



Международная организация
по миграции



Полиция
Республики Армения



Правительство Соединенных
Штатов Америки

Главное управление полиции Республики Армения
по борьбе с организованной преступностью



БОРЬБА С НЕРЕГУЛЯРНОЙ МИГРАЦИЕЙ



Полиция
Республики Армения



Международная
организация по миграции



Правительство
Соединенных Штатов
Америки

Главное управление полиции Республики Армения по
борьбе с организованной преступностью

БОРЬБА С НЕРЕГУЛЯРНОЙ МИГРАЦИЕЙ

ЕРЕВАН 2011

Текст – ГУБОП полиции РА

**Издание подготовлено отделом разработки и осуществления проектов
представительства MOM в Армении**

*Публикуется в рамках программы MOM “Усиление возможностей Отдела по борьбе с
незаконной миграцией и международного сотрудничества ГУБОП полиции РА”,
финансируемой Управлением по борьбе с наркотиками Государственного
департаментa США*

© **Авторское право** защищено. Никакая часть данной публикации не может быть
воспроизведена, сохранена в поисковой системе или передана в электронном,
механическом, скопированном или записанном виде без предварительного письменного
согласия издателя



Издатель: Международная организация по миграции

International Organization for Migration (IOM)
Organisation internationale pour les migrations (OIM)
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Ответственность за точки зрения, выраженные в данной публикации,
несет автор, и они могут не совпадать с позицией или политикой
правительства США.

Выраженные в данной публикации мнения могут не совпадать с
официальной точкой зрения MOM или стран-участниц MOM

Миссия MOM в Армении

РА, Г.Ереван, ул. Петроса Адамяна 14, представительство MOM

Тел: (+374 10) 58 56 92 • 58 37 86 • Факс: (+374 10) 54 33 65 • Эл.почта: iom@arminco.com

Исследования показывают, что в последние годы нерегулярная миграция превратилась в проблему многих стран, и стала носить уже транснациональный характер.

В 1990-е годы в Республике Армения (РА) началась массовая эмиграция, как следствие тяжелого социально-экономического положения. В эти годы миграционные потоки включали более 3.2 млн человек, что приблизительно равно нынешнему населению страны, причем 59% - около 2.2 миллионов, составляли эмигранты (навсегда или на длительный – более 3 месяцев – срок направляющиеся за границу) и только 41% - около 1.3 миллионов – иммигранты (прибывающие/возвращающиеся в страну навсегда или на длительное время – на 3 и более месяцев - из-за границы):

Анализ миграционного состояния РА

Перелом в миграционном состоянии начался с притока беженцев, основная масса которых состояла из этнических армян. В 1988-92 гг. наша республика приняла более 420 тысяч беженцев. Основная масса этого притока, соответствующая почти 12% процентам тогдашнего населения - 360 тысяч – была из Азербайджана, остальные – из центров межнациональных конфликтов распадающегося СССР (среднеазиатские республики, Абхазия, северокавказский регион РФ и пр.). Этот массовый приток в основном городского населения, полностью лишённого социального и экономического капитала, произошел в условиях чрезвычайно тяжелого социально-экономического и военно-политического периода, после землетрясения, что создало тяжелые проблемы как в вопросе обеспечения жильем, так и в вопросе социально-культурной интеграции. В основном по этой причине 1/4-1/3 беженцев, пополнив в последующие годы потоки эмиграции, покинула Армению.

Однако эмиграционная активность населения только что получившей независимость Республики Армения достигла наивысшего значения в тяжелейшие как в отношении военно-политического, так и социально-экономического и коммунально-бытового положения 1992-1994 годы. За этот всего лишь трехлетний период эмигрировал почти 1 миллион человек, то есть почти каждый четвертый житель страны.

Подавляющее большинство этого оттока, около 75-80%, направлялось в страны СНГ (в основном в РФ, около 70%), а остальные 20-25% - приблизительно в равной пропорции – в страны Восточной и Западной Европы и в США. В те же годы более чем 1/3 этой массы реэмигрировала (около 370 тысяч человек - из коих 60% были “социально-бытовыми” эмигрантами и только чуть более 1/3 - рабочие эмигранты). Что касается остальной, преобладающей массы – около 610 тысяч человек, то они, как показало время, остались на постоянное жительство за рубежом, уменьшив тем самым численность населения Армении приблизительно на 18%. Таким образом, отрицательный остаток внешней миграции Армении в 1988-2001 гг. составил около 900 тысяч человек, или более 1/4 численности населения страны. Однако, принимая во внимание тот факт, что положительный остаток потоков беженцев составляет более 250 тысяч человек, можно констатировать, что переместившаяся на жительство за границу вследствие миграционного движения масса бывших граждан Армении гораздо более значительна и составляет 1.1 млн человек, или более 1/3 нынешней численности населения. Очевидно, что такое массовое явление оказало и продолжает оказывать значительное влияние на ситуацию в Армении.

Согласно экспертным оценкам, сделанных на основе исследований, объем оттока населения в 2002-2007 гг. составил около 750 тысяч человек, а приток – около 600 тысяч человек. Таким образом, отрицательный остаток составляет почти 150 тысяч человек, или 5% численности населения страны. То есть, ежегодно на жительство за границей отбывает в среднем почти 125 тысяч, а прибывает около 100 тысяч. Сопоставление этих

чисел с данными 1995-2001 гг. (около 85 и 50 тысяч соответственно) дает основание говорить о существенном увеличении внешней миграционной мобильности населения, которая, однако, при преобладающем увеличении притока (почти в два раза, при увеличении оттока всего на 45%), сопровождается уменьшением отрицательного остатка более чем на 30 % - в среднем на 36-25 тысяч человек в год.

