

**Седьмое Глобальное совещание  
председателей и секретариатов  
региональных, межрегиональных и  
глобальных консультативных  
процессов по вопросам миграции  
(ГРКП-7)**



*Механизмы межгосударственных консультаций  
по вопросам миграции и глобальный договор о  
безопасной, упорядоченной и законной миграции*

Женева,  
10–11 октября 2017 года

**ГРКП-7**  
КРАТКИЙ ДОКЛАД  
2017 год



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

Мнения, выраженные в настоящем докладе, представляют собой точку зрения авторов и не обязательно отражают взгляды Международной организации по миграции (МОМ). Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем докладе не означают выражения со стороны МОМ какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

МОМ придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция приносит пользу и мигрантам, и обществу. В качестве межправительственной организации МОМ совместно со своими партнерами по международному сообществу осуществляет деятельность, направленную на: оказание помощи в решении оперативных задач в области миграции; разъяснение проблем, связанных с миграцией; поощрение социального и экономического развития посредством миграции; и обеспечение уважения человеческого достоинства и благополучия мигрантов.

Издатель: Международная организация по миграции  
17 route des Morillons  
P.O. Box 17  
1211 Geneva 19  
Switzerland  
Тел.: +41 22 717 91 11  
Факс: +41 22 798 61 50  
Электронная почта: [hq@iom.int](mailto:hq@iom.int)  
Интернет: [www.iom.int](http://www.iom.int)

---

© 2017 год, Международная организация по миграции (МОМ)

Все права сохранены. Никакая часть настоящей публикации не может воспроизводиться, закладываться в поисковую систему или передаваться в любой форме или любыми средствами, включая электронные, механические, фотокопировальные, записывающие или иные средства, без получения предварительного письменного разрешения от издателя.

**Седьмое Глобальное совещание  
председателей и секретариатов  
региональных, межрегиональных и  
глобальных консультативных процессов  
по вопросам миграции (ГРКП-7)**

**Механизмы межгосударственных  
консультаций по вопросам миграции и  
глобальный договор о безопасной,  
упорядоченной и законной миграции**

Женева,  
10–11 октября 2017 года

**ГРКП-7  
Краткий доклад**



International Organization for Migration (IOM)

The UN Migration Agency



## Содержание

Список акронимов .....	5
Введение .....	7
1    Предыстория ГРКП-7 и глобального договора о миграции .....	8
2    Резюме хода работы и основное содержание дискуссий .....	9
2.1  Основные итоги совещания ГРКП-7 .....	10
3    Межрегиональные рекомендации в отношении глобального договора о миграции, а также последующей деятельности в связи с ним и его осуществления .....	11
3.1  Пять межрегиональных приоритетов для включения в глобальный договор о миграции .....	11
3.2  Пять межрегиональных рекомендаций в отношении последующей деятельности и осуществления глобального договора о миграции .....	14
Выводы .....	18
Приложения .....	21
4.1  Приложение 1: Определения механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции .....	23
4.2  Приложение 2: Шесть тематических блоков, предусмотренных в резолюции о формате для глобального договора о миграции .....	24
4.3  Приложение 3: Тезисы ГРКП-7 .....	25
4.4  Приложение 4: Справочная записка по ГРКП-7 .....	28
4.5  Приложение 5: Повестка дня ГРКП-7 .....	45
4.6  Приложение 6: Цели заседаний и наводящие вопросы для обсуждений на ГРКП-7 .....	49
4.7  Приложение 7: Список участников ГРКП-7 .....	55
4.8  Приложение 8: Вопросник обследования к ГРКП-7 .....	65
4.9  Приложение 9: Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации и региональные обзоры по Северной и Южной Америке, Африке, Европе и Азии, Тихоокеанскому региону и Ближнему Востоку .....	71



## Список акронимов

ГРКП	Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции
ГФМР	Глобальный форум по миграции и развитию
МДМ	Международный диалог по миграции
ММГК	механизм межгосударственных консультаций по вопросам миграции
МОМ	Международная организация по миграции
МРФ	межрегиональный форум по вопросам миграции
ООН	Организация Объединенных Наций
Повестка дня на период до 2030 года	Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
РК ООН	региональная комиссия Организации Объединенных Наций
РКП	региональный консультативный процесс по вопросам миграции
РЭО	региональная экономическая организация СПГС Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций
ЦУР	цели в области устойчивого развития





**Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов  
региональных, межрегиональных и глобальных  
консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)**

**Краткий доклад**

**Введение**

Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7) было организовано Международной организацией по миграции (МОМ) 10-11 октября 2017 года в Женеве на общую тему «Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции». Целью этого совещания был сбор материалов относительно позиций, конкретного вклада и рекомендаций региональных консультативных процессов по вопросам миграции (РКП), межрегиональных форумов по вопросам миграции (МРФ) и глобальных процессов по проблемам миграции, а также их важных региональных партнеров – региональных экономических организаций (РЭО) и региональных комиссий ООН (РК ООН) – в интересах разработки глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции (глобального договора о миграции).

В работе ГРКП-7 участвовали 92 делегата, в том числе 52 делегата от 22 РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции<sup>1</sup>, а также от пяти РК ООН и пяти РЭО. На совещании также выступили Специальный представитель Генерального секретаря ООН (СПГС) по вопросам международной миграции<sup>2</sup> и сокоординаторы, руководящие межправительственными консультациями и переговорами по глобальному договору о миграции<sup>3</sup>. Настоящее совещание ГРКП впервые включало специальное заседание, посвященное взаимодействию с неправительственными партнерами, которое проходило с участием представителей неправительственных организаций (НПО), академических кругов и частного сектора. Его проведение стало отражением важности партнерств с негосударственными субъектами в процессе глобального договора.

В настоящем кратком докладе освещаются выступления ораторов и дискуссия, состоявшаяся в ходе совещания ГРКП. В нем обращается внимание на основные области совпадения мнений регионов и выявляются общие для регионов рекомендации для глобального договора о миграции. Рекомендации, изложенные в докладе, подразделяются на две основные категории: i) приоритетные вопросы, подлежащие включению в глобальный договор о миграции; и ii) вопросы, подлежащие учету в ходе последующей деятельности и осуществления глобального договора о миграции.

Доклад будет представлен СПГС по вопросам международной миграции и сокоординаторам в качестве вклада в разработку глобального договора о миграции. Этот доклад дополняет ответы на вопросник обследования, проведенного в процессе подготовки к ГРКП-7 среди механизмов межгосударственных консультаций, которые были представлены СПГС по вопросам международной миграции и сокоординаторам ранее.

<sup>1</sup> В работе ГРКП-7 не участвовали представители Диалога по миграции между Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом (ЕС) и Диалога по миграции для Западной Африки (МИДВА); однако они внесли свой вклад в проведение обследования ГРКП.

<sup>2</sup> Специальным представителем по вопросам международной миграции и Генеральным секретарем межправительственной конференции по международной миграции, которая должна быть проведена в 2018 году, является г-жа Луиза Арбур.

<sup>3</sup> Для проведения межправительственных консультаций и переговоров по вопросам, связанным с глобальным договором о миграции, межправительственной конференцией, а также их подготовительным процессом, были назначены два сокоординатора - Его Превосходительство г-н Юрг Лаубер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, и Его Превосходительство г-н Хуан Хосе Гомес Камачо, Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

## 1. Предыстория ГРКП-7 и глобального договора о миграции

Глобальные совещания председателей и секретариатов основных региональных консультативных процессов по вопросам миграции (глобальные совещания РКП, или ГРКП) организуются на регулярной основе начиная с 2005 года<sup>4</sup>. ГРКП объединяют представителей председателей и секретариатов основных механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции<sup>5</sup> (МГМК) в целях содействия обменам и синергическому взаимодействию между ними по различным темам миграции, тем самым внося вклад в повышение согласованности политики на региональном, межрегиональном и глобальном уровнях. Эти форумы, хотя и являются разнообразными с точки зрения географического охвата и тематического фокуса, доказали свою эффективность в создании возможностей для диалога и совместной работы по вопросам миграции; достижении более широкого консенсуса относительно практики, подходов и систем регулирования миграции; и в более полном согласовании национальных потенциалов по управлению миграционными потоками. В качестве таковых РКП и МРФ сыграли чрезвычайно важную роль в формировании системы регулирования миграции на национальном и региональном уровнях, заложив прочные основы для международного сотрудничества и таких глобальных инициатив, как глобальный договор о миграции. В качестве ключевых элементов архитектуры регулирования миграции они, по всей видимости, могут играть важную роль в осуществлении глобального договора о миграции.

Роль этих процессов в поддержке консультаций по разработке глобального договора получила признание как в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах<sup>6</sup>, так и в резолюции о формате межправительственных переговоров о глобальном договоре о миграции, или резолюции о формате<sup>7</sup>. В резолюции о формате глобальным процессам по проблемам миграции, таким как Глобальный форум по миграции и развитию (ГФМР) и Международный диалог по миграции (МДМ), было конкретно предложено вносить вклад в подготовительный процесс глобального договора (пункт 22 b)).

Проведение ГРКП-7 состоялось в исторический момент в развитии международного сотрудничества в области регулирования миграции. Оно имело место во время подготовительного процесса глобального договора о миграции, год спустя после саммита ООН по вопросу о беженцах и мигрантах и принятия Нью-Йоркской декларации. Основная цель этого совещания состояла во внесении вклада в этап консультаций посредством подведения итогов, а также сбора и передачи рекомендаций и материалов механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции и региональных партнеров.

Каждое совещание ГРКП опирается на итоги предыдущих совещаний; в частности, проведение ГРКП-7 основано на результатах ГРКП-6 на тему: «*Миграция и цели в области устойчивого раз-*

<sup>4</sup> Первое ГРКП было организовано МОМ и Глобальной комиссией по международной миграции (ГКММ) в Женеве, Швейцария. Последующие совещания ГРКП были проведены в 2009 году в Бангкоке, принимающая сторона – правительство Королевства Таиланд; в 2011 году в Габороне, принимающая сторона – правительство Ботсваны; в 2013 году в Лиме, принимающая сторона – правительство Перу; в 2015 году в Каире, Египет, принимающая сторона – Лига арабских государств; и в 2016 году в Женеве, Швейцария, принимающая сторона – МОМ.

<sup>5</sup> Термин «механизмы межгосударственных консультаций» обозначает все инициированные государствами диалоги для регулярного обмена информацией и обсуждения политики между государствами, заинтересованными в развитии сотрудничества в области миграции. Он включает в себя глобальные процессы по проблемам миграции, межрегиональные форумы по вопросам миграции (МРФ, объединяющие представителей двух или нескольких регионов) и региональные консультативные процессы по вопросам миграции (РКП, охватывающие один регион). В отношении более подробной информации о дифференциации и категоризации региональных процессов, межрегиональных и глобальных процессов консультаций по вопросам миграции см. Приложение 1.

<sup>6</sup> Резолюция A/ RES/71/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 3 октября 2016 года, озаглавленная «Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах»; имеется по адресу [http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A\\_RES\\_71\\_1\\_R.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A_RES_71_1_R.pdf).

<sup>7</sup> Резолюция A/ RES/71/280 ГА ООН от 17 апреля 2017 года, озаглавленная «Формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции»; имеется по адресу <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/095/27/pdf/N1709527.pdf?OpenElement>.

вития: роль механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции и региональных экономических организаций». ГРКП-6 продемонстрировало, что механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции, безусловно, могут сыграть свою роль в достижении связанных с миграцией ЦУР и уже поддерживают их осуществление посредством диалога по вопросам политики, сетевого взаимодействия и разработки политики, а также посредством целенаправленных проектных мер, создания потенциала, сбора и анализа данных и проведения исследований. Совещание также выявило, что, наращивая свои текущие усилия в интересах выполнения связанных с миграцией задач ЦУР, механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции станут основными платформами для проведения региональных консультаций в интересах разработки глобального договора о миграции.

В ходе подготовки к ГРКП-7 и в целях облегчения дискуссий на этом совещании среди РКП, МРФ, глобальных процессов по проблемам миграции, РК ООН и РЭО было проведено обследование. Цель этого обследования состояла в сборе их мнений, примеров передовой практики, новаторских решений и рекомендаций для разработки глобального договора о миграции, которые вытекают из их соответствующих дискуссий за прошедший год. Респондентам было предложено сгруппировать их ответы по шести темам, которые были определены в резолюции о формате и которые включают в себя 24 распределенных по ним элемента, выявленных в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах<sup>8</sup> (см. перечень шести тематических блоков в Приложении 2).

Результаты обследования показали, что существует целый кладезь опыта и аналитических выводов по всем аспектам миграции, а также многочисленные примеры оптимальной практики, которые могли бы стать исходным материалом для разработки глобального договора и способствовать его осуществлению, включая стратегии, процедуры, планы действий, руководства, инициативы и фонды почти для всех 24 элементов, перечисленных в Нью-Йоркской декларации. Уровень реагирования на обследование оказался высоким: свои ответы на вопросник представили 27 субъектов (77% всех опрошенных субъектов), включая один глобальный процесс по проблемам миграции, 12 РКП и семь МРФ, а также четыре РК ООН и три РЭО.

## 2. Резюме хода работы и основное содержание дискуссий

В ходе ГРКП-7 особая важность придавалась интерактивным обсуждениям. Были сформированы четыре региональные секционные группы: от Африки, Северной и Южной Америки, Европы и Азии, Тихоокеанского региона и Ближнего Востока. Результаты обследования стали исходным материалом для обсуждений на заседаниях региональных секционных групп и послужили основой для выявления консенсусных областей и формулирования региональных рекомендаций. Хотя обсуждения, проведенные в ходе совещания, опирались на результаты обследования, они также позволили продвинуться на шаг вперед за счет рассмотрения последующей деятельности в связи с глобальным договором о миграции и потенциальной роли и участия механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции и региональных партнеров.

