



International Organization for Migration (IOM)

The UN Migration Agency

Информационный листок №10 МИГРАНТЫ И ГОРОДА: ПРОДОЛЖЕНИЕ ДОКЛАДА О МИГРАЦИИ В МИРЕ 2015 ГОДА



В порядке обновления сведений, содержащихся в *Докладе о миграции в мире 2015 года*, который был посвящен связи между миграцией и развитием городов мира, в этой главе рассматривается роль современного города в управлении миграцией. Почти все мигранты, будь то международные или внутренние, направляются в города. Тема мигрантов

и их связи с городами была в фокусе необычайно большого числа мероприятий, проведенных международным сообществом за последние два года. Признание быстро растущей важности городов мира для функционирования обществ и их экономик изменяет наше представление об управлении миграцией и, по сути, управлении обществами в более широком смысле. В этой связи в настоящей главе исследуются вопросы «городов-убежищ», трущоб и роли городов в реагировании на недавний «миграционный кризис» в Европе. Продолжающийся рост влияния городов в социальных и экономических вопросах и в формировании миграционных траекторий как международного, так и внутреннего уровня нуждается в более пристальном внимании со стороны разработчиков политики, специалистов-практиков и ученых.

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

- В большинстве стран мира урбанизация достигла таких масштабов, что ее последствия могут вынуждать к переосмыслению многих аспектов управления, включая управление миграцией. Некоторые города сталкиваются с трудностями, стремясь справиться с быстрым ростом населения, тогда как другие пытаются решить свои проблемы в условиях отъезда их жителей в другие города.
- Города стали важными детерминантами глобальных миграционных потоков и их моделей, что влечет за собой последствия для управления, которые нуждаются в более глубоком понимании и рассмотрении. Конфигурацию миграционных потоков определяют не только национальные стратегии; городские администрации вместе с другими местными

учреждениями частного и неправительственного секторов заботятся об экономической привлекательности и поощряют заинтересованность, инвестиции и иммиграцию. Режимы национальной политики обеспечивают фон, на котором протекает местная деятельность, но все чаще именно городские учреждения нанимают и удерживают мигрантов. Отсутствие признания этого факта привело к возникновению пробела в исследованиях и разработке миграционной политики, при котором те, кто по праву должны в значительной степени определять характер миграционных потоков, отсутствуют в дискуссиях по вопросам политики.

- Рост важности и влияния городов требует сдвигов в нашем отношении к распределению ролей в управлении, и национальным правительствам необходимо позволить городам выступить в роли глобальных субъектов и взять на себя больше ответственности в вопросах международной миграции, чем они имели до сих пор. Национальные и другие высшие уровни государственной власти должны изыскать пути вовлечения городов в обсуждение политики в области миграции и интеграции. Местные органы власти и учреждения должны признать то влияние, которым они пользуются – либо в реальности, либо потенциально, - и взять на себя степень ответственности и лидерства, соответствующую их обстоятельствам.
- Вызовы, свойственные городам миграции *в странах глобального Юга*, нуждаются в более глубоком понимании и требуют большего внимания. Они включают проблемы мегаполисов и трущоб, в частности, когда они пытаются справиться с очень быстрым ростом населения и нагрузками на инфраструктуру и основные службы, расширение трущоб и пригородных поселений и отсутствие надлежащего потенциала для планирования. Для городов, сталкивающихся с этими вызовами, постоянно высокие уровни миграции являются существенной проблемой. Все более острой необходимостью становится изыскание путей превращения внутренней миграции из сельских районов в города в позитивное явление для крупных городов.
- Примеры городов, пользующихся определенной самостоятельностью в вопросах миграции, отражают нынешнее отсутствие привлечения городов к разработке национальной политики в области миграции и указывают на необходимость развития партнерств между местными и национальными уровнями. Некоторые города самоутверждаются в отдельных аспектах миграционной политики, например, популяризуя свой город в качестве предпочтительного места назначения мигрантов или объявляя себя «городом-убежищем» вопреки национальному законодательству, касающемуся обращения с теми, кто нелегально находится в стране.
- В более пристальном внимании нуждается взаимодействие планирования, включая городское планирование, и миграции, поскольку именно в процессе планирования начинается оценка многообразия и конкретного осуществления. Планы воплощают в себе приоритеты в распределении ресурсов, оформляя решения, принимаемые администраторами и выборными должностными лицами. Сам процесс планирования может выступать в качестве акта интеграции; присутствие представителей групп мигрантов и меньшинств за дискуссионным

столом также будет обеспечивать понимание и оценку интересов и потребностей этих общин с точки зрения планирования.

- Следует активизировать взаимные обмены между городами их знаниями и опытом. В них должны участвовать выборные руководители, их должностные лица, занимающиеся вопросами политики, их планировщики и представители многих городских учреждений, чья деятельность способствует результативности процессов миграции.
- В Новой программе развития городов, принятой на конференции Хабитат-III, поставлены амбициозные и всеобъемлющие задачи. Хотя эта программа не имеет обязательной юридической силы, она является весьма полезным руководством для деятельности местных и национальных органов власти, направленной на то, чтобы сделать города более пригодными для жизни, экологически устойчивыми и открытыми для всех.

Для ознакомления с докладом просьба перейти по ссылке <https://www.iom.int/world-migration-report-2018>

