如何将人员流动纳入联合国发展援助框架 (UNDAFs) 的指导说明，全球移民小组 / 国际移民组织，日内瓦。

#### 国际移民组织 (IOM)

2013 《移民与联合国 2015 年后发展议程》，国际移民组织，日内瓦，可获取自 [https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration\\_and\\_the\\_un\\_post2015\\_agenda.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_and_the_un_post2015_agenda.pdf)。

2017 全球契约专题论文》，国际移民组织，日内瓦，可获取自 [www.iom.int/iom-thematic-papers](http://www.iom.int/iom-thematic-papers)。

2017 《移民问题国际对话第 26 号：可持续发展议程中移民问题的后续行动和审查》，国际移民组织，日内瓦，可获取自 [https://publications.iom.int/system/files/pdf/rb26\\_en.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/rb26_en.pdf)

**移民促进发展** 移民促进发展社区在线知识交流、电子讨论等，可获取自  
日期不详 [www.migration4development.org/en/M4D/community](http://www.migration4development.org/en/M4D/community)。

## 一般问题

### 国际可持续发展研究所 (IISD)

日期不详 可持续发展目标知识中心（网站），可获取自 <http://sdg.iisd.org>.

### 可持续发展解决方案网络 (SDSN)

日期不详 了解可持续发展目标，《可持续发展目标入门：利益攸关者指南》，可获取自 <https://sdg.guide>.

### 城市与地方政府联盟 (UCLG)

日期不详 可持续发展目标：地方政府需要了解的内容（网站），可获取自 [www.sdgs.uclg.org](http://www.sdgs.uclg.org)。

### 联合国开发计划署 (UNDP)

2017 《机构和协调机制：促进可持续发展目标实施整体性与一致性的指导说明》，联合国开发计划署，日内瓦。

2017 提高意识：了解次国家层面的可持续发展目标，《可持续发展目标本地化路线图》，联合国开发计划署，日内瓦，可获取自 [www.uclg.org/sites/default/files/roadmap\\_for\\_localizing\\_the\\_sdgs\\_0.pdf](http://www.uclg.org/sites/default/files/roadmap_for_localizing_the_sdgs_0.pdf)

日期不详 提高意识，可持续发展目标本地化（网站），可获取自 [www.localizingthesdgs.org/library/tools/raising-awareness](http://www.localizingthesdgs.org/library/tools/raising-awareness).

日期不详 Project Everyone（网站），可获取自 [www.project-everyone.org](http://www.project-everyone.org).

### 联合国发展集团 (UNDG)

2012 2015年后发展议程：国家对话指南，联合国发展集团，纽约，可获取自 <https://undg.org/wp-content/uploads/2016/12/POST-2015-ENGLISH-July-08.pdf>.

2014 与民间社会建立伙伴关系并与私营部门合作，《制定2015年后发展议程：国家和地方层面的机遇》，联合国发展集团，纽约，可获取自 [https://undg.org/wp-content/uploads/2016/12/Delivering-the-Post-2015-Development-Agenda\\_Report\\_web.pdf](https://undg.org/wp-content/uploads/2016/12/Delivering-the-Post-2015-Development-Agenda_Report_web.pdf).

2015 B1部分：培养意识 Building Awareness，《给联合国国家工作队的2030年可持续发展议程主流化参考指南》，联合国发展集团，纽约。

## 第二部分 优先排序

这一步骤涉及选择在迁徙背景下解决的可持续发展目标（SDG）的具体目标，还可以包括将具体目标从全球定式调整为更好地适应特定背景。



利益攸关方应通过积极协商参与这一步骤。

与移民相关的可持续发展目标的具体目标非常广泛，涉及跨部门的多个不同主题。这些并非可以同时解决，也并非所有都是相关的。每个地区或国家都有自己的迁徙背景，在不同背景下，某些目标比其他目标更加重要。因此，要优先考虑与移民和发展相关的关键主题和目标有关的可持续发展具体目标，以促进对当地或国家最重要问题取得进展。

可以通过组织多方利益攸关方磋商来实施这一步骤。这些将有助于在《2030年议程》背景下确定和评估移民与发展目标，以便确定优先事项，并在某些情况下调整可持续发展目标的具体目标。

### ① 优先考虑可持续发展目标和具体目标

实施机构应决定要解决的若干具体目标。鉴于行为体的能力和资源以及可持续发展目标活动的总体范围，应选择符合实际的目标数量。可以举办协商活动以：

- 在《2030年议程》背景下评估该地区或国家的迁徙情况
- 选择要解决的与迁徙相关的可持续发展具体目标

实施机构必须考虑如何最有效地组织磋商。实施机构可以根据具体情况和需求选择组织一次或多次磋商。例如，可以在一个国家的不同地区举行单独磋商。如果举行多次磋商，必须注意综合全部讨论和成果。

为确保优先排序工作取得成功，必须包括各种利益攸关方的意见。这将有助于制定更全面和更有力的优先排序结果，并有助于建立整个可持续发展目标进程的广泛自主。包括垂直和横向磋商，涉及不同部委和各级政府，并应注意包括那些参与现有地方或国家发展计划的人员。应包括相关统计机构的代表，以便他们对某些主题的监测潜力作出评价。会议还应包括含移民群体在内的民间社会组织等非国家行为体。如果无法直接让所有人参与咨询会议，可以通过访谈或书面陈述获得所选利益攸关方的意见。磋商应讨论该地区或国家的迁徙与发展目标，并根据这些目标确定具体目标的优先次序。

### 案例研究：亚美尼亚

亚美尼亚共和国亚美尼亚统计局于 2016 年 11 月举办了一次研讨会，讨论应优先考虑哪些可持续发展具体目标。研讨会通过与政府，民间社会，学术界等参与者的讨论来完成的。利益攸关方严格审查了亚美尼亚与移民和发展问题有关的可持续发展具体目标。确定了优先具体目标清单。

 [查看完整案例研究](#) → 第 125 页

## 优先排序工具

有多种工具可用于帮助确定优先排序。通常单个工具不提供全面的指导，因此最好一起使用多个工具。

- **工具：优先排序讨论指南**可用于帮助指导磋商期间的讨论。
- **工具：优先排序原则**可用于在选择具体目标时进行战略性思考。
- **全面的可持续发展具体目标和移民关联**列出每个目标和选定的具体目标，并提供与迁徙的相关性。行为体可以使用此列表直接确定具体目标的优先排序，和 / 或根据相关性选择具体目标。
- **指南第 1 部分**提供了可持续发展目标和具体目标与按主题组织的移民之间的直接联系和交叉联系。
- **各种联合国工具**，包括本部分确定的国际移民组织（IOM）工具、联合国开发计划署的快速综合评估（联合国开发计划署，2017 年，RIA，第 86 页）和可持续发展目标加速器和瓶颈评估（ABA），这些都有助于确定移民与发展领域的重点。

## 国际移民组织工具

**MiGOF:** 实施机构可以使用国际移民组织的移民治理框架 (MiGOF) 来帮助评估需要优先考虑哪些移民问题 (国际移民组织, 2015)。由于该框架涵盖了移民管理的基本要素, 因此政府可以使用它来确定需要改进的领域并进行优先排序。实施机构可以咨询移民管理框架以帮助优先领域的概念化, 和 / 或如果具体目标 10.7 具有优先权, 则可以用它来讨论该具体目标的哪些要素在当地或全国最重要。

**MGI:** 如果使用国际移民组织的移民治理指标 (MGI) 进行评估, 它也可以用作诊断工具来帮助选择具体目标。MGI 由经济学人智库 (EIU) 开发, 是各国评估与具体目标 10.7 相关的移民治理、跟踪制定“管理良好的移民政策”的进展以及推进移民治理对话的工具。MGI 使用 90 多个定性问题来衡量六个领域的政府绩效:

- 遵守国际规则和实现移民权利
- 移民政策的整体政府解决方案
- 与合作伙伴合作解决移民相关问题
- 促进移民和社会的社会经济福祉
- 危机流动性维度的有效行动
- 确保以安全、有序和有尊严的方式迁徙

作为政策基准框架, 该工具可帮助政府评估其移民政策并确定优先事项。该框架以政策投入为基础, 为各国提供可用于加强其移民治理的政策杠杆的见解 (请注意, 它并非旨在衡量与移民政策和制度相关的结果)。该框架可以帮助各国全面评估其移民治理, 识别可改进的领域。MGI 已在近 40 个国家开展, 并将扩展到更多国家。

MiGOF 和 MGI 都对国家层面的实施机构特别重要。如果某个国家 / 地区最近有移民概况, 就可以为有关优先排序的讨论提供信息。移民概况的某些部分, 特别是探讨移民对该国某些发展领域 (如健康和环境) 影响的部分, 可能对确定优先领域特别有用。

**MCOF:** 对于关注移民危机的实施机构来说, 国际移民组织的移民危机工作框架 (MCOF) 可能有用。<sup>7</sup> 此情景下的移民危机包括任何灾难或紧急情况, 可能突发或慢慢发作, 可以是自然或人为原因, 可能在国内或跨境进行。该分析和规划框架用于支持政府更好地准备、应对和从移民危机中恢复, 并有助于实现 MiGOF 良好移民治理的目标。如果实施机构正在寻求解决危机的流动性问题, 他们可以利用 MCOF 帮助他们为具体目标 10.7 和其他可持续发展具体目标制定干预措施。



## 目标或专题视角

执行机构不妨从目标或专题视角考虑其优先事项。目标视角需要选择相关可持续发展目标并直接从中选择具体目标，专题视角需要首先考虑不同的移民主题，然后找到相关具体目标。例如，如果独立项目的范围针对移民儿童等特定领域，可以将此主题作为起点，并在各种目标下找到相关具体目标(专题视角)。如果在目标 3 良好健康与福祉方面开展更广泛的主流化计划，该目标下的具体目标，例如关于全民健康覆盖的目标 3.8 可以确定(目标视角)。如第 1 部分所示，重要的是要意识到目标和具体目标经常交叉。行为体可以根据他们的独特情境和对移民与发展的兴趣选择任何一种方法或将它们组合起来，因此建议参与者交叉检查其他目标的相关具体目标。

## 协调、审查和批准

如果这一过程独立于其他可持续发展目标进程而进行，实施机构应与其它进程进行协调，以确保目标选择方式和最终选择目标的一致性。应与其他执行机构讨论移民相关目标优先清单，以确保与其可持续发展目标和重点领域保持一致。还必须注意协调如卫生部或教育部等具体部门的可持续发展目标进程。

无论采取哪种方法，优先目标的最终清单都应得到所有相关方的批准。实施机构可以综合磋商讨论或书面答复，将拟议的优先目标清单汇总在一起，并将这些目标分发给所有相关利益攸关方进行最终批准。或者，可以举行验证研讨会来进行。在获得所有相关方的批准后，最终优先目标清单与所有成果和讨论应合成一份文件并公之于众。

## 2 调整可持续发展具体目标

实施机构可以选择调整优先具体目标。这涉及形成地方或国家性的具体目标表述，使其更能反映当地情况。请注意，这不是强制性步骤，因为实施机构在具体目标上的意图可以反映在指标中（参见“监测和报告”部分）。

可在以下情况下进行具体目标的调整。

- 具体目标反映了一个地区或国家重要的移民与发展主题，但其目标并不能直接适用。例如，国家的汇款转账成本可能已低于 3%，从而达到了目标 10.C，但仍希望将重点放在汇款另一不同方面，例如增加用于发展的汇款。因此，实施机构可以选择和调整目标 10.C 以反映这一目标。
- 具体目标反映了广泛的目标而政府有更具体的目标。例如，执行机构可以优先考虑目标 10.7 并对其进行调整，以反映移民治理某些方面的优先性，例如加强庇护程序或改进融合。执行机构还可以优先考虑关于贩运的具体目标 8.7 或 16.2，将其调整为突出相关类型的贩运，例如特定行业的劳务贩运。
- 执行机构希望增加中期目标，以便 2030 年之前在某些地区逐步取得进展。这可能更适合于量化目标。例如，执行机构优先考虑目标 10.C 并制定中期目标，到 2020 年将汇款费用减至 9%，到 2025 年减至 6%，到 2030 年至 3%。

实施机构可以选择仅调整其优先具体目标中的一部分，将其它具体目标保持原样。在调整目标的情况下，它们应反映必要的变化，同时尽可能接近全球定式。任何目标的调整都应通过多利益攸关方的流程进行，目标的最终版本应经过相同的审核和批准过程。

## 工具 讨论指南

### 第一部分：移民背景讨论

讨论哪些移民与发展主题对当地 / 国家的情况最重要。讨论问题可能包括：

- 当地 / 全国层面需要解决的移民与发展关键问题是什么？为什么？
- 这些问题如何与当地 / 国家（或其他）层面的移民与发展问题相关？
- 当地 / 全国层面与移民和发展有关的主要挑战是什么？
- 本地 / 全国层面与移民和发展有关的关键机会是什么？
- 在 2030 年前当地 / 全国层面，移民与发展可能出现的新问题是什么？未来五年可能会出现哪些重大问题？其后五年又会如何？这些问题如何与当地 / 国家（或其他）层面的移民和发展问题相关？

### 第二部分：优先排序讨论

根据前面的讨论，讨论商定的可持续发展具体目标中哪些需要优先排序。咨询参与者可以讨论并从所有可能的目标中选择具体目标。如果计划召开一次以上的会议，可以采取这种方法，因为在一次会议上进行可能很复杂。鉴于与移民有关的目标和具体目标范围广泛，为简化程序，可向参与者提供一份拟在会议上讨论的具体目标候选名单，这一候选名单由执行机构预先选定。或者，实施机构可要求参与者在会议之前就拟议目标提供书面意见。这在与民间社会组织合作时可能很有用。可以要求每个组织提交一份关于他们认为最重要的具体目标的书面意见。

- 每个具体目标的讨论问题可能包括：
  - 为什么要优先考虑这个目标？
  - 这如何适用于当地 / 全国层面的移民与发展问题？
  - 该目标下当地 / 全国层面关注的移民与发展子问题是什么？
  - 如果考虑具体目标 10.7，哪些区域在当地 / 全国层面最重要？
    - 机构能力
    - 移民权利
    - 安全有序的迁移
    - 劳务移民管理
    - 区域和国际合作及其他伙伴关系
- 2030 年之前，当地 / 全国层面与此具体目标相关的移民与发展问题可能如何变化？
- 当地 / 全国层面解决这个问题的主要挑战是什么？
- 当地 / 全国层面需要哪些额外资源才能解决这个问题？
- 该具体目标如何与当地 / 全国 / 其他相关发展计划相关联？
- 是否存在尚未反映在所选具体目标中的当地或全国层面的移民与发展问题需要解决？有什么方法可以将它们纳入进来？

## 工具 原则

### 适用性

确定与地方或国家背景特别相关的可持续发展具体目标，考虑其移民与发展的情况和目标，并确定其中特别引人关注的子问题。

### 联系

明确将具体目标与相关的地方和国家计划和战略联系起来，确保这些具体目标的目的得到考虑，并尽可能地映射到它们。这还包括关联已经与国家优先事项保持一致的联合国相关框架，例如联合国发展援助框架。将优先排序工作与相关发展计划联系起来是关键，因为它有助于提高利益相关者的参与度，有助于强化地方/国家发展目标的成果，并有助于实现政策一致性。还可以考虑与将优先考虑的《全球移民契约》中的相关行动联系起来。

### 影响力

辨认出哪些领域移民与发展主题的进展对该国地方或国家层面构成重大和必要的挑战，关注哪些领域将产生巨大影响。有必要考虑所选目标与其他目标之间的潜在协同作用和权衡，这些目标是否与移民有关。如上所述，将移民纳入某些目标的实施可以在其他领域产生积极的连锁反应；应该确定和考虑这些影响及任何潜在的权衡。

### 未来的考虑

在 2030 年之前，采取前瞻性思维来考虑和解决该地区或国家可能出现的移民与发展需求和情况。这样做有助于确保确定并优先考虑可能的新兴目标。

### 约束识别

确定并考虑可能影响干预成功的任何挑战或制约因素，并切实考虑实现目标的能力。

## 工具 资源列表

### 移民

#### 国际移民组织 (IOM)

- 2015 移民治理框架 (MiGOF), 国际移民组织, 日内瓦。
- 日期不详 移民治理指标, 国际移民组织全球移民分析中心, 国际移民组织, 日内瓦, 可获取自 <http://gmdac.iom.int/migration-governance-indicators>。
- 日期不详 移民与《2030年议程》: 亚美尼亚项目报告, 内部文件, 国际移民组织, 日内瓦。

#### 国际移民组织与全球移民发展论坛 (GFMD)

- 日期不详 移民概况存储库, 可获取自 [www.gfmd.org/pfp/policy-tools/migration-profiles/repository](http://www.gfmd.org/pfp/policy-tools/migration-profiles/repository)。

#### 全球移民小组 (GMG)

- 2010 情况分析和评估以及如何确定战略目标和优先事项, 《将移民纳入发展规划的主流: 政策制定者和实践者手册》, 全球移民小组, 日期不详。

### 一般

#### 可持续发展解决方案网络 (SDSN)

- 2017 可持续发展目标指数和2017年看板报告, 可持续发展解决方案网络, 日期不详, 可获取自 [www.sdgindex.org](http://www.sdgindex.org)。

#### 联合国开发计划署 (UNDP)

- 2016 进行需求评估, 确定优先事项并将可持续发展目标本地化。《可持续发展目标本地化路线图: 次国家层面的实施和监测》。联合国开发计划署, 纽约。
- 2017 快速综合评估 (RIA) 工具, 旨在促进将可持续发展目标纳入国家和地方计划的主流。联合国开发计划署, 纽约。
- 2017 可持续发展目标加速器和瓶颈评估, 联合国开发计划署, 纽约。
- 2017 B3节: 使可持续发展目标适应国家, 次国家和地方背景。《将 <2030年可持续发展议程> 纳入主流: 联合国国家工作队参考指南》, 联合国发展集团, 纽约。