На первом пленарном заседании основное внимание было уделено глобальным процессам по проблемам миграции и роли, которую они могут играть в глобальном договоре о миграции. Оно дало ГФМР и МДМ возможность представить участникам основные итоги своей проведенной за последний год соответствующей деятельности в связи с глобальным договором о миграции<sup>9</sup>. На заседании был сделан обзор оптимальной практики этих международных форумов,

<sup>8</sup> Эти элементы были перечислены в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, Приложение II, пункт 8, а упомянутые темы изложены в резолюции о формате межправительственных переговоров о глобальном договоре о миграции, пункт 16.

<sup>9</sup> Соответственно, десятого совещания на высшем уровне ГФМР на тему «На пути к глобальному общественному договору о миграции и развитии» (28–30 июня 2017 года); первого рабочего совещания МДМ 2017 года на тему «Укрепление международного сотрудничества и управления миграцией в интересах принятия в 2018 году глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции» (18–19 апреля 2017 года); и второго ра-

вслед за которым были открыты дискуссии участников совещания.

На втором заседании состоялось обсуждение вклада механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции и их основных региональных партнеров (РК ООН и РЭО) в разработку глобального договора о миграции и их роли в нем. Каждая секционная группа (Африка, Америка, Европа и Азия, Тихоокеанский регион и Ближний Восток) сформулировала рекомендации и практические обязательства в отношении глобального договора о миграции, а также в отношении участия своих регионов в осуществлении глобального договора, которые были представлены на пленарном заседании.

На третьем заседании были обсуждены последующая деятельность и обзор осуществления глобального договора о миграции. На нем также состоялась дискуссия о роли механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции и региональных партнеров в этой связи, а также о роли партнерств с негосударственными субъектами. Представители негосударственных партнеров участвовали в соответствующей части заседания.

В заключительном заседании совещания приняли участие СПГС по вопросам международной миграции и оба координатора. Это позволило провести диалог по процессу глобального договора. Заключительное заседание позволило также воплотить вопросы, обсуждавшиеся в ходе совещания, в конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции.

## 2.1 Основные итоги совещания ГРКП-7

Участники совещания подчеркнули, что механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и их региональные партнеры играют существенно важную роль в принятии глобального договора о миграции как по восходящей, так и по нисходящей линии. Что касается восходящей линии, то процесс консультаций в интересах глобального договора о миграции опирается на их опыт, общую практику и усвоенные уроки. Региональное измерение играет жизненно важную роль в углублении и уточнении понимания нюансов миграции, отражая специфические реалии регионов. Эти механизмы консультаций по вопросам миграции являются первопроходцами в деле межгосударственного регулирования миграции, которые заложили основы для разработки глобального договора о миграции. Они также являются основными платформами для регионального диалога и сотрудничества в области миграции, обладающими преимуществами глубоких экспертных знаний и положительного опыта, которыми они могут поделиться. По нисходящей линии и в порядке поддержки осуществления глобального договора о миграции и связанной с ним последующей деятельностью их роль в настоящее время заключается в действиях на передних рубежах. Как ожидается, глобальный договор о миграции будет разработан с учетом существующих систем управления миграционными потоками, а также эффективной практики и моделей партнерств, созданных посредством этих механизмов.

В соответствии с вышеизложенным в результате обсуждений, состоявшихся на совещании, были сформулированы межрегиональные рекомендации в двух ключевых областях:

- 1) относительно приоритетных положений, подлежащих включению в глобальный договор о миграции; и
- 2) относительно роли механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции в осуществлении глобального договора о миграции и последующей деятельности в связи с ним.

---

бочего совещания МДМ 2017 года на тему «Понимание факторов уязвимости мигрантов: подход к глобальному договору на основе поиска решения, позволяющего обеспечить ослабление факторов уязвимости и расширение прав и возможностей мигрантов» (18–19 июля 2017 года).

### 3. Межрегиональные рекомендации в отношении глобального договора о миграции, а также последующей деятельности в связи с ним и его осуществления

В результате обсуждений, состоявшихся на ГРКП-7, были сформулированы десять совместных рекомендаций, или «тезисов» ГРКП-7, в отношении глобального договора о миграции: пять из них касаются основных приоритетов, подлежащих учету при разработке глобального договора о миграции, и еще пять – последующей деятельности в связи с глобальным договором о миграции. Этот конкретный вклад обнаруживает области совпадения мнений всех регионов.

Эти рекомендации зиждутся на нескольких основополагающих принципах, которые были особо выделены участниками.

Прежде всего, для эффективного регулирования миграции необходим комплексный подход, который позволяет рассматривать международную миграцию во всех ее аспектах – включая гуманитарную составляющую, элементы развития и прав человека – и на протяжении всего цикла миграции.

Во-вторых, эффективное международное сотрудничество в области регулирования миграции обуславливает необходимость признания преимуществ, которые приносит всем странам надлежащим образом управляемая миграция. Позитивный потенциал миграции раскроется в полной мере, когда все страны (будь то страны происхождения, транзита или назначения, причем большинство из них все чаще выступает одновременно во всех качествах) будут применять этот подход и совместно действовать в интересах максимизации преимуществ миграции и минимизации ее негативных последствий.

Наконец, участники призвали в ходе разработки глобального договора о миграции использовать существующие механизмы и примеры оптимальной практики и опираться на них. В процессе обсуждений были приведены многочисленные примеры существующих договоренностей и оптимальной практики на региональном и межрегиональном уровнях. Многие из них, наряду с рекомендациями, предложенными конкретными механизмами межгосударственных консультаций по вопросам миграции и их региональными партнерами, вошли в подборку результатов обследования (см. межрегиональный обзор в приложении 9).

#### 3.1 Пять межрегиональных приоритетов для включения в глобальный договор о миграции

Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и их региональные партнеры подчеркнули, что глобальный договор о миграции должен предусматривать:

##### 1) обеспечение прав человека всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, с уделением особого внимания мигрантам в уязвимом положении

Этот приоритет – которому твердо привержены различные регионы – соответствует базовой концепции процесса глобального договора о миграции, как она изложена в Приложении II к Нью-Йоркской декларации. Он, прежде всего прочего, означает соблюдение международных норм и стандартов, в частности, международного права прав человека, международного беженского права, международного гуманитарного права, норм, касающихся трудящихся-мигрантов и транснациональной организованной преступности, а также морского права и права судоходства, в качестве неотъемлемого компонента любой системы управления миграцией. Другими словами, обязательства, предусматриваемые в глобальном договоре о миграции, должны вытекать из существующих международных норм, принципов и стандартов и осуществляться в соответствии с ними, а также должны быть направленными на защиту прав человека и основных свобод всех мигрантов. Этот приоритет применим ко всем формам миграции (ле-



гальной, нелегальной, трудовой миграции и т.п.). Мигранты в уязвимом положении требуют особого внимания. Такие мигранты включают, в частности, несовершеннолетних, особенно несопровожаемых, лиц; женщин, подвергающихся риску эксплуатации; и жертв торговли людьми. Мигранты в уязвимом положении заслуживают обеспечения их защиты от дальнейшего вреда, а также оказания им прямой помощи. Это может предполагать удовлетворение особых потребностей мигрантов. Это также важно для урегулирования ситуаций, в которых возникают аспекты повышенной уязвимости, включая некоторые факторы миграции, такие как нищета, конфликты и затяжные кризисы;

## **2) поощрение социальной интеграции и социальной инклюзивности, включая доступ к социальным услугам**

Обсуждения выявили важность социальной инклюзивности и интеграции мигрантов в принимающих странах. Это включает обеспечение для мигрантов равного доступа к социальным услугам и благам, в том числе к здравоохранению, образованию, правосудию, социальному обеспечению и охране труда. Социальная инклюзивность является ключевым фактором для интеграции и социальной сплоченности. Обеспечение мигрантам доступа к социальным услугам на недискриминационной основе, невзирая на иммиграционный статус, приносит пользу не только мигрантам, но и общинам в принимающих странах и странах происхождения, способствуя оптимальному использованию потенциала миграции в плане развития. С этой точки зрения, оно, в конечном счете, способствует созданию позитивного образа мигрантов.

Ряд участников подчеркнули, что призыв к обеспечению прав человека мигрантов и поощрению их социальной инклюзивности должен касаться также семей мигрантов;

## **3) борьба с расизмом, дискриминацией и ксенофобией и формирование позитивного образа мигрантов**

Этот приоритет тесно связан с двумя первыми. Расизм, дискриминация и ксенофобия были определены в качестве серьезных проблем. Был достигнут широкий консенсус в отношении мнения о том, что миграция может иметь позитивное значение для мигрантов и их семей, а также для обществ в странах происхождения и принимающих странах. Обоснование этого утверждения и формирование позитивных представлений о миграции на основе конкретных примеров вклада мигрантов и миграции в развитие стран и принимающих общин имеет ключевое значение для борьбы с ксенофобией, расизмом, дискриминацией и нетерпимостью по отношению к мигрантам.

Средства массовой информации и социальные сети должны играть ведущую роль в поощрении позитивного описания мигрантов, повышении осведомленности о преимуществах миграции и поддержании социальной сплоченности. Участники очертили также вклад академических кругов. Фактологически обоснованные исследования способствуют точной характеристике миграции.

Эта рекомендация согласуется с установленным в Нью-Йоркской декларации (пункт 39) обязательством по борьбе с ксенофобией и подтверждает признание связи между более полной интеграцией и инклюзивностью и снижением риска маргинализации. Широкое признание получило мнение о том, что глобальный договор о миграции является важной возможностью обеспечить глобальный сдвиг в представлениях о миграции;

## **4) содействие легальной и противодействие нелегальной миграции, в том числе путем поощрения схем циркулярной трудовой миграции, признания квалификации и трудовых навыков и воссоединения семей**

Было достигнуто широкое согласие в отношении необходимости рассматривать легальную и нелегальную миграцию вместе в качестве двух сторон одного и того же процесса.

Следует облегчать безопасную, упорядоченную и легальную миграцию посредством хорошо продуманной миграционной политики применительно к разным видам миграции (семейной,

трудоустройству и в целях учебы). Соответствующие меры политики включают схемы временной и циркулярной миграции, признание квалификации на всех уровнях трудовых навыков, воссоединение семей и возможности, связанные с получением образования. Необходимы транспарентные меры политики, процедуры и каналы для легальной миграции, включая процедуры трудоустройства.

Некоторые участники подчеркнули важность признания и укрепления существующих правовых рамок и соглашений, заключенных на региональном и межрегиональном уровнях, поскольку они доказали свою эффективность в облегчении законной миграции. К их числу относятся, например, протоколы о свободном передвижении в Африке, действующие на субрегиональном и региональном уровнях.

Широкая дискуссия велась по вопросам трудовой миграции и трудовой мобильности. Участники подчеркнули важность дополнительных усилий в деле улучшения условий для трудящихся-мигрантов. Достойные условия труда должны быть основным принципом регулирования трудовой миграции, что на практике означает необходимость применения минимальных трудовых стандартов ко всем трудящимся-мигрантам, независимо от их статуса. Эта рекомендация основана на признании того, что многие мигранты трудоустроены на неформальном рынке труда, что делает их более уязвимыми перед эксплуатацией. Ввиду этого укрепление и расширение легальных каналов рассматривается в качестве одного из средств снижения рисков, связанных с нелегальной миграцией, и укрепления защиты прав человека мигрантов.

Рациональная политика в области трудовой миграции должна быть основана на надежной информации о пробелах и потребностях рынка труда в целях обеспечения того, чтобы трудовая миграция приносила пользу мигрантам, их семьям, а также принимающим общинам и общинам их происхождения. Признание квалификации является краеугольным камнем эффективной политики в области трудовой миграции, поскольку оно способствует созданию новых возможностей, усиливает преимущества миграции в интересах развития и поощряет социальную инклюзивность. В целом неоднократно подчеркивалось, что содействие в расширении прав и возможностей трудовых мигрантов имеет существенно важное значение для поощрения прав человека мигрантов и для обеспечения социальной инклюзивности и интеграции мигрантов. Формализация рынков труда также имеет важное значение, особенно в секторах нетехнического и низкооплачиваемого труда, в которых трудоустроивается большое количество мигрантов.

В ходе обсуждений неоднократно упоминалось усиление регулирования деятельности частных агентств по найму и других посредников. Этическая практика найма существенно важна для защиты трудящихся-мигрантов от возможного обмана, злоупотреблений и эксплуатации. Следует поощрять применение таких существующих инициатив, как Инициатива Международной организации труда по справедливому приему на работу.

Многие участники отметили приоритетное значение молодежной миграции. Международное сотрудничество и международные стратегии должны быть направлены на рациональное использование потенциала молодежной миграции, расширение и создание новых возможностей в плане миграции для молодежи и обеспечение зачета заработанных ими льгот.

В соответствии с требуемым всеобъемлющим подходом к регулированию миграции необходимо также учитывать проблематику возвратной миграции. Одной из ключевых мер в этой связи является поддержка реинтеграции мигрантов.

Что касается решения проблемы нелегальной миграции, то участники совещания согласились с необходимостью укрепления межгосударственного сотрудничества. Это включает более тесное сотрудничество правоохранительных органов и улучшение обмена информацией между странами. Особую важность имеют непрерывные и более активные совместные усилия по

борьбе с торговлей людьми, в том числе в отношении идентификации жертв и предоставления соответствующей помощи и защиты. Особое внимание следует обращать на детей и женщин. Некоторые РКП и МРФ накопили богатый опыт в этих областях, который можно использовать для дальнейшей работы;

### **5) совершенствование сбора и анализа данных о миграции и поощрение обмена данными между странами**

Улучшение сбора данных, а также анализ надежных данных и информации и обеспечение доступа к ним неоднократно упоминались участниками. Подчеркивалась также важность поощрения обмена данными между странами.

Вопрос о сведениях и данных обсуждался двуединым образом. Во-первых, получение улучшенных данных о миграции было определено в качестве одной из приоритетных областей, которую необходимо рассмотреть в глобальном договоре о миграции. Во-вторых, подчеркивалась роль, которую могут играть механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции их региональные партнеры в повышении надежности данных и облегчении обмена данными.