Примечательно, что все внешние миграционные притоки и оттоки, общей численностью 3.5 миллиона человек, были совершены всего лишь 320 тысячами человек, что составляет 10% населения. В самом начале иммигранты составляли всего 3% основной массы (примерно 9 тысяч человек), реэмигранты – около половины (почти 160 тысяч человек), находящиеся в зарубежных странах - 47 % (около 157 тысяч человек). Среди последних 1/3, или – около 55 тысяч человек, являются постоянными эмигрантами (20 тысяч – члены семей, уехавших в полном составе, и 35 тысяч – те, кто по оценке оставшихся членов семьи уже более не вернутся), остальные 2/3, около 95 тысяч человек – это временные эмигранты, возвращение которых как минимум не исключено.

Другим важным свидетельством результатов исследований является тот факт, что в 2002-2007 гг. подавляющее большинство миграционных перемещений – 9 перемещений из 10 и даже 95% отъездов – составляли многократные перемещения реэмигрантов и временных эмигрантов, общей численностью 255 тысяч человек (в течение 6 лет в среднем 2.8 отъезда и 2.4 прибытия на одного человека). 3/4 этой совокупности – около 190 тысяч человек – являлись рабочими мигрантами, в том числе 150-155 тысяч - постоянные (сроком 12 месяцев и более), 35-40 тысяч – сезонные. Прочие почти 60 тысяч являлись членами семей мигрантов, отъезжающих на наиболее длительные сроки.

Преобладающий характер трудовой миграции в картине нынешней внешней миграции подтверждается социально-демографическим и географическим распределением внутри этой сверхактивной совокупности: мужчин около 70%, 20-54-летних - 73%, образовательный уровень ниже среднего по

стране, почти 80% сконцентрированы в России (в других странах СНГ около 4%, в европейских - 7%, в США около 4%) и т.д.*:

Сегодня в миграционной ситуации произошли некоторые изменения:

1. Зарегистрирован рост потоков выезжающих из РА и приезжающих в РА, что свидетельствует об активизации миграционных потоков (здесь, конечно, не принимаем в расчет влияние кризиса, в результате которого темпы роста несколько снизились),

2. Начал формироваться поток возвращающихся в Армению, это новое явление в общей картине миграционных потоков.

3. Неуклонно возрастает объем посылаемых в РА денежных переводов от физических лиц (разумеется, снова без учета влияния кризиса). Эти переводы стали существенным фактором в экономике РА.

Начиная с 2004 ситуация поменялась, замечается существенное снижение потока эмигрантов по сравнению с количеством иммигрирующих или возвращающихся людей. Так, в сравнении с 2004 годом, рост миграционных потоков за предыдущий год составил 18%, в 2005 г. - 14%, в 2006 г. - 15.9%, а в 2007 - 33.0%:

Согласно данным исследования “Трудовая миграция из Армении 2005-2007 гг.”, проведенного общественной организацией “Передовые социальные технологии”, в 2005-2006 гг. 3.0-3.8 %, или 96000-122000 человек были вовлечены в процесс трудовой миграции.

*

Источник: Концепция государственной миграционной политики РА, принята 3.12.2010 г.:

Рабочие мигранты отбывали в следующие страны:

| | |
|----------------------|-------|
| Российская Федерация | 92.9% |
| США | 1.8 % |
| Украина | 1.6 % |
| Испания | 1.1 % |
| Казахстан | 0.9 % |
| Франция | 0.7 % |
| Греция | 0.4 % |
| Австрия | 0.2 % |
| Грузия | 0.2 % |

Гражданство Республики Армения

В настоящее время у Республики Армения появились новые проблемы и новые задачи, страна получила новые обязательства.

Правительство Республики Армения, приняв за основу опыт передовых государств и нормы международного права, проводит реформы в области управления миграцией, целью которых является разработка единой миграционной политики и создание всеобъемлющей системы управления миграцией.

Вопрос гражданства регулируется Конституцией Республики Армения 1995 г., в которой содержится раздел об основных правах и свободах человека и гражданина.

Изменения конституции от 2005г. регулирование вопроса гражданства переводят в область действия законодательства, разрешая двойное гражданство.

Закон Республики Армения “О гражданстве” от 16 ноября 1995 г. упорядочивает вопросы получения, принятия, восстановления и лишения гражданства.

Гражданство Республики Армения приобретается:

- признанием гражданства,
- по рождению,
- путем приема гражданства, восстановления гражданства или путем группового приобретения гражданства,
- на основаниях, предусмотренными международными договорами Республики Армения, или на иных основаниях, предусмотренных законом.

Лицом с двойным гражданством признается лицо, которое имеет гражданство более чем одного государства. Лицом с двойным гражданством Республики Армения считается лицо, которое имеет, помимо гражданства Республики Армения, гражданство иного государства (страны).

Лицо с двойным гражданством Республики Армения признается Республикой Армения только как гражданин Республики Армения. Настоящая норма распространяется также на граждан Республики Армения, принявших или получивших гражданство другого государства после первого января 1995 года без выхода в установленном порядке из гражданства Республики Армения, а также отказавшихся от гражданства Республики Армения в одностороннем порядке.