## 第 2 部分 实施

这一步骤涉及将移民与发展优先事项转化为具体的干预措施。



利益攸关方可以通过以下方式参与此步骤：

- 积极参与咨询和规划
- 在相关干预措施中发挥作用
- 调动资源

实施步骤非常重要，因为可以设计和实施切实可行的活动，以进一步实现可持续发展目标（SDG）下的移民与发展目标，总体目标是改善移民治理并最终促进可持续发展。最好将这一行动作为更广泛的可持续发展目标实施和 / 或发展规划工作的一部分来实施。在这些情况下，选择、设计和实施移民干预措施所采取的步骤可能与其他工作的步骤相同，本节可作为补充指导。

行为体应鼓励所有相关的利益攸关方参与，包括尽可能将民间社会组织和移民纳入进来完成干预措施的设计和实施。行为体还应记住，在许多情况下，例如在各部委的移民主流化活动中，将需要强有力的政治支持来推动实施进程。透明度和广泛的磋商以及持续的提高意识、能力建设和知识共享可能有助于实现这一目标。能力建设和知识共享是帮助建立围绕移民与可持续发展目标包容性主动性的持续学习文化的关键性步骤。

这里的指导适用于政策制定者，他们专注于围绕 SDG 具体目标采取行动，包括明确提及移民的具体目标以及移民作为关联主题的具体目标。那些侧重于后一类具体目标的政策制定者，在移民被纳入不同部门主流的情况下，将受益于在其特定领域设计干预措施的进一步专门建议。本节的指导将有助于政策制定者了解这些干预措施的过程，即如何将移民纳入特定部门的主流。在考虑设计具体的干预措施时，行为体还可以参考其他资源，例如经济合作与发展组织的《公共政策、移民与发展的相互关系》以及全球移民小组的《移民主流化手册》，其中包括跨部门的计划和活动汇编，以及本节末尾提到的其他资源。

## 1 选择方法和干预措施

行为体必须确定在其优先考虑的具体目标背景下哪些干预措施最有效和最合适。可以在不同的背景下采取一些不同的干预措施：政策层面或方案层面，或两者兼而有之。

对现有相关结构和机制进行审查可能是一项有用的工作，以便开始确定哪些干预措施最佳。这涉及评估可持续发展优先具体目标背景下与移民和发展相关的机构、战略、立法、政策框架、计划和项目。这将有助于发现和审查与移民相关的干预措施之间的潜在协同与权衡，帮助确保横向的（在政策领域内）或纵向的（在治理层面之间）协调统一，有助于确保不重复努力。

### 用于审查框架的工具

**MGI:** 此工具适用于国家层面的行为体。如果该国进行了移民治理指标（MGI）评估，政策制定者可以使用此工具加强移民治理领域的政策一致性。由于该框架以政策投入为基础，该评估可以帮助政府诊断其制定国家移民治理的方式是否存在缺漏。

**政策一致性指标工具：**一些使用专门指标诊断政策一致性的工具被开发出来。例如，联合国移民与发展联合倡议关于《将移民纳入地方发展规划主流的准则》可被政府用作确定其移民治理制度、政策与干预是否存在缺漏或弱点的工具。在移民权利、包容性教育、包容性就业、包容性医疗保健等问题上提供了指标，重点关注促进政策一致性的过程和结构。

这些指标附有实践者可以回答的问题，来识别具体类型的不连贯性，帮助设计修改它们的方法。该工具适用于《2030年议程》；指标与可持续发展具体目标相关联，执行机构可以根据他们希望优先考虑的具体目标，查阅他们关注的指标。虽然该工具是为次国家层面的行为体设计的，国家行为体也可以通过略微调整指标问题来使用这一工具。

**联合国开发计划署的快速综合评估（RIA）：**如果正在开展更广泛的主流化工作，RIA可用于帮助审查在某些领域实施可持续发展目标的准备情况。具体而言，它可以帮助行为体规划现有的相关移民与发展框架，以期找出新干预措施可以帮助解决的缺漏。

可以举行磋商或会议，讨论所有选定的具体目标（以及已经建立的指标），并根据现有政策、立法和其他框架集体讨论如何推进这些具体目标。或者，可以为每个具体目标举行会议。这些会议应包括直接参与制定或报告该具体目标指标的所有行为体，以及来自间接相关的其他领域的行为体，如其他部委，以帮助确保政策一致性。

这些会议的数量、性质和形式将取决于具体情况，包括时间框架、资源和能力等因素。讨论应包括干预目标受益者的定义、确定与实施相关的利益攸关方（包括政府和非政府行为体）、讨论所需资源、以及在必要时增加这些资源的可能方法。还应对开展干预措施的现有技术能力进行评估，可能需要进行一些能力建设。如果确定了中期目标，行为体应考虑如何在其时间框架内完成这些目标。

执行机构也可能希望就可能的干预措施咨询国际移民组织或其他组织。各种组织可能在各种可持续发展具体目标领域拥有丰富的经验，并可以帮助提出根据地方或国家的背景量身定制的基于政策或方案的干预措施。也可以参考以前的移民主流化项目的例子，例如，联合国移民与发展联合倡议的成功案例突出了其中的一些，并将它们与《2030年议程》联系起来<sup>8</sup>。

## 可能的干预措施例子

### 实施新政策和 / 或立法

各国政府可能希望实施新的政策和 / 或立法，作为解决与移民有关的目标和他们优先考虑的目标的一种途径。这可以是在一个或多个目标上实现根本性变革的有效方式。例如，在厄瓜多尔，政府于 2017 年实施了人口流动法。这项立法直接有助于实现可持续发展目标 10.7（“促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策”）。此类别下的其他可能干预措施可包括制定和实施将发展议程与移民联系起来的国家和 / 或地方层面的具体计划和政策。例如，在牙买加，2017 年完成了国家移民与发展政策，以便为将国际移民纳入发展规划提供框架。

### 将移民纳入其他政策、战略和 / 或立法的主流

通过将移民纳入其他政策的主流，可以应用政策一致性方法，该方法考虑劳动力，住房，健康或农业等领域的其他政策如何影响和受移民影响。例如，政府可以将移民纳入其劳动和教育战略和政策，将移民动态和移民技能纳入劳动力市场预测，并规划国家需求和技能供应。



### 将移民纳入发展方案的主流

可能一些发展规划在刚开始设计的时候并没有把移民这个问题考虑进去，但是如果能够在后面加入移民的目标也是很有利的。这一点对任何行业的发展规划都适用。这里的目的是了解移民问题是否与该规划相关，以及如何调整规划以解决这些移民问题。这种干预的规模会有所不同。整个移民 - 可持续发展目标行动已经可以被视为其中的一部分。

### 设计和实施移民方案

对于某些可持续发展目标 / 具体目标，设计和实施移民规划将是合适的。例如，如果政府决定对目标 8.8 采取行动（“保护劳工权利并为所有工人，包括移民工人，特别是女性移民，以及那些从事不稳定工作的工人，促进安全可靠的工作环境”），他们可能会决定具体方案 - 促进道德招聘的计划将有助于实现这一目标。

### 采用基于权利的方法

行动者可以使用基于人权的方法来解决各种可持续发展目标 - 移民联系问题。例如，为了进一步确定某些优先目标，政府可以使用基于权利的方法，选择加强移民诉诸司法，改善城市里国内流离失所者获得基本服务的机会，为旷日持久的难民危机提供援助，维护国际规定的劳工权利，或解决有关儿童移民的各种问题。

### 技术能力建设和知识共享

这些是必要的干预措施，以建立围绕移民和可持续发展目标的建立包容的、积极主动的文化促进持续学习。这种干预措施应该是连续的，并且被各级政府所采纳。具体的能力建设活动可能涉及关于可持续发展目标实施进程的系列讲习班或关于移民与发展的具体培训。例如，国际劳工组织国际培训中心提供关于将移民纳入国家和地方政策规划进程主流的培训。知识共享活动可能包括点对点学习或在线知识管理平台，如“移民促进发展”门户网站（[www.migration4development.org](http://www.migration4development.org)）。

## 📍 案例研究：厄瓜多尔

在这一移民主流化实施中，行动者通过将移民纳入不同政府单位的规划主流，设计并实施了与该地区移民和发展有关的各种政策和计划。例如，省政府内的部门，包括粮食主权、卫生服务、家庭暴力和残疾等，开始将移民和流离失所者作为其受益者。

📖 查看完整案例研究 → 第 137 页

## 2 调整可持续发展具体目标

可能需要确定干预措施的资金来源。如果这是在更广泛的可持续发展目标实施过程中进行的，执行机构应遵循服从资源调动战略的原则。如果没有，或者除此之外，还可以起草资源调动预算，阐明哪些拟议干预措施需要额外资源，以及与发展合作伙伴和其他资金来源接洽的战略。如果计划了许多干预措施和 / 或需要大量新资源，这种预算可能特别有用。

应该注意不仅仅是立即需要执行的干预需要预算，其他任何支持性活动也需要预算。例如，将移民纳入不同部门的立法框架的主流可能需要在一些部委或部门之间进行大量的能力建设。

在考虑如何调动资源时，政府执行部门可以与发展合作伙伴和其他潜在合作伙伴举行双边会议和小组磋商，以探讨筹资方案。这些会议还应包括相关政府机构和可能参与实施的任何其他参与者。他们应该讨论政府执行部门的目标和资金缺口，并资助合作伙伴在特定领域的利益。可能的资金来源包括：

- 现有的地方和国家战略以及发展活动的资金来源
- 其他与可持续发展目标有关的基金（例如联合国国家工作组可获得的《2030 年议程》联合基金）
- 来源于发展合作伙伴和多边机构的移民特别基金
- 与移民相关的创新资金来源，例如汇款，特别是帮助实现地方层面的项目以及其他可以帮助资助任何干预措施的侨民捐款，包括通过任何专门的基金会或私营部门倡议

### ③ 制定和实施行动计划

政府执行部门应该最终确定干预计划的细节，并正式采用这些计划。如果这是更广泛的可持续发展目标实施的一部分，那么它们应该遵循任何正式规划过程的要求。若非如此，或者如果他们选择的话，他们应该起草一份有效的移民 - 可持续发展目标行动计划。计划将总结优先可持续发展目标，解决这些目标的所要采取的干预措施，并提供有关其设计和实施的更多细节。请参阅实施工具：行动计划标准。

该计划应在通过前接受审查。如果在国家层面进行，可以在部际研讨会上讨论该计划。如果在地方层面进行，可以在多利益相关方当地研讨会上讨论该计划。理想情况下，审查过程将包括民间社会，学术界，国际机构和其他方面的代表。此类研讨会的目的应是通过讨论验证和批准计划来确认干预措施，以及确认它们与可持续发展目标和地方或国家背景有效联系，审查所需行动、时间表、利益相关者参与度、预算和其他细节。在采用该计划之前，执行机构应该按照所有审查程序的具体意见将计划最终定下来。

建议将计划保存为动态文件。这是为了对可持续发展目标 - 移民干预措施的更新或潜在变化做出解释，并且还允许在 2030 年之前设计和增加更多的可持续发展目标移民干预措施。

## 工具 行动计划标准

地方或国家目标 	要解决的 SDG 具体目标 
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....

### 干预措施

解决这些具体目标的干预措施清单。每个包括：

- 干预的描述、政策过程类型、立法变革、方案或项目
- 这次干预的理由
- 实施行为体在每个干预阶段的角色和任务（包括他们之间的关系和协调）
- 时间表
- 预期结果和产出
- 任何支持性活动，如培训、能力建设或宣传
- 干预所需资源和资金安排说明
- 如何进行监测和评估（这将通过监测和报告过程中建立的指标与监测及报告机制来实现。）

注：如果设定了中期目标，活动的时间表和预期结果必须反映如何实现这些目标。

## 工具 资源列表

### 移民

#### 联盟 8.7

日期不详 联盟 8.7 网站，可获取自 [www.alliance87.org](http://www.alliance87.org)。

#### 反贩运数据协作 (CTDC)

日期不详 CTDC 网站，可获取自 [www.ctdatacollaborative.org](http://www.ctdatacollaborative.org)。

#### 欧洲发展政策管理中心 (ECDPM) 与 国际移民政策发展中心 (ICMPD)

2013 《移民和发展政策与实践：对 11 个欧洲国家和欧盟委员会的摸底研究》，欧洲发展政策管理中心 / 国际移民政策发展中心，页码不详。

#### Foresti, M. and J. Hagen-Zanker

2017 移民与 2030 年可持续发展议程，海外发展研究所 (ODI)，伦敦。

#### 全球移民政策协会 (GMPA)

2016 可持续发展目标与移民 / 移徙：关于联合国 2030 年可持续发展议程，全球移民政策协会，页码不详。

#### Hong, A. and A. Knoll

2016 通过改善政策和制度一致性加强移民与发展之间的联系。移民与发展全球知识伙伴关系 (KNOMAD)，页码不详。

#### 国际移民组织 (IOM)

2011 科伦坡进程国家的劳务移民：良好做法、挑战和前进方向。国际移民组织，日内瓦。

2014 汇款项目发展手册：最大限度提高汇款对发展影响的良好做法，国际移民组织，日内瓦。

日期不详 移民管理要点，国际移民组织，日内瓦，（即将发布的更新版本）

#### 国际移民组织 (IOM) 与 全球移民小组 (GMG)

2010 将移民纳入发展规划主流：政策制定者和实践者手册，国际移民组织 / 全球移民小组，日内瓦。

#### 国际移民组织 (IOM) 与 全球移民小组 (GMG)

2011 制定侨民参与发展的路线图：本国与东道国政策制定者与实践者手册，国际移民组织 / 移民政策研究所，日内瓦。

#### 国际移民组织 (IOM) 与 联合国移民与发展联合倡议 (JMIDI)

日期不详 如何将移民整合到本地规划中方法指南：摩洛哥地方当局，国际移民组织 / 联合国移民与发展联合倡议，摩洛哥。。

2015 白皮书：将移民纳入地方发展规划及其他方面的主流，国际移民组织 / 联合国移民与发展联合倡议，页码不详。

## 经济合作与发展组织 (OECD)

日期不详 公共政策、移民与发展的相互关系，经济合作与发展组织。

## 联合国开发计划署 (UNDP)

日期不详 促进针对移民与流离失所问题的发展方法：开发计划署的五个重点领域，联合国开发计划署，纽约。

2015 指导说明：移民与流离失所问题的发展路径，联合国开发计划署，纽约。

2017 城市与移动的人们：为了成功的地方移民与流离失所管理的城市发展政策，联合国开发计划署，纽约。

## 联合国教育、科学及文化组织 (UNESCO)

2016 欢迎难民与移民城市在移民时代加强有效城市治理，联合国教科文组织，法国。

## 联合国移民与发展联合倡议 (JMIDI)

日期不详 我的 JMIDI 工具箱，可获取自  
[www.migration4development.org/en/resources/toolbox/training](http://www.migration4development.org/en/resources/toolbox/training)。

日期不详 将移民纳入分散合作的指导方针，联合国移民与发展联合倡议，布鲁塞尔。

日期不详 移民促进发展：自下而上的方法，联合国移民与发展联合倡议，布鲁塞尔。

2012 地方当局在移民与发展领域的实践摸底调查，联合国移民与发展联合倡议，布鲁塞尔。

2015 移民与发展地方议程：第二届流动、移民与发展市长论坛基多成果文件，联合国移民与发展联合倡议，布鲁塞尔。

2016 作为发展先决条件的移民融入：城市的角色，联合国移民与发展联合倡议，布鲁塞尔。

2016 Summid Calabarzon：将国际移民与发展纳入地方发展规划和治理主流的地方政府指南，联合国移民与发展联合倡议，菲律宾。

2016 地方治理中的移民与发展主流化：地方治理方法和 Calabarzon 4A 地区的经验，联合国移民与发展联合倡议，菲律宾。

2017 成功案例：地方行为体利用移民发展潜力的良好做法与经验教训汇编，联合国移民与发展联合倡议，布鲁塞尔。

2017 政策简报：地方层面移民与发展政策一致性，联合国移民与发展联合倡议，柏林。

## 世界卫生组织 (WHO)

2010 世界卫生组织卫生人员国际招聘全球行为守则：第六十三届世界卫生大会，世界卫生组织，日内瓦。

## 一般

### 地方和区域政府全球工作队，联合国人居署和联合国开发计划署 (UNDP)

日期不详 可持续发展目标本地化工具箱：本地化可持续发展目标（网站），可获取自 <http://localizingthesdgs.org>.

### 经济合作与发展组织 (OECD)

2016 更好的可持续发展政策 2016：政策一致性的新框架，经济合作与发展组织，巴黎。

### 城市与地方政府联盟 (UCLG)

2015 可持续发展目标：地方政府需要了解的内容，城市与地方政府联盟，巴塞罗那。

### 联合国发展集团 (UNDG)

2016 培养意识：形成横向政策一致性与纵向政策一致性，引自《将 <2030 年议程> 纳入主流》，联合国发展集团，日内瓦，可获取自 <https://undg.org/2030-agenda/mainstreaming-2030-agenda>

### 联合国开发计划署 (UNDP)

日期不详 发展融资评估与综合融资解决方案：实现亚的斯亚贝巴行动议程时代的可持续发展目标，联合国开发计划署，曼谷。

2017 快速综合评估 (RIA)：促进将可持续发展目标纳入国家和地方计划主流的工具，联合国开发计划署，纽约。

### 联合国训练研究所 (UNITAR)

2015 第 6 单元，幻灯片第 55-60、64 页，引自联合国训练研究所 - 联合国发展集团可持续发展目标简报，联合国训练研究所，日内瓦，可获取自 <http://cifal-flanders.org/new-unitar-un-development-group-briefing-kit-for-sdgs>.

### 联合国系统职员学院 (UNSSC)

2017 2030 年可持续发展议程基础课程（在线课程），联合国系统职员学院，可获取自 [www.localizingthesdgs.org/library/view/270](http://www.localizingthesdgs.org/library/view/270)

### 联合国妇女

2018 第 5、6 章，引自《将承诺变为行动：2030 年可持续发展议程中的性别平等 2018》，联合国妇女，日内瓦。

### 莱顿大学

日期不详 可持续发展目标倡议在线课程，可获取自 [www.sdginitiative.org](http://www.sdginitiative.org).