Участники согласились с тем, что глобальный договор о миграции открывает важную возможность улучшения данных о миграции. Существует нехватка надежных данных относительно многих аспектов миграции, таких как нелегальная миграция, и данных, дезагрегированных по полу и возрасту. Отмечается потребность более активных усилий в сборе надежных и сопоставимых данных о миграции на местном, национальном и региональном уровнях, а также в создании потенциала для анализа этой информации. Существует необходимость в стандартизации методов сбора данных и обращения с ними, а также в наращивании потенциала в этом отношении. Кроме того, отмечалось, что международное сотрудничество в области регулирования миграции обуславливает необходимость введения общих формулировок и общих определений в отношении миграции. Для стандартизации сбора и использования данных крайне важно также прояснить связанные с миграцией понятия и терминологию.

Подчеркивалось также, что рациональные стратегии и соглашения (двустороннего, регионального, межрегионального характера) должны быть фактологически обоснованными и подкрепляться надежной информацией и данными. Аналогичным образом, существенно важно, чтобы глобальный договор о миграции основывался на проверенных сведениях и точных данных.

Помимо этого, систематический обмен сведениями и надежными данными может способствовать формированию позитивного образа мигрантов, обеспечивая правильные представления и характеристику миграции и помогая преодолению заблуждений или искаженных представлений в отношении миграции.

Чрезвычайно важное значение имеет международное сотрудничество в области сбора и использования данных. Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и их региональные партнеры уже играют немаловажную роль в сборе и анализе данных. Для устранения ряда существующих пробелов в данных необходимы более тесные партнерства с такими негосударственными субъектами, как академические круги и организации гражданского общества.

## **3.2 Пять межрегиональных рекомендаций в отношении последующей деятельности и осуществления глобального договора о миграции**

Глобальный договор о миграции будет осуществляться главным образом на национальном уровне, в полном уважении к государственному суверенитету и в соответствии с Повесткой дня

<sup>10</sup> Резолюция A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 21 октября 2015 года, озаглавленная «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»; имеется по адресу [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R).



на период до 2030 года<sup>10</sup>. Как отмечалось в ходе обсуждений, глобальный договор о миграции должен предусматривать механизм последующей деятельности с четкими ролями и обязанностями разных структур и механизмов. В частности, глобальный договор о миграции должен предусматривать недвусмысленное признание роли РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции.

Участники совещания подчеркнули важность применения гибкого и комплексного подхода к последующей деятельности в связи с глобальным договором. Необходим многоуровневый механизм последующей деятельности, объединяющий страновой уровень, уровни РКП и МРФ и глобальный уровень. РКП и МРФ являются основными каналами связи между разными структурами и уровнями регулирования. Они поддерживают государства в реализации международных обязательств в национальном контексте. Они также составляют основной горизонтальный вектор для обменов и обратной связи между странами и регионами. Участники призвали глобальные процессы по проблемам миграции – ГФМР и МДМ, а также такие межправительственные и международные организации, как МОМ, активно поддержать координацию усилий в области осуществления глобального договора о миграции.

В то же время участники отметили, что обеспечение устойчивости РКП и МРФ является предпосылкой для их эффективной роли в осуществлении глобального договора о миграции. Озабоченность по поводу устойчивости связана с двумя вопросами. Во-первых, нехватка ресурсов была определена в качестве критической проблемы. Во-вторых, вклад механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции необходимо принимать во внимание на всех этапах процесса глобального договора о миграции. Это включает признание участвующими государствами в своих национальных позициях во время переговоров о глобальном договоре и его осуществления соглашений, достигнутых в рамках РКП и МРФ.

Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции представили следующие рекомендации в отношении осуществления глобального договора о миграции:

**1) признание и укрепление роли механизмов межгосударственного сотрудничества в области миграции в качестве чрезвычайно важных механизмов осуществления глобального договора о миграции и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР)**

РКП, МРФ и глобальные процессы по проблемам миграции проложили путь для международного сотрудничества в области регулирования миграции. При планировании осуществления глобального договора о миграции следует учитывать эти существующие системы регулирования миграции и опираться на них.

Кроме того, глобальные и (меж)региональные процессы по вопросам миграции представляют собой основные платформы для диалога в отношении политики в области миграции и обмена опытом оптимальной практики. Они намереваются продолжать выполнение этой функции в порядке поддержки осуществления глобального договора о миграции. Эти структуры обеспечивают возможности в плане коллегиальной учебы и укрепления потенциала, что стимулирует инновации. Они также образуют существенно важный форум для обмена между государствами и регионами информацией и идеями относительно достигнутого прогресса и оптимальной практики, а также относительно проблем в осуществлении политики. Поддержание и использование этих процессов и механизмов должно занимать центральное место в осуществлении глобального договора о миграции.

Согласно предложению участников, для обеспечения эффективной поддержки механизмами межгосударственных консультаций по вопросам миграции осуществления глобального договора о миграции и связанных с миграцией ЦУР можно было бы развить и/или укрепить следующие области конкретных действий:

- наращивание потенциалов государств, участвующих в их работе;

- поддержка обмена данными, статистической информацией по миграции и результатами анализа процессов миграции между их членами и с региональными партнерами;
- поощрение более полной осведомленности, информированности и причастности на основе принципов глобального договора о миграции и в тесном сотрудничестве с различными субъектами деятельности, включая негосударственных субъектов.

Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции, а также их региональные партнеры играют ключевую роль в наращивании потенциала государств. Создание потенциала в целом ряде областей не только способствует улучшению международного сотрудничества, но и будет также чрезвычайно важным для обеспечения эффективной последующей деятельности в связи с глобальным договором о миграции.

РЭО и другие региональные партнеры обладают опытом в создании потенциала, технической помощи и поддержке разработки государственной политики, который должен способствовать осуществлению глобального договора о миграции.

Эти платформы для диалога располагают также наилучшими возможностями для укрепления и обеспечения обмена данными, сведениями и статистической информацией, а также для укрепления национальных баз данных правового характера. Кроме того, отмечалась роль региональных партнеров в связи со сбором и анализом данных. Например, РК ООН уже занимаются аналитической работой и накоплением знаний в области миграции и развития. Эту работу можно усилить и интегрировать в качестве компонента поддержки осуществления глобального договора о миграции.

После принятия глобального договора о миграции будет важно повысить осведомленность о его принципах и предусмотренных в нем обязательствах. Кроме того, чрезвычайно важное значение будут иметь как повышение осведомленности и информированности, так и наращивание потенциала. Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции, выступая в качестве соединительных звеньев между глобальным и местным уровнями, могут поддержать этот процесс и «воплотить» глобальные обязательства в региональных и национальных контекстах. Ключевое значение будет иметь взаимодействие с негосударственными субъектами;

## **2) повышение взаимодополняемости и синергического взаимодействия между национальными, региональными и глобальными уровнями регулирования и среди них**

РКП, МРФ и глобальные процессы по миграции обеспечивают основные внутрорегиональные и межрегиональные каналы связи между государствами. Еще одна их важная функция заключается в связи между национальным и глобальным уровнями. Поскольку осуществление глобального договора о миграции, по всей видимости, потребует действий на многих уровнях, РКП и МРФ могут играть важную роль в поддержке последовательности и согласованности в этой связи. Глобальные процессы по проблеме миграции – ГФМР и МДМ, - а также такие межправительственные организации, как МОМ, должны играть ведущую роль в поддержке координации и ориентации этих усилий.

Необходимо постоянное и более тесное сотрудничество и синергическое взаимодействие между самими механизмами межгосударственных консультаций по вопросам миграции, особенно между глобальными процессами по проблемам миграции, МРФ и РКП. Было бы также полезно обеспечить более прочные связи между механизмами межгосударственных консультаций по вопросам миграции и такими межправительственными организациями, как МОМ, РЭО и РК ООН;

## **3) налаживание прочных партнерств и сотрудничества между многими заинтересованными сторонами**

Партнерства и сотрудничество на широкой основе будут иметь ключевое значение для эффективной последующей деятельности в связи с глобальным договором о миграции. Отмечалось, что сотрудничество с неправительственными партнерами, включая гражданское общество, частный сектор, средства массовой информации, диаспору, мигрантов и академические круги, имеет крайне важное значение для осуществления глобального договора о миграции. Одной из серьезных проблем является неоднородность соответствующих негосударственных субъектов. РКП, МРФ и глобальные процессы по проблемам миграции находятся в уникальном и стратегически важном положении для налаживания и поддержки партнерств между различными заинтересованными сторонами.

Глобальный договор о миграции повлечет за собой изменения на местном уровне и будет затрагивать местные группы населения. Механизмам межгосударственных консультаций по вопросам миграции будет важно работать непосредственно с гражданскими обществами, общинами диаспоры, городами и муниципалитетами, академическими кругами и частным сектором для распространения на низовом уровне знаний относительно процесса глобального договора. РКП, МРФ и глобальные процессы по проблемам миграции являются основными форумами сотрудничества с негосударственными субъектами; многие из них в последние годы все чаще взаимодействовали с негосударственными партнерами. Это взаимодействие следует более последовательно расширять для охвата всех регионов.

Что касается трудовой миграции, то партнерство с частным сектором имеет важнейшее значение, поскольку субъекты частного сектора играют определенную роль в регулировании и контроле рынка труда. Они могут предоставлять государствам точные данные и информацию о потребностях и возможностях рынка труда и помогать разрабатывать хорошо продуманную политику в сфере трудовой миграции. На совещании был приведен один из примеров оптимальной практики партнерства с частным сектором, а именно Механизм партнерства ГФМР с предпринимателями, созданный в прошлом году в качестве платформы для диалога предприятий с правительствами и другими субъектами деятельности в области миграции. Такая инициатива позволила обеспечить звучание голоса частного сектора в дискурсе по проблемам миграции. Работодатели и субъекты предпринимательства могут вносить свой вклад в формирование позитивных представлений о миграции.

Еще одной неоднократно затронутой темой было укрепление работы и сотрудничества с профсоюзами, особенно в целях поощрения и обеспечения защиты прав человека трудящихся-мигрантов;

#### **4) поощрение единых для всех органов государственной власти подходов к регулированию миграции среди членов механизмов межгосударственного сотрудничества по вопросам миграции**

Для эффективного осуществления глобального договора о миграции и последующей деятельности будет важно применять на национальном уровне единый для всех органов государственной власти подход. РКП, МРФ и глобальные процессы по проблемам миграции поддерживают государства в применении такого подхода, который предполагает вовлечение в эту деятельность всех соответствующих государственных ведомств и структур на разных уровнях подчинения (муниципальном, региональном и национальном). Единый для всех государственных органов подход тесно связан с поощрением единого для всего общества подхода к регулированию миграции, предусматривающего участие в нем негосударственных субъектов, которые представляют различные слои общества (частного сектора, гражданского общества, организаций мигрантов, диаспоры и т.д.);

#### **5) обеспечение согласования и взаимодополняемости между глобальным договором о миграции и другими соответствующими глобальными рамочными программами, особенно Повесткой дня на период до 2030 года**

Глобальный договор о миграции будет разработан на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с учетом Аддис-Абебской программы действий<sup>11</sup> и Декларации по итогам диалога на высоком уровне 2013 года по вопросу о международной миграции и развитии<sup>12</sup>.

Важность увязки глобального договора о миграции с другими глобальными рамочными программами действий и обязательствами подчеркивалась на протяжении всего совещания. Глобальный договор о миграции имеет прямое отношение к целому ряду связанных с миграцией задач ЦУР, и особенно к задаче 10.7<sup>13</sup>.

Представители РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции подчеркнули, что важное значение имеет не только согласование обязательств по глобальному договору о миграции с ЦУР, но и усвоение опыта рамок осуществления и мер, предусмотренных для Повестки дня на период до 2030 года, при разработке последующей деятельности в связи с глобальным договором о миграции. Механизм последующей деятельности по глобальному договору о миграции мог бы учитывать опыт процесса обзора выполнения ЦУР. Например, РК ООН уполномочены предоставлять поддержку для осуществления задачи 10.7 ЦУР и облегчать ее эффективную реализацию и обзор выполнения. Было бы полезно изучить этот процесс и опираться на этот опыт.

## Выводы

Совещание ГРКП-7 состоялось в переломный момент в истории регулирования международной миграции. Для механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции и их региональных партнеров оно стало важной возможностью для размышления об их роли в разработке и осуществлении глобального договора о миграции и для согласования ряда общих рекомендаций.

Совещание подтвердило роль РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции в качестве платформ для диалога; в качестве основных каналов связи между различными субъектами и уровнями регулирования; и в качестве структур, вносящих основной вклад в регулирование миграции.

Один из важных выводов совещания состоит в том, что глобальный договор о миграции как рамочная основа международного сотрудничества в области регулирования миграции не создается с нуля. Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции накопили предметные экспертные знания и опыт в деле осуществления соглашений, стратегий, протоколов и планов действий, которые уже формируют систему управления региональными и внутрирегиональными миграционными потоками. Следует надеяться, что итоги работы, достигнутый прогресс и уроки, усвоенные в процессе функционирования МРФ, РКП и глобальных процессов по проблемам миграции, составят одну из конструктивных основ глобального договора о миграции и что эти механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции в качестве ключевых элементов будут участвовать в осуществлении глобального договора о миграции и последующей деятельности в связи с ним.

<sup>11</sup> Документ A/CONF.227/L.1, озаглавленный «Итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития: Аддис-Абебская программа действий», 13-16 июля 2015 года; имеется по адресу <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/219/93/pdf/N1521993.pdf?OpenElement>.

<sup>12</sup> Резолюция A/RES/68/4 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 21 января 2014 года, озаглавленная «Декларация по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии»; имеется по адресу [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/68/4&referer=/english/&Lang=R..](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/68/4&referer=/english/&Lang=R..)

<sup>13</sup> «Содействовать упорядоченной, безопасной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики».

Участники и ораторы, выступавшие на совещании ГРКП-7, отметили, что на этом пути будет еще много проблем. Некоторые из этих трудностей могут быть преодолены с помощью РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции. Одним из таких вызовов будет гармонизация международных обязательств с целями национальной политики в области развития и обеспечение их осуществления. Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции могут сыграть свою роль, поддерживая государства в выполнении этой задачи.