Гражданин Республики Армения с двойным гражданством имеет все права, предусмотренные для гражданина Республики Армения, и несет все обязанности и всю ответственность, предусмотренные для гражданина Республики Армения, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами или законом Республики Армения.

Гражданин Республики Армения в случае принятия или получения гражданства другого государства обязан в месячный срок уведомить об этом уполномоченный орган Правительства Республики Армения в порядке, установленном Правительством Республики Армения (Полицию РА). Нарушение

требований настоящей статьи влечет предусмотренную законом ответственность.

Прибытие иностранцев в Республику Армения и их правовой статус

Принятый 16 января 2007г. Закон РА “Об иностранцах” затрагивает вопросы прибытия, пребывания и проживания иностранцев в Республике Армения, их передвижение по территории РА и их отбытия с территории РА, а также вопросы, связанные с работой иностранцев в РА.

Закон содержит также положения о видах виз, предоставлении въездных виз, отказе в предоставлении, о заверении, продлении, а также о запрете въезда в страну, режимах пребывания и правилах их получения, отказе в получении, апелляции отказов, лишении права пребывания, о работе иностранцев в Республике Армения, получении разрешения на работу, заключении трудовых договоров, о добровольном отбытии из Республики Армения и о высылке, выдаче, аресте и взятии под стражу иностранцев, а также о защите персональных данных иностранцев.

В Армении существуют следующие виды въездных виз: гостевая виза, официальная виза, дипломатическая виза, транзитная виза.

Гостевая виза предоставляет иностранцу право въехать в Республику Армения и оставаться в стране на срок до 120 дней. Это максимальный срок, определенный для гостевой визы, однако максимальный срок пребывания в приграничных зонах определяется стандартизованным образом. Однократная въездная гостевая виза дает право иностранцу на однократное посещение Республики Армения на период, определенный сроком действия визы. Многократная въездная виза может быть выдана иностранцу на срок до одного года.

Гостевая виза предоставляется в том случае, когда иностранец хочет въехать в Республику Армения с целью туризма, бизнеса, посещения родственников или других лиц,

транспортноперевозочных или других профессиональных интересов, лечения или в других случаях кратковременного проживания. Путешественники, прибывающие в командировку, получают соответствующие разрешения в дипломатических представительствах или консульствах Армении. Это положение не распространяется на граждан стран, представленных в особом списке, которые могут доказать свое армянское происхождение, членов семей граждан Республики Армения и лиц, которые могут доказать свое армянское происхождение.

Официальная въездная виза предназначена для лиц, имеющих официальный (служебный) паспорт:

- выдается не имеющим дипломатического статуса сотрудникам аккредитованных в Республике Армения дипломатических представительств, консульских учреждений, международных организаций или их представительств, находящихся на территории Республики Армения, и членам их семей, на срок до 3 лет, для многократного въезда.

- выдается официальным лицам, прибывающим в Республику Армения со служебными целями, по приглашению аккредитованных в Республике Армения дипломатических представительств, консульских организаций, международных организаций или их представительств, для однократного въезда или для многократного въезда с заверенным сроком на один год.

- членам официальных делегаций, имеющих обычный паспорт, для однократного въезда или для многократного въезда с заверенным сроком на один год.

Дипломатическая въездная виза для лиц, имеющих дипломатический паспорт, или лиц, имеющих дипломатический статус.

- выдается сотрудникам аккредитованных в Республике Армения дипломатических представительств, консульских учреждений, международных организаций или их представительств, находящихся на территории Республики Армения, и членам их семей, на срок до 3 лет, для многократного въезда.

- выдается членам делегаций, прибывающих в Республику Армения с официальным, правительственным, рабочим или служебным визитом, и членам их семей, а также официальным лицам для однократного въезда или для многократного въезда с заверенным сроком на один год.

- Выдается прибывающим в Республику Армения с неслужебным визитом, сроком действия до 120 дней, с правом многократного въезда.

Транзитная виза требуется в том случае, если Республика Армения является транзитной страной для въезда в третью страну. Она может быть для однократного и многократного въезда.

Иностранец, имеющий транзитную визу, может пребывать в РА в течение каждого транзита максимум 3 дня.

Этот тип визы может предоставляться, если в паспорте иностранца есть основная виза для посещения третьей страны.

Визы предоставляются в аккредитованных дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Армения.

Визу можно получить в электронном виде, в режиме онлайн, с помощью программы Министерства иностранных дел РА.

Визу можно запросить также в представительствах Управления паспортов и виз Полиции РА, находящихся в контрольных пунктах пересечения государственной границы Армении. В контрольных пунктах пересечения границы уполномоченные службы не выдают визы при въезде гражданам тех стран, находящихся в особом списке, граждане которых могут обращаться за получением гостевой или транзитной визы только при наличии приглашения. В настоящее время в контрольных пунктах в местах пересечения границы уполномоченные службы выдают только визы двух видов: транзитную въездную визу на три дня и гостевую однократную визу на 120 дней.

Электронные визы выдаются сроком на 21 день и имеют силу только для въезда через Ереванский международный аэропорт.