## 第二部分 监测和报告

此步骤包括收集、监控、报告和分析与移民和可持续发展目标有关的数据。就实施机构如何采取措施提高移民数据的整体质量提供建议。



利益攸关方可以通过以下方式参与此步骤：

- 作为潜在的数据来源提供咨询
- 协助能力建设

### 了解监测和报告

监测是与可持续发展目标（SDG）有关的任何活动的必要组成部分。无论执行机构是进行一个小规模的可持续发展目标 - 移民项目还是整体政府移民主流化活动，他们都需要监测可持续发展目标的进展情况，在地方、国家和 / 或全球层面进行报告。由于可持续发展目标是一个国家内部的进程，可持续发展目标报告的责任在于各国政府。

建立有效的地方和国家报告结构是加强《2030 年议程》问责制的一种方式。在地方和国家层面进行定期报告是关键，因为各国在 2030 年之前仅需在全球层面报告两次。此外，报告使政府能够将可持续发展目标监测过程作为一种持续的管理工具。强有力的指标和报告框架可能非常有价值，因为它可以帮助将可持续发展目标框架转变为政府改进移民政策和方案的工具。

监测和报告也具有强大的能力建设的方面。满足目标的后续行动和审查要求具有挑战性，可能给政府，特别是国家统计局带来沉重的负担。为了监测全球可持续发展目标的进展，可持续发展目标指标机构间专家组（IAEG）制定了 232 个单独的全球指标清单，其中包括一些关于移民的指标。收集和监测指标的数据很困难，本节将对此进行探讨，特别是有关移民的一些指标。如果政府制定替代指标或监测机制，其移民数据能力可能也需要改进。因此，在所有情况下，都需要大量新的移民数据，并且需要在地方、国家、区域和全球范围内改进移民数据，以便进行可持续发展目标监测。这反过来又需要新的方法、资金和能力建设。《2030 年议程》举措可被视为加强移民数据的关键机会，政府可以采取一系列措施实现这一目的。



监测和报告可涉及进行数据映射、制定新指标、改进数据分类、建立报告系统、以及采取措施在可持续发展目标背景下改进移民数据能力。

本指南中建议的方法是选择可持续发展目标优先事项，制定指标来衡量这些优先事项的进展情况，然后设计和实施具体的干预措施。应该指出的是，一些行为体可能无法实施与可持续发展目标有关的干预措施，可能只能选择在没有采取实施行动的情况下报告可持续发展目标。或者，在某些情况下，执行机构可能决定选择可持续发展目标优先事项，设计和实施干预措施，然后才制定指标。应该指出的是，如果先围绕移民优先事项制定指标，干预措施会更有意义，因为它们努力实现反映优先事项的指标。

政府行为体必须报告可持续发展目标，特别是使用已建立或选择的指标。关于指标的必要数据必须向先前商定的指定报告机构报告，或直接报告。一旦干预措施开始运作，可能有必要对指标方法进行改进或做出一些改变，例如增加参与者或调整数据收集的时间。应酌情重新审查和调整指标的方法论。

可持续发展目标监测不必结束于指标报告。需要不断评估干预措施，可以为此建立其他正式或非正式的监测和评估方法<sup>9</sup>。实施机构可以通过定期检查、评估、研究和其他方式建立评估机制，以评估与特定干预措施相关的指标变化，帮助实现基于证据的干预措施设计与移民和发展决策方法。任何监测机制与干预措施的完善，或未来干预措施的设计和规划之间都应存在反馈循环。理想情况下，干预措施还包括允许公民（包括移民）反馈的机制。如果这是一个永久性的立法变革，创造在干预中不断听到反馈的机会尤为关键。

实施机构应确保其他人可以从他们的干预措施和可持续发展目标整体实施过程中学习。这可以通过在线提供计划或项目结果，促进基于干预的知识产品以及组织和 / 或参与移民和 / 或发展中的知识共享活动来促进良好做法和经验教训来实现。

## 融入更大的倡议

如果将监测和报告步骤纳入由更广泛的可持续发展目标进程牵头的活动，应酌情调整本节中的指导。这些活动中的每一项 – 数据映射、指标制定和报告 – 都可以独立进行，并整合到更广泛的可持续发展目标进程中，或者可以用于帮助影响更广泛的可持续发展目标进程，如果他们希望将重点放在移民上。例如，如果正在进行国家层面的活动来衡量跨部门制定不同可持续发展目标指标的可行性，执行机构可以使用数据映射模板或建议的移民数据区域来帮助确定现有的移民数据来源，例如人口普查、行政数据、住户调查、大数据来源等。

## 不同层次政府的行动

本节中的指导原则大致适用于各级政府的行为体；如果活动有所不同，请注意并提供差异化建议。但是，在不同的层面上要记住一些初始点。

国家统计局（NSOs）应在可持续发展目标监测、报告和任何其他与数据有关的活动中发挥主导作用。在与国家级政策制定者协商后，国家统计局应牵头指标制定过程，收集和协调数据提供，并报告指标。或者，另一个机构，如移民或发展规划机构或可持续发展目标进程的主要执行机构可以牵头。如果是这种情况，该机构应与国家统计局密切合作。如果该国过去曾与国际移民组织（IOM）一起参与任何移民数据举措，例如进行移民概况或移民治理指标（MGI）评估，任何技术工作组或其他在此过程中组建的机构可以领导。

在地方层面，执行机构需要决定如何与国家统计局合作。如果有地方、区域或联邦层面的统计局，他们可以领导这一过程。如果没有这样的机构，只有国家层面的统计局，地方执行机构可以同意在必要时与它们合作。国家统计局可以在议定的进程阶段提供意见和指导。这种合作的性质将取决于特定国情和地方决策者和统计人员的能力。

在各级，执行机构和有关统计机构在监测和报告期间的密切合作非常重要。这有助于确保可持续发展目标和总体规划具有广泛的可衡量性，反过来这些指标也为政策制定者所接受和有现实意义。

## 1 移民数据映射

为了制定尽可能有意义的可持续发展目标监测系统，建议进行数据映射工作，以全面评估可用的移民数据。实施机构可以选择为每个目标执行此操作，或仅根据需要执行某些目标。一旦选择了目标，实施机构就需要评估与目标相关的现有数据，以确定可用的内容和指标选项。这可以通过数据映射阶段来完成，以收集关于已获取的与该目标相关的数据及其使用方式的信息。如果已经有足够的可用移民数据概述或可用于目标的本地或国家指标，则可以跳过数据映射步骤。

如果目标是监测移民特定的具体目标，执行机构应首先检查它们是否已经能够产生 IAEG 规定的与移民有关的全球指标。请注意，许多与移民有关的全球指标都有相对欠完善的方法论；许多是第三级指标，意味着它们没有国际公认的方法或标准，各国也无法定期生成相关数据。<sup>10</sup> 然而，各国应检查它们是否能够按照 IAEG 的描述制定这些指标，以促进移民数据的全球可比性。下面的第 96 页是直接引用移民的全球指标及其监管机构。注意到对于其中许多指标而言，方法论的发展仍在继续，联合国各机构正在努力改进这些指标并为各国提供指导。

数据映射将涉及通过查阅元数据，比较相应的数据可用性（包括分散水平）来对每个指标的数据可用性进行盘点<sup>11</sup>。数据映射工作需要更进一步，即使是为了测量这里引用的目标。各国政府应该对每个领域的可用数据进行概述。

应创建潜在数据来源和参与者的清单，包括政府机构、地方办事处或其他可能持有与特定目标相关的数据的人员（有关进一步指导，请参阅附件中的综合可持续发展目标与迁移相关性）。例如，在目标 10.C 的情况下，在国家层面，可能是中央银行和财政部，如果是与卫生相关的目标，移民将在地方层面进行整合，这可能是收集相关行政记录的当地卫生单位。确保尽可能有效地使用移民的现有数据源并尝试构建已存在的数据流程非常重要。因此，应包括人口、住房普查和住户调查等共同移民数据来源，以及不同的行政数据来源，如有可能，还应包括大数据等非传统移民信息来源。<sup>12</sup>

还可以包括国际的、非政府和其他行动者，例如世界银行或国家人权机构（NHRIs）；但是，实施机构应牢记用于指标的数据必须准确可靠。实施机构还应通过访问全球移民与发展论坛来检查其国家是否有可用的移民概况。<sup>13</sup> 由于这些概况包含每个国家可用的迁移数据来源的全面信息，如果概况是最近制作的，可以用来支持这个过程。如果有可用的概况但不是最近的，实施机构应确定有关数据可用性的信息是否仍然适用以及是否可以使用。当地行为体也可以利用这些概况，因为这些概述了各国可用的次区域数据。参与者还应查阅国际移民组织的全球移民数据门户<sup>14</sup>。其中可能包含有关现有移民数据的相关信息。

在此之后，应与选定的利益攸关方进行访谈或磋商，以收集或整合需为目标获取和处理的有关数据信息。请注意，建议的数据区域适用于直接关联移民的目标，不包括其他部门目标的数据需求。对于其他部门的目标，数据映射工作可能侧重于调查特定部门收集的所有数据中按移民身份分列的程度。

## 工具 数据映射模板

## 工具 议的数据映射区域

收集的信息应包括以下规格：

- 收集或接收哪些相关数据，包括分列这些数据的变量
- 收集或接收的方式和频率
- 如何存储
- 是否、如何以及何时与其他组织共享
- 是否以及如何报告。

完成每个利益攸关方的工作后，将全面了解一个目标所有可用的数据。应分析数据映射的结果，以确定是否有关于特定迁移主题的足够数据，是否存在未被收集但可能需要的数据的关键缺口，如果有，如何解决这些问题。

## 全球指标

## 监管机构

3.C.1 卫生工作者密度与分布	世界卫生组织 (见元数据)
4.B.1 按部门和研究类型分列的奖学金的官方发展援助数量 (量化捐赠者向发展中国家提供奖学金的公共努力)	经济合作与发展组织 (OECD) (见元数据)
8.8.1 按性别和移民身份分列的致命和非致命职业伤害的频率	国际劳工组织 (ILO) (见元数据)
8.8.2 根据国际劳工组织 (劳工组织) 的文字来源和国家立法, 按性别和移民身份, 国家遵守劳工权利 (结社自由和集体谈判) 的程度	国际劳工组织 (ILO) (见元数据)
10.7.1 由员工承担的招聘成本占目的地国家年收入的比例	世界银行 (WB) 和 国际劳工组织; 正在制定中 (见工作计划)
10.7.2 实施管理良好的移民政策的国家数量	联合国经社部和国际移民组织; 正在制定中 (见元数据) 注意如下所述, 政府不可能直接自我报告全球指标 10.7.2.
10.C.1 汇款费用占汇款金额的比例	世界银行 (见元数据)
16.2.2 按性别、年龄和剥削形式计算的每 10 万人口贩运人口的数量	联合国毒品和犯罪问题办公室 (UNODC)(见元数据)
17.3.2 汇款额 (以美元计) 占国内生产总值的比例	世界银行 (见元数据)
17.18.1 根据官方统计基本原则, 在国家层面制定的与目标相关的完全分列的可持续发展指标的比例。	正在制定中; 请参阅联合国统计数据第三级指标工作计划页面。

## 案例研究：亚美尼亚

实施行为体对国家移民数据来源（包括统计和行政数据来源）进行了广泛的审查，以评估跨移民主题的数据可用性。该行动审查了移民数据的获取、存储、处理、共享、传播和发布。作为这一数据映射的结果，为五个优先目标制定了国家代理指标。

 [查看完整案例研究](#) → 第 125 页

## 2 制定指标

一旦确定了可用于优先目标的数据，实施机构应考虑哪些指标可以报告。如果映射工作表明可以报告全球指标，则应使用这些指标，使进展可与其他国家的进展进行比较。如果无法报告全球指标，或作为该过程的补充，政府可以制定代理指标，在地方或国家层面单独监测目标。

出于若干原因，这对政府来说可能是一个好方法。首先，并非所有全球指标都适合国家使用。例如，有些全球指标不允许在国家层面进行自我报告，例如指标 10.7.2 “实施管理完善的移民政策的国家数量”。其次，如上所述，与移民有关的许多全球指标都有欠完善的方法论。第三，定制的和背景驱动的代理指标是有价值的，因为它们可以建立在现有的移民数据能力的基础上，反映地方或国家政府在移民问题的优先级。代理指标使政府能够监测未在全球指标中反映的特定地方或国家移民目标的进展情况。

在将移民整合到可持续发展目标实施进程的背景中时，这一点尤其重要，因为大多数全球指标都没有提到移民。例如，如果参与者将移民纳入某些教育目标的主流，他们会发现相关的全球指标需要调整，因为它们没有提及移民 - 至少通过引入这些移民的分类（见下一节关于分类的指导）。通过每年监测这些指标直到 2030 年，政府可以跟踪优先迁移问题的进展情况。

通过这种方式，虽然代理指标可能并不总是能与其他国家的指标相比较，但它们可以产生有意义的移民报告，加强政府为实现《2030 年议程》下的移民目标方面的责任。为了在全球可持续发展目标监测与地方 / 国家相关性之间取得平衡，执行机构可能希望使用全球层面和代理指标的组合。如果这种情况发生在一个国家更广泛的可持续发展目标进程之外，则需要让这一进程的代表随时了解各个步骤，以确保其他监测进程尽可能保持一致。在某些情况下，国家统计局可能已经领导这两个进程；在他们不是进程领导的情况下，其他行为体都应该随时将这一领域的活动告知国家统计局。

实施机构可根据能力和资源选择为每个目标创建多少指标；通常每个目标有一到三个指标。应采用以下原则指导指标的制定：<sup>15</sup>

- 指标应反映当地或国家的优先事项，并衡量与背景相关的目标方面。
- 指标应由可靠且完善的数据源构建。
- 应可能定期收集指标的数据。
- 指标应尽可能建立在现有数据采集和流程上，以减少额外负担并有助于确保测量的可持续性。使用数据映射来帮助确保这一点。
- 指标应易于理解，易于与公众和民间社会进行沟通。
- 应优先考虑结果指标，而不是过程或输入指标。指标应尽可能衡量结果；例如，使用“从培训计划中毕业一年内就业的回归移民的比例”，而不是“可用的回归移民培训计划的数量”。
- 指标应尽可能与相关的国际标准和指南保持一致。虽然指标本身将与可持续发展目标全球指标不同，但它们仍应遵循国际规定的术语和定义，例如“联合国国际移民统计建议”中的术语和定义。

## 工具 指标模板

## 工具 指标制定清单

可能需要调整数据系统和流程以确保适当地收集数据。例如，实施机构可能了解指标所需的数据可能已被捕获，但未被报告或分析。新数据系统和流程的开发程度取决于可用的资源和能力。通常可以相对容易地调整流程。例如，通常相关数据由不同的利益攸关方收集，却未由一个机构整理；在这些情况下，在利益攸关方之间建立数据共享机制可能不会太繁琐，以便一个参与者可以编译和传播数据。

每个指标都应附有元数据和方法论的简要说明。除此之外，在可获得基准数据的情况下——如果数据可用或者指标已经运行，可以将基准数据纳入。请参阅以下具体目标 10.7 的代理指标示例。

如果一个国家参与了国际移民组织的移民治理指标（MGI）评估，政府可以通过报告和跟踪各个移民治理领域的得分，使用这些结果来报告实现具体目标 10.7 和其他与移民相关的目标的进展情况。虽然这些仅衡量投入，但 MGI 提供了衡量移民治理进展的有用指标。<sup>17</sup> 在进行国家层面评估时，最好跟踪此评估并将其作为一种可能的方法来衡量可持续发展目标的实施进展。最终的指标清单应由执行机构和所有其他相关利益攸关方正式审查和通过。



### 示例：为具体目标 10.7 制定代理指标

在一些国家，政府认识到该目标全球层面的指标不适合其目的，为具体目标 10.7 制定了代理指标。在这些情况下，考虑当地和 / 或国家背景以及相关的移民和发展战略和目标后制定了指标。因此，每个案例中的指

标都突出了在具体目标 10.7 下该国的特定优先事项，如庇护和公平招聘等<sup>18</sup>。这使得各国能够衡量这些领域到 2030 年的渐进进展，并支持未来基于证据的决策。

国家	国家指标	背景
摩尔多瓦共和国 <sup>19</sup>	关于海外就业的双边协议数量  关于社会保障的双边协定的数量	2016 年，摩尔多瓦共和国政府和联合国国家工作队开展了优先考虑和修改可持续发展目标的进程，并为其制定相关指标。进行了一次映射工作，根据全球指标考虑数据可用性，确定针对这些指标的国家数据的缺漏，并在相关时提出额外的代理指标。  摩尔多瓦共和国在具体目标 10.7 下的优先事项之一是通过促进双边移民协定和改进某些劳工权利条款，改善移民的正规、公平和知情程序。该目标的代理指标反映了这些优先事项。
尼泊尔 <sup>20</sup>	迁徙前接受完整培训的移民比例  由移民劳工承担的招聘成本（马来西亚、大韩民国和中东以美元计的平均成本）	尼泊尔政府国家计划委员会（NPC）与各部委、民间社会、私营部门、发展伙伴和学术机构协商起草了关于可持续发展目标的基准数据报告。该报告包括了为某些目标制定国家代理指标。  为具体目标 10.7 制定的指标反映了对劳务移民的关注，与增加移民培训和降低招聘成本有关。此外，后一个重点特别重要，因为它监测尼泊尔三个特定常见的移民走廊的费用。

亚美尼亚<sup>21</sup>

在过去七天内从事有偿工作的回归移民的百分比

获得个人庇护申请的比例

2016年，亚美尼亚政府在国际移民组织的帮助下，在国家统计局的带领下开始了移民-可持续发展目标国有化进程。这包括为选定的可持续发展目标制定代理指标。

这些指标反映了确定的国家优先事项，即改善回归移民融入劳动力市场的情况，加强国家庇护制度的效力。这些还考虑了国家数据能力并使用一系列现有数据来源；前者使用定期家庭调查，后者使用移民事务部记录。