Принятие глобального договора о миграции станет не завершением, а началом долгосрочного процесса международного сотрудничества, направленного на совершенствование регулирования миграции. Итоги совещания демонстрируют, что все регионы проявляют как общую твердую решимость работать над достижением этой цели, так и приверженность активному участию в процессе глобального договора.

**ГРКП-7**  
**Краткий доклад**  
**Приложения**



## 4.1 Приложение 1: Определения механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции

**Механизмы межгосударственных консультаций (ММГК)** представляют собой инициированные государствами диалоги для текущего обмена информацией и обсуждения политики на региональном, межрегиональном или глобальном уровне с участием государств, заинтересованных в развитии сотрудничества в области миграции.

**Глобальные процессы по проблемам миграции** представляют собой проводимые правительствами на глобальном уровне политические диалоги по вопросам миграции, которые, как правило, осуществляются при содействии межправительственной организации и фокусируются либо на общем регулировании миграции на глобальном уровне (например, Международный диалог по миграции), либо на конкретных темах (целевые консультации по вопросам миграции и обсуждения в глобальных органах, на которые в соответствии с международными конвенциями и протоколами возложены конкретные обязанности в отношении определенных элементов миграции), или же на рассмотрении взаимосвязей между миграцией и другими сферами, такими как развитие (например, Диалог на высоком уровне ООН по вопросу о международной миграции и развитии, Глобальный форум по миграции и развитию).

**Межрегиональные форумы по вопросам миграции (МРФ)** являются инициированными государствами диалогами для текущего обмена информацией и обсуждения политики в области миграции, как правило, с участием представителей двух или нескольких регионов, которые могут либо официально ассоциироваться с формальными межрегиональными институтами, либо носить неформальный характер и не иметь обязательной силы.

**Региональные консультативные процессы по вопросам миграции (РКП)** являются инициированными государствами региональными диалогами для текущего обмена информацией и обсуждения политики, на которых в духе сотрудничества между государствами согласованного (как правило, географического) региона обсуждаются конкретные проблемы миграции и которые могут либо официально ассоциироваться с формальными региональными институтами, либо носить неформальный характер и не иметь обязательной силы.



## 4.2 Приложение 2: Шесть тематических блоков, предусмотренных в резолюции о формате для глобального договора о миграции<sup>14</sup>

В Нью-Йоркской декларации были указаны 24 элемента, подлежащие охвату в глобальном договоре о миграции. В резолюции о формате эти элементы были сгруппированы по шести нижеперечисленным темам:

- Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.
- Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.
- Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.
- Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.
- Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.
- Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.

<sup>14</sup> Резолюция A/ RES/71/280 ГА ООН от 17 апреля 2017 года, озаглавленная «Формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции», пункт 16; имеется по адресу <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/095/27/pdf/N1709527.pdf?OpenElement>.

### 4.3 Приложение 3: Тезисы ГРКП-7

#### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

##### *Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)*

##### Документ «Тезисы ГРКП-7»

1. Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7) было организовано Международной организацией по миграции (МОМ) 10-11 октября 2017 года в Женеве, Швейцария, на тему «Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции».
2. Цель состояла в сборе информации о мнениях инициированных государствами механизмов консультаций по вопросам миграции и других соответствующих основных региональных механизмов и органов относительно глобального договора о миграции и в разработке их совместных рекомендаций в отношении глобального договора.
3. Эти механизмы межгосударственного диалога по вопросам миграции являются первопроходцами, действующими на переднем крае регулирования миграции. Они являются основными механизмами для регионального диалога и сотрудничества в области миграции и накопили глубокие экспертные знания и опыт, которыми они могут поделиться. Их работа на региональном и межрегиональном уровнях заложила основу для разработки глобального договора о миграции. Предполагается, что этот договор будет опираться на существующие системы управления миграционными потоками, а также эффективную практику и модели партнерств, разработанные при посредстве этих механизмов в целях урегулирования миграционных проблем. Опыт оптимальной практики, накопленный этими форумами и их основными региональными партнерами – региональными экономическими организациями (РЭО) и региональными комиссиями ООН (РК ООН), – должен рассматриваться на этапе критического анализа, предусмотренном процессом глобального договора.
4. В этой связи в ходе подготовки к ГРКП-7 среди этих инициированных государствами механизмов и их организаций-партнеров было проведено обследование в целях сбора их основных материалов в качестве вклада в разработку глобального договора о миграции. Результаты обследования продемонстрировали наличие целого кладезя опыта и аналитических выводов по всем аспектам миграции. Заполненные вопросники будут представлены Специальному представителю Генерального секретаря ООН по вопросам международной миграции и сокоординаторам для их рассмотрения. Результаты обследования послужили также основой для дискуссий в региональных секционных группах и для формулирования общих рекомендаций.
5. Обсуждения, проведенные на ГРКП-7, выявили наличие целого ряда общих принципов, приоритетных областей и практических рекомендаций, а также ожиданий в отношении направленности глобального договора.
6. По вопросам существа механизмы межгосударственных консультаций отметили, что глобальный договор должен:

- обеспечивать защиту прав человека всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, с уделением особого внимания мигрантам в уязвимом положении;
  - обеспечивать облегчение законной и противодействие незаконной миграции, в том числе посредством поощрения схем циркулярной трудовой миграции, признания квалификации и навыков и воссоединения семей;
  - поощрять социальную интеграцию, включая доступ к социальным услугам (таким как здравоохранение, образование и социальное обеспечение);
  - предусматривать борьбу с ксенофобией, расизмом, дискриминацией и нетерпимостью в отношении мигрантов, а также поощрять формирование позитивного представления о мигрантах и акцентирование их вклада в развитие; и
  - способствовать совершенствованию сбора и анализа миграционных данных и поощрять обмен данными между странами.
7. Что касается поддержки осуществления глобального договора, то механизмы межгосударственного сотрудничества в области миграции подчеркнули, что они:
- являются чрезвычайно полезными участниками и механизмами регулирования миграции на региональном и межрегиональном уровне;
  - будут и впредь функционировать в качестве основных платформ для ведения диалога по политике в области миграции, коллегиального обучения, обменов опытом оптимальной практики, инноваций и укрепления потенциала;
  - пропагандируют среди своих членов применение единых для всех органов государственной власти подходов к регулированию миграции;
  - поощряют взаимодополняемость и синергическое взаимодействие между национальными, региональными, межрегиональными и глобальными уровнями и среди них; а также выступают за партнерства со всеми заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации и организации гражданского общества, частный сектор, академические круги, мигрантов и диаспоры;
  - рассматривают возможности обеспечения устойчивости механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции, в том числе посредством акцентирования своих выводов и мнений в национальных позициях их стран на переговорах по глобальному договору; и
  - обеспечивают, чтобы их работа становилась вкладом в осуществление глобального договора и достижение целей устойчивого развития (ЦУР) посредством, среди прочего:
  - наращивания потенциалов их членов;
  - поддержки обмена данными, статистической информацией и результатами анализа процессов миграции среди своих членов и с региональными партнерами.
8. На заседаниях неоднократно подчеркивалась важность партнерств между всеми заинтересованными сторонами на всех уровнях. Они включают:
- а) непрерывное сотрудничество и синергическое взаимодействие между самими ме-

ханизмами межгосударственного сотрудничества, особенно между глобальными процессами по проблемам миграции и региональными и межрегиональными форумами;

- b) партнерства с такими межправительственными организациями, как МОМ, РЭО и РК ООН; и
  - c) сотрудничество с неправительственными партнерами, включая гражданское общество, частный сектор, средства массовой информации, диаспору, мигрантов и академические круги.
9. ГРКП-7 обеспечило для механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции, особенно региональных консультативных процессов по вопросам миграции и межрегиональных форумов, важную возможность выразить свои региональные позиции относительно глобального договора о миграции и поделиться опытом соответствующей оптимальной практики.
10. Настоящий краткий документ вместе с более полным докладом, содержащим резюме обсуждений, которые состоялись на заседаниях, будет представлен Специальному представителю Генерального секретаря ООН по вопросам международной миграции и координаторам межправительственных консультаций и переговоров по вопросам, связанным с глобальным договором о миграции, помимо заполненных вопросников обследования, в качестве чрезвычайно важного вклада в критический анализ и последующие переговоры по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и законной миграции.

Женева, 11 октября 2017 года

## 4.4 Приложение 4: Справочная записка по ГРКП-7

### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

*Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов  
региональных, межрегиональных и глобальных консультативных  
процессов по вопросам миграции*

#### СПРАВОЧНАЯ ЗАПИСКА

### Содержание:

- Общие сведения о глобальных совещаниях РКП
- Общие сведения о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции
- Роль ММГК в содействии разработке глобального договора о миграции
  - Вопросы, подлежащие рассмотрению на седьмом Глобальном совещании РКП, и наводящие вопросы для обсуждения на заседаниях
  - Добавление<sup>15</sup> 1. Элементы и темы глобального договора о миграции Добавление 2. Вовлеченность ММГК в тематику глобального договора о миграции

<sup>15</sup> Для целей настоящего доклада приложения к прилагаемым документам названы добавлениями.

## Общие сведения о глобальных совещаниях РКП

Общий термин «**механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции**» (ММГК) обозначает все инициированные государствами диалоги для регулярного обмена информацией и обсуждения политики на региональном, межрегиональном или глобальном уровне с участием государств, заинтересованных в развитии сотрудничества в области миграции. ММГК включают в себя глобальные процессы по проблемам миграции<sup>16</sup>, межрегиональные форумы по вопросам миграции<sup>17</sup> (объединяющие представителей двух или нескольких регионов) и региональные консультативные процессы по вопросам миграции<sup>18</sup> (охватывающие один регион)<sup>19</sup>.

**Глобальные консультации председателей и секретариатов основных региональных консультативных процессов по вопросам миграции**, известные также как глобальные совещания РКП (или совещания ГРКП)<sup>20</sup>, проводятся с участием представителей председателей и секретариатов основных ММГК - РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции - в целях содействия развитию обменов и синергического взаимодействия между ММГК в отношении различных тем миграции, тем самым способствуя более полному согласованию политики на региональном, внутрирегиональном и глобальном уровнях.

Первое ГРКП было организовано в 2005 году МОМ и Глобальной комиссией по международной миграции (ГКММ) в Женеве, Швейцария. С тех пор МОМ занимается организацией ГРКП на регулярной основе<sup>21</sup>.

Хотя на двух первых ГРКП поэтапно рассматривались потребности в сотрудничестве между ММГК, затем круг вопросов, выносимых на обсуждение в ходе ГРКП, расширился, включив вопросы сотрудничества в связи с изменяющейся динамикой миграции и ее все более сложным характером<sup>22</sup>. Все эти годы ММГК продолжали доказывать свою значимость в деле урегулиро-

<sup>16</sup> **Глобальные процессы по проблемам миграции** представляют собой проводимые правительствами на глобальном уровне политические диалоги по вопросам миграции, которые, как правило, осуществляются при содействии межправительственной организации и фокусируются либо на общем регулировании миграции на глобальном уровне (например, Международный диалог по миграции), либо на конкретных темах (целевые консультации по вопросам миграции и обсуждения в глобальных органах, на которые в соответствии с международными конвенциями и протоколами возложены конкретные обязанности в отношении определенных элементов миграции), или же на рассмотрении взаимосвязей между миграцией и другими сферами, такими как развитие (например, Диалог на высоком уровне ООН по вопросу о международной миграции и развитии, Глобальный форум по миграции и развитию).

<sup>17</sup> **Межрегиональные форумы по вопросам миграции** (МРФ) являются инициированными государствами диалогами для текущего обмена информацией и обсуждения политики в области миграции, как правило, с участием представителей двух или нескольких регионов, которые могут либо официально ассоциироваться с формальными межрегиональными институтами, либо носить неформальный характер и не иметь обязательной силы.

<sup>18</sup> **Региональные консультативные процессы по вопросам миграции** (РКП) являются инициированными государствами региональными диалогами для текущего обмена информацией и обсуждения политики, на которых в духе сотрудничества между государствами согласованного (как правило, географического) региона обсуждаются конкретные проблемы миграции и которые могут либо официально ассоциироваться с формальными региональными институтами, либо носить неформальный характер и не иметь обязательной силы..

<sup>19</sup> Термины МРФ и РКП часто используются как взаимозаменяемые и обозначают процессы политического диалога региональной направленности.

<sup>20</sup> Фактически совещания ГРКП являются совещаниями основных ММГК, а не только РКП. Это название возникло в 2005 году, когда для обозначения любого процесса диалога по вопросам миграции употреблялся общий термин РКП, а термин МРФ еще не использовался. Совещания ГРКП начали свою работу еще до появления других важных глобальных процессов по проблемам миграции (таких как ГФМР и ДВУ ООН по вопросу о международной миграции и развитии), однако после возникновения этих процессов они также стали предметом обсуждений на совещаниях ГРКП.

<sup>21</sup> Последующие глобальные совещания РКП проводились в 2009 году (Бангкок, Таиланд, принимающая сторона – правительство Королевства Таиланд), в 2011 году (Габороне, принимающая сторона – правительство Ботсваны), в 2013 году (Лима, принимающая сторона – правительство Перу), в 2015 году (Каир, Египет, принимающая сторона – Лига арабских государств) и в 2016 году (Женева, Швейцария, принимающая сторона – МОМ).

<sup>22</sup> Диалог и наращивание потенциала; место РКП в изменяющемся ландшафте международной миграции; последующая деятельность в связи с итогами Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии в 2013 году; и цели в области устойчивого развития.

вания на основе консенсуса острых проблем миграции и в деле совместного пользования связанными с миграцией выгодами без ущерба для прерогатив государственного суверенитета.