Граждане тех стран, с которыми Армения заключила соответствующие многосторонние или двусторонние соглашения, могут прибывать в Армению без въездных виз, например, граждане стран-членов СНГ.

Граждане следующих стран могут обращаться за получением въездной визы только при наличии приглашения:

| | | |
|------------|-------------|-------------------|
| Алжир | Камерун | Пакистан |
| Афганистан | Кот д'Ивуар | Саудовская Аравия |
| Бангладеш | Мавритания | Сиера Леоне |
| Вьетнам | Морокко | Сирия |
| Гана | Непал | Судан |
| Египет | Нигер | Сомали |
| Ирак | Нигерия | Тунис |
| Ливия | Палестина | Шри Ланка |

Пребывание на территории РА без визы или с визой, срок которой не продлен своевременно, считается административным правонарушением и облагается штрафом (от 50000 до 100000 АМД, согласно Статье 21 Кодекса Республики Армения об административных правонарушениях).

В РА имеется три статуса пребывания: временный, постоянный и специальный.

Статус временного проживания предоставляется сроком на один год, с правом продления каждый раз на один год, в следующих случаях: учеба, наличие разрешения на работу, брак с гражданином Республики Армения или проживание совместно с иностранцем, проживающим в Республике Армения на законных основаниях, наличие родственных связей с

гражданином Республики Армения или с иностранцем, имеющим статус постоянного проживания в Республике Армения (родитель, брат, сестра, супруг, дедушка, бабушка, внук), занятие предпринимательской деятельностью.

Статус постоянного проживания (сроком на пять лет, с правом продления каждый раз на тот же срок) предоставляется тем иностранцам, которые имеют родственников в Республике Армения (родитель, брат, сестра, супруг, дедушка, бабушка, внук), которые проживали в Республике Армения на законных основаниях не менее трех лет до подачи заявления о предоставлении статуса постоянного проживания, которые обеспечены жильем и средствами для проживания в Республике Армения. Статус постоянного проживания может также предоставляться иностранцам осуществляющим в Республике Армения предпринимательскую деятельность.

Статус специального проживания (сроком на десять лет, продлеваемый) предоставляется лицам армянского происхождения, а также иностранцам осуществляющим в Республике Армения экономическую или культурную деятельность.

Разрешения на получение статуса, выданные Полицией РА
за 2009г, соответственно гражданству иностранца

| <i>Страна</i> | <i>Времен- ный статус</i> | <i>Специаль- ный статус</i> | <i>Постоян- ный статус</i> | <i>Всего</i> |
|---------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|--------------|
| Иран | 558 | 249 | 49 | 856 |
| США | 31 | 191 | 9 | 231 |
| Российская федерация | 159 | 11 | 59 | 229 |
| Грузия | 160 | 5 | 4 | 169 |

| | | | | |
|-------------------------------|-------------|------------|------------|-------------|
| Ирак | 4 | 132 | | 136 |
| Сирия | 27 | 100 | 7 | 134 |
| Франция | 19 | 54 | 5 | 78 |
| Ливан | 13 | 51 | 3 | 67 |
| Индия | 7 | | 25 | 32 |
| Туркменистан | 6 | 18 | 2 | 26 |
| Египет | 2 | 23 | | 25 |
| Канада | 4 | 15 | 2 | 21 |
| Нидерланды | 4 | 13 | 2 | 19 |
| Германия | 6 | 7 | 5 | 18 |
| Греция | 7 | 7 | 3 | 17 |
| Италия | 10 | 5 | 1 | 16 |
| Великобритания | 2 | 9 | 2 | 13 |
| Австралия | 1 | 7 | | 8 |
| Польша | 7 | 1 | | 8 |
| Китай | 7 | | | 7 |
| Швейцария | | 7 | | 7 |
| Турция | 2 | 5 | | 7 |
| Не имеющие гражданства | | 7 | | 7 |
| Прочие | 47 | 33 | 9 | 370 |
| Итого | 1083 | 943 | 187 | 2494 |

Въезд иностранцу может быть запрещен, в предоставлении ему визы может быть отказано, или виза может быть признана потерявшей силу, если иностранец:

- был выслан с территории РА, или лишен статуса пребывания, и с момента принятия решения о высылке или лишении статуса пребывания прошло не более 3 лет,

- был подвергнут административному взысканию за нарушение закона РА “Об иностранцах” и не выполнил возложенную на него обязанность – за исключением тех случаев, когда с момента возникновения административной ответственности прошло более одного года,

- имеют место достоверные факты, что он/она осуществляет деятельность, является участником или встречается с членами организации, целью которой является причинение вреда государственной безопасности РА, свержение конституционного порядка, ослабление обороны, осуществление террористической деятельности, незаконное перемещение через границу запрещенных товаров или занятие торговлей людьми либо незаконное пересечение границы,

- страдает заболеванием, внесенным в список, утвержденный Правительством РА, которое угрожает здоровью населения, за исключением тех случаев, когда он въезжает с целью лечения этого заболевания,

- запрашивая разрешение на въезд, представил ложную информацию о себе или не представил необходимые документы, или существует информация о том, что его/ее въезд в Республику Армения или пребывание на территории РА имеет иную цель, чем декларировано,

- существуют серьезные и обоснованные угрозы с его стороны в отношении государственной безопасности Республики Армения или общественному порядку.