格鲁吉亚<sup>22</sup>

循环移民协议数量的增加

循环移民协议的受益人数量

就业的移民人数（在格鲁吉亚）

通过中介招聘机构在国外工作的格鲁吉亚公民人数

2015年，格鲁吉亚政府成立了一个联合技术工作组，包括国家统计局、各部委和联合国国家工作队的专家。要求政府机构根据可持续发展目标提供优先事项和相关指标，其中一些包括移民。

为了衡量具体目标 10.7，利益攸关方选择监测迁入和迁出移民的循环移民和劳动力市场融入情况，总体上关注劳务移民。通过监测循环移民协议的协议数量和受益人数，这些指标试图衡量投入和产出。

欧盟<sup>23</sup>

人均首次庇护申请人数量（总人数和录取人数）

2016年，欧盟委员会通过了“可持续欧洲未来的后续步骤”报告，该报告介绍了欧盟将可持续发展目标纳入欧洲政策框架的计划。这包括一个指标框架，用于监测欧盟背景下可持续发展目标的进展情况。

这些指标旨在衡量欧盟政策如何为《2030年议程》做出贡献，并特别倾向于衡量欧盟倡议的影响和结果的指标。这些指标是使用已经可用和定期生成的数据建立的。制定该指标是为了帮助衡量具体 10，并利用现有的欧盟统计数据。

### ③ 按移民身份分类

在可持续发展目标中特别要求加强按移民状况分类数据，这是将移民纳入《2030年议程》的关键。这种分类有助于实践者超越发展数据中的统计平均值，了解移民的社会经济和其他特征，例如他们的健康、教育、就业和收入状况。改进分类是一个特别重要的关注领域，因为它与移民主流化有关。按移民身份分列卫生、教育、农业、劳动力市场和其他部门的数据，将为这些领域的移民提供新的信息。这将形成关于移民在这些部门的情况和需求的讨论，使政策制定者能够处理这些问题。通过这种方式，改进的分类是成功实现迁移主流化的先决条件，因为它使得将迁移视为跨部门的交叉主题变得更加容易。

作为数据映射的结果，执行机构可能会发现不需要新指标来衡量某些目标，可能只需要通过按迁移状态或其他迁移变量将现有指标分解。这些指标可能是某个政府机构已在某一部门生产的指标，例如国家卫生部的年度精神卫生统计数据。它们也可以是全球层面的可持续发展目标指标，例如指标4.3.1，“按性别划分的前12个月正式和非正式教育和培训中青年和成人的参与率”。IEAG建议24个全球可持续发展目标指标可以按移民身份分类，<sup>24</sup>然而，使用全球指标的政府可能会发现它们可以分解更多。虽然一些指标不能在全球层面进行分解，因为它们是综合指标或由不同国家收集，但各个国家的确可以对超过二十四个指标进行分解。

实际上，按迁移状态分列数据涉及将以下变量纳入行政登记和基于人口普查的数据收集：<sup>25</sup>

- 出生国家，包括外国出生和本地出生的人口
- 公民身份的国家，包括非公民（以及无国籍人士）和公民。

各国政府可能希望采取进一步措施收集变量：

- 迁移原因
- 在该国逗留的时间
- 个人和父母的出生国家（确定第一代和第二代移民）
- 难民和寻求庇护者
- 国内移民或国内流离失所者（IDPs）<sup>26</sup>
- 正规和非正规移民。

可以使用现有的人口普查微观数据来实现这一目标。综合公共利用微观数据系统（IPUMS）数据可以按照不同国家的出生状况分解许多全球可持续发展目标指标；因此，如有可能，统计机构或相关利益攸关方应充分利用这一点。<sup>27</sup>

在相关的情况下，实践者还应努力通过年龄、性别、职业、就业状况等变量加强对移民数据的分类，以深入了解移民人口。例如，通过这些变量对贩运受害者和被迫流离失所者进行分类将有助于实践者更好地满足他们的需求。

## 4 报告指标

《2030年议程》的后续行动和审查过程旨在“对所有人开放、包容、参与和透明，并将支持所有相关利益攸关方的报告。”同时，有效管理可持续发展目标的报告需要广泛协调，因为它可能很复杂；可持续发展目标的后续行动和审查分为在全球、区域、国家和专题层面等四个层次。因此，需要系统和透明的地方和国家指标报告机制，同时尽量减少报告负担。政府可根据能力和背景选择不同的报告方法。

应建立一种机制来报告移民指标。报告机制可以建立新的流程，或者可以将指标纳入现有的报告平台，例如报告其他地方或国家发展进度的计划。在国家层面，国家统计局、移民或发展规划机构或其他协调机构应公布指标。在地方层面，相关政府机构或执行机构应使用当地拥有的平台，如相关地方行政管理网站的网站，并考虑通过国家统计局管理的平台进行额外报告。理想情况下，此信息应以国家语言和英语发布。

无论采用哪种方法，这些都应该是任何指标报告平台的特征（UNECE，2017）：

- 透明度：应包括相关元数据和方法论概要，包括指标定义和数据来源。
- 及时性：指标报告应及时。根据衡量周期和政府能力，指标可以连续发布，也可以按照商定的时间间隔发布。如果有较旧的数据，则时间序列应从2015年开始，除此之外从第一个可用日期开始。
- 可访问性：公众应该能够访问指标，并且应该以可访问的方式呈现。例如，网站专用部分上的简单表格，或可供下载的Excel表格。

可持续发展目标监测和报告进程为创建和加强移民数据的纵向一致性提供了一个有用的机会。例如，使用在线监测和报告系统可以为政府中的纵向协调提供简便的方法。这意味着与各级和行动者协调，努力在地方、国家、区域和全球各级协调一致，并在可能的情况下进行综合报告和监测。

在地方层面，行为体必须考虑与国家层面的报告保持一致。必须注意确保当地政府收集的信息尽可能用于国家报告，可能通过国家统计局、国家发展规划机构或其他国家层面机构管理的平台进行额外报告。如果地方和国家层面的指标相同并使用相同的方法（例如，对于诸如贩运等更标准化的指标），则应将地方指标直接纳入国家级报告。换言之，地方指标应汇总到国家指标。

在国家层面，所有移民指标和信息应与任何其他国家层面的可持续发展目标报告一起报告。鼓励会员国制定专门的国家报告平台（NRP），以报告可持续发展目标指标。如果该国家已经建立了 NRP，则应在此平台上整合移民指标，以便与其他可持续发展目标指标一起报告。

国家层面的行为体也必须考虑与区域和全球层面的报告保持一致。如果国家指标与任何区域或全球指标相同，则应将这些指标纳入适当的系统并直接汇总。同样，应注意确保垂直整合的数据具有相同的方法论，并且具有相同的质量标准。

区域参与机制包括区域经济共同体（RECs）和亚太可持续发展论坛（de la Mothe 等，2015）。寻求与区域级移民数据流程协调的实施机构也应参考全球移民数据门户网站以进行评估。

可持续发展问题高级别政治论坛（HLPF）是一个政府间平台，在每四年举行一次会议上监督全球层面的《2030 年议程》后续行动和审查进程。高级别政治论坛的职能之一是通过自愿国别评估（VNR）促进成员国的可持续发展目标进展评估，这是自愿和国家主导的报告。如果这些发生在一个国家，实施机构应确保将移民指标和其他移民 - 可持续发展目标的发展纳入。请注意，虽然 VNR 的格式对各国的适应性开放，但向 HLPF 报告通常是通过目标而不是具体目标进行的。如果一个国家计划向高级别政治论坛报告特定目标 - 例如关于减少不平等的目标 10 - 执行机构应确保报告此目标下的任何相关移民目标，例如 10.7。如果报告部门目标不使用按移民身份分列的数据，执行机构还应确保在最终报告中出现这种分类。例如，关于健康的目标 3 下具体目标的报告都应包括有关迁移状况指标的信息，如果有的话。

在 2030 年之前，将有一些年度主题审查可以纳入高级别政治论坛。这些审查将由专门机构或委员会领导，并对具体问题进行深入的技术审查。虽然没有国家主导，但在移民、贩运或其他与移民有关的主题存在的情况下，实施机构应确保其移民 - 可持续发展目标活动和监测包括在内。全球移民与发展论坛（GFMD）可以在未来发挥中介的作用；该机构于 2017 年向高级别政策论坛提交了针对具体移民的建议<sup>28</sup>，并将在未来继续向高级别政治论坛报告。

总体而言，国家和地区可以在国家、区域和全球层面采取不同的方法来实现可持续发展目标报告。为了及时了解这些方法并考虑如何将移民纳入其中，行动者应不断咨询各种相关资源，包括可持续发展目标国家报告倡议组织的资源。<sup>29</sup>

### 示例：自愿国别评估

迄今为止，一些自愿国别评估（VNR）提到了移民问题。在2017年的43个VNR中，29个包括移徙/移民、难民、人口贩运、国内流离失所者（IDP）和/或汇款等术语。一些国家在不让任何一个人掉队的背景下报告了移民问题，突出了某些部门中特定移民的脆弱性，并分享了良好做法以减轻这些脆弱性的影响。例如：

- 泰国报告称，它为有证件和无证移民工人及其家属提供健康保险。此外，泰国的所有儿童，无论其国籍或法律地位如何，都可以入读任何教育机构（包括有证件和无证移民工人的子女）。
- 斯洛文尼亚报告它最近出版了一本字典，以促进移民和医务人员之间的沟通。
- 约旦报告称，2013年在服装部门签署了一项全部部门的集体谈判协议（CBA），并在2015年重新开始，80%的工人是移民。
- 智利报告说，它通过第67号最高法令（2015年）改善了移民获得健康的机会，该法令通过使这些智利健康国家基金的金融实体的平等受益者，在没有签证或没有文件的情况下为非正常移民提供卫生系统服务（Fonas, Fondo Nacional de Salud）。

有些国家选择强调国家或区域层面移民治理的发展。例如：

- 肯尼亚报告说，在其政府间发展管理局的领导下，建立了一个区域移民政策框架，并实施了国家移民协调机制（NCMM）。NCMM是政府部委、国家部门和机构的平台，用于解决该国与移民相关的挑战。
  - 葡萄牙报告了其2015 - 2020年移民战略计划，这是旨在解决葡萄牙不断变化和复杂的移民动态的国家部际政治文书，以及其移民融合计划。
- 一些人选择强调移民对发展和经济的重要性，例如汇款和劳动力市场的贡献。例如：
- 瑞典报告称，为了降低从瑞典汇款的交易成本，瑞典消费者协会在线建立了一个名为Money from Sweden的免费价格比较服务，该服务允许对各种服务提供商的成本和转移时间进行简单比较。
  - 卡塔尔报告说，劳动力需求高涨且不断增加，超过了全国劳动力供应。因此，大量的农民工涌入卡塔尔帮助建立接待2022年世界杯的结构。

一些国家强调了特定的移民主题，例如人口贩运，以及为帮助预防人口贩运而制定的政策和法律。例如：

- 乌拉圭报告说，2015 年设立了一份预防和打击贩运人口问题机构间表，并强调了几个南方共同市场之间通过了“打击偷运移民协定”。
- 白俄罗斯报告了与联合国机构在打击人口贩运方面的持续密切合作。

一些国家提到由于人为和自然灾害造成的难民和国内流离失所者。例如：

- 尼日利亚报告称，在东北部和尼日尔三角洲地区等安全危机导致多个国内流离失所者营地形成之后，政府已着手实施若干和平建设举措和方案，以管理境内流离失所者的活动。

一旦确定了可持续发展目标指标的监测和报告机制，执行机构就需要进一步评估可持续发展目标的进展情况。可以定期或临时地进行独立审查，分析在实现移民目标方面取得的进展。指标反映了某些指标的进展情况，但需要更广泛的评估过程来评估指标背后的情况。

## 5 构建移民数据能力

数据是移民治理中的一项特殊挑战，目前的信息非常稀缺，数据能力受到各国和各主题的限制。政策制定者需要有关国际移民的及时、可靠、可获得和可比较的数据，以有效管理移民并保护移民的权利。<sup>30</sup> 虽然缺乏数据可能成为可持续发展目标监测的直接挑战，但《2030 年议程》是改善移民数据收集、分析、共享和管理的关键机会。对于实施移民相关目标的政府而言，其能力将在若干移民专题中得到改善，目标 17.18 应鼓励跨数据更多根据移民身份状态进行分列。但是，政府将从进一步的发展中受益，并考虑如何在长期内加强移民数据。改进迁移数据是改善移民治理的关键步骤，可持续发展目标实施过程可以帮助启动这项工作。

在所有可持续发展目标实施中，迫切需要全面改进发展数据。满足可持续发展目标后续行动和审查机制的要求对大多数国家来说都很困难，特别是对于许多统计能力较低的发展中国家。考虑到截至 2017 年底，232 个官方国际设定的可持续发展目标指标（经合组织，2017 年）中有三分之二没有数据，因此挑战更大。这意味着，实践者不仅应该动员改善可持续发展目标报告的移民数据，也应该与其他利益攸关方一道，在以《2030 年议程》为背景的“数据革命”的持续努力下这样做。

## 我们如何改进数据？<sup>31</sup>

更好地使用现有数据捕获工具。各国政府应确保使用和汇编所有可用的移民数据来源，包括人口和住房普查、住户调查和行政来源。此外，这些现有的数据收集工具应尽可能多地收集有意义的迁移数据。例如，人口普查应收集有关出生国、公民身份和到达年份的信息，家庭调查可包括一组核心移民问题和定期专门移民模块。行政数据工具还应确保有效考虑迁移，例如确保人口登记、工作和居留许可数据库、庇护申请，边境点收集适当的迁移变量（CGD，2009）。

优化数据流程。很多时候，移民数据分散在政府机构之间，因此难以准确了解情况和趋势，评估政策或计划的效力。行政数据也可能是地方政府的有用工具，地方政府可能收集的统计数据相对较少。这些来源可以捕获移民在城市或区域层面使用基本或其他政府服务的数据。政府从共享移民数据中受益，这提高了政策一致性的潜力。因此，他们可以专注于增加来自不同来源的移民数据的整合，包括来自不同机构的调查和行政数据。通过捕获不同的特征和社会经济特点，编译不同来源的数据还有助于建立更丰富的迁移图景。政府还可以加强和扩大综合调查系统。此外，政府应该咨询其他参与者在其他国家收集的数据 - 学术界或国际组织可以通过他们的研究或运营在地方或国家层面收集有关各种移民主题的数据，这可能有助于 SDG 监测。这可以通过在数据映射练习中吸纳不同的参与者来完成。

将迁移纳入主流。将移民主流化纳入地方或国家发展规划的努力有助于改善移民数据。如果将迁移纳入地方或国家发展计划，收集迁移数据将成为政治优先事项，并且可以获得更多用于迁移数据能力建设的资源。因此，除了将移民纳入可持续发展目标之外，所有相关利益攸关方都应该更加系统地考虑将移民视为未来不同发展部门的参数。

利用非传统数据源。政府可以帮助提高使用创新数据源的移民统计数据的可用性和质量。这可能包括未开发的大数据来源。例如，在紧急情况和灾后情况下，很难找到有关移民流量的准确数据。最近的一些研究使用来自移动电话网络的呼叫详细记录（CDR）来跟踪这些情景中的人口变动。<sup>32</sup>

## 示例：移民数据分析单位，埃及

2017年4月，埃及中央公共动员和统计局（CAPMAS）和国际移民组织启动了移民数据分析单位。该单位旨在通过评估和编制关于移民问题的关键统计数据来填补移民方面的信息空白，以支持制定基于证据的政策并加强埃及的整体移民管理。这也有助于产生与可持续发展目标相关的迁移数据。国际移民组织为国际移民组织的CAPMAS全球移民数据分析中心和其他政府官员组织了多次培训和考察访问，以建立工作人员有关移民数据收集和管理的能力。<sup>33</sup>通过这种方式，该单位正在帮助实现与移民相关的可持续发展目标监测和报告要求，以及在国家统计局内对移民数据进行重要的能力建设。



应继续开展关于移民数据能力建设的活动。它们可以而且应该在移民 - 可持续发展目标实施期间和之后进行。如果建立了一个专门的机构间工作组或机构来领导移民 - 可持续发展目标工作的监测过程，那么保持连续性并让他们领导这些活动是一个好主意。为了做到这一点，数据代表应与政策制定者保持持续的合作，以便移民数据的发展可用于改进政策，反过来，政策需求也反映在数据活动中。此外，应努力确保活动尽可能跨部门，并与其他机构和利益攸关方协调，记住应在不同的治理和政策领域改进移民数据和具体分类。

关于移民数据能力建设的活动可能包括（Laczko，2016年）：

- 制定地方、国家或区域可持续发展目标 - 移民数据行动计划，确定优先事项和战略，以便在《2030年议程》背景下提高移民数据的可用性和质量。在相关情况下，这些计划应与地方或国家统计行动计划充分结合。
- 努力建立统计体制和法律框架，积极支持制定有关移民数据的最佳做法立法、标准、政策和做法。
- 加强国家统计局、部委和其他组织之间的合作与协调，以便更好地协调移民数据概念，改进数据共享和一体化机制。
- 共同努力，在特别缺乏的领域加强和扩展高质量的移民数据收集工作，并帮助推动在这些领域创建概念、方法和数据质量保证框架。可以为决策者设计有关某些移民主题的培训。
- 与政府代表和其他从业者组织研讨会或咨询，以建立能力并分享有关移民数据的最佳做法：
  - 基于特定主题：会议可以探索成功收集该领域数据的主要挑战或障碍，以及解决方法。他们可以探索难以收集数据的主题，例如非正常移民、人口贩运或仇恨犯罪。或者他们可以深入研究选定的研究课题，例如不同类型的迁移对发展的影响。
  - 特定部门：可以在具体的治理或发展部门组织会议，采取整体部门的方法来解决该领域的移民数据问题。这些会议应侧重于评估如何通过全面的移民身份对该部门的数据进行分类。他们还可以探索特定于该部门和移民的研究课题，例如，研究某些劳动力市场政策例如提供职业技能对移民的影响。特定部门内的这些会议将非常有价值，因为它们是明智地将移民主流化的必要条件。