**Седьмое Глобальное совещание РКП** (седьмое ГРКП), которое состоится 10-11 октября 2017 года, опирается на рекомендации предыдущих ГРКП; в особенности шестого ГРКП<sup>23</sup>, состоявшегося 13 октября 2016 года, вскоре после проведения саммита ООН по вопросу о беженцах и мигрантах 19 сентября 2016 года, на котором было начато рассмотрение последствий Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах<sup>24</sup>.

На седьмом ГРКП будет рассмотрен вклад ММГК в подготовительный процесс глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции с целью сбора и рассмотрения конкретных рекомендаций и других материалов в качестве подспорья в разработке глобального договора о миграции на основе соответствующего опыта и передовой практики, освещенных на отдельных совещаниях ММГК в прошлом году.

Совещание будет проведено с участием представителей РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции. Как и в случае предыдущих ГРКП, для участия в работе Совещания будут приглашены также представители региональных экономических организаций, региональных экономических сообществ и региональных комиссий Организации Объединенных Наций. В настоящее время решается вопрос участия других таких важных участников, как сотрудники канцелярии Специального представителя ГС ООН по вопросам международной миграции и сокоординаторы формата для процесса принятия глобального договора о миграции.

Заседания седьмого ГРКП будут организованы по регионам в соответствии с видением роли РКП в процессе переговоров, изложенным в Нью-Йоркской декларации (Приложение II к Нью-Йоркской декларации, пункт 14).

Основные выводы седьмого ГРКП будут отражены в резюме и кратком докладе Председателя и, как ожидается, станут подспорьем в разработке глобального договора о миграции.

## **Общие сведения о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции**

Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, принятая на саммите ООН по вопросу о беженцах и мигрантах 19 сентября 2016 года, выражает политическую волю мировых лидеров защищать права беженцев и мигрантов, спасти жизни и разделить ответственность за массовые перемещения в глобальном масштабе.

Следуя рекомендациям, содержащимся в докладе Генерального секретаря ООН<sup>25</sup> относительно

<sup>23</sup> В ходе обсуждений на шестом Глобальном совещании РКП были выражены мнения о том, что глобальный договор о миграции представляет собой новое глобальное партнерство на основе общего понимания совместной ответственности, которое, как ожидается, принесет новый дух солидарности, сотрудничества и взаимной подотчетности, укрепляющий осуществление Повестки дня на период до 2030 года. На шестом ГРКП подчеркивалось, что РКП являются важной платформой для поддержки региональных консультаций, направленных на разработку глобального договора о миграции с опорой на свои текущие усилия по выполнению связанных с миграцией задач ЦУР.

<sup>24</sup> Резолюция A/RES/71/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 3 октября 2016 года, озаглавленная «Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах»; имеется по адресу [http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A\\_RES\\_71\\_1\\_R.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A_RES_71_1_R.pdf).

<sup>25</sup> Документ A/70/59 ГА ООН, озаглавленный «В условиях безопасности и достоинства: решение проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. Доклад Генерального секретаря»; имеется по адресу <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/112/64/pdf/N1611264.pdf?OpenElement>.

Рекомендации были сгруппированы по трем компонентам: i) обеспечивать безопасность и сохранение достоинства в ходе перемещений больших групп беженцев и мигрантов (устранение коренных причин; защита людей в ходе перемещений больших групп беженцев и мигрантов; и обеспечение недискриминации и интеграции); ii) принять глобальный договор о совместной ответственности за беженцев; и iii) принять меры для разработки глобального договора о безопасной, законной и упорядоченной миграции.



глобальных обязательств по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, 19 сентября 2016 года государства-члены ООН обязались приступить к переговорам, ведущим к международной конференции и принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции к 2018 году; разработать руководящие принципы в отношении обращения с мигрантами, находящимися в уязвимом положении; и более справедливо распределять бремя и ответственность за прием и поддержку беженцев во всем мире посредством принятия в 2018 году глобального договора о беженцах.

### Что такое глобальный договор о миграции?

Глобальный договор о миграции представляет собой организованный под эгидой государств-членов процесс разработки всеобъемлющей рамочной программы всестороннего международного сотрудничества по проблемам мигрантов и мобильности людей в целях укрепления глобального регулирования миграции. Ожидается, что глобальный договор о миграции внесет важный вклад в глобальное регулирование и укрепление координации в области международной миграции путем установления *ряда принципов, обязательств и договоренностей* между государствами-членами ООН относительно международной миграции во всех ее аспектах и станет *основой всестороннего международного сотрудничества в вопросах, касающихся мигрантов и мобильности людей*. Он будет разрабатываться на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>26</sup> и Аддис-Абебской программы действий<sup>27</sup> и с учетом Декларации по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии<sup>28</sup>.

Глобальный договор о миграции направлен на решение проблем миграции на комплексной основе и охватит *все аспекты международной миграции*, в том числе гуманитарную составляющую, развитие, права человека и другие аспекты миграции<sup>29</sup>.

6 апреля 2017 года был принят формат<sup>30</sup>, разработанный сокоординаторами<sup>31</sup> в целях ориентации подготовительного процесса, ведущего к глобальному договору о миграции. В Нью-Йоркской декларации были указаны 24 элемента, подлежащие охвату в глобальном договоре о миграции (перечислены в Приложении I к этому документу). Эти элементы были сгруппированы по шести нижеперечисленным темам в формате, который предусматривает проведение к ноябрю 2017 года следующих тематических консультаций:

- Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.
- Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.
- Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.

<sup>26</sup> Резолюция A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленная «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»; имеется по адресу [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R).

<sup>27</sup> Документ A/CONF.227/L.1, озаглавленный «Итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития: Аддис-Абебская программа действий», 13-16 июля 2015 года; имеется по адресу <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/219/93/pdf/N1521993.pdf?OpenElement>.

<sup>28</sup> Резолюция A/RES/68/4 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 21 января 2014 года, озаглавленная «Декларация по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии»; имеется по адресу [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/68/4&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/68/4&referer=/english/&Lang=R).

<sup>29</sup> Резолюция A/71/1 ГА ООН от 3 октября 2016 года, Приложение II, пункт 2.

<sup>30</sup> Резолюция A/RES/71/280 ГА ООН «Формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции» от 17 апреля 2017 года; имеется по адресу [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/71/280&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/280&referer=/english/&Lang=R).



- Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.
- Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.
- Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.

## Процесс, ведущий к принятию глобального договора о миграции

Согласно формату, процесс, ведущий к принятию глобального договора о миграции, включает три этапа.

*Этап I (апрель 2017 года – ноябрь 2017 года) – консультации<sup>32</sup>*

*Этап II (ноябрь 2017 года – январь 2018 года) – критический анализ<sup>33</sup>*

*Этап III (февраль 2018 года – июль 2018 года) – межправительственные переговоры<sup>34</sup>*

Предполагается, что глобальный договор о миграции будет принят на межправительственной конференции высокого уровня, которая состоится в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке непосредственно перед открытием общих прений на семьдесят третьей сессии ГА (25 сентября 2018 года). На этой конференции должен быть принят итоговый документ, который может содержать следующие основные компоненты: i) практические обязательства, ii) средства осуществления и iii) рамки для последующей деятельности и обзора хода осуществления.

## Роль ММГК в содействии принятию глобального договора о миграции

Как в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, так и в последующей резолюции о формате содержится ссылка на «существующие механизмы двустороннего, регионального и

<sup>31</sup> Для проведения межправительственных консультаций и переговоров по вопросам, связанным с глобальным договором, а также межправительственной конференции и их подготовительного процесса были назначены два координатора (Его Превосходительство г-н Юрг Лаубер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, и Его Превосходительство г-н Хуан Хосе Гомес Камачо, Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке).

<sup>32</sup> Он будет включать ряд неофициальных тематических сессий, каждая из которых будет проходить в формате групповых экспертных дискуссий и интерактивного обмена и предусматривать составление резюме в качестве вклада в подготовку глобального договора о миграции. Для государств-членов будет разработан план работы в целях облегчения использования соответствующих процессов, механизмов и инициатив в области миграции, таких как i) дискуссии (которые будут организованы РКП ООН в сотрудничестве с МОМ и другими структурами ООН) для изучения региональных аспектов международной миграции; ii) вклад в подготовительный процесс глобального договора со стороны РКП и глобальных процессов по проблемам миграции; iii) непосредственное представление государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами резюме и конкретных рекомендаций, вытекающих из РКП и глобальных процессов по проблемам миграции и сформулированных в ходе неофициальных тематических сессий.

<sup>33</sup> В декабре 2017 года в Мексике пройдет трехдневное подготовительное совещание (принимающая сторона – правительство Мексики), на котором будут проанализированы полученные материалы, будет подготовлено резюме Председателя, закладывающее основы первоначального проекта глобального договора о миграции, и по итогам которого Генеральным секретарем в тесной консультации с МОМ будет подготовлен доклад в качестве вклада в первоначальный проект глобального договора о миграции.

<sup>34</sup> Первоначальный проект глобального договора о миграции будет подготовлен координаторами в феврале 2018 года. Межправительственные переговоры будут проведены в Центральных учреждениях ООН в феврале 2018 года (в течение трех дней), в марте 2018 года (в течение четырех дней), в апреле 2018 года (в течение четырех дней), в мае 2018 года (в течение пяти дней), в июне 2018 года (в течение пяти дней) и в июле 2018 года (в течение пяти дней). При необходимости могут быть организованы неофициальные совещания и дополнительные консультации. Председателем Генеральной Ассамблеи ООН будут организованы неофициальные интерактивные слушания с участием многих заинтересованных сторон и будет подготовлен краткий отчет об этих слушаниях.

глобального сотрудничества и партнерства»<sup>35</sup>, в частности глобальные процессы и РКП как действенные механизмы внесения вклада в подготовительный процесс и переговоры, ведущие к глобальному договору о безопасной, упорядоченной и законной миграции, а также содействия миграции в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года<sup>36</sup>; они также устанавливают возможность проведения региональных консультаций в поддержку разработки глобального договора о миграции в рамках существующих РКП<sup>37</sup>.

В ходе шестого ГРКП<sup>38</sup> на тему «Миграция и цели в области устойчивого развития: роль механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции и региональных экономических организаций», состоявшегося в Женеве, также было отмечено, что РКП являются важной платформой для поддержки региональных консультаций, направленных на разработку глобального договора о миграции с опорой на свои текущие усилия по выполнению связанных с миграцией задач ЦУР.

## Основа для участия ММГК

Как уточняется в Декларации и формате, региональные консультации в поддержку разработки глобального договора о миграции могут быть организованы в рамках существующих РКП. Кроме того, в Декларации и формате глобальным процессам по проблемам миграции также предлагается внести свой вклад в подготовительный процесс глобального договора о миграции.

Большинство ММГК уделяют основное внимание миграционной политике и поэтому могут способствовать выявлению спланированной и хорошо продуманной миграционной политики в своих соответствующих регионах. Все ММГК обсуждают сотрудничество и регулирование миграции – одну из центральных тем глобального договора о миграции.

Глобальный договор о миграции будет разработан на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Многие ММГК занимаются вопросом миграции и развития и – как было продемонстрировано на шестом ГРКП – почти все ММГК признают вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах.

Каждый из ММГК рассматривает, как минимум, один из 24 элементов, перечисленных в Нью-Йоркской декларации и сгруппированных в резолюции о формате по шести темам (права мигрантов, трудовая миграция, содействие добровольному возвращению и реинтеграции, борьба с незаконной миграцией, незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, уменьшение влияния факторов миграции, изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов и т.д.).

При выявлении общих подходов к вопросам миграции ММГК также принимают во внимание правозащитные стандарты, а некоторые из них также выступают за миграционную политику, ориентированную на права человека<sup>39</sup>.

**Приложение 2** содержит таблицу ключевых тем ММГК, имеющих актуальное значение для тематики глобального договора, его элементов и ЦУР; предполагается, что глобальный договор о миграции будет способствовать миграции в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

<sup>35</sup> Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, пункт 54; и Формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, пункт 22.

<sup>36</sup> Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, пункт 54.

<sup>37</sup> Приложение II к Нью-Йоркской декларации, пункт 14.

<sup>38</sup> Шестое Глобальное совещание РКП, проведенное в Женеве 13 октября 2016 года, впервые состоялось в расширенном составе участников, который включал представителей других важных региональных субъектов – региональных экономических организаций и региональных экономических комиссий ООН, - которые провели обмен своими экспертными знаниями и планами в интересах достижения связанных с миграцией ЦУР.

<sup>39</sup> Например, САКМ (содействовал разработке ориентированной на права человека миграционной политики в регионе), РКМ (права человека являются одним из трех основных направлений работы РКМ), процесс Коломбо и т.п.

Ряд ММГК (такие как АДД, АРКП, Балийский процесс, Будапештский процесс, ГФМР, МДМ, МПК, РКМ, САКМ) уже приступили к рассмотрению степени и условий своего участия в подготовке глобального договора<sup>40</sup>; тогда как другие (в частности, Будапештский процесс, Панафриканский форум) проявили заинтересованность в уделении внимания этому процессу на своих предстоящих мероприятиях в 2017 году.

### **Каким образом ММГК могут способствовать подготовительному процессу глобального договора?**

ММГК (включая глобальные процессы по проблемам миграции, МРФ и РКП) могут оказать поддержку подготовительному процессу глобального договора на этапе I (консультации) следующим образом.

На глобальном уровне они могут:

провести совещания, с тем чтобы проанализировать свои соответствующие мнения, подходы и предложения в отношении глобального договора о миграции, и функционировать в качестве глобальных платформ для обсуждения и подборки тематических материалов по элементам и темам глобального договора.

На региональном и межрегиональном уровне они могут:

- провести совещания для рассмотрения их вовлеченности в процесс, ведущий к принятию глобального договора о миграции, особенно в отношении региональных аспектов международной миграции; и функционировать в качестве региональных и межрегиональных платформ для обсуждения и подборки тематических материалов, касающихся элементов глобального договора, которые могут быть использованы в глобальных тематических дискуссиях, в частности, в рамках Международного диалога МОМ по миграции, Глобального форума по миграции и развитию и седьмого ГРКП.