Иностранец обязан добровольно покинуть Республику Армения, если:

- истек срок его/ее въездной визы или срок действия статуса пребывания, либо въездная виза признана потерявшей силу,

- ему/ей было отказано в получении статуса пребывания или продлении статуса пребывания, либо он был лишен статуса пребывания.

Если иностранец не выезжает добровольно, то Полиция РА возбуждает против него дело о высылке и передает его в суд, после чего суд выносит постановление о высылке иностранца.

Запрещена высылка иностранца в страну, где нарушаются права человека, в частности, если ему угрожает преследование из-за его расовой, религиозной принадлежности, социального происхождения, гражданских или политических убеждений, или если он может подвергнуться пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, наказанию или смертной казни.

Запрещена высылка иностранца также в тех случаях, если он/она несовершеннолетний и его/ее родители проживают в Республике Армения на законных основаниях, если у него/нее имеются несовершеннолетние иждивенцы, если его/ее возраст превышает 80 лет. Запрещается также коллективная высылка иностранцев.

Борьба с нерегулярной миграцией, проводимая Главным управлением по борьбе с организованной преступностью Полиции РА

С 21 января 2003г. в составе Главного управления по борьбе с организованной преступностью Полиции РА (ГУБОП) был создан и начал действовать Отдел по борьбе с нерегулярной миграцией и международного сотрудничества, который призван противодействовать преступлениям в области нерегулярной миграции и обеспечивать процесс международного сотрудничества.

Одной из существенных проблем является проблема оценки действительных потоков нерегулярной миграции. Имеющиеся данные и численная картина должны рассматриваться как относительные показатели нерегулярной миграции, поскольку прибывающие в страну и незаконно остающиеся в ней лица избегают давать сведения о себе.

Трудности анализа объемов нерегулярной миграции заключаются в том, что нет установленного определения нерегулярной миграции. Этот термин употребляется для обозначения различных явлений – начиная от действий лиц по незаконному пересечению границы, хаотических миграционных потоков миграционной деятельности до пребывания в стране с нарушением установленного срока, а также все виды незаконного устройства на работу. Вследствие этого определение истинных объемов нерегулярной миграции становится практически невозможным.

Например, в страны СНГ и ряд европейских стран из Армении мигранты направляются в основном законными путями, однако впоследствии могут оказаться в незаконном статусе (вследствие разных причин) и избегать органы правопорядка, не иметь права пользования системами здравоохранения и образования, и даже надежды на получение помощи от окружающих. В результате гражданин может стать объектом эксплуатации работодателей данной страны.

В настоящее время пути выезжающих из Армении граждан ведут через территории Российской Федерации и Украины в Австрию, Германию, прочие страны Шенгенской зоны и США.

Статистика свидетельствует, что из всех стран СНГ Россия представляет собой страну, принимающую самое большое количество рабочей силы. Согласно данным федеральной статистической службы РФ, в течение 2000-2008 гг. в число законным образом зарегистрированных мигрантов входили 123245 граждан Республики Армения.

Согласно данным федеральной статистической службы РФ о законной внешней миграции за 2005-2006 гг. в 2005 г. в РФ на законных основаниях работали 26100, в 2006 г. - 39800 граждан РА. 56.6 % указанных лиц работали на строительных работах, 11.5 % - в перерабатывающей промышленности и горных промыслах, 10.4 % - в сфере обслуживания, 4.9 % - в сфере транспорта и связи, и 1.8 % - в сельском хозяйстве.

В аэропортах РФ можно заметить, как прибывающих из Армении встречают их соотечественники, которые

регистрируют работников, снабжают их телефонами и адресами лиц, предлагающих работу, однако в действительности многие из них оказываются в ситуации “эксплуатируемых”, попадая в капкан работодателей и мошенников, подделывающих документы.

Следует отметить, что выезжающие из Армении за границу часто нарушают закон и совершают преступления. Анализ показывает, что подобные преступления, как правило, совершаются путем подделки паспортов, въездных виз, прочих документов, и многочисленных правонарушений, при участии различных посредников и сообщников. Указанные преступления совершаются также и с помощью туристических агентств и агентств по трудоустройству, которые пользуются упущениями в законодательстве Республики Армения, связанными с отсутствием лицензирования туристических агентств и агентств по трудоустройству.

В последнее время участились случаи преступлений, связанных с международными преступными группировками, использующими Республику Армения как транзитную страну для перемещения мигрантов в страны Западной Европы.

Были выявлены случаи, когда граждане Ирана, Ирака, Афганистана, Сирии, Пакистана, Египта, Сомали, Ганы, используя поддельные паспорта Франции, Португалии, Великобритании, Греции и других стран, прибывали в Армению с целью перемещения в страны Западной Европы и США. Этим способом пользовались также граждане Грузии и Молдовы.

Для предотвращения правонарушений и преступлений в сфере миграции и обеспечения преследования обычно делаются обращения к иным ветвям законодательства, например – к нормам административного или уголовного права, в частности – к следующим статьям Уголовного кодекса РА:

Статья 329 - Незаконное пересечение Государственной границы,

Статья 178 - Мошенничество,

Статья 324 - Похищение или повреждение документов, штампов, печатей,

Статья 325 - Подделка, сбыт или использование документов, штампов, печатей, бланков, государственных номеров транспортных средств,

Статья 326 - Незаконное приобретение или сбыт официальных документов или государственных наград .

