



International Organization for Migration (IOM)
The UN Migration Agency



Hoja informativa Nº 10

Los migrantes y las ciudades: Más allá del informe sobre las migraciones en el mundo de 2015*

En un empeño por actualizar el Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2015, que se centra en la relación entre la migración y las ciudades en el mundo, este capítulo trata del papel que desempeñan las ciudades modernas en la gobernanza de la migración. Gran parte de los migrantes se desplaza hacia las ciudades, ya sea a escala internacional o nacional.

La relación entre los migrantes y las ciudades ha sido el centro de atención de un número notable de actividades de la comunidad internacional en los últimos dos años. Nuestro modo de percibir la gobernanza de la migración o, de hecho, de las sociedades en general, está cambiando ante el reconocimiento de la creciente importancia de las ciudades en el mundo para el funcionamiento de las sociedades y sus economías. En este contexto, este capítulo estudia las “ciudades santuario”, los barrios marginales y el papel de las ciudades en la respuesta a la reciente “crisis migratoria” en Europa. La creciente influencia de las ciudades en los asuntos sociales y económicos y en la configuración de las rutas migratorias, tanto a escala internacional como nacional, exige una mayor atención por parte de los responsables de la formulación de políticas, los profesionales y los académicos.

PUNTOS CLAVE

- En la mayoría de los países del mundo, la urbanización ha aumentado en tal medida que sus efectos pueden plantear la necesidad de reconsiderar muchos aspectos de la gobernanza, incluida la gobernanza de la migración. Algunas ciudades tienen dificultades para gestionar el rápido crecimiento demográfico, mientras que otras intentan sobrevivir ante la dispersión de sus residentes que se desplazan hacia otras ciudades.
- Las ciudades se han convertido en determinantes fundamentales de los flujos migratorios mundiales y de sus patrones, lo que entraña consecuencias para la gobernanza que se deben comprender adecuadamente y examinar con más detenimiento. Las políticas nacionales no son el único elemento que determina los flujos migratorios; las administraciones municipales, junto con otras instituciones locales de los sectores privado y no gubernamental, son un polo de atracción para la actividad

económica y promueven el interés, la inversión y la inmigración. Los regímenes de las políticas nacionales configuran el entorno en el que se llevan a cabo las actividades locales, aunque, por lo general, son las instituciones municipales las que ofrecen trabajo y retienen a los migrantes. Esta falta de reconocimiento ha dado lugar a un vacío en la investigación y la formulación de políticas migratorias, puesto que los principales determinantes de los flujos migratorios están ausentes de los debates normativos.

- La creciente importancia e influencia de las ciudades plantea la necesidad de cambiar nuestra actitud respecto de las funciones de gobernanza, y los gobiernos nacionales deben permitir que las ciudades asuman más responsabilidades como los agentes globales en que se han convertido en el marco de la migración internacional. Las autoridades e instancias nacionales deben encontrar formas de hacer participar a las ciudades en la formulación de políticas sobre migración e integración. Los gobiernos y las instituciones locales deben reconocer la influencia –real o potencial– que tienen y asumir un grado de responsabilidad y liderazgo adecuado a sus circunstancias.
- Es preciso comprender adecuadamente y prestar más atención a los desafíos específicos que enfrentan las ciudades de migración en el *Sur Global*. Estos comprenden la necesidad de responder al acelerado crecimiento demográfico y a las presiones sobre la infraestructura y los servicios básicos que se observan en las megalópolis y los barrios marginales, la expansión de los barrios marginales y los asentamientos periurbanos, y la falta de una capacidad de planificación apropiada. Para las ciudades que se enfrentan a estos retos, los niveles de migración constantemente elevados constituyen un problema importante. Por ello, es cada vez más apremiante encontrar formas de convertir la migración interna de las zonas rurales a las zonas urbanas en beneficios netos para las grandes ciudades.
- Los casos existentes de ciudades que ejercen cierto grado de autonomía sobre asuntos migratorios reflejan la actual falta de participación de las ciudades en la formulación de políticas nacionales sobre migración y ponen de relieve la necesidad de forjar alianzas entre las instancias locales y nacionales. Algunas ciudades simplemente han tomado posición sobre algunos aspectos de política migratoria, entre otros medios promocionándose como destino preferido de los migrantes o declarándose como *ciudades santuario*, en desafío a la legislación nacional relativa al trato reservado a las personas que residen ilegalmente en el país.
- Existe una necesidad de estudiar con más detenimiento la interacción entre la planificación, incluida la planificación urbana, y la migración, ya que el reconocimiento de la diversidad y la adopción de medidas concretas comienzan en la fase de planificación. Los planes establecen prioridades para la asignación de recursos y enmarcan las decisiones que adoptan los miembros de la administración y los funcionarios electos. El proceso de planificación en sí mismo puede ser un acto de inclusión; la participación de los grupos migrantes y minoritarios en los debates también garantizará que los intereses y necesidades de estas comunidades sean comprendidos y reconocidos desde una perspectiva de planificación.
- Es preciso promover el intercambio de conocimientos y experiencias entre las ciudades. Convendría incluir en este proceso a los líderes electos, sus funcionarios a cargo de la formulación de políticas, sus planificadores y las muchas instituciones urbanas cuyas acciones contribuyen a los productos de los procesos migratorios.

- La Nueva Agenda Urbana que resultó de la Conferencia Hábitat III es ambiciosa y exhaustiva. Si bien no es vinculante, ofrece directrices a largo plazo sumamente útiles para los gobiernos locales y nacionales sobre el modo de hacer de las ciudades un lugar más habitable, sostenible e incluyente.

**Nota de la Unidad de Traducción al Español de la OIM: Las hojas informativas se han traducido antes de la publicación de la versión en español del Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2018. En consecuencia, algunos títulos y términos pueden diferir de los utilizados en dicho Informe.*

El informe puede consultarse aquí: <https://www.iom.int/world-migration-report-2018>