На всех уровнях они могут:

- формулировать конкретные рекомендации, передовую практику, новаторские решения, общие принципы и подходы в отношении международной миграции во всех ее аспектах в интересах формулирования рамочной программы всестороннего международного сотрудничества по проблемам мигрантов и мобильности людей;
- составлять свои материалы, касающиеся средств осуществления и рамок для последующих действий и обзора хода осуществления в качестве компонентов глобального договора;
- увязывать свою работу по достижению ЦУР с подготовительным процессом глобального договора о миграции и готовить аналитические материалы, исследования, документы или другие материалы в качестве вклада в разработку глобального договора;
- проводить критический анализ, сопоставление исследований, данных и компиляцию своей существующей передовой практики в целях их представления в поддержку разработки глобального договора.

С другой стороны, они могут также формировать мнения своих отдельных государств-членов и предлагать им представлять конкретные рекомендации, вытекающие из работы ММГК, непосредственно в Секретариат ООН и в МОМ.

<sup>40</sup> Ссылки на глобальный договор о миграции и рекомендации были сделаны на совещании АРКП; в Декларации XXI РКМ; Асунсьонской декларации САКМ; на 11-ом Совещании старших должностных лиц Специальной группы Балийского процесса.

## Вопросы, подлежащие рассмотрению на седьмом Глобальном совещании РКП, и наводящие вопросы для обсуждения на заседаниях

### Цель Совещания

Цель седьмого ГРКП заключается в сборе и рассмотрении конкретных рекомендаций механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК) и другого существенного вклада в разработку глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции, подготовленных с учетом их соответствующего опыта, оптимальной практики и рекомендаций совещаний отдельных ММГК, сформулированных после проведения 19 сентября 2016 года саммита ООН по вопросу о беженцах и мигрантах.

### Во время обсуждений можно было бы рассмотреть следующие вопросы

- Какую роль могут играть ММГК в глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции?
- Какие конкретные рекомендации, виды передовой практики, новаторские решения, общие принципы и подходы в отношении международной миграции могут сформулировать ММГК по вопросам, касающимся:
  - i) более справедливого распределения бремени и ответственности за миграцию;
  - ii) принципов, обязательств и договоренностей относительно международной миграции во всех ее аспектах, которые могут сформировать основу для рамочной программы всестороннего международного сотрудничества по проблемам мигрантов и мобильности людей и укреплять глобальное регулирование и координацию международной миграции;
  - iii) практических обязательств, средств осуществления и рамок для последующей деятельности и обзора хода осуществления;
  - iv) каждой из тем и каждого из элементов глобального договора (как они изложены в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и в резолюции о формате межправительственных переговоров о глобальном договоре о миграции)?
- Каким образом работа ММГК по достижению ЦУР может поддерживать процесс, ведущий к принятию глобального договора о миграции?
- Какую роль могут играть ММГК в поддержке своих государств-членов в межправительственных переговорах о глобальном договоре?
- Какие партнерства могут предложить ММГК в отношении глобального договора о миграции?

## Добавление 1. Элементы и темы глобального договора о миграции<sup>41</sup>

- **Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.**
  - Элемент i): эффективная защита прав человека и основных свобод мигрантов, включая женщин и детей, независимо от их миграционного статуса, и особые потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении.
  - Элемент o): содействие, при необходимости, интеграции мигрантов в принимающих обществах, охвату мигрантов основными услугами и учету гендерной составляющей при оказании услуг.
  - Элемент u): борьба против расизма, ксенофобии, дискриминации и нетерпимости в отношении всех мигрантов.
- **Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.**
  - Элемент m): уменьшение масштабов и ослабление последствий незаконной миграции.
  - Элемент q): защита трудовых прав и создание безопасных условий для трудящихся мигрантов и лиц, занимающих негарантированные рабочие места, защита трудящихся женщин-мигрантов во всех секторах и содействие мобильности рабочей силы, в том числе круговой миграции.
  - Элемент w): признание иностранных дипломов и полученных в других странах образования и навыков и сотрудничество в вопросах получения и зачета заработанных льгот.
  - Элемент r): рассмотрение политики регулирования статуса мигранта.
- **Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.**
  - Элемент e): содействие упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе путем проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики; это может включать создание и расширение безопасных, законных каналов миграции.
  - Элемент f): возможности расширения международного сотрудничества в целях улучшения регулирования миграции.
  - Элемент j): международное сотрудничество в пограничном контроле при полном уважении прав человека мигрантов.
  - Элемент s): возвращение и реадмиссия и улучшение сотрудничества в этой области между странами происхождения и странами назначения.
  - Элемент v): дезагрегированные данные о международной миграции.
  - Элемент x): сотрудничество на национальном, региональном и международном

<sup>41</sup> Элементы перечислены в пункте 8 Приложения II к Нью-Йоркской декларации о беженцах. Темы взяты из пункта 16 резолюции, посвященной мигрантам и формату межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В настоящем приложении элементы сгруппированы по темам сотрудниками ОМП МОМ.










уровнях по всем аспектам миграции.

- Элемент r): ответственность и обязанности мигрантов перед принимающими странами.
- **Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.**
  - Элемент a): международная миграция как многоплановое явление, имеющее большое значение для развития стран происхождения, транзита и назначения, как это признано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
  - Элемент d): вклад мигрантов в устойчивое развитие и сложная взаимосвязь между миграцией и развитием.
  - Элемент h): денежные переводы как важный источник частного капитала и их вклад в развитие и содействие ускорению, удешевлению и повышению надежности денежных переводов по легальным каналам в странах отправления и странах получения, в том числе путем сокращения операционных издержек.
  - Элемент t): использование вклада диаспор и укрепление связей со странами происхождения.
- **Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.**
  - Элемент c): необходимость устранения факторов, обуславливающих миграцию, в том числе путем активизации деятельности в области развития, искоренения нищеты и предотвращения и урегулирования конфликтов.
  - Элемент n): уделение внимания положению мигрантов в странах, испытывающих кризис.
  - Элемент b): международная миграция как потенциальная возможность для мигрантов и их семей.
  - Элемент g): влияние миграции на человеческий капитал в странах происхождения.
- **Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.**
  - Элемент k): борьба с торговлей людьми, незаконным провозом мигрантов и современными формами рабства.
  - Элемент l): выявление лиц, ставших объектами торговли, и рассмотрение возможности оказания им помощи, в том числе в форме предоставления, сообразно обстоятельствам, временного или постоянного вида на жительство и разрешений на работу.



## Добавление 2. Вовлеченность ММГК в тематику глобального договора









Ключевые темы ММГК, имеющие актуальное значение для тематики глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции<sup>42</sup>

Ключевая тема	ЦУР	Тема глобального договора	ММГК
Миграция, окружающая среда и изменение климата	  	Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения	МИДКАС Пуэблский процесс
Готовность к чрезвычайным гуманитарным ситуациям	    	Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения	Алматинский процесс ФИБЕМИД
Миграция и развитие		<b>Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот</b>	Диалог 5+5 по вопросам миграции Алматинский процесс АРКП Будапештский процесс МИДКОМ ФИБЕМИД РКП МОВР МИДКАС МИДСА ТМС Пражский процесс Пуэблский процесс Рабатский процесс САКМ ГФМР МДМ

<sup>42</sup> Настоящий перечень имеет ориентировочный характер и не является исчерпывающим.

Ключевая тема	ЦУР	Тема глобального договора	ММГК
Денежные переводы		<b>Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот</b>	Диалог АКТ – ЕС Процесс Коломбо Диалог ЕС – ЛАК ФИБЕМИД МИДВА
Трудовая миграция		<b>Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот</b>	Диалог 5+5 по вопросам миграции Диалог АКТ – ЕС АДД ФАТМ Алматинский процесс АРКП Конференция АСЕМ Диалог Азия – ЕС по вопросам трудовой миграции Будапештский процесс Процесс Коломбо МИДКОМ Диалог ЕС – ЛАК ФИБЕМИД МИДКАС МИДСА МИДВА Пражский процесс Рабатский процесс ТҚДИ Группа по вопросам миграции и убежища Восточного партнерства (ГМУВП)
Возвращение, реинтеграция, реадмиссия	 	<b>Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры</b>	Диалог АКТ – ЕС Диалог ЕС – ЛАК МИДКАС МИДСА МИДВА Пражский процесс Пуэблский процесс Рабатский процесс
Неупорядоченная миграция и смешанные миграционные потоки	 	<b>Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры</b>	Диалог 5+5 по вопросам миграции Алматинский процесс АРКП Конференция АСЕМ МИДКОМ



Ключевая тема	ЦУР	Тема глобального договора	ММГК
	 		Диалог ЕС – ЛАК МПК Хартумский процесс МИДКАС МИДСА ТМС Panaфриканский форум Пражский процесс Рабатский процесс
Права мигрантов		<b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b>	Диалог АКТ – ЕС ФАТМ Алматинский процесс АРКП Процесс Коломбо МИДКОМ ФИБЕМИД МИДСА Пуэблский процесс Рабатский процесс САКМ ГМУВП
Интеграция мигрантов	 	<b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b>	Диалог 5+5 по вопросам миграции Алматинский процесс АРКП Будапештский процесс МПК МИДКАС Пуэблский процесс Рабатский процесс САКМ
Миграция и образование		<b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b>	Диалог Азия – ЕС по миграции Конференция АСЕМ
Убежище и беженцы	 	<b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b>	Алматинский процесс Диалог АКТ – ЕС АРКП Будапештский процесс МПК Пуэблский процесс Рабатский процесс ТКДИ ГМУВП

Ключевая тема	ЦУР	Тема глобального договора	ММГК
Охрана здоровья мигрантов		<b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b>	Диалог 5+5 по вопросам миграции Процесс Коломбо МИДКОМ МИДКАС МИДСА Пуэблский процесс
Политика в области миграции		<b>Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции</b>	Алматинский процесс АРКП МИДКОМ ФИБЕМИД РКП МОВР Панафриканский форум Пуэблский процесс Рабатский процесс ТҚДИ
Партнерства (например, с гражданским обществом, частным сектором)		<b>Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции</b>	Алматинский процесс Пуэблский процесс
Данные о миграции		<b>Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции</b>	Диалог 5+5 по вопросам миграции АРКП МИДКОМ Диалог ЕС – ЛАК МПК МИДКАС МИДВА САКМ
Пограничный контроль		<b>Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции</b>	Диалог АКТ – ЕС Диалог ЕС – ЛАК МПК МИДСА Панафриканский форум Пуэблский процесс Рабатский процесс ТҚДИ ГМУВП

Ключевая тема	ЦУР	Тема глобального договора	ММГК
Борьба с торговлей людьми	  	<p><b>Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи</b></p>	<p>Диалог АКТ – ЕС  ФАТМ  Алматинский процесс  Конференция АСЕМ  Диалог Азия – ЕС по вопросам трудовой миграции  Балийский процесс  Будапештский процесс  МИДКОМ  Диалог ЕС – ЛАК  Хартумский процесс  МИДВА  Рабатский процесс  САКМ  ТКДИ  ГМУВП</p>

[1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ]  
[11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И ОБЩИНЫ]  
[13 ПРИНЯТИЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА]

[11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И ОБЩИНЫ]  
[13 ПРИНЯТИЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА]  
[16 МИР И ПРАВОСУДИЕ]  
[1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ]  
[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ]

[ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ]

[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]  
[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]  
[5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО]  
[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]  
[16 МИР И ПРАВОСУДИЕ]

[ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]  
[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[16 МИР И ПРАВОСУДИЕ]

[3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[17 ПАРТНЕРСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ]

[17 ПАРТНЕРСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО]

[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[16 МИР И ПРАВОСУДИЕ]



## 4.5 Приложение 5: Повестка дня ГРКП-7



International Organization for Migration (IOM)

The UN Migration Agency

### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

*Седьмое Глобальное совещание председателей и  
секретариатов консультативных процессов  
по вопросам миграции*

#### Повестка дня

10 – 11 октября 2017 года, Женевский международный центр конференций,  
Женева, Швейцария<sup>43</sup>

#### 1-й день, 10 октября 2017 года

09:00 – 10:00	Регистрация
10:00 – 10:15	<b>Открытие Совещания</b>
	<b>Приветственное заявление</b> <i>Его Превосходительство Посол Уильям Лейси Суинг, Генеральный директор Международной организации по миграции (МОМ)</i>
	<b>Введение в порядок работы</b> <i>Г-жа Николетта Джордано, начальник Отдела международных партнерств, МОМ</i>
10:15 – 11:30	<b>Заседание 1. Вклад глобальных процессов по проблемам миграции в разработку глобального договора о миграции</b> <i>Координатор: Г-н Кевин Плейфорд, заместитель Постоянного представителя и советник (по правам человека), Постоянное представительство Австралии при Организации Объединенных Наций, от имени Сопредседателя Балийского процесса</i>
	<b>Глобальный форум по миграции и развитию о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции</b> <i>Г-н Зёнке Лоренц, руководитель Целевой группы ГФМР, Федеральное министерство иностранных дел Германии</i> <i>Г-н Надир Эль-Хабиб, Генеральный секретарь, Министерство по делам марокканцев, живущих за рубежом, и вопросам миграции Марокко</i>
	<b>Международный диалог по миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции</b> <i>Г-жа Джилл Хелке, директор Департамента международного сотрудничества и партнерств, МОМ</i>
	<b>Вопросы и ответы. Дискуссия</b>

<sup>43</sup> Все пленарные заседания будут проведены в зале 5-6. На всех пленарных заседаниях будет организован устный перевод на английский, французский, испанский, русский и арабский языки. В отношении места проведения и устного перевода секционных заседаний просьба ознакомиться с соответствующим пунктом повестки дня.