Нарушения порядка или сроков пребывания в РА для иностранцев и лиц, не имеющих гражданства, приводят к административной ответственности, предусмотренной Статьей 201 Кодекса об административных правонарушениях РА – О нарушениях иностранцами, приглашающими лицами и работодателями закона “Об иностранцах”, и Статьей 200 – Нарушение правил проникновения в пограничную зону и проживания там.

Согласно данным Отдела паспортов и виз Полиции в РА были подвернуты административным взысканиям за незаконное проживание в 2008 г. - 1410, в 2009 г. - 939, и в 2010 г. - 701 иностранец.

При выполнении своих функций Отдел по борьбе с нерегулярной миграцией и международного сотрудничества ГУБОП Полиции РА тесно сотрудничает с многочисленными международными организациями (МОМ, ООН, ОБСЕ и др), с посольствами и консульскими представительствами зарубежных стран в РА, с правозащитными органами стран-участниц СНГ, ОДКБ, с общественными организациями РА и с международными общественными организациями.

Отдел является непосредственным исполнителем “Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств-участников СНГ” и “Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции”, а также “Плана действий государств-участников Договора о коллективной безопасности по формированию коллективной системы противодействия незаконной миграции граждан третьих стран”. Координирует и

централизует взаимодействие Главного Управления ГУБОП Полиции РА с государствами-участниками СНГ по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, террористическими и прочими экстремистскими проявлениями насилия, в программах сотрудничества государств СНГ по борьбе с торговлей людьми, “План основных мероприятий по выполнению ежегодных решений совета ОДКБ”, а также выполнение протокола “О взаимодействии Министерства внутренних дел Российской Федерации и Полиции Республики Армения по пресечению преступной деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), а также их участников”.

Участвует в подготовке и проведении ежегодных заседаний Объединенной коллегии Полиции РА и МВД РФ и выполняет решения Объединенной коллегии.

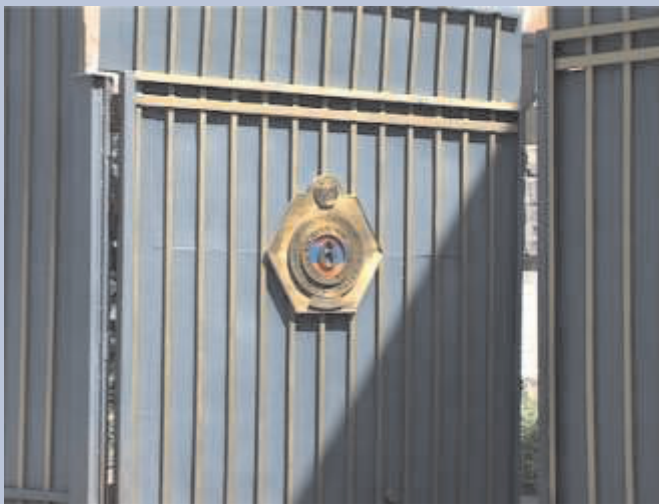
Реализуемые в рамках различных программ соответствующие превентивные и оперативно-розыскные мероприятия призваны предотвращать проникновение членов террористических групп на территорию РА, использование международными преступными группировками территории РА в качестве транзитной страны и т.д.

Так, например, в ходе проведения в 2008-2010 гг. оперативно-профилактических мероприятий “Нелегал” было обнаружено 366 случаев нарушений правил въезда в страну и выезда из страны (из которых 332 - по поддельным документам), 294 случая нарушений правил нахождения на территории РА, которые были совершены гражданами Китая, Сирии, Ирана, Ирака, Индии, Ливана, Чехии, Франции, Италии, Канады, США и других стран. По делам об административных правонарушениях было взыскано штрафов в армянских драмах, в сумме, эквивалентной 53220 долларов США.

В ходе проведения мероприятия было обнаружено 689 случаев преступных деяний, из которых 134 случая - незаконное приобретение и хранение оружия, 88 случаев – незаконное приобретение и хранение наркотиков, 1 случай - убийство, 141 случай – причинение телесных повреждений различной степени тяжести, 136 случаев – кражи, 3 случая – разбойных нападений,

10 случаев – ограбления, 68 случаев – мошенничества, 13 случаев – присваивания и растрат, 2 случая – вымогательства. Арестованы и находятся в розыске 427 лица, из которых 35 – граждане третьих стран.

Кроме того, Отдел по борьбе с нерегулярной миграцией и международного сотрудничества ГУБОП Полиции РА и сотрудники Представительства Федеральной Миграционной Службы РФ в Армении осуществляют совместные посещения марзов РА, где население информируется о действующем в РА и РФ миграционном законодательстве, о правах и обязанностях иностранных граждан, о проводимых правительством РА правовых и организационных мероприятиях, об опасностях, подстерегающих их в зарубежных странах и о прочих вопросах. В Полиции РА и Представительстве ФМС РФ в РА действует “горячая линия”, которая предоставляет возможность населению получать всю необходимую правовую информацию о миграции.



Подразделение также тесно сотрудничает с аккредитованными в РА посольствами и консульскими представительствами зарубежных стран.

В ходе сотрудничества с посольством США в РА были обнаружены случаи незаконного пересечения границы РА, многочисленные случаи подделки паспортов и прочих документов, которые были совершены как гражданами РА, так и гражданами иностранных государств.

