



International Organization for Migration (IOM)
The UN Migration Agency

Информационный листок № 9 МИГРАЦИЯ, НАСИЛЬСТВЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И СОЦИАЛЬНОЕ ОТТОРЖЕНИЕ



Исследования, проведенные на протяжении многих десятилетий, показали, что международная миграция может принести значительные выгоды для всех участвующих сторон. И все же в разных частях мира ряд политических лидеров, в той или иной степени отражая бытующие в обществе мнения, связывают мигрантов и миграцию с растущей угрозой насильственного экстремизма и терроризма. Признавая деликатный характер этой темы, которая притягивает к себе существенное внимание общественности и средств

массовой информации, авторы этой главы намереваются разобраться в вопросе о связи между миграцией и насильственным экстремизмом. В главе представлен анализ существующих доказательств взаимосвязи между миграцией, насильственным экстремизмом и социальным отторжением. В ней приводится краткий обзор определений и данных, подчеркивается необходимость ясности анализа, указывается на нехватку надежных данных и освещается проблема разграничения причинно-следственной зависимости и корреляции. Следуя логике «миграционного цикла» - от отъезда до обустройства и иногда до возвращения, разработана простая типология случаев пересечения миграции с насильственным экстремизмом.

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

- Проблема реагирования на озабоченности, касающиеся увязок между миграцией и насильственным экстремизмом, частично состоит в неточном использовании терминологии (в частности, относительно миграционного статуса), а также в различии мнений о понятиях (связанных с актами насилия).
- Существует очень мало данных о случаях пересечения миграции с насильственным экстремизмом. Что касается индивидуального уровня, то редко можно получить данные, например, касающиеся предварительного отсева мигрантов или кандидатов на расселение в качестве беженцев, в отношении которых применяется «флажок секретности»; равно как и отсутствует четкое и простое

профилирование лиц, совершающих акты экстремистского насилия, будь то из числа мигрантов или других категорий.

- Существует проблема разграничения причинно-следственной зависимости и корреляции при рассмотрении случаев пересечения между миграцией и насильственным экстремизмом. Например, кое-кто может уезжать, чтобы непосредственно не столкнуться с насильственным экстремизмом; другие могут покидать свои дома из-за последствий, вызванных ростом насильственного экстремизма, в частности сужения возможностей в обеспечении себя и своих семей средствами к существованию.
- Вероятно, наиболее политизированным вопросом является вопрос о том, действительно ли существуют доказательства в поддержку утверждений о том, что террористы систематически внедряются в нелегальные миграционные потоки для совершения нападений в зарубежных странах. Имеются скудные доказательства в поддержку предположений о том, что «Даиш» и другие группировки систематически и в широком масштабе используют потоки просителей убежища для засылки боевиков в Европу. Хотя важно стремиться оградить себя от риска, любое политическое реагирование должно быть соразмерным и не должно использоваться в качестве предлога для отказа в доступе к убежищу всем тем, кто действительно нуждается в защите и помощи.
- Широко признается, что радикализация до уровня насильственного экстремизма среди обустроившихся мигрантов и беженцев и их потомков является симптомом социального отторжения. Это остается спорной концепцией, но в большинстве определений отмечается, что она представляет собой динамичный и многогранный процесс, движимый неравными отношениями в системе государственной власти, которые взаимодействуют в четырех основных плоскостях – экономической, политической, социальной и культурной – и на различных уровнях, включая индивидуальный, семейный, групповой, общинный, страновой и глобальный уровни.
- Можно также рассматривать миграцию в качестве элемента потенциального решения проблемы насильственного экстремизма. И наоборот, упор на решения позволяет продемонстрировать, как подход к миграции и перемещенным лицам, основанный на правах человека, может стать неотъемлемым компонентом глобальных усилий по предупреждению насильственного экстремизма.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ

- Требуется более тесный диалог между разработчиками политики, отвечающими за миграцию, и теми, кому поручено предупреждение насильственного экстремизма. Это представляет собой проблему особого рода, поскольку последние рассредоточены в агентствах, занимающихся вопросами безопасности и развития и имеющими полномочия как на внутренней, так и на внешней арене.
- Для поддержки более тщательного анализа и обеспечения разработчиков политики необходимой информацией требуется более совершенная аналитическая основа, использующая более точные определения, более всеобъемлющие данные и эмпирические доказательства.

- Хотя в настоящее время имеется мало доказательств риска проникновения членов террористических группировок, необходимо повышать эффективность и действенность управления миграционными потоками и межгосударственного сотрудничества.
- Более комплексный подход к устранению причин перемещения и миграции должен включать меры вмешательства, конкретно направленные на противодействие насильственному экстремизму и его предупреждение.
- Могут требоваться более активные усилия по защите от риска радикализации в любых условиях перемещения, в том числе в лагерях беженцев и транзитных лагерях, с упором на предоставление образования, доступа к работе и, где это возможно, более полной свободы передвижения.
- Для сокращения масштабов социального отторжения и снижения риска радикализации вплоть до актуализации насильственного экстремизма среди иммигрантов и их потомков необходимы более эффективные стратегии интеграции и вовлечения в социальную среду.
- Важно не подрывать политику в области миграции или в интересах беженцев, сосредоточив слишком большое внимание на предупреждении планов в отношении актов насильственного экстремизма, например, обеспечивая, чтобы мероприятия Программы предупреждения насильственного экстремизма (ПНЭ) проводились с соблюдением прав мигрантов и беженцев.

Для ознакомления с докладом просьба перейти по ссылке <https://www.iom.int/world-migration-report-2018>