- 在地方、国家、区域和国际范围内，在政府、学术界、民间社会、私营部门和其他参与移民数据生产和使用的人员之间建立和加强多利益攸关方伙伴关系。这还应包括与主要移民伙伴国家的合作，以促进关于移民统计数据与招聘和移民劳工权利等领域的数据交换。
- 创建或参与开放数据或数据共享计划，以降低信息成本，并向一系列不同的利益攸关方提供迁移数据，为移民决策和计划形成证据基础。<sup>34</sup>
- 为移民数据能力建设调动资源。这可能意味着将此作为可用于统计的发展援助的一部分，并通过特定移民发展援助提供的任何资金来寻求这一点。
- 与国际移民组织和其他相关国际机构合作，通过特定工具提高移民数据能力，例如：
  - 制作或更新现有的迁移概况。这些概况使政府能够全面评估其迁移数据，因为它们使用标准化模板和报告识别数据，生成各种移民指标并提供数据建议。这有助于改善和更好地利用移民政策的证据基础，因政府参与其生产时从而构建能力建设。它还为移民数据更大的国际可比性和一致性创造了机会。
  - 从国际移民组织全球移民数据门户网站获得关于移民数据能力建设和最佳做法实例的参考指南。<sup>35</sup> 该门户网站提供有关移民的国际数据来源信息，报告各国标准化国际层面移民指标清单。政府应该将平台作为一种学习工具，例如通过查阅其背景分析和其他评估资源。
  - 参加国际移民组织全球移民数据分析中心提供的现有数据能力建设活动。关于可持续发展目标下的移民数据需求和解决方案的技术讲习班和培训已在许多不同国家举办，特别是关于全球层面的指标和按移民状况分列的内容。<sup>36</sup>
  - 联合国经济和社会事务部（UN DESA）将启动移民数据能力计划，并从 2018 年开始在拉丁美洲和亚洲开展一系列培训。
- 参加有关移民数据的区域和国际对话。国际上越来越关注改进移民数据，<sup>38</sup> 政府应该利用这种势头与他人分享经验并改进他们自己的移民数据实践。各国政府应参加国际移民组织、联合国经济和社会事务部和经合组织移民统计国际论坛等相关论坛，并及时了解 IAEG 和其他联合国机构领导的移民统计倡议。此外，他们应该与相关国家就如何支持完善双边或区域移民数据开展对话，并参与相关的区域举措。

参加关于发展数据的区域和国际对话。国际社会呼吁开展“发展数据革命”。<sup>39</sup> 这为迁移数据能力建设提供了更有力的理由。应将移民纳入更广泛的努力，以完善发展数据，各国政府应密切关注这一领域的发展，并遵守关于发展数据的国际指导，例如统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组 (HLG-PCCB, 2017 年) 编写的开普敦可持续发展全球行动计划以及任何区域举措。

## 工具 数据映射模板

### 可持续发展目标具体目标：

10.C 到 2030 年，将移民汇款手续费减至 3% 以下，取消费用高于 5% 的侨汇渠道。

### 建议的数据区域

- 汇款，例如，转账费用、汇款数量
- 汇款的影响，例如，消费 / 投资比例

机构（相关部门）	收集的数据或接收的分列	收集或接收的方式和频率（每月、每季、每年）	如何存储（纸质、Excel、其他）	与谁分享（机构 / 部门）	分享的方式和时间（纸质、excel、其他）	在哪里报告、以什么格式、多久一次？
世界银行	转账到这个国家或从这个国家转账 200 美元和 500 美元的成本	秘密购物活动（研究人员冒充消费者联系各种服务提供商）	数据库	公开	每季度在线共享（见报道）	在线 <a href="http://remittanceprices.worldbank.org/en">http://remittanceprices.worldbank.org/en</a>
中央银行	按目的地国家输入和输出的汇款总额	每月从商业银行自动获得	数据库	经济部	每月，excel	每季度在线公开报告
	家庭汇款使用信息，包括用于消费和投资的比例	专门的调查，临时安排	独立的 excel 调查结果记录			研究报告在线分享；临时安排
统计机构	家庭是否在过去 12 个月内收到汇款（是 / 否）	家庭调查，年度	综合家庭调查结果数据库			家庭调查的原始数据和包括此报告在内的定性报告在线，年度

#### 在此区域收集的任何其他相关数据：

-

#### 成功收集该领域数据的主要挑战或障碍是什么？

很难系统地获取有关汇款使用和非正规汇款流动的数据。

#### 如何在这一领域改进数据收集？

通过定期专业调查或在年度住户调查中添加问题，收集更多关于汇款使用情况的数据。

## 工具 建议的数据映射区域

具体目标	建议的数据区域
4.4	<ul style="list-style-type: none"><li>→ 对外国国民的教育，例如，进入权和入学的数据</li><li>→ 国内移民教育，如上所述（尤其包括为移民未成年人提供教育和学习机会）</li></ul>
5.2	<ul style="list-style-type: none"><li>→ 贩卖妇女和女童，包括确定的女性受害者的比例以及她们被贩运的目的</li><li>→ 任何与移民有关的暴力或剥削妇女行为，包括性暴力或基于性别的暴力行为</li><li>→ 另见具体目标 16.2 和 8.7</li></ul>
8.7	<ul style="list-style-type: none"><li>→ 人口贩运标准化指标，例如已查明的贩运受害者人数，被捕 / 被起诉 / 被控告 / 被定罪的贩运人数，开始 / 完成的贩运人口调查数量。衡量标准应旨在包括检测到的贩运是否跨越国际边界，如果是，哪些是人口被贩运的剥削类型，以及涉及的性别和年龄</li><li>→ 其他形式的现代奴役，包括强迫劳动，强迫婚姻和童工，包括招募和使用儿童兵</li><li>→ 制定各种政府政策、立法和实践，以解决人口贩运和其他形式的现代奴隶制问题</li><li>→ 关于儿童移民的数据</li><li>→ 另见目标 5.2 和 16.2</li></ul>
8.8	<ul style="list-style-type: none"><li>→ 劳务移民统计数据，例如，每个行业的移民工人数量，包括季节性工人</li><li>→ 劳务移民治理，例如，国际劳工组织文书的批准、实施和遵守</li><li>→ 女性劳务移民，包括家庭工人</li><li>→ 其他数据，例如招聘费用、侵犯劳工权利，包括职业伤害，非正规移民工人，移民对经济的贡献</li></ul>
10.7	<p>移民治理</p> <ul style="list-style-type: none"><li>→ 遵守国际标准和实现移民权利</li><li>→ 整体政府的移民政策方法</li><li>→ 与合作伙伴合作解决与移民相关的问题</li><li>→ 促进移民和社会的社会经济福祉</li><li>→ 对危机的流动性方面采取有效行动</li><li>→ 确保以安全，有序和有尊严的方式进行迁移</li><li>→ 可以咨询国际移民组织的 MGI 框架，以确定上述六个领域下的子领域，这可以为政府主导的数据制图工作提供信息。</li></ul> <p>10.7.1 招聘成本</p> <ul style="list-style-type: none"><li>→ 招聘费用由员工承担，作为目的地国家年收入的比例</li></ul>

- 
- 10.C**
- 汇款，例如转账费用，汇款总额
  - 汇款的影响，例如，用于消费 / 投资的比例

- 
- 16.2**
- 每 10 万人中贩运人口的受害者人数
  - 按性别、年龄和剥削形式分列的人口
  - 贩运儿童，包括确定的儿童受害者比例及其被贩运的目的
  - 对儿童移民的任何暴力或剥削
  - 另见目标 5.2 和 8.7

- 
- 17.18**
- 存在并遵守当地或国家移民数据计划，移民数据立法
  - 通过移民身份和其他移民变量对发展和治理部门进行分解的程度
  - 报告可持续发展目标和移民的总体能力

---

#### **数据源**

数据映射应侧重于从政府部门、机构和其他机构收集信息。但是，执行机构也可以咨询国际数据来源。这些可能包括例如：

- 在全球移民数据门户网站上编制各种数据
- 世界银行关于汇款的移民和汇款数据库
- 联合国人口司的全球移民数据库、经合组织的经合组织国家移民数据库和难民署移民模式和人权统计在线人口数据库
- 难民署移民模式和人权统计在线人口数据库
- 盖洛普世界民意调查（GWP），关于迁移模式
- 联合国教科文组织统计研究所（UNESCO UIS），关于国际学生流动性
- 反贩运数据合作机制，国际移民组织，[www.ctdatacollaborative.org/](http://www.ctdatacollaborative.org/)
- 全球现代奴隶制估计：强迫劳动和强迫婚姻，国际劳工组织和自由行走基金会，与国际移民组织合作

有关数据源的更多信息，请查看全球移民数据门户。

---

## 工具 指标模板

### 需要解决的具体目标和目标

关于国际学生流动的具体目标 4.B：“到 2020 年，在全球范围内大幅增加发达国家和部分发展中国家为发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家提供的高等教育奖学金数量，包括职业培训和信息技术、技术、工程、科学项目的奖学金。“在关于教育的目标 4 下。

### 指标

向发达国家和其他发展中国家的国民提供入学国外高等教育奖学金的数量，包括职业培训、信息和通信技术、技术、工程和科学项目。

### 定义

奖学金：为学生个人提供经济援助奖励。财政援助奖励包括向在私立或公立高等教育机构进行系统教学的学生提供双边补助，以便在国外进行全日制学习或培训课程（经合组织）。

**测量单位**（例如，表示为 %）

在国外接受高等教育的奖学金总数。

**相关国际标准**（如果有的话）

关于在目标 4b 下确定奖学金的进一步信息：

<http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002455/245570e.pdf>

全球指标 4.B.1 “各部门和研究类型的奖学金官方发展援助数量”

### 数据源

教育部根据奖学金协议统计在国外学习的国民的记录。

**方法论**（关于数据收集的细节）

教育部将把所有不同奖学金的记录合并为一份电子表格或文件，按照以下规格进行分类。他们将把这些信息发送给国家统计局，后者将报告总数。

### 测量周期

年度

### 分列

- 学者的性别
- 学习国家
- 奖学金层次（结业证书、学士学位、硕士学位 / 研究生学历、博士、博士后研究）
- 项目主题

### 参与的主导行为体 / 其他行为体

教育部

国家统计局办公室

### 基线，如果有的话

-

## 工具 指标制定清单

- ↳ 反映地方或国家优先事项，并衡量与背景相关的目标方面
- ↳ 由可靠且完善的数据源构建
- ↳ 可以定期收集该指标数据
- ↳ 尽可能建立现有数据采集和流程，以减少额外的负担并帮助确保测量的可持续性
- ↳ 直接解释并易于与公众和民间社会进行沟通
- ↳ 优先考虑结果指标而非过程或输入指标，应尽可能衡量结果
- ↳ 尽可能与相关国际标准和指南保持一致，尽可能遵循国际规定的术语和定义



## 工具 资源列表

### 移民

#### Bilsborrow, R.E.

2016 《对更好的国际移民数据的全球需要和家庭调查的特殊潜力》，北卡罗来纳大学提供给国际移民组织，页码不详。

#### 全球发展中心 (CGD)

2009 值得关注的移民：迈向更好的移民数据的五个步骤，全球发展中心，华盛顿。

#### 全球移民与发展论坛 (GFMD)

2014/15 圆桌会议 2.2：2015 年后发展议程背景下的移民，可获取自 [www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015](http://www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015)。

#### 移民与发展全球知识伙伴关系 (KNOMAD)

2015 《移民及其家庭的人权指标》，移民与发展全球知识伙伴关系，页码不详。

#### 全球移民小组 (GMG)

2017 《改进为了发展的移民数据生产和使用手册》，全球移民小组，华盛顿。

#### 国际移民组织 (IOM)

日期不详 全球移民数据门户 (GMDAC)，国际移民组织全球移民数据分析中心，柏林，可获取自 <http://migrationdataportal.org>

2017 《国际移民组织专题文件：国际移民统计》，国际移民组织，日内瓦，可获取自 [www.iom.int/iom-thematic-papers](http://www.iom.int/iom-thematic-papers)。

《亚美尼亚的移民与发展：可持续发展目标背景下的优先事项和数据》，国际移民组织，日内瓦（即将出版）。

2018 《按移民身份分列可持续发展目标指标的试点研究》，国际移民组织，日内瓦，可获取自 [https://publications.iom.int/system/files/pdf/a\\_pilot\\_study\\_on\\_disaggregating\\_sdg\\_indicators.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/a_pilot_study_on_disaggregating_sdg_indicators.pdf)。

#### 国际移民组织 (IOM) 全球移民数据分析中心 (GMDAC)

《西非国家经济共同体与毛里塔尼亚区域准则：移民数据能力建设，西非人口自由流动项目报告，支持西非人口自由流动和移民》，国际移民组织全球移民数据分析中心（IOM GMDAC）（即将出版）。

#### 国际移民组织 (IOM)、经济合作与发展组织 (OECD) 和联合国经济与社会事务部 (UN DESA)

2018 数据公告：影响全球移民契约 – 改进数据以实现安全、有序和正常移民》，国际移民组织 / 联合国经济与社会事务部 / 经济合作与发展组织。

#### Jeffers, K., J. Tjaden and F. Laczko

2018 《不让任何移民落下：通过按移民身份分列统一的人口普查数据衡量可持续发展目标 17、18 进展情况的试点研究》，国际移民组织，日内瓦。

## Laczko, F.

- 2016 《将移民纳入发展数据革命》，国际移民组织全球移民数据分析中心，柏林。
- 2017 改善移民数据：10 点计划，《移民政策实践》，7(3)，第 28-23 页。

## Laczko, F. and M. Rango

- 2014 大数据可以帮助我们实现“移民数据革命”吗？《移民政策实践》，4(2)，第 20-29 页。

## Laczko, F. and S. Ardittis

- 2017 简介：改善移民数据——迈向 2030 年可持续发展议程与全球移民契约，《移民政策实践》，7(3)，第 2 页。

## 联合国统计司 (UNSD)

- 2017 《在 <2030 年议程> 背景下改进移民数据》，联合国专家组会议，纽约。

## 一般

### 国际特赦组织

- 2016 《可持续发展目标：国家行动和责任实用指南》，国际特赦组织，伦敦，可获取自 [www.amnesty.org/download/Documents/ACT1046992016ENGLISH.PDF](http://www.amnesty.org/download/Documents/ACT1046992016ENGLISH.PDF)。

### 全球可持续发展伙伴关系数据

- n.d. 网站，可获取自 [www.data4sdgs.org/](http://www.data4sdgs.org/)。

### 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组 (HLG-PCCB)

- 2017 开普敦可持续发展数据全球行动计划，HLG-PCCB，开普敦，<https://undataforum.org/WorldDataForum/wp-content/uploads/2017/01/Cape-Town-Action-Plan-For-Data-Jan2017.pdf>。

### 经济合作与发展组织 (OECD)

- 2017 《发展合作报告 2017：发展数据》，经济合作与发展组织出版社，巴黎，可获取自 <http://dx.doi.org/10.1787/dcr-2017-en>。

### <http://dx.doi.org/10.1787/dcr-2017-en>. (UN DESA)

- 2016 《加强 2015 年后发展议程的人口证据基础》，联合国经济和社会事务部，纽约，可获取自 [www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/trends/ConciseReport2016/English.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/trends/ConciseReport2016/English.pdf)。
- 2017 《可持续发展目标报告》，可获取自 <https://undesa.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=9f608346a69644c387ddc9df29f12b43>

### 联合国发展集团 (UNDG)

- 2017 B7 节：监督，报告和问责。《将“2030 年可持续发展议程”参考指南纳入联合国国家工作队主流》。

日期不详 《支持国家可持续发展目标报告的准则》，可获取自：<https://undg.org/wp-content/uploads/2017/03/Guidelines-to-Support-Country-Reporting-on-SDGs-1.pdf>。

### 联合国开发计划署 (UNDP)

2017 在国家层面监测可持续发展目标进展的机构和协调机制。引自《机构和协调机制：关于促进可持续发展目标实施一体化与一致性的指导说明》，联合国开发计划署，纽约。

2017 《指导说明：实施和监测 2030 年可持续发展议程的数据》，可获取自 [www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/poverty-reduction/guidance-note--data-for-implementation-and-monitoring-of-the-203.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/poverty-reduction/guidance-note--data-for-implementation-and-monitoring-of-the-203.html)。

### 联合国欧洲经济委员会 (UNECE)

2017 关于可持续发展目标统计的欧洲统计员路线图会议》，联合国欧洲经济委员会，纽约和日内瓦，可获取自 [www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2017/ECECESSTAT20172.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2017/ECECESSTAT20172.pdf)。

2017 可持续发展目标统计指导小组的说明。《关于可持续发展目标统计的欧洲统计员路线图会议摘录》。联合国欧洲经济委员会，日内瓦，可获取自 [www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.32/2017/mtg1/CES\\_2-Road\\_Map\\_on\\_statistics\\_for\\_SDGs.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.32/2017/mtg1/CES_2-Road_Map_on_statistics_for_SDGs.pdf)。

### 联合国人居署

2016 《可持续发展目标本地化路线图：次国家层面的实施和监测》。

### 联合国可持续发展数据革命问题独立专家咨询小组（关于可持续发展数据革命的 UN IEAG）

2014 《一个值得关注的世界：为可持续发展动员数据革命》，可获取自 [www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/11/A-World-That-Counts.pdf](http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/11/A-World-That-Counts.pdf)。

### 联合国统计司 (UNSD)

2017 可持续发展目标指标：全球数据库，可获取自 <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>