Так, например, в течение 2003-2004 гг. была раскрыта преступная группа, которая занималась перемещением граждан РА в США незаконными путями, подделкой документов и т.д. Среди главарей группы был сын известного певца Арама Асатрян Седрак Асатрян, который, избегая преследования, отбыл в США, где и скончался. Члены данной группы начиная с конца 1990 годов приобретали паспорта граждан, получивших право въезда в США, после чего перемещали въездную визу из этих паспортов в паспорта других граждан, и отправляли их в США.



В 2006 г. была раскрыта попытка перемещения гражданина Сирии в США, который с этой целью незаконным путем приобрел паспорт гражданина РА – с биографическими данными другого лица.

В течение 2009-2010 гг. в результате сотрудничества с посольством США было раскрыто более 17 случаев.

Кроме того, согласно подписанию письма-соглашения между правительствами РА и США, Отделу по борьбе с нерегулярной миграцией и международного сотрудничества ГУБОП Полиции РА была оказана разнообразная техническая и методологическая поддержка.

Тесное сотрудничество осуществляется и с посольствами Республики Италия и Федеративной Республики Германии, в результате которого в 2009-2010 гг. было раскрыто более 8 случаев подделки документов и их использования.



В общем в результате мероприятий, проведенных сотрудниками отдела, только в течение 2009-2010 гг. было выявлено около 135 преступлений, связанных с нерегулярной миграцией.

В частности:

- В результате сотрудничества ГУБОП Полиции РА и Управления паспортов и виз выявлено более 2000 случаев выдачи паспортов РА на ложной и фальшивой основе гражданам Грузии армянского происхождения, в Отделах виз и

паспортов Полиции РА Джермука, Армавира, Вардениса, Севана, Баграмяна, Нубарашена, Капана, Бюрегавана.

- Более 19 случаев наличия ложных справок в пакетах документов, поданных на получение гражданства РА гражданами Грузии армянского происхождения в ОВП Полиции РА.

- В результате сотрудничества с Национальным центральным бюро Интерпола в РА был выявлен случай приобретения находящимся в розыске гражданином РА поддельного паспорта гражданина Чешской Республики и незаконное пересечение границы Дании с указанным паспортом.



- В результате проведения оперативно-розыскных мероприятий был выявлен случай, когда гражданин РА пытался отправить пятерых граждан РА в США – получив с каждого по 25000 долларов США. В паспорта этих граждан были вклеены фальшивые визы, после чего они были отправлены в РФ и страны Ближнего Востока – с целью проникнуть оттуда в США, но их попытка провалилась.

- В результате использования оперативно-розыскной информации была раскрыта и пресечена деятельность преступной группы по изготовлению и сбыту поддельных документов. В результате обысков офисов, квартир и личного

обыска членов группы были обнаружены поддельный диплом, три поддельных паспорта РА, копии многочисленных документов, 21 экземпляр пустых бланков апостилей, 1 свидетельство госрегистра, 1 военный билет, 90 экземпляров различных свидетельств, обложки дипломов и пустые вкладыши, 11 экземпляров незаполненных справок Управления виз и паспортов РА с проставленной печатью, 33 различных бланка с проставленной печатью, различные печати паспортной службы РА, иных государственных и частных предприятий – всего 237 круглых печатей, 75 прямоугольных печатей, 6 штампов с датой, 195 листов формата А-4 с проставленными на них различными печатями, 18 листов формата А-3 с голубыми воинскими знаками, один металлический пресс.



**Контактные данные Отдела борьбы с нерегулярной
миграцией и международного сотрудничества
Главного управления по борьбе с организованной
преступностью Полиции РА**

В настоящее время в Отделе по борьбе с нерегулярной миграцией и международного сотрудничества Главного управления по борьбе с организованной преступностью Полиции РА работают 9 офицеров.

Контактные данные отдела:

тел. +374 10 523749

+374 10 596773

факс +374 10 523749

+374 10 578467

Эл.почта cim@police.am, cimic@police.am

Приложение.

Регулирующие международную сферу правовые документы РА и подписанные и ратифицированные РА международные правовые документы

- Конституция РА (13.07.1995 г., с изменениями 05.12.2005 г.),
- Закон РА “О гражданстве” (16 ноября 1995 г.),
- Закон РА “Об иностранцах”,
- Закон РА “О Государственной границе” (17 декабря 2001 г.),
- Закон РА “О политическом убежище” (19 октября 2001 г.),
- Закон РА “О беженцах и убежище” (27 ноября 2008г.),
- Закон РА “О правовых и социально-экономических гарантиях лицам, депортированным в 1988-92 годах из Азербайджанской Республики и получившим гражданство Республики Армения” (27 декабря 2000 г.),
- Трудовой Кодекс РА (9 ноября 2004г.),
- Криминальный кодекс РА (2003г.)
- Кодекс Административных правонарушений (1985.)
- Постановление правительства РА №200 “Об утверждении порядка осуществления функций государственных уполномоченных органов в пунктах пересечения государственной границы РА” (21 марта 1998г.),
- Постановление правительства РА №884-N “О создании информационной системы пограничного электронного управления, определении порядка ее использования и списка пользователей” (21 июня 2006г.),
- Постановление правительства РА №11-N “О порядке предоставления временного убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в РА” (25 января 2003г.),
- Постановление правительства РА №1417-N “Описание конвенционного дорожного документа, выдаваемого беженцу, и об утверждении порядка выдачи документа” (3 декабря 2009г.),
- Постановление правительства РА №330 “Об утверждении порядка учета беженцев, нуждающихся в жилье, и выделении жилплощади” (9 августа 1997г.),

- Постановление правительства РА №407-Н “О создании государственной некоммерческой организации “Специальное убежище” (3 апреля 2003 г):

Республика Армения состоит членом

- В Международной организации миграции – постановлением Правительства Армении №601 30 ноября 1993г. “О членстве РА в Международной организации миграции”,
- В Организации Объединенных Наций и Международной организации труда – со 2 марта 1992г.,
- В Совете Европы - Постановление Национального Собрания РА о ратификации устава Совета Европы 25 января 2001г.