11:30 – 13:00	<b>Заседание 2. Вклад и рекомендации в отношении глобального договора о миграции по регионам: секционные группы</b>
	<p><b>Группа 1. Африка (зал 18; устный перевод: английский, французский)</b>  <b>Координаторы:</b> г-жа Рузвидзо Токозиле, директор Отдела политики в области социального развития, Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА ООН), и г-н Моола Миломо, Генеральный директор по вопросам иммиграции Замбии, Председатель Диалога по миграции государств-членов Общего рынка восточной и южной частей Африки (МИДКОМ)</p> <p><b>Группа 2. Северная и Южная Америка (зал 5-6; устный перевод: английский, испанский)</b>  <b>Координаторы:</b> д-р Энрике Пелаес, координатор программ в области народонаселения и развития, Отдел народонаселения, Латиноамерикано-карибский демографический центр, Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК ООН), и Его Превосходительство Посол Хорхе Энрике Муиньо де Корсо, Генеральный директор по консульским вопросам и связям с общественностью, Министерство иностранных дел Уругвая, Председатель Южноамериканской конференции по вопросам миграции (САКМ)</p> <p><b>Группа 3. Европа (зал 19; устный перевод: английский, русский)</b>  <b>Координаторы:</b> г-жа Моника Линн, директор Группы по устойчивому развитию и гендерным вопросам, Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), и д-р Радим Жак, Региональный координатор по Восточной Европе и Центральной Азии, Директорат диалогов и сотрудничества по миграции, Международный центр по разработке политики в области миграции (МЦРПМ), Координатор Пражского процесса</p> <p><b>Группа 4. Азия, Австралия и Ближний Восток (зал 15; устный перевод: английский, арабский)</b>  <b>Координаторы:</b> г-жа Карима Эль-Корри, начальник Секции народонаселения и социального развития, Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии (ЭСКЗА ООН), г-н Нагеш Кумар, директор Отдела социального развития, Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН), и Его Превосходительство г-н Мануша Нанаяккара, заместитель Министра содействия трудоустройству за рубежом Шри-Ланки, Председатель Абу-Дабийского диалога</p>
13:00 – 14:30	Перерыв на ланч
14:30 – 17:30	<b>Заседание 2. Вклад и рекомендации в отношении глобального договора о миграции: пленарные выступления и дискуссия</b>
	<p><b>Координатор:</b> Ее Превосходительство Посол Лаура Томпсон Чакон, заместитель Генерального директора, МОМ</p> <p><b>Докладчик по Африке</b> г-н Моола Миломо, МИДКОМ</p> <p><b>Докладчик по Северной и Южной Америке</b> г-жа Келли Райан, Межправительственные консультативные совещания по вопросам миграции, убежища и беженцев (МПК)</p> <p><b>Докладчик по Европе</b> д-р Радим Жак, Пражский процесс</p> <p><b>Докладчик по Азии, Австралии и Ближнему Востоку</b> г-жа Карима Эль-Корри, ЭСКЗА ООН</p> <p><b>Межрегиональные обмены и общие рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Дискуссия.</b></p>
17:30 – 18:00	Групповой фотоснимок <sup>44</sup>
18:00 – 20:00	Прием от имени Генерального директора МОМ

<sup>44</sup> Групповой фотоснимок будет сделан в фойе Женевского международного центра конференций.



## 2-й день, 11 октября 2017 года

10:00 – 11:45	<b>ЗАСЕДАНИЕ 3. ОБСУЖДЕНИЕ РОЛИ РКП И ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ В ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОБЗОРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ДОГОВОРА О МИГРАЦИИ</b> <i>Координатор: д-р Хавьер Палуммо, директор Департамента научных исследований и управления информацией, Институт государственной политики в области прав человека, Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР)</i>
	<b>Роль РКП и других субъектов в последующей деятельности и обзоре осуществления глобального договора о миграции</b> <i>Г-жа Мишель Кляйн-Соломон, Директор Группы по глобальному договору о миграции, МОМ</i> <b>Дискуссия.</b> <b>ПАРТНЕРСТВА В ИНТЕРЕСАХ ГЛОБАЛЬНОГО ДОГОВОРА О МИГРАЦИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ ООН, РЕГИОНАЛЬНЫМИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ, ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ И АКАДЕМИЧЕСКИМИ КРУГАМИ. ПООЧЕРЕДНЫЙ ОПРОС МНЕНИЙ И ДИСКУССИЯ.</b>
11:45 – 13:00	<b>ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ: СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРОЦЕССА ГЛОБАЛЬНОГО ДОГОВОРА О МИГРАЦИИ, ВКЛАДА В ЕГО РАЗРАБОТКУ И ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ</b> <i>Координатор: Его Превосходительство Посол Уильям Лейси Суинг, Генеральный директор МОМ</i>
	<b>Тезисы ГРКП-7</b> <i>Его Превосходительство Посол Уильям Лейси Суинг, Генеральный директор МОМ</i> <b>ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• <i>Г-жа Луиза Арбур, Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам международной миграции и Генеральный секретарь Межправительственной конференции по международной миграции 2018 года</i></li><li>• <i>Его Превосходительство г-н Хуан Хосе Гомес Камачо, Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Сокоординатор, проводящий межправительственные консультации и переговоры о глобальном договоре</i></li><li>• <i>Его Превосходительство г-н Юрг Лаубер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Сокоординатор, проводящий межправительственные консультации и переговоры о глобальном договоре</i></li><li>• <i>Дискуссия и закрытие Совещания</i></li></ul>



## 4.6 Приложение 6: Цели заседаний и наводящие вопросы для обсуждений на ГРКП-7



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

*Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)*

### ЦЕЛИ ЗАСЕДАНИЙ И НАВОДЯЩИЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

#### Цель Совещания

Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных консультативных процессов по вопросам миграции на тему «Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции» (ГРКП-7) призвано обеспечить:

- i) проведение форума для механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК, включая региональные консультативные процессы по вопросам миграции, межрегиональные форумы по вопросам миграции и глобальные процессы по проблемам миграции) и их основных региональных партнеров для совместного обсуждения их **ролей** в подготовительном процессе, ведущем к принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции;
- ii) составление подборки и рассмотрение существующей передовой практики (в политике, законодательстве, проектах, учреждениях, фондах и т.п.) и других существенных примеров (в частности, рекомендаций, новаторских решений, общих принципов и подходов в решении проблем международной миграции во всех ее аспектах), имеющих значение в качестве **вклада** в формулирование глобального договора о миграции; и
- iii) выявление приоритетных вопросов и пробелов и рассмотрение возможности **партнерств** в интересах разработки глобального договора о миграции и его осуществления, последующей деятельности и обзора хода выполнения.

#### Вопросы, подлежащие рассмотрению в ходе ГРКП-7

- Какую роль могут играть ММГК в процессе глобального договора о миграции?
- Какие конкретные рекомендации, примеры передовой практики, новаторские решения, общие подходы в решении проблем международной миграции могут сформулировать ММГК относительно:

- i) принципов, обязательств и договоренностей в области международной миграции во всех ее аспектах, способных заложить основу всестороннего международного сотрудничества в вопросах, касающихся мигрантов и мобильности людей, и укрепить глобальное регулирование и координацию в области международной миграции?<sup>45</sup>
  - ii) практических обязательств, средств осуществления и рамок для последующей деятельности и обзора хода осуществления?<sup>46</sup>
  - iii) каждой из тем и каждого из элементов глобального договора (как они определены в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах<sup>47</sup> и формате для межправительственных переговоров по глобальному договору о миграции<sup>48</sup>)?
- Какую роль могут/должны играть ММГК в поддержке своих государств-членов в ходе межправительственных переговоров по глобальному договору?
  - Какие партнерства могут предложить ММГК в отношении подготовки, осуществления глобального договора и последующей деятельности в его рамках?

<sup>45</sup> Нью-Йоркская декларация , Приложение II, пункт 2.

<sup>46</sup> Резолюция о формате глобального договора, пункт 2.

<sup>47</sup> Нью-Йоркская декларация , Приложение II, пункт 8.

<sup>48</sup> Резолюция о формате глобального договора, пункт 15.

## Цели заседаний и наводящие вопросы для обсуждений

### Заседание 1. Вклад глобальных процессов по проблемам миграции в разработку глобального договора о миграции

#### Цели:

- информирование участников о вкладе глобальных диалогов по миграции в разработку глобального договора о миграции, который может быть актуальным также на региональном уровне;
- рассмотрение возможных партнерств между глобальными диалогами и субъектами регионального уровня в контексте подготовки глобального договора.

#### Наводящие вопросы для обсуждений

- Какую роль могут играть глобальные процессы по проблемам миграции в глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции?
- Какие виды передовой практики среди предложенных глобальными процессами по проблемам миграции могут быть актуальными на региональном уровне и могут внедряться РКП / МРФ и их региональными партнерами?
- Какие партнерства могут предложить глобальные процессы в отношении подготовки, осуществления глобального договора и последующей деятельности в связи с ним?

## Заседание 2. Вклад и рекомендации в отношении глобального договора о миграции по регионам

### Цели (секционные группы и пленарная дискуссия):

- рассмотрение позиций соответствующих РКП, МРФ, а также глобальных процессов по проблемам миграции и их основных партнеров (таких как региональные комиссии ООН и региональные экономические организации) относительно их ролей в подготовке, осуществлении, последующей деятельности и обзоре хода выполнения глобального договора;
- составление подборки передовой практики (в политике, законодательстве, проектах, учреждениях, фондах и т.п.), новаторских решений, общих принципов и подходов в решении проблем международной миграции во всех ее аспектах; а также любых других примеров, которые могут иметь значение в качестве вклада в процесс подготовки глобального договора и могут внедряться в других регионах или находить широкое применение на глобальном уровне;
- выявление потенциальных проблем и пробелов, урегулирование которых также должно предусматриваться в глобальном договоре;
- выявление подходящих партнерств в интересах подготовки, осуществления, последующей деятельности и обзора хода выполнения глобального договора, а также связанных с этим вызовов;
- формулирование рекомендаций в отношении потенциальных ролей ММГК / РКП в подготовке, осуществлении, последующей деятельности и обзоре хода выполнения глобального договора и их вклада в эти процессы, включая налаживание необходимых партнерств;
- выделение из составленных в секционных группах подборок передовой практики и примеров вклада в разработку глобального договора о миграции конкретных эффективных моделей практики, которые могут успешно применяться во всех регионах.

### Наводящие вопросы для обсуждений

#### *Заседание 2. Секционные группы*

- Каковы пять рекомендаций или практических обязательств, которые, по мнению вашего региона, необходимо отразить в глобальном договоре о миграции?
- Какие механизмы на региональном уровне обеспечили бы согласованную и эффективную последующую деятельность и осуществление глобального договора о миграции; и какова роль РКП в этих механизмах?

#### *Заседание 2. Пленарная дискуссия*

- Какие пять рекомендаций или практических обязательств были выявлены каждой секционной группой?
- Какие механизмы на региональном уровне были выявлены каждым регионом для обеспечения согласованной и эффективной последующей деятельности и осуществления глобального договора о миграции; и какова роль РКП в этих механизмах?

- В отношении каких моментов отмечалось общее совпадение или несовпадение мнений в каждой из секционных групп?
- Какие выводы совпадали/повторялись в разных секционных группах?
- Какие примеры региональной передовой практики и существенного вклада могут успешно внедряться во всех регионах и на глобальном уровне?
- Какие пять общих рекомендаций, вытекающих из ГРКП-7, надлежит препроводить сокоординаторам для рассмотрения в процессе подготовки глобального договора?

### **Заседание 3. Обсуждение роли РКП и других субъектов в последующей деятельности и обзоре осуществления глобального договора о миграции**

#### **Цели**

#### **Заседание 3. Обсуждение последующей деятельности в отношении глобального договора о миграции**

- внесение предложений относительно возможных средств осуществления и рамок для последующей деятельности и обзора хода осуществления глобального договора о миграции;
- обсуждение возможных ролей ММГК и партнеров в последующей деятельности и обзоре хода осуществления глобального договора.

#### **Заседание 3. Обсуждение взаимодействия с партнерами:**

- выявление рекомендаций, сформулированных партнерами ММГК в отношении глобального договора о миграции;
- внесение предложений относительно практических обязательств партнеров ММГК в связи с глобальным договором о миграции;
- формулирование общих рекомендаций ММГК и партнеров в отношении глобального договора о миграции;
- обсуждение механизмов сотрудничества между ММГК и партнерами в области подготовки глобального договора, ведения по нему переговоров и его осуществления.

#### **Наводящие вопросы для обсуждения**

#### **Заседание 3. Обсуждение последующей деятельности в отношении глобального договора о миграции**

- Какие возможные средства осуществления и какие рамки для осуществления, последующей деятельности и обзора хода выполнения глобального договора предлагают ММГК и их партнеры?



- Какую роль могут играть ММГК в последующей деятельности и обзоре хода осуществления глобального договора и какие партнерства необходимы в этой связи?

### **Заседание 3. Обсуждение взаимодействия с партнерами**

- Каковы основные рекомендации партнеров ММГК (РК ООН, региональных МПО, НПО, академических кругов, учреждений частного сектора)?
- Какую эффективную практику представляют на широкое рассмотрение партнеры ММГК (РК ООН, региональные МПО, НПО, академические круги, учреждения частного сектора)?
- Каковы общие рекомендации в отношении взаимодействия партнеров в интересах глобального договора о миграции?
- Каким образом партнеры взаимодействовали/будут продолжать взаимодействие с ММГК в области подготовки глобального договора, ведения по нему переговоров и его осуществления?