2018 开放的可持续发展目标数据中心，可获取自 [www.sdg.org](http://www.sdg.org)。

### 联合国可持续发展解决方案网络 (UN SDSN)

2015 《发展数据：可持续发展目标监测和统计能力发展的需求评估》，可获取自 <http://unsdsn.org/wp-content/uploads/2015/04/Data-for-Development-Full-Report.pdf>。

### 联合国妇女署

2018  
8 《将承诺变为行动：“2030 年可持续发展议程”中的性别平等》（第 2 章至第 3 章），可获取自 [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/2/gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018](http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/2/gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018)。

## 尾注

- 1 见联合国开发计划署的《可持续发展目标本地化路线图：次国家层面的实施和监测》。另见联合国秘书长的综合报告，“2030年享有尊严之路：消除贫困，改变所有人的生活，保护地球”（2014年）。
- 2 全球移民小组，将移民纳入发展规划的主流（日内瓦，2010），可获取自 [www.globalmigrationgroup.org/system/files/uploads/UNCT\\_Corner/theme7/mainstreamingmigration.pdf](http://www.globalmigrationgroup.org/system/files/uploads/UNCT_Corner/theme7/mainstreamingmigration.pdf)。
- 3 有关CSO作为迁移服务提供商以及其他迁移和发展功能的潜在角色的更多信息，请参阅JMDI 2016a。
- 4 见 [www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/doco-summary-brief-on-maps-march2016.pdf](http://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/doco-summary-brief-on-maps-march2016.pdf)。
- 5 见 [www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/sustainable-development-goals/sdg-accelerator-and-bottleneck-assessment.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/sustainable-development-goals/sdg-accelerator-and-bottleneck-assessment.html)。
- 6 如果该国参与了IOM的MGI评估，为此建立的机构间工作组可以领导该过程。
- 7 见 <https://emergencymanual.iom.int/entry/37151/migration-crisis-operational-framework-mcof>。
- 8 可获取自 [http://migration4development.org/sites/default/files/en-jmdi-success\\_stories.pdf](http://migration4development.org/sites/default/files/en-jmdi-success_stories.pdf)。
- 9 经合组织和联合国开发计划署关于建立强有力的监测和评估机制的详细指导可获取自 [www.oecd.org/derec/guidelines.htm](http://www.oecd.org/derec/guidelines.htm) 和 <http://web.undp.org/evaluation/handbook/documents/english/pme-handbook.pdf>。
- 10 有关指标的最新信息，请参见 <https://unstats.un.org/sdgs/>，关于第三级指标的信息，请参见 <https://unstats.un.org/sdgs/tierIII-indicators/?selectGoal=Goal+10&selectTarget=Target+10.7>。另请注意，指标10.7.2“实施管理良好的移民政策的国家数量”未包括在此列表中，因为它无法在国家层面进行衡量。另见UNSD, 2017。
- 11 可获取自 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/metadata-compilation/>。
- 12 有关迁移数据源的更多信息，请参阅 <https://migrationdataportal.org/themes/migration-data-sources>。
- 13 可获取自 [www.gfmd.org/pfp/policy-tools/migration-profiles/repository](http://www.gfmd.org/pfp/policy-tools/migration-profiles/repository)。移民概况可由国际移民组织（IOM）、国际移民政策发展中心（ICMPD）、欧洲委员会（EC）和其他合作伙伴制作。另请参阅移民概况：充分利用流程（IOM, 2011）。

- 14 可获取自 <https://migrationdataportal.org>. 门户网站的国家页面包含关键的全球移民指标, 包括相关国家的移民治理指标信息。
- 15 实施机构可以参考国际移民组织移民概况中的建议指标: 充分利用流程来指导指标的制定。可获取自 [https://publications.iom.int/system/files/pdf/migrationprofileguide2012\\_1oct2012.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/migrationprofileguide2012_1oct2012.pdf)
- 16 联合国, 1998 年, 可获取自 [https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM\\_58rev1e.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_58rev1e.pdf)。另见联合国人口和住房普查原则和建议。
- 17 国际移民组织和联合国经济和社会事务部人口司一直在努力制定一种新方法, 为具体目标 10.7 衡量“全球层面管理良好的移民政策的国家数量”。虽然这将是全球层面的衡量标准, 但政策制定者可以参考其下的子指标, 并可以考虑报告其在这些方面的进展, 类似于 MGI。有关详细信息, 请参阅 <https://migrationdataportal.org/sdgs#10> 和 <https://unstats.un.org/sdgs/tierIII-indicators/files/Tier3-10-07-02.pdf>。
- 18 应该指出的是, 在一些但非所有这些案例中, 例如格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚, 各国也修订或修改了移民目标。在引用的每个国家源中可以找到更多信息。
- 19 可获取自 [www.md.undp.org/content/moldova/en/home/library/sdg/nationalizarea-agendei-de-dezvoltare-durabil-in-contextul-republ.html](http://www.md.undp.org/content/moldova/en/home/library/sdg/nationalizarea-agendei-de-dezvoltare-durabil-in-contextul-republ.html) 和 [www.md.undp.org/content/moldova/en/home/library/sdg/nationalizarea-agendei-de-dezvoltare-durabil-in-contextul-republ/adaptarea-agendei-2030-de-dezvoltarea-durabil-la-contextul-republ.html](http://www.md.undp.org/content/moldova/en/home/library/sdg/nationalizarea-agendei-de-dezvoltare-durabil-in-contextul-republ/adaptarea-agendei-2030-de-dezvoltarea-durabil-la-contextul-republ.html)。
- 20 可获取自 [www.npc.gov.np/images/category/SDGs\\_Baseline\\_Report\\_final\\_29\\_June-1\(1\).pdf](http://www.npc.gov.np/images/category/SDGs_Baseline_Report_final_29_June-1(1).pdf)。
- 21 有关详细信息, 请参阅本文档中的完整案例研究。
- 22 可获取自 <https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/georgia> 和 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/10683Annex%20-Preliminary%20version%20of%20Nationalized%20SDGs%20Georgia.pdf>。
- 23 可获取自 <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/276524/7736915/EU-SDG-indicator-set-with-cover-note-170531.pdf>。
- 24 可获取自 [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations\\_FINAL.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations_FINAL.pdf)。

- 25 见 IAEG 建议书, 可获取自 [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations\\_FINAL.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations_FINAL.pdf).
- 26 关于强迫流离失所问题, 这种分列可能因情况而异。在某些情况下, 政府可能会更容易或希望通过“寻求庇护者和流离失所者”而不是“难民和国内流离失所者”收集信息。
- 27 见 <https://international.ipums.org/international/index.shtml>, 和 K. Jeffers, J. Tjaden and F. Laczko (2018), 不让任何移民落下: 通过按移民身份分列统一的人口普查数据衡量可持续发展目标 17、18 进展情况的试点研究, 国际移民组织, 日内瓦。另见国际移民组织 (2018 年) 按移民身份分列可持续发展目标指标的试点研究, 国际移民组织, 日内瓦。
- 28 可获取自 <https://gfmd.org/gfmd-and-2030-agenda>.
- 29 可获取自 [http://reports.opendataenterprise.org/CODE\\_StrategiesforSDGreporting.pdf](http://reports.opendataenterprise.org/CODE_StrategiesforSDGreporting.pdf)
- 30 见 IOM / GCM, 主题文件: 国际移民统计, Laczko, 2016 年和 Billsborrow, 2016 年。
- 31 见《数据公告: 影响全球移民契约 - 改进数据以实现安全、有序和正常移民》, 联合国经济与社会事务部 / 经济合作与发展组织 / 国际移民组织, 可获取自 <https://publications.iom.int/books/data-bulletin-informing-global-compact-migration-improving-data-safe-orderly-and-regular>. 另见 Laczko, 2017 年。
- 32 见 Frank Laczko 和 Marzia Rango, 大数据可以帮助我们实现“移民数据革命”吗? 《移民政策实践》, 4(2), 4-6 月。
- 33 见 <https://egypt.iom.int/ar/node/3113>.
- 34 例如, 国际移民组织与美国非政府组织 Polaris 合作, 最近发起了反贩运数据协作机制 (CTDC) ([www.ctdatacollaborative.org](http://www.ctdatacollaborative.org))。CTDC 是世界上第一个人口贩运数据门户网站, 包括了多个机构提供的数据。该门户首次允许以安全的方式公开访问某些类型的数据。
- 35 可获取自 <https://migrationdataportal.org>. 有关主题背景信息可获取自 <https://migrationdataportal.org/themes>, 数据工具可按主题搜索, 可获取自 <https://migrationdataportal.org/tools>.

- 36 有关信息，请参阅国际移民组织全球移民数据分析中心网站（<https://gmdac.iom.int/>）。
- 37 有关详细信息，请参阅 <https://unstats.un.org/sdgs/tierIII-indicators/files/Tier3-10-07-02.pdf> 和联合国经济与社会事务部在线资源。
- 38 2013 年，在联合国移民与发展问题高级别对话会议上，各国政府同意需要有关国际移民与发展的更可靠的统计数据。在联合国秘书长 2016 年的报告中，“有安全和尊严：处理大规模难民和移民流动问题，呼吁改善移民数据。可获取自 [http://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/in\\_safety\\_and\\_dignity\\_-\\_addressing\\_large\\_movements\\_of\\_refugees\\_and\\_migrants.pdf](http://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/in_safety_and_dignity_-_addressing_large_movements_of_refugees_and_migrants.pdf)。
- 29 联合国可持续发展数据革命问题独立专家咨询小组（UN IEAG）关于可持续发展数据革命，2014 年。
- 40 可获取自 <https://remittanceprices.worldbank.org/en/methodology>。

# 案例

亚美尼亚

加纳

厄瓜多尔

埃塞俄比亚





亚美尼亚政府通过将移民相关的可持续发展目标内化为国家政策，推动实施了国际移民组织“2030年可持续发展议程移民目标的进展监控计划”项目。此项目结合可持续发展目标在当地的背景应用，考察了亚美尼亚的移民与发展问题，确定了相关目标的优先顺序。并制定了一套代理指标来衡量这些目标的进展情况。最后，开展了移民数据绘图工作，并采取措施改善国家移民数据收集和应用。

## 方法

- ↳ **可持续发展目标优先排序：**根据国家目标，确定可持续发展目标移民目标的优先顺序。
- ↳ **移民数据映射：**将移民数据映射到可持续发展监测需求并进行差距分析。
- ↳ **指标制定：**制定代理指标，衡量实现优先目标的进展情况。
- ↳ **指标监测和评估：**建立适当的数据系统和流程以实施指标，确保捕获必要的迁移数据，从而可以开始对指标进行报告。

亚美尼亚共和国亚美尼亚统计局（ArmStat）注重移民数据，并以建立、监测移民可持续发展目标为总体目标，所以该项目由统计局牵头。这项工作总体上对移民利益攸关方进行了广泛咨询，包括民间社会、私营部门、学术界及公众。在前两个阶段中，有近一百人通过直接咨询和/或研讨会参与咨询。

## 优先次序

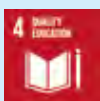
2016年11月召开了一场研讨会，讨论应优先发展的可持续发展目标。通过政府、社会、学界及其他与会者的讨论，确定了优先发展的目标。各方认真地审阅了与亚美尼亚移民发展问题相关的可持续发展目标。五个目标被确定为相关性最高的目标。进而，召开了实施研讨会，讨论深层次目标。在研讨会上，确定了某些目标的次主题，这些目标是亚美尼亚的特别优先事项。例如，根据目标10.7，劳务移民和返回移民被确定为亚美尼亚的重要发展部分。

在两次研讨会之后，对优先目标进行了调整，使其更加符合亚美尼亚国情。以下是优先目标及其与亚美尼亚相适应的方案。<sup>1</sup>



与会者在研讨会上介绍了亚美尼亚关于移民治理指标的工作成果“将可持续发展目标本地化：为移民与发展领域的可持续发展目标制定国家指标”© IOM 亚美尼亚 2016（照片：Matevosyan）

## 移民与教育



**目标 4.B.** 到 2020 年，在全球范围内大幅增加发达国家和部分发展中国家为发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家提供的高等教育奖学金数量，包括职业培训和信息通信技术、技术、工程、科学项目的奖学金。

**建议的国家目标：**到 2020 年，大幅增加亚美尼亚公民在发达国家和部分发展中国家接受高等教育的入学奖学金数量，职业培训和信息通信技术、技术、工程、科学项目的奖学金，并努力将移民教育与劳动力市场结合起来。

## 劳动力移民



**目标 8.8.** 保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全和有保障的工作环境。

**建议的国家目标：**保护劳工权利，为所有劳动者创造安全和有保障的工作环境，重点关注海外劳工移民，特别是女性移民和没有稳定工作的人。



## 迁徙治理



**目标 10.7。** 促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策。

**建议的国家目标：** 促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策，重点是加强劳务输出管理、返乡移民管理和国家庇护程序、以及提高未来加强国家移民治理的能力。

## 侨民参与度



**目标 17.16。** 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标。

**建议的国家目标：** 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专业、技术和财政资源，来支持本国实现可持续发展目标，重点是鼓励侨民通过知识和技能转移、侨汇和金融投资，支持国家发展。

## 移民数据



**目标 17.18。** 到 2020 年，加强向发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支持，大幅增加获得按收入、性别、年龄、种族、民族、迁徙情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的高质量、及时和可靠的数据。

**建议的国家目标：** 加强向国家能力建设提供支持，大幅增加获得按收入、性别、年龄、种族、民族、迁徙情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的高质量、及时和可靠的数据，同时改进数据系统和流程，以促进国家移民管理当局出台具有前瞻性、敏锐度和科学性的人才政策。

## 移民数据映射

移民数据映射与上述措施并行。映射工作不仅审阅了国家移民数据来源（包括统计和行政数据），以评估移民议题上的数据可获得性，还对移民数据的获取、存储、处理、共享、传播和发布方式与情况进行了评估。为此，在政府机构和其他组织中进行了 19 次访谈。采访了教育和科学部、劳工和社会事务部、侨民部、卫生保健部、外交事务部、经济发展和投资部、国家就业局和国家移民局，以及亚美尼亚中央银行，三个警察机构中的服务部门和各种国际组织。

映射工作显示，尽管亚美尼亚的不同机构收集了许多有价值的移民数据，但国家移民数据统计还需要增强其说服力，而且在一些具体问题上，收集的数据不完整。例如，有关不同行业的劳动力市场中流入和流出情况的可靠统计数据不完善，在其他议题上也需要更多的数据，包括侨民归国和重新融入社会、侨民参与、侨汇使用和移民权利等议题的数据。映射工作对移民数据的收集提出了一系列的挑战和相应的具有可操作性的建议。例如，为了从亚美尼亚侨民的人力资本中获得最大可能的利益，需要改进有关亚美尼亚人在国外的获得教育、技能和知识情况的数据收集。一项建议是扩大对亚美尼亚政府公派留学项目中出国人员的现有数据收集，来统计他们毕业后的就业信息。亚美尼亚政府采纳了很多建议，包括一些关于国家综合生活条件调查（ILCS）的修改。通过这种方式，数据映射有助于发现在哪些方面移民数据存在不足乃至缺失，进而有助于加强亚美尼亚统计局在处理移民数据上的能力。

## 发展指标

为五个优先目标制定了国家层面的替代指标。这些目标是根据现有的亚美尼亚移民数据能力而制定的，不需要额外的资源或数据获取。一些指标包括选定的数据是来自于非政府行为者。。总体而言，这些指标涵盖了投入和产出指标、现有国际指标和一些新制定的国家方法。

## 亚美尼亚选定替代指标的元数据

### 指标

在过去 7 天内从事有偿工作的返回移民的百分比。

### 定义

按照以下综合生活条件调查规范的规定参加有偿工作。

### 相关目标

10.7, 和 8.8

### 测量单位

占返回移民总数的百分比

相关国际标准（如有）

-

### 数据源

综合生活条件调查（ILCS）

### 方法

亚美尼亚统计局将统计那些回答 B 部分问题：“从 20xx 年 1 月 1 日开始，[ 姓名 ] 在 3 个月甚至更长时间内移居到另一个省或其他国家？”

→ ‘2. 是的，曾移出，并在不到 3 个月后返回；’ 和

→ ‘3. 是的，曾移出，并在 3-12 个月后返回’。

对于上述问题 2 或 3 回答“是”的人，亚美尼亚统计局将整理他们对 D 部分问题的回答：“在过去 7 天内，您是否有任何有偿工作或可以盈利的工作（包括自己创业），即便您只工作一个小时（包括在农场、家族企业的工作）？”

根据 B 节中的问题，亚美尼亚统计局将统计在 D 部分对上述问题回答“是”的人的百分比，作为返回移民的百分比。

除此之外，亚美尼亚统计局将在报告中详细介绍以下分类要点。

### 测量周期

全年

### 分类

对所有人来说，按以下方式分类：

→ 性别

→ 他们从哪个省或国家返回

→ 返回原因

对于那些对 D 部分问题回答“是”的人，请按答案分类至：

→ “在您的工作场所或企业的主要经济活动的类型”

→ “你的雇佣状况为何？”

→ “在工作 / 活动中，您：1. 全职 2. 兼职 3. 加班”

对于那些对 D 部分问题回答“否”的人，请跳至：

→ “请说明您在过去 7 天内没有工作的原因。”

所有上述数据值都包含在综合生活条件调查中。

### **主要部门 / 其他其他部门**

亚美尼亚统计局

### **评论**

鉴于综合生活条件调查已经收集了上述所有分类数据，该指标提供了百分比数字之外的额外信息，使利益攸关方能够更多地了解返回的移民所面临的就业问题。

请注意，移民包括从国内和国际的返回的移民。

参考文献：国家综合生活条件调查 2015 年问卷，点击  
[www.armstat.am/file/doc/99501303.pdf](http://www.armstat.am/file/doc/99501303.pdf).

