



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

## Hoja informativa Nº 5 Gobernanza mundial de la migración: Estructuración actual y avances recientes\*



La gobernanza mundial de la migración ha experimentado cambios sustantivos en los últimos años. Los más notables han sido la adopción de la *Declaración de Nueva York para los Refugiados y Migrantes* en 2016, en la Asamblea General de las Naciones Unidas, y los esfuerzos en curso encaminados a la elaboración de dos pactos mundiales. En este capítulo se examina la forma en que dichos avances pueden fomentar la eficacia de la gobernanza mundial de la migración internacional. Así pues, el capítulo comienza con una reflexión sobre los beneficios de consolidar una perspectiva mundial para la gobernanza de la migración y los obstáculos que impiden mayores progresos. Además, ofrece un contexto más amplio al abordar el panorama normativo e institucional fundamental. El resto del capítulo se ha consagrado al examen de los esfuerzos emprendidos entre 2001 y 2016 respecto de tres temas generales:

1) los diálogos e iniciativas esenciales que contribuyen a generar impulso y confianza para el despliegue de mayores empeños a nivel mundial; 2) las iniciativas específicas para elaborar marcos normativos que fomenten la protección de los migrantes; y 3) la incorporación de la migración internacional en las respuestas relativas a otras cuestiones a escala mundial. En la conclusión del capítulo, si bien se reconoce la fragmentación del sistema y los principales problemas que cabe abordar, se hace un balance de los notables progresos alcanzados en los últimos años a través de procesos graduales de consulta, cooperación y fomento de la confianza.

### PUNTOS CLAVE

- Habida cuenta de los problemas de cooperación y coordinación existentes a escala mundial, la implantación de un sistema más eficaz de gobernanza mundial de la migración podría mejorar las respuestas colectivas y crear oportunidades que propicien beneficios mutuos. Uno de los retos que

afrontan quienes promueven la cooperación internacional es determinar las cuestiones y esferas temáticas que requieren principalmente respuestas de alcance mundial, y no de orden nacional o regional, y demostrar la manera en que la cooperación y la coordinación a nivel mundial pueden generar beneficios mutuos.

- La estructura normativa comprende un conjunto de leyes, normas y reglas exhaustivas pero fragmentadas que regulan las acciones de los Estados y otros interlocutores; sin embargo, existen deficiencias con respecto a su implementación y también es preciso intensificar el desarrollo en algunas esferas. De manera subyacente a cada una de estas esferas se halla el régimen internacional de derechos humanos, que impone a los Estados la obligación de respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos de todas las personas, incluidos los migrantes. Más allá de las deficiencias en la implementación, también se ha instado a la elaboración de normas sobre cuestiones como la protección de los migrantes vulnerables. En última instancia, los beneficios derivados de la gobernanza mundial de la migración se deberían medir asimismo en función del grado en que un sistema de esta índole fomenta el respeto de los derechos y el bienestar de los migrantes.
- El multilateralismo a pequeña escala —cuya expresión más reciente son la Iniciativa Migrantes en Países en Situaciones de Crisis y la Iniciativa Nansen— ofrece una solución pragmática para colmar las lagunas normativas a nivel internacional, puesto que es improbable que se encaren mediante el derecho internacional vinculante a nivel mundial. La naturaleza ad hoc de los procesos de multilateralismo a pequeña escala les permite abordar las cuestiones y preocupaciones emergentes con mayor eficacia en comparación con los mecanismos más formales, a menudo vinculados a mandatos específicos.
- La incorporación de la temática de los migrantes y la movilidad humana en la gobernanza mundial de otras cuestiones transnacionales ha tenido un alcance significativo. Ello refleja la importancia y la pertinencia transversal de la migración. Estas cuestiones transnacionales comprenden el desarrollo sostenible, el cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y la Nueva Agenda Urbana.
- En los dos últimos decenios se han redoblado los esfuerzos para fomentar la gobernanza mundial a través de diálogos e iniciativas de alcance mundial que han generado confianza y consenso entre los Estados. En la actualidad, existe un proceso de cambio acelerado, en el marco del cual los Estados no solo han demostrado una mayor voluntad de participar en acciones multilaterales, sino que también están estableciendo mecanismos para promover la cooperación internacional en diversos aspectos de la migración.
- El desafío remanente estriba en pasar de lo que ahora son en gran medida consultas y esfuerzos ad hoc a mayores acciones conjuntas que, en última instancia, mitiguen el nivel de fragmentación del sistema. A pesar de los progresos realizados hasta la fecha, no hay garantías de que los Estados vayan a forjar un sistema más coherente que les permita establecer y aplicar acuerdos mutuamente beneficiosos sobre el movimiento de personas a través de las fronteras internacionales. Los pactos mundiales sobre migración y refugiados ofrecen la oportunidad de avanzar en la consolidación de un enfoque más coherente para la migración internacional.
- Es esencial garantizar una coordinación institucional eficaz entre las entidades con mandatos, programas e intereses relativos a la migración para mejorar la gobernanza mundial de la migración, en particular la aplicación de los resultados de los pactos mundiales. El Grupo Mundial sobre Migración, establecido en reconocimiento de la complejidad del panorama institucional, puede desempeñar un papel preponderante a este respecto. La adhesión de la OIM al sistema de las Naciones Unidas debería permitirle fomentar respuestas más atentas, coherentes y eficaces a las cuestiones migratorias en el seno de las Naciones Unidas y entre los Estados, aunque también deba hacer frente a los obstáculos

inherentes a su modelo de financiación basado en la asignación de gastos a proyectos y al carácter no normativa de sus actividades.

- Los progresos logrados hasta la fecha en la mejora de la gobernanza mundial de la migración son notables; sin embargo, subsiste la necesidad de consolidar un sistema de gobernanza mundial más eficaz. En esta época de auge de los nacionalismos, los Estados han demostrado su disposición a negociar resoluciones, declaraciones y pactos mundiales de las Naciones Unidas, y a guiar a la OIM para su adhesión a las Naciones Unidas. Sin embargo, abundan los obstáculos a la gobernanza mundial de la migración y estos no disminuirán si los Estados retraen su atención al plano nacional y no se encara la xenofobia. El proceso gradual de consultas, cooperación y fomento de la confianza que se ha llevado a cabo hasta ahora ha demostrado que es posible lograr avances, aunque de manera progresiva. Más aún, sigue siendo el camino más prometedor hacia la gobernanza mundial de la migración.

*\* Nota de la Unidad de Traducción al Español de la OIM: Las hojas informativas se han traducido antes de la publicación de la versión en español del Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2018. En consecuencia, algunos títulos y términos pueden diferir de los utilizados en dicho Informe.*

Puede acceder al informe en el siguiente enlace: <https://www.iom.int/world-migration-report-2018>