Конвенции Организации Объединенных Наций

- 1951 г. Конвенция ООН “О статусе беженцев” (Армения присоединилась к конвенции с 6 июля 1993 г.),
- 1965 г. Конвенция ООН “О ликвидации всех форм расовой дискриминации”,
- 1979 г. Конвенция ООН “О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин”,
- 2000 г. Конвенция ООН “О борьбе против транс-национальной организованной преступности” (ратифицирована 1 июля 2003 г.),
- 2000 г. Протокол ООН “О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее”, в дополнение к Конвенции ООН “О борьбе против транснациональной организованной преступности “,
- 2000 г. Протокол ООН “Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху”, дополняющий конвенцию ООН “О борьбе против транснациональной организованной преступности” .

Конвенции МОТ

- 1949 г. N №97 “О рабочих-мигрантах” и
- 1975 г. N №143 “О трудящихся мигрантах”
- и рекомендации к ним (ратифицированы в 2006 г.).

Конвенции Совета Европы

- 1950 г. Европейская конвенция “О защите прав человека и основных свобод” (ратифицирована в 2002 г.),
- 1957 г. Европейская конвенция “О выдаче” (ратифицирована в 2002 г.),
- 1975г. Дополнительный протокол к Европейской конвенции “О выдаче” (ратифицирован в 2003 г.),
- 1978 г. Второй дополнительный протокол к Европейской конвенции “О выдаче” (ратифицирован в 2003 г.),
- 1959 г. Европейская конвенция “О взаимной правовой помощи в уголовных делах” (ратифицирована в 2002 г.),
- 1978 г. Дополнительный протокол к Европейской конвенции “О взаимной правовой помощи в уголовных делах” (ратифицирован в 2004 г.),
- 1972 г. Европейская конвенция “О передаче судопроизводства по уголовным делам” (ратифицирована в 2004 г.),
- 1983 г. Европейская конвенция “О передаче осужденных лиц” (ратифицирована в 2001 г.),
- 1987 г. Европейская конвенция “По предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания” (ратифицирована в 2002г.),
- 2005г, 16 мая Европейская конвенция “О противодействии торговле людьми” (Армения подписала, однако еще не ратифицировала, ратификация ожидается в ближайшее время):

Соглашения СНГ

- 1998 г., 6 марта Соглашение “О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией” (вступило в силу с 13 октября 1999 г.),

- 1991 г., 29 декабря Соглашение “О дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи и сотрудничестве, ориентированном на 21 век”,

- 1994 г. Соглашение “О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов” (вступило в силу с 26 февраля 1996 г.),

- 1992 г., 9 октября Соглашение “О взаимном признании виз государств-участников СНГ”,

- 1992 г. 15 мая “Договор о коллективной безопасности”,

- 1992 г., 9 октября “Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов” (вступило в силу с 9 октября 1993г.),

- 1994 г., 9 декабря Соглашение “О взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей” (вступило в силу с 27 октября 1995г.),

- 1994 г., 9 декабря Соглашение “О порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания” (вступило в силу с 10 марта 1995 г.),

- 1999 г., 13 января Соглашение “О сотрудничестве по применению Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и Квалификационного справочника должностей служащих” (вступило в силу с 27 апреля 2000 г.).

**Подписанные Республикой Армения соглашения
о согласии государства на приём обратно на свою
территорию своих граждан (реадмиссии)**

- Германия (вступило в силу 20 апреля 2008г),
- Болгария (вступило в силу 20 апреля 2008г),
- Дания (вступило в силу 1 января 2004г.),
- Литва (вступило в силу 22 мая 2004г.),
- Швейцария (вступило в силу 1 марта 2005г.),
- Швеция (вступило в силу 19 апреля 2009г.)
- Норвегия (вступило в силу 26 июня 2010г),
- Чехия (подписано 17 мая 2010 г.),
- Российская федерация (подписано 20 августа 2010 г.,
ратификация ожидается вскоре),

Проекты соглашений о реадмиссии с Кипром, Эстонией, Ливаном, Польшей и Украиной находятся на стадии согласования.

**Главное управление полиции Республики Армения по
борьбе с организованной преступностью**

БОРЬБА С НЕРЕГУЛЯРНОЙ МИГРАЦИЕЙ

Фотографии:

Полиция РА

Перевод текста:

С. Симонян

Технический редактор:

Арарат Товмасян

Дизайн обложки:

Сона Товмасян



Издательский дом "Антарес"
Ереван, пр. Маштоца 50а/1
Тел. +(374 10) 58 10 59, 56 15 26
Fax +(374 10) 58 76 69
antares@antares.am
www.antares.am