## 选定的替代指标

### 可持续发展目标 制定的具体指标

---

**4.B** 亚美尼亚国民在国外接受高等教育的奖学金数量，包括职业培训和信息通信技术、技术、工程、科学项目的奖学金也包含交换生。

**数据来源：**亚美尼亚教育和科学部（MoES），亚美尼亚一般慈善联盟（AGBU）的记录

---

**10.7** 在过去 7 天内从事有偿工作的返回移民的百分比。

**数据来源：**亚美尼亚综合生活条件调查

---

获得个人庇护申请许可的比例。

**数据来源：**国家移民局（SMS）寻求庇护者注册电子数据库

---

**17.16** 将海外亚美尼亚公民作为积极伙伴吸纳进来的发展举措的数量。

**数据来源：**各种机构的记录，包括国家移民局，侨民局，亚美尼亚发展署（ADA），亚美尼亚一般慈善联盟，主要的国立大学

---

**17.18** 通过移民分类在国家层级制定的可持续发展目标指标的比例。

**数据来源：**国家层级的可持续发展目标数据（由可持续发展目标理事会或其他相关机构制定）

---

## 结 论

在整个项目中，《2030 年议程》为亚美尼亚提供了一个概念框架，以确定关键的国家移民与发展问题，并对其进行有效监测。优先目标反映了包括劳工权利、侨民参与、返回移民的社会融入等一系列问题，显示了可持续发展目标中移民和发展范畴的广阔性。该项目还成功地加强了国家统计局对移民数据收集和管理的的能力，即不仅要监测“2030 年议程”背景下的移民进展情况，而且还要长期改进国家移民数据。



## 案例 加纳

2018年2月，国际移民组织启动了为期两年的项目将移民纳入国家发展计划：“在国家和全球层面实现政策一致性和可持续发展目标的实现”。该项目由联合国经济和社会事务部（UNDESA）通过2030年和平与发展基金下的可持续发展子基金进行资助，其中中华人民共和国是主要的捐助国。这个项目由国际移民组织加纳办公室负责实施，目标是支持加纳政府根据可持续发展目标，将移民纳入国家发展政策和实现政策一致性的主流中。

### 方法

- ↪ **建立专门的移民 - 可持续发展目标机构：**建立一个有关移民问题的机构间的技术工作组（TWG）。
- ↪ **关于移民和可持续发展目标的能力建设活动：**为技术工作组开展能力建设活动。
- ↪ **其他待定活动：**根据工作组确定的优先事项，将选择并进一步制定2016年国家移民政策（NMP）行动计划中的两项举措。

### 机构设立

该项目的第一项活动涉及建立机构，以推进与加纳移民和可持续发展目标有关的活动。以移民问题技术工作组的形式设立了一个专门的跨机构的小组。在此之后，确定了机构的职权范围，详细说明了其目标、任务和各种其他职能和程序。

## 将移民纳入国家发展计划：在国家和全球层面实现政策一致性和可持续发展目标的实现机构间技术工作组的参考条款

### 背景和目标

2015年9月，联合国大会商定了未来15年全球可持续发展议程，并通过了新的全球发展框架，即2030年可持续发展议程。《2030年议程》呼吁各国政府和其他利益攸关方积极实现17个可持续发展目标和169个子目标。新议程与十多年前通过的千年发展目标不同，前者明确将移民作为制定普遍政策议程的全球优先事项。可持续发展目标10.7特别提到了移民政策，该目标侧重于通过管理完善的移民政策，促进实现有序、安全、正常和负责的移民方式。此外，该议程通过确保所有人平等地获得受教育权利、体面工作、生存方式、社会保护和健康保障，强调了保障移民权利和需求的重要性。2016年9月19日举行的联合国难民问题首脑会议进一步强调了制定解决移民和发展问题全球框架的必要性。本次首脑会议通过了《纽约宣言》，该宣言旨在加强全球移民治理和保护移民权利。

为在国家层面实施全球契约，各国政府和合作伙伴努力实现普遍政策的一致性，并将移民纳入国家发展计划和部门政策的主流中。随着移民问题突出地体现在新的发展议程中，国际社会必须支持各国的努力：

- 继续改进国家移民战略和政策，为移民和迁徙创造适当条件，为可持续发展做出积极贡献；
- 确保政策一致性并将移民纳入其他部门政策和国家发展计划的主流中；
- 采用创新方法，实施协调一致的、发展和可持续发展目标的国家政策。

这符合“2030年议程”可持续发展目标中确定的优先事项，并实现将移民纳入国家发展政策主流、确保政策一致性的目标。作为项目实施的一部分，将会建立一个机构间技术工作组，来帮助追踪与移民有关的可持续发展目标指标的实施进展。

该项目的目标是使加纳政府及其合作伙伴能够将移民纳入国家发展政策的主流，并根据国家可持续发展目标的优先事项实现政策一致性。

这将通过五项主要活动实现：

- 组建机构间技术工作组，以追踪与移民有关的可持续发展目标的实施进展。工作组将确定优先事项，认识到既有的不足，并找到潜在的数据来源。
- 制定有关可持续发展目标中关于移民管理目标的国家报告，报告包括相关数据。
- 开展培训，增强当地各利益攸关方的能力。
- 提高对与移民相关的可持续发展总目标和子目标的认识。
- 测试行动计划。

### 机构间技术工作组的总体作用

机构间技术工作组将发挥协助实施，监测和评估项目的总体作用。

**具体职能：**机构间技术工作组将：

- 提供指导和指导，确保建立国家移民治理结构，这是实施国家移民政策的第一步；
- 交换信息，追踪与移民相关的可持续发展目标的进展情况；
- 收集各机构的相关信息，支持项目实施；

- 为整个项目过程中遇到的障碍提供指导和支持；
- 监督项目实施进度；以及
- 协助评估项目。

**机构间技术工作组的组成：**该小组将由每个机构的可持续发展目标联络人组成；

- 内政部
- 外交和区域一体化部
- 就业和劳动关系部
- 性别、儿童和社会保护部
- 地方政府和农村发展部
- 规划部
- 卫生部
- 教育部
- 财政部
- 加纳银行
- 移民研究中心
- 加纳移民局
- 加纳警察局
- 国家发展计划委员会
- 加纳统计局
- 侨民关系办公室 - 主任办公室（总统办公室）
- 民间社会实施平台

### **机构间技术工作组——国际移民组织（阿克拉）的职责：**

- 提供每个会议的议程草案，并与会员分享以获取他们的意见。
- 促进每次会议的进行，遵守商定的议程。
- 确保机构间技术工作组的工作严格遵守商定的年度工作计划，并利用每次会议回顾上次会议商定的行动要点。
- 向项目指导委员会提交有关年度工作计划进度的最新信息。

### **成员职责：**

- 参加月度会议。只有在特殊情况下才能缺席，且需要在缺席情况下指定其他代表出席。
- 为项目实施的讨论和决策做出贡献。
- 定期向各自的部委、部门、机构和组织提交报告。
- 将可能影响项目实施的问题传达给机构间技术工作组和项目团队。

### **财务要求和后勤支持**

组织机构间工作组会议的行政和后勤费用将由国际移民组织承担。机构间技术工作组的成员将在每次会议结束时获得交通补贴。

## **能力建设**

在可持续发展目标范围内举办了关于移民与发展的能力建设研讨会。在开展的两天多时间内，就主题和业务指导进行了一系列演讲以及小组练习。引入了移民和发展的概念，并讨论了移民与某些部门（包括卫生、教育、就业、劳工权利和农业等部门）之间的联系。与会者随后以加纳的情况为背景，讨论了移民与部门之间的联系。研讨会还向与会者提供了关于如何将移民因素纳入各自部门工作的实用性建议，这为《2030年议程》中的可持续发展作出了贡献。研讨会还邀请国家层级的利益攸关方参与。联合国新闻中心（UNIC）驻加纳的一名代表也参与主持了在可持续发展目标中开展移民议题的公共活动、提高从业人员认识的会议。

## 与会者反馈

*“这类研讨会非常有用，因为在会议中涌现出了好的想法和具有建设性的方法建议。将移民纳入国家发展计划的主流也是应对发展挑战的良好方式。但是，我们需要各个部门的后勤支持，才能将我们讨论的内容付诸实践。很明显，没有任何一个部门能够单独处理好移民问题。我们必须努力、提供资源，才能取得预期的成果。”*

性别、儿童和社会保护部人口贩卖秘书处代理执行秘书 Victoria Natsu 女士

*“我从研讨会上了解到移民动态，这帮助我更好地定位教育资源。迁徙不是一件坏事。移民可能促进实施设置的目标，抑或是使目标偏离。作为教育领域的专家，我现在可以更加深刻地认识到我们应怎样理解移民和发展，以及理解移民和发展的原因。”*

教育部发展合作伙伴协调员 Ernest Wesley-Otoo 先生

*“到目前为止，我们中的一些人还没有很了解移民和发展的的问题。我从研讨会中学到了很多东西，我将在实践中把这个问题牢记于心。例如，国家移民和贩卖儿童领域的数据提供的信息可以为我们找到解决犯罪问题的方法。我还发现与同事分享移民和可持续发展目标的信息很有必要。”*

国家快速部署部队，警察总部行动指挥官 DSP Al-meyao Abass

*“本次研讨会明确指出，需要在其 [ 国家发展计划委员会 ( NDPC ) ] 的结果矩阵中纳入移民分列的数据。对我来说，技术工作组是必要的，因为它让我们关注移民问题。然而，我们需要做的是确定关键优先事项并努力实现这些优先事项。”*

国家发展计划委员会规划分析员 Lila-Karen Amponsah

## 结论

通过建立机构间工作组，该项目促使政府利益攸关方首次就国家移民和发展问题相互接触。技术工作组包括来自众多不同部门的代表，在技术工作组主持、设计和实施具体干预措施后，增加了各部门之间建立强有力且具有一致性的政策的可能性。通过能力建设研讨会，相关利益攸关方加深了对不同的移民和发展专题的认识；以加纳为背景讨论这些议题，使他们能够更好地设计与移民和可持续发展目标有关的全面、有针对性的干预措施。截至 2018 年 7 月，该项目仍在进行中，并将设计、实施进一步的活动。



↑

“可持续发展目标背景下的移民与发展”研讨会的参与者

## CASE STUDIES 厄瓜多尔

2014年，在厄瓜多尔，Imbabura省（GADPI）的分权自治政府及其省政府（Patronato Provincial）开始实施将移民纳入地方发展规划主流的政策。政府希望解决该地区复杂的移民问题，包括大量哥伦比亚难民、移民以及返回的移民。为解决此问题，政府将移民纳入地方发展规划的主流，制定和实施有效的政策和计划，保护移民和流离失所者的权利，确保他们获得相应服务，并为他们提供更多机会和权利。该项目在《2030年议程》通过之前即已开始，因此未在可持续发展目标框架下进行。但是，其移民干预措施的产出有助于实现可持续发展的若干目标，并已映射到各种可持续发展目标中。该进程是在联合国联合移民与发展倡议（JMDI）的支持下，在“加强厄瓜多尔北部地区人口流动问题的权力下放的自治政府（GADs）”项目的框架内进行的。

### 方法

- ↳ **参与式活动：**开展各种参与性活动，以评估该地区的移民和发展优先事项。
- ↳ **机构设置：**建立适当的机构和若干机构间协调机制，以管理移民主流化进程。
- ↳ **移民主流化：**通过将移民纳入不同政府单位的规划主流中，设计和实施与该地区移民和发展相关的各种政策和计划。

## 咨询

为了获取对移民主流化过程的具体要求的需求评估，举办了一次公众参与式的直接咨询活动。活动包括召开一些公开会议。会上，来自 Imbabura 省的与会者聚集在一起，提出他们的具体需求和问题。这些需求和问题涉及到某些需要优先关注的群体，如儿童、青年、老年人和移民以及流离失所者。



↑

省政府行政长官塔尼亚·恩达拉（Tania Endara）致力于与“离开轨道”（Dejando Huellas）协会开展能力建设活动，该协会由处境艰难的难民和厄瓜多尔妇女组成。

## 机构设立

2015 年，成立了人口流动机构（HMU）。起初在省政府的在编人员中加入了一个专门的技术团队，负责支持和补充政府各部门在移民主流化过程中的工作，并促进机构间协调。此后，省政府制定了“促进和保护 Imbabura 省移民、流离失所者及其家庭成员权利条例”，促进、保护移民和流离失所者的权利成为公共政策，并成立人口流动机构（HMU）作为负责协调和实施的专门机构。

省政府规划了在该省与移民合作有关的各种公共和私人活动。此后，有可能与公共卫生部、经济和社会包容部、教育部、外交部和人口流动部等其他国家层面的部门协调，推进各种干预措施，以保护和维护移民的权利。

## 干预：将移民纳入主流

各政府部门以不同方式将移民纳入规划的主流。省政府部门，包括粮食安全、卫生服务、反对家庭暴力和残疾人部门，开始将移民和流离失所者纳入其工作对象中，并为其提供服务。为此，这些部门将与移民及其需求相关的目标纳入到计划中，发起为移民创造经济条件的活动，包括创业博览会，手工艺培训以及支持移民微型企业的管理。

最后，省政府还在政治层面上促进移民和流离失所者的直接参与。在这方面，鼓励移民和流离失所者积极参与政治决策。

## 结论

此项目成功地把移民纳入到 Imbabura 各部门的公共政策主流中。虽然移民主流化过程往往发生在国家层面，但它们在地方层面上也可以发挥其最大的影响。这个例子说明了：这样做有助于满足移民人口的特定需求，并让他们直接参与这一过程。Imbabura 的移民主流化进程帮助实现了若干可持续发展目标。例如，目标 10.3（确保平等机会并减少结果的不平等），10.7（促进有序、安全、正常和负责的人口迁徙和流动），16.B（推动和实施非歧视性法律和政策以促进可持续发展），17.4（加强可持续发展政策的一致性）和 17.16（加强全球可持续发展伙伴关系）。<sup>2</sup>



在与加纳相同的“将移民纳入国家发展计划：在国家 and 全球层面实现政策一致性和可持续发展目标”项目下，埃塞俄比亚于 2018 年启动了将移民纳入国家发展政策主流的进程。目标是政府伙伴根据《2030 年议程》，加强其在埃塞俄比亚实施连贯一致的移民和发展政策的能力。

## 方法

- ↳ **提高对移民和可持续发展目标的认识和能力建设：**召开会议以提高可持续发展目标中的对移民的问题意识，并提升政府利益攸关者采取行动的能力。
- ↳ **建立专门的移民 – 可持续发展目标机构：**建立机构间组织来管理移民可持续发展目标进程。
- ↳ **待决定的活动：**根据上述机构确定的移民和发展优先事项，制定和实施若干干预措施。

## 提高认识和能力建设

作为该项目的第一步，2018 年 2 月组织了提高认识和能力建设的联合培训。这项培训针对来自不同部门的政府利益攸关方，并与国家打击人口贩卖和走私工作队秘书处、司法部长办公室密切合作。参与的部门包括中央统计局（CSA）、劳动和社会事务部（MoLSA）、联邦城市创造就业机会局和粮食安全部等。

培训的目标是为利益攸关方介绍与移民相关的可持续发展目标，使他们了解移民主流化的概念，并建设他们设计相关具体方法的能力。此外，开展的培训，可以帮助确定工作组的性质和组成，从而领导余下的移民 – 可持续发展目标进程。

培训向与会者介绍了可持续发展目标中不同的移民问题切入点，包括与移民直接拿相关的目标，以及与移民问题间接联系的目标。与会者探讨了移民与不同部门之间的联系，并结合埃塞俄比亚的移民和发展问题进行了讨论。培训引导与会者通过几种方法将移民纳入国家发展规划的主流。随后，与会者集思广益，讨论如何设计被其特定部门中选定的可持续发展目标相关的移民干预措施。为此，他们首先确定了相关的现有法律、政策和框架，并在这些框架的基础上讨论了可能的干预措施。



“将移民纳入国家发展规划主流”研讨会的与会者开展了一些活动，以审议特定部门的移民与发展联系。

## 设立机构

鉴于现有的跨部门的打击人口贩卖和走私问题的国家工作队秘书处参与过埃塞俄比亚与移民有关的问题的工作，所以他们对该项目已经有了初步规划。而在举办培训之后，下一步是要正式成立专门机构，以领导其他移民 - 可持续发展目标的实施。

为了建立对未来工作的领导和协调结构，当局与不同部门进行了磋商。目标是尽可能利用现有的移民治理结构和协调机制，而不建立新组织。讨论的重点是如何调整反人口贩卖和走私工作队伍，并扩大其规模，以助于可持续发展目标中移民目标的实现。例如，工作队秘书处可以与相关部门共同领导和协调这一工作进程。截至 2018 年 7 月，此进程正在有序进行中。

一旦确定了机构设置，将开展若干活动，包括编写一份关于移民与可持续发展目标的国家报告，建议和实施主流化的步骤，以及追踪移民可持续发展目标的实施进展。

## 结论

该项目成功地加深对可持续发展目标中有关移民概念和相关处理方式的认识，并帮助国家利益攸关方建设了推进移民目标实现的能力。此外，由于实施的活动囊括了不同的部门，实现移民政策一致性的机会大大增加。在该项目的框架下，一旦机构设置完成，若干将移民主流化的措施也会得到贯彻。



↑

研讨会组织者介绍了“将移民纳入国家发展规划主流”研讨会：Elisa Mosler Vidal（IOM），Malambo Moonga（IOM），Yusuf Jemaw（联邦检察总长办公室）。

## 尾注

- 1 注：2018年6月这些目标最终获得政府批准
- 2 信息详见 [http://migration4development.org/sites/default/files/en-jmdi-success\\_stories.pdf](http://migration4development.org/sites/default/files/en-jmdi-success_stories.pdf).

# 附件

参考文献





## 附件 参考文献

### **Adger, W.N., J.M. Pulhin, J. Barnett, G.D. Dabelko, G.K. Hovelsrud, M. Levy, Ú. Oswald Spring and C.H. Vogel**

- 2014 Human Security. In: *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (C.B. Field, V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, and L.L. White, eds.). Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, pp. 755-791.

### **Alcaldia de Quito, JMDI, UNITAR, KNOMAD, SDC and Local Agenda on Migration and Development**

- 2015 *The Second Mayoral Forum on Mobility, Migration and Development Quito Outcome Document*. Quito, Ecuador. Available from [https://unitar.org/dcp/sites/unitar.org/dcp/files/uploads/quito\\_outcome\\_document\\_en.pdf](https://unitar.org/dcp/sites/unitar.org/dcp/files/uploads/quito_outcome_document_en.pdf).

### **Ardittis, S. and F. Laczko**

- 2017 Introduction: Improving data on migration – towards the 2030 Agenda for Sustainable Development and the Global Compact on Migration. In: *Migration Policy Practice*. VII(1) January–March 2017. Available from <https://publications.iom.int/system/files/pdf/mpp29.pdf>.

### **Banerjee, S. and A. Mishra**

- 2017 Migration and environmental change in the Sustainable Development Goals. In: *Migration in the 2030 Agenda* (Gervais Appave and Neha Sinha, eds.). IOM, Geneva.

### **Barragan E., P. Dhavan, J. Puebla Fortier, D. Mosca, J. Weekers and K. Prabhaskar Wickramage**

- 2017 Migration and health in the Sustainable Development Goals. In: *Migration in the 2030 Agenda*. (Gervais Appave, Neha Sinha, eds.). IOM, Geneva.

### **Bilsborrow, R.**

- 2016 *The Global Need for Better Data on International Migration and the Special Potential of Household Surveys*. Paper for conference: Improving Data on International Migration towards Agenda 2030 and the Global Compact on Migration, Berlin, 2-3 December 2016. Available from [https://gmdac.iom.int/sites/default/files/Bilsborrow\\_background%20paper.pdf](https://gmdac.iom.int/sites/default/files/Bilsborrow_background%20paper.pdf).

### **Centre for Global Development (CGD)**

- 2009 *Migrants Count: Five steps to better migration. Report of the Commission on International Migration Data for Development Research and Policy*. CGD, Washington, D.C.. Available from [www.cgdev.org/sites/default/files/1422146\\_file\\_CGD\\_migration\\_FINAL\\_web\\_0.pdf](http://www.cgdev.org/sites/default/files/1422146_file_CGD_migration_FINAL_web_0.pdf).

### **Counter-Trafficking Data Collaborative (CTDC)**

2017 Website. Available from [www.ctdatacollaborative.org/](http://www.ctdatacollaborative.org/).

### **Foresight**

2011 *Migration and Global Environmental Change: Future Challenges and Opportunities. Final Project Report.* Government Office for Science, London.

### **Foresti, M, and J. Hagen-Zacker**

2017 *Migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development.* Overseas Development Institute (ODI), London.

### **Hagen-Zanker, J., E. Mosler Vidal and G. Sturge**

2017 *Social protection, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development.* Overseas Development Institute, London.

### **Hagen-Zanker, J., H. Postel and E. Mosler Vidal**

2017 *Poverty, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development.* Overseas Development Institute, London.

### **High-level Group for Partnership, Coordination and Capacity-Building for Statistics for the 2030 Agenda for Sustainable Development (HLG-PCCB)**

2017 *Strengthening the Migration-Development Nexus through Improved Policy and Institutional Coherence. Background paper for the KNOMAD workshop on policy and institutional coherence.* OECD Conference Centre, Paris, 4–5 December 2013.

### **Hong, A. and A. Knoll**

2014 *Poverty, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development.* Overseas Development Institute, London.

### **Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC)**

2016 *Global Report on Internal Displacement.* ICMD, Geneva.

### **Independent Expert Advisory Group (IAEG) on a Data Revolution for Sustainable Development**

2014 *A World that Counts: Mobilising the Data Revolution for Sustainable Development.* IAEG on a Data Revolution for Sustainable Development, n.p.

2017 *United Nations Expert Group Meeting: Improving Migration Data in the Context of the 2030 Agenda: Recommendations.* New York Headquarters. Available from [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations\\_FINAL.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations_FINAL.pdf).



## International Labour Organization (ILO)

- 2013 *Mainstreaming of Migration in Development Policy and Integrating Migration in the Post-2015 UN Development Agenda. Background Note: The Contribution of Labour Migration to Improved Development Outcomes.* International Labour Office, Geneva.
- 2015 *Global Estimates on Migrant Workers: Results and Methodology - Special Focus on Migrant Domestic Workers.* International Labour Office, Geneva.
- 2017 *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage.* ILO and Walk Free Foundation, in partnership with IOM, Geneva. Available from [www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_575479/lang-en/index.htm#banner](http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_575479/lang-en/index.htm#banner).

## International Organization for Migration (IOM)

- 2011 *Migration Profiles: Making the Most of the Process.* IOM, Geneva. Available from [http://publications.iom.int/system/files/pdf/migrationprofileguide2012\\_1oct2012.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/migrationprofileguide2012_1oct2012.pdf).
- 2015 *Migration Governance Framework: The essential elements for facilitating orderly, safe, regular and responsible migration and mobility of people through planned and well-managed migration policies.* C/106/40 Council 106th Session.
- 2016a *Contributions to the 2030 Agenda for Sustainable Development.* IOM, Geneva. Available from <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/10263International%20Dialogue%20on%20Migration%20contribution.pdf>.
- 2016b *Measuring well-governed Migration: The 2016 Migration Governance Index, A Study by the Economist Intelligence Unit.* IOM and Economist Intelligence Unit (EIU), Geneva.
- 2017a *Border Management.* Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Border-Management.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Border-Management.pdf)
- 2017b *Combating Trafficking in Persons and Contemporary Forms of Slavery.* Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-)
- 2017c *The Contributions of Migrants and Migration to Development – Strengthening the Linkages.* Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Contributions-of-Migrants-and-Migration-to-Development.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Contributions-of-Migrants-and-Migration-to-Development.pdf).
- 2017d *Countering Migrant Smuggling.* Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Counter-Smuggling.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Counter-Smuggling.pdf).
- 2017e *Expanding Labour Mobility Channels.* Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-ExpandingLabourMobilityChannels.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-ExpandingLabourMobilityChannels.pdf).
- 2017f *Facilitation of Safe, Regular and Orderly Migration.* Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Facilitation-of-Safe-Orderly-and-Regular-Migration.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Facilitation-of-Safe-Orderly-and-Regular-Migration.pdf).

- 2017g *Follow up and Review of Migration in the Sustainable Development Goals*. No. 26. International Dialogue on Migration (IDM). IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ICP/IDM/2016\\_IDM/RB26\\_EN\\_web\\_24.02.17.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ICP/IDM/2016_IDM/RB26_EN_web_24.02.17.pdf).
- 2017h *The Health of Migrants: A Core Cross-Cutting Theme*. Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Health-of-Migrants.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Health-of-Migrants.pdf).
- 2017i *Immigration Detention and Alternatives to Detention*. Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Immigration-Detention.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Immigration-Detention.pdf).
- 2017j *Integration and Social Cohesion: Key Elements for Reaping the Benefits of Migration*. Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Integration-and-Social-Cohesion.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Integration-and-Social-Cohesion.pdf).
- 2017k *International Migration Statistics*. Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva.
- 2017l *Migrants and Cities in the SDG Agenda*. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ICP/MProcesses/Migrants-and-Cities-in-SDG-Agenda-infographic.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ICP/MProcesses/Migrants-and-Cities-in-SDG-Agenda-infographic.pdf).
- 2017m *Migrants and Migration Policy in the Context of the Adverse Effects of Climate Change and Environmental Degradation*. Global Compact Thematic Paper. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Climate-Change-and-Environmental-Degradation.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Climate-Change-and-Environmental-Degradation.pdf).
- 2017n *STATEMENT William Lacy Swing, Director General International Organization for Migration*. Panel 1: Sustainable development and poverty eradication, Thematic session 2. UN Headquarters, New York, 22 May. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-)
- 2017o *Women Migrants in the SDGs*. IOM, Geneva. Available from [www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ICP/MProcesses/Women-Migrants-in-the-SDGs.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ICP/MProcesses/Women-Migrants-in-the-SDGs.pdf).

### **Joint Migration and Development Initiative (JMDI)**

- 2016a *Global Civil Society Consultation on Migration and Local Development*. Synthesis Report, 3rd Mayoral Forum on Human Mobility, Migration and Development. Available from [http://migration4development.org/sites/default/files/report\\_cso\\_final-2.pdf](http://migration4development.org/sites/default/files/report_cso_final-2.pdf).
- 2016b *Migrants' Integration as a Pre-requisite for Development: The Role of Cities*. Policy Brief, 3rd Mayoral Forum on Human Mobility, Migration and Development. Available from [www.migration4development.org/sites/default/files/jmdi\\_policy\\_brief\\_migrants\\_integration\\_as\\_a\\_pre-requisite\\_for\\_development\\_role\\_of\\_the\\_cities.pdf](http://www.migration4development.org/sites/default/files/jmdi_policy_brief_migrants_integration_as_a_pre-requisite_for_development_role_of_the_cities.pdf).
- 2017 *The Guidelines on Mainstreaming Migration into Local Development Planning*. JMDI, Geneva. Available from [http://migration4development.org/sites/default/files/guidelines\\_on\\_mainstreaming\\_migration.pdf](http://migration4development.org/sites/default/files/guidelines_on_mainstreaming_migration.pdf).

**Laczko, F.**

2016 *Improving Data on International Migration and Development: Towards a Global Action Plan?* Discussion Paper. IOM, Global Migration Data Analysis Centre (GMDAC), Germany.

2017 Improving data on migration: A 10-point plan. In: *Migration Policy Practice*. VII(1) January–March. Available from <https://publications.iom.int/system/files/pdf/mpp29.pdf>.

**Long, K., E. Mosler Vidal, A. Kuch and J. Hagen-Zanker**

2017 *Citizenship, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Overseas Development Institute, London.

**Lönback, L.**

2014 *Integrating migration into the post-2015 United Nations Development Agenda*. International Organization for Migration and Migration Policy Institute, Bangkok and Washington, D.C..

**Lucci, P., D. Mansour-Ille, E. Easton-Calabria and C. Cummings**

2016 *Sustainable cities: internal migration, jobs and the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Overseas Development Institute, London.

**Mach, E.**

2017 Implementation of the migration, environment and climate change-related commitments of the 2030 Agenda. In: *Migration in the 2030 Agenda*. (Gervais Appave, Neha Sinha, eds.). International Organization for Migration, Geneva.

**Melde, S., F. Laczko and F. Gemenne (eds.)**

2017 *Making mobility work for adaptation to environmental changes: Results from the MECLEP global research*. IOM, Geneva. Available from <http://environmentalmigration.iom.int/making-mobility-work-adaptation-environmental-changes-results-meclep-global-research>.

**Mosler Vidal, E.**

2017 The Sustainable Development Goals and labour mobility: A case study of Armenia. In: *Migration in the 2030 Agenda*. (Gervais Appave, Neha Sinha, eds.). International Organization for Migration, Geneva.

**de la Mothe, E., J. Espey and G. Schmidt-Traub**

2015 *Measuring Progress on the SDGs: Multi-level Reporting*. GSDR Brief. Available from <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/6464102-Measuring%20Progress%20on%20the%20SDGs%20%20Multi-level%20Reporting.pdf>.

**Nicolai, S., J. Wales and E. Aiazzi**

2017 *Education, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Overseas Development Institute, London.

**O'Neil, T., A. Fleury and M. Foresti**

2016 *Women on the move: migration, gender equality and the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Overseas Development Institute, London.

### **Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)**

2017 *Development Co-operation Report 2017: Data for Development.* OECD Publishing, Paris. Available from <http://dx.doi.org/10.1787/dcr-2017-en>.

### **Riallant, C.**

2017 *Ensuring Migration Benefits Development.* Blog post. IOM, Geneva. Available from <http://weblog.iom.int/ensuring-migration-benefits-development>.

### **Riddle, L.**

2017 *Diaspora engagement and the Sustainable Development Goals.* In: *Migration in the 2030 Agenda.* (Gervais Appave, Neha Sinha, eds.). International Organization for Migration, Geneva.

### **Schinin, G, and K. Popp**

Forthcoming *The Mental Health and Wellbeing of Migrants in the Context of the SDG 2030 Agenda.* In: *Mental Health and International Development.* (Laura Davidson, ed.). Routledge.

### **Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC)**

2014 *Swiss Working Paper on Migration in the Post-2015 Agenda.* SDC, Bern. Available from [www.eda.admin.ch/content/dam/agenda2030/en/documents/topics/20140708-Swiss-Working-Paper-on-Migration-in-the-Post-2015-Agenda\\_EN.pdf](http://www.eda.admin.ch/content/dam/agenda2030/en/documents/topics/20140708-Swiss-Working-Paper-on-Migration-in-the-Post-2015-Agenda_EN.pdf).

### **Tulloch, O., F. Machingura and C. Melamed**

2016 *Health, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development.* Overseas Development Institute, London.

### **United Nations (UN)**

2016a *In Safety and Dignity: Addressing Large Movements of Refugees and Migrants.* UN Secretary-General. Available from [http://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/in\\_safety\\_and\\_dignity\\_-\\_addressing\\_large\\_movements\\_of\\_refugees\\_and\\_migrants.pdf](http://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/in_safety_and_dignity_-_addressing_large_movements_of_refugees_and_migrants.pdf).

2016b *UN Secretary-General's remarks. Conference: Making Public-Private Partnerships Work for the Sustainable Development Goals: The United Nations a Catalyst for Innovation.* 20 January. Available from [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2016-01-20/secretary-generals-remarks-making-public-private-partnerships-work](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2016-01-20/secretary-generals-remarks-making-public-private-partnerships-work).

2017 *New Urban Agenda.* United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development (Habitat III). Quito, Ecuador, 20 October. Available from <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-English.pdf>.

### **United Nations Children's Fund (UNICEF)**

2016 *Uprooted: The Growing Crisis for Refugee and Migrant Children.* UNICEF, New York. Available from [www.unicef.org/videoaudio/PDFs/Uprooted.pdf](http://www.unicef.org/videoaudio/PDFs/Uprooted.pdf).

### **United Nations Department of Economic and Social Affairs (UN DESA)**

2017 *International Migration Report 2017.* Available from [www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2017.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2017.pdf).

### **United Nations Economic Commission for Europe (UNECE)**

- 2017 *Extract of the Conference of European Statisticians' Road Map on Statistics for Sustainable Development Goals. Note by the Steering Group on Statistics for SDGs. 7 April, Geneva. Available from [www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.32/2017/mtg1/CES\\_2-Road\\_Map\\_on\\_statistics\\_for\\_SDGs.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.32/2017/mtg1/CES_2-Road_Map_on_statistics_for_SDGs.pdf).*

### **United Nations Economic and Social Council (UN ECOSOC)**

- 2017 *Ministerial declaration of the 2017 high-level political forum on sustainable development, convened under the auspices of the Economic and Social Council, on the theme "Eradicating poverty and promoting prosperity in a changing world". High-level segment: ministerial meeting of the high-level political forum on sustainable development. 14 July, New York. Available from [www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/2017/L.29&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/2017/L.29&Lang=E).*

### **United Nations General Assembly (UNGA)**

- 2015 *A/RES/70/1 Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. Resolution adopted by the General Assembly on 25 September, New York. [www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E).*

### **United Nations Office in Armenia**

- 2015a *Armenia-United Nations Development Assistance Framework 2016-2020. United Nations Office in Armenia, Yerevan. Available from [www.un.am/up/library/UNDAF\\_Armenia%202016-2020\\_eng.pdf](http://www.un.am/up/library/UNDAF_Armenia%202016-2020_eng.pdf).*
- 2015b *Millennium Development Goals: National Progress Report Armenia 2015. EV Consulting, Yerevan. Available from [http://un.am/up/library/MDG%20NPR\\_15\\_eng.pdf](http://un.am/up/library/MDG%20NPR_15_eng.pdf).*

### **World Economic Forum (WEF)**

- 2017 *Migration and Its Impact on Cities. World Economic Forum, Geneva. Available from [http://www3.weforum.org/docs/Migration\\_Impact\\_Cities\\_report\\_2017\\_HR.pdf](http://www3.weforum.org/docs/Migration_Impact_Cities_report_2017_HR.pdf).*

### **Wilkinson, E., L. Schipper, C. Simonet and Z. Kubik**

- 2016 *Climate change, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development. Overseas Development Institute, London.*

### **World Bank**

- 2016 *Migration and Remittances Factbook 2016. Third Edition. Global Knowledge Partnership on Migration and Development (KNOMAD), Germany. <https://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resourcess/334934-1199807908806/4549025-1450455807487/Factbookpart1.pdf>.*

## 译后记

《移民与 2030 年可持续发展议程》中文版指南终于与读者见面了。全球化智库（CCG）很荣幸地再次和国际移民组织（IOM）合作承担了此次翻译工作，这是继 CCG 翻译出版《世界移民报告 2013》以来第四次为 IOM 翻译出版在国际移民研究领域最有影响力的报告与国际文件。国际移民组织（IOM）是国际移民领域唯一的全球性政府间国际组织，拥有 173 个成员国，8 个观察国，其宗旨是通过人道的和有序的迁徙让移民与社会受益。中国于 2016 年正式成为成员国。全球化智库（CCG）是中国领先的国际化智库，致力于中国的全球化战略、人才国际化和企业国际化等领域的研究，也是中国国际移民研究最有影响力的中国智库，目前拥有全职智库研究和专业人员近百人，具有国家授予的博士后科研工作站资质，并获得联合国咨商地位。在全球最具影响力的美国宾夕法尼亚大学《全球智库报告 2018》的排名中，CCG 位列全球智库综合排名第 94 位，是唯一进入世界百强的中国社会智库。《移民与 2030 年可持续发展议程》中文版的面世，使本指南能够在中文世界里得以传播，为中国的移民工作实践者提供相关工作指导，促进安全、有序、正常的迁徙，为 2030 可持续发展目标的最终实现作出贡献。由于时间关系，本报告的译文难免有疏漏之处，欢迎各位读者批评指正。

全球化智库（CCG）2019 年。



**International Organization  
for Migration**

17, route des Morillons

1211 Geneva 19

Switzerland

[www.iom.int](http://www.iom.int)