## 4.7 Приложение 7: Список участников ГРКП-7



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

#### *Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов консультативных процессов по вопросам миграции*

10 – 11 октября 2017 года

Женевский международный центр конференций, зал 5-6,  
Женева, Швейцария

#### Список участников

##### Участники, представляющие ММГК

№	ММГК	Имя	Должность
1.	Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье	Г-н Тарик Сиссу	Руководитель Отдела многостороннего сотрудничества, Министерство по делам марокканцев, живущих за рубежом, и вопросам миграции при Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества
2.	Алматинский процесс по защите беженцев и международной миграции	Г-н Нурлан Шерипов	Статс-секретарь Государственной службы миграции Кыргызстана
3.	Секретариат Алматинского процесса по защите беженцев и международной миграции	Г-жа Татьяна Хаджиэммануэль	Заместитель координатора по Центральной Азии, старший координатор программ, отделение МОМ в Казахстане
4.	Секретариат Алматинского процесса по защите беженцев и международной миграции	Г-жа Мэделайн Гарлик	Начальник Секции политики в области защиты и юридических консультаций УВКБ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)
5.	Секретариат Алматинского процесса по защите беженцев и международной миграции	Г-н Микеле Кавинато	Руководитель Группы по вопросам убежища и миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

№	ММГК	Имя	Должность
6.	Секретариат Алматинского процесса по защите беженцев и международной миграции	Г-жа Сара Эллиотт	Младший юрист, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)
7.	Арабский региональный консультативный процесс по вопросам миграции (АРКП)	Г-жа Марва Сайед Али	Первый секретарь Отдела по миграции, беженцам и борьбе с торговлей людьми, Департамент по многосторонним вопросам, Министерство иностранных дел Египта
8.	Секретариат Арабского регионального консультативного процесса по вопросам миграции (АРКП)	Г-жа Энас Эль-Фергани	Директор Департамента по делам беженцев, экспатриантов и миграции, Сектор социальных вопросов, Лига арабских государств
9.	Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим трансграничной преступности	Г-н Кевин Плейфорд	Заместитель Постоянного представителя Австралии в Женеве, советник (по правам человека)
10.	Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим трансграничной преступности	Его Превосходительство г-н Хасан Клейб	Постоянный представитель Индонезии в Женеве
11.	Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим трансграничной преступности	Г-н Шаун Чунь	Старший сотрудник (по иммиграции), Постоянное представительство Австралии
12.	Будапештский процесс	Г-н Фират Байар	Советник (по экономическим вопросам, миграции, охране здоровья)
13.	Секретариат Будапештского процесса	Г-жа Сесилия Лундстрем Карниель	Глава Секретариата Будапештского процесса, Международный центр по разработке политики в области миграции (МЦРПМ)
14.	Карибские консультации по вопросам миграции (ККМ)	Г-жа Мариэлла Фонроуз	Второй секретарь, Постоянное представительство Тринидада и Тобаго
15.	Секретариат Группы Восточного партнерства по миграции и убежищу (ГВПМУ)	Г-жа Лаура Скорретти	Координатор программы укрепления потенциала в области управления миграцией; Представительство МОМ в Украине
16.	Секретариат Инициативы ЕС по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога (Хартумского процесса)	Г-жа Моника Занетте	Управляющий проектами Хартумского процесса, Международный центр по разработке политики в области миграции (МЦРПМ)

№	ММГК	Имя	Должность
17.	Евро-африканский диалог по вопросам миграции и развития (Рабатский процесс)	Его Превосходительство г-н Мишель Лашенко	Посол, Специальный посланник по вопросам миграции и убежища, Министерство иностранных дел Бельгии
18.	Секретариат Евро-африканского диалога по вопросам миграции и развития (Рабатского процесса)	Г-жа Одри Жоливелль	Управляющий проектами Рабатского процесса; координатор для Западной Африки, Международный центр по разработке политики в области миграции (МЦРПМ)
19.	Председатель ГФМР в 2017 году	Г-н Зёнке Лоренц	Руководитель Целевой группы ГФМР, Федеральное министерство иностранных дел Германии
20.	Председатель ГФМР в 2017 году	Г-жа Катарина Бош	Делегат ГФМР
21.	Председатель ГФМР в 2017 году	Г-н Штефан Шмидт	Сотрудник по политике Отдела добровольной репатриации, реинтеграции и коммуникации, Федеральное министерство внутренних дел Германии
22.	Председатель ГФМР в 2018 году	Г-н Надир Эль-Хабиб	Генеральный секретарь, Министерство по делам марокканцев, живущих за рубежом, и вопросам миграции Марокко
23.	Председатель ГФМР в 2017 году	Г-жа Кармен Эссер	Сотрудник по политике – гуманитарные вопросы/миграция, Постоянное представительство Германии при Организации Объединенных Наций
24.	Управление поддержки ГФМР	Г-жа Эстрелла	Лайом Руководитель Группы поддержки ГФМР
25.	Региональный консультативный процесс по вопросам миграции Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР-РКП)	Г-н Чарльз Обила	Сотрудник по вопросам миграции, Секретариат МОВР
26.	Межправительственные консультативные совещания по вопросам миграции, убежища и беженцев (МПК)	Г-н Магне Холтер	Помощник Генерального секретаря Департамента по вопросам миграции, Министерство юстиции и общественной безопасности Норвегии
27.	Секретариат Межправительственных консультативных совещаний по вопросам миграции, убежища и беженцев (МПК)	Г-жа Келли Райан	Координатор, Секретариат МПК
28.	Секретариат Межправительственных консультативных совещаний по вопросам миграции, убежища и беженцев (МПК)	Г-н Лоран Далмассо	Старший сотрудник по программам, Секретариат МПК

№	ММГК	Имя	Должность
29.	Диалог по миграции для центральноафриканских государств (МИДКАС)	Г-н Падуе Фиакре Эбула Эйебе	Руководитель исследований, Генеральный директорат по консульским вопросам, Министерство иностранных дел, по делам франкофонии и региональной интеграции Габона, уполномоченный по делам габонцев за рубежом
30.	Диалог по миграции для южной части Африки (МИДСА)	Г-н Нгако Элфус Секоньяна	Помощник Директора по гуманитарным вопросам, Министерство иностранных дел и сотрудничества Южно-Африканской Республики
31.	Диалог по миграции для государств-членов Общего рынка восточной и южной частей Африки (МИДКОМ)	Г-н Моола Миломо	Генеральный директор по вопросам иммиграции Замбии
32.	Секретариат Диалога по миграции для государств-членов Общего рынка восточной и южной частей Африки (МИДКОМ)	Г-н Абсие Хуссейн Геди	Эксперт по иммиграции, свободному передвижению и труду, Департамент юридических и общеорганизационных вопросов, Секретариат КОМЕСА
33.	Министерские консультации по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии (Абу-Дабийский диалог)	Его Превосходительство г-н Малмгаспе Коралаге Налин Мануша Нанаяккара	Заместитель Министра содействия трудоустройству за рубежом и социального обеспечения Шри-Ланки
34.	Министерские консультации по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии (Абу-Дабийский диалог)	В. М. Вималартне Вансекара	Дополнительный Генеральный управляющий (по международным делам), шриланкийское Бюро по трудоустройству за рубежом
35.	Министерские консультации по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии (Абу-Дабийский диалог)	Его Превосходительство г-н Равинатха П. Арьясинха	Посол, Постоянный представитель при ООН, Постоянное представительство Шри-Ланки
36.	Министерские консультации по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии (Абу-Дабийский диалог)	Г-жа Самантха Джайасурия	Заместитель Постоянного представителя, Постоянное представительство Шри-Ланки
37.	Министерские консультации по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии (Абу-Дабийский диалог)	Г-жа Хеттиваттаге Шашика Тхавишани Сомаратне	Советник, Постоянное представительство Шри-Ланки

№	ММГК	Имя	Должность
38.	Секретариат Министерских консультаций по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии (Абу-Дабийского диалога)	Г-жа Фатма Эль-Хосани	Ответственный сотрудник по международным отношениям, Департамент международных организаций, Министерство людских ресурсов и эмиратизации Объединенных Арабских Эмиратов
39.	Секретариат Министерских консультаций по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии (Абу-Дабийского диалога)	Г-н Алекс Залами	Советник Министра по международным делам, Министерство людских ресурсов и эмиратизации Объединенных Арабских Эмиратов
40.	Секретариат Министерских консультаций по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии (Абу-Дабийского диалога)	Г-жа Мохаммед Алиа	Старший сотрудник по международным организациям, Департамент международных организаций, Министерство людских ресурсов и эмиратизации Объединенных Арабских Эмиратов
41.	Панафриканский форум по миграции (Внутрирегиональный форум по миграции в Африке)	Г-н Чарльз Квенин	Глава технического секретариата и старший региональный советник по Африке (АЮС), Штаб-квартира МОМ
42.	Секретариат Пражского процесса	Д-р Радим Жак	Региональный координатор по Восточной Европе и Центральной Азии, Директорат диалогов и сотрудничества по миграции, Международный центр по разработке политики в области миграции (МЦРПМ)
43.	Региональная конференция по миграции (РКП, Пуэблский процесс)	Ее Превосходительство г-жа Лидувина дель Кармен Магарин де Эсперанса	Заместитель Министра по делам сальвадорцев за рубежом, Министерство иностранных дел Сальвадора
44.	Региональная конференция по миграции (РКП, Пуэблский процесс)	Г-жа Катерин Мелисса Рубио Гальегос	Советник, Постоянное представительство Сальвадора в Женеве
45.	Региональная конференция по миграции (РКП, Пуэблский процесс)	Г-н Алекс Сальдиас	Третий секретарь, Постоянное представительство Чили
46.	Секретариат Региональной конференции по миграции (РКП, Пуэблского процесса)	Г-н Луис Алонсо Серрано Эчеверрия	Координатор, Технический секретариат РКМ
47.	Региональный консультативный процесс по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения в Азии (Процесс Коломбо)	Г-н Шиварам Покхарел	Заместитель Министра, Отдел трудоустройства за рубежом, Министерство труда и занятости Непала

№	ММГК	Имя	Должность
48.	Секретариат Регионального консультативного процесса по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения в Азии (Процесса Коломбо)	Его Превосходительство Дипак Джитал	Посол, Постоянный представитель Непала при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве
49.	Секретариат Регионального консультативного процесса по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения в Азии (Процесса Коломбо)	Г-жа Ранджита Дахал	Первый секретарь, Постоянное представительство Непала в Женеве
50.	Южноамериканская конференция по вопросам миграции (САКМ)	Его Превосходительство Посол Хорхе Энрике Муиньо де Корсо	Генеральный директор по консульским вопросам и связям с общественностью, Министерство иностранных дел Уругвая
51.	Южноамериканская конференция по вопросам миграции (САКМ)	Г-жа Дианела Пи Седрес	Советник, Постоянное представительство Уругвая в Женеве
52.	Секретариат Южноамериканской конференции по вопросам миграции (САКМ)	Г-н Диего Бельтранд	Региональный директор по Южной Америке, МОМ

## Участники, не являющиеся представителями ММГК

### II.A. Региональные экономические организации

№	Организация	Имя	Должность
53.	Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССЗ)	Его Превосходительство г-н Абдель Альмахри	Постоянный наблюдатель и глава делегации ССЗ при ООН и других международных организациях в Женеве
54.	Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССЗ)	Г-н Абдулла Альмахри	Начальник Департамента международных организаций, Постоянная делегация ССЗ в Женеве
55.	Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССЗ)	Г-н Ахмад Шериман	Постоянная делегация ССЗ в Женеве
56.	Восточноафриканское сообщество (ВАС)	Достопочтенный г-н Кристофе Базивамо	Заместитель Генерального секретаря Восточноафриканского сообщества по вопросам производственного и социального секторов
57.	Европейский союз	Г-н Даниель Бек	Первый советник (по вопросам миграции и убежища), Делегация ЕС в Женеве



№	Организация	Имя	Должность
58.	Европейский союз	Г-н Бенжамен Лемерль	Атташе, Секция гуманитарных вопросов, Делегация ЕС в Женеве
59.	Евразийская экономическая комиссия	Г-н Аскар Кишкембаев	Руководитель секретариата Министра по экономике и финансовой политике
60.	Евразийская экономическая комиссия	Г-жа Паиза Суюмбаева	Директор Департамента трудовой миграции и социальной защиты
61.	Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР)	Д-р Хавьер Палуммо	Директор Департамента научных исследований и управления информацией, Институт государственной политики в области прав человека (ИГППЧ), Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР)

## II.V. Организация Объединенных Наций (включая региональные комиссии ООН)

№	Организация	Имя	Должность
62.	Сокоординатор, проводящий межправительственные консультации и переговоры по вопросам, связанным с глобальным договором, межправительственной конференцией	Его Превосходительство г-н Хуан Хосе Гомес Камачо	Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
63.	Сокоординатор, проводящий межправительственные консультации и переговоры по вопросам, связанным с глобальным договором, межправительственной конференцией	Его Превосходительство г-н Юрг Лаубер	Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
64.	Канцелярия Сокоординатора, проводящего межправительственные консультации и переговоры по вопросам, связанным с глобальным договором, межправительственной конференцией	Г-жа Андрина Фрей	Первый секретарь, Постоянное представительство Швейцарии при Организации Объединенных Наций
65.	Канцелярия Сокоординатора, проводящего межправительственные консультации и переговоры по вопросам, связанным с глобальным договором, межправительственной конференцией	Г-жа Беттина Эттер	Первый секретарь, Постоянное представительство Швейцарии при Организации Объединенных Наций

№	Организация	Имя	Должность
66.	Канцелярия Специального представителя ГС ООН по вопросам международной миграции	Г-жа Луиза Арбур	Специальный представитель ГС ООН по вопросам международной миграции
67.	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН)	Г-н Нагеш Кумар	Директор Отдела социального развития
68.	Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА ООН)	Г-жа Рузвидзо Токозиле	Директор Отдела политики в области социального развития
69.	Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)	Г-жа Моника Линн	Директор Группы по устойчивому развитию и гендерным вопросам
70.	Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК ООН)	Д-р Энрике Пелаес	Координатор программ в области народонаселения и развития, Отдел народонаселения, Латиноамерикано-карибский демографический центр, ЭКЛАК ООН
71.	Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА ООН)	Г-жа Карима Эль-Корри	Начальник Секции народонаселения и социального развития, руководитель Группы ЭСКЗА по Повестке дня на период до 2030 года

## II.C. Доноры

№	Организация	Имя	Должность
72.	Бюро по делам народонаселения, беженцев и миграции правительства США	Г-жа Мишель Продромоу	Специалист по программам, Постоянное представительство Соединенных штатов в Женеве

## II.D. Организаторы (МОМ)

№	Организация	Имя	Должность
73.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Его Превосходительство Посол Уильям Лейси Суинг	Генеральный директор
74.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Ее Превосходительство Посол Лаура Томпсон Чакон	Заместитель Генерального директора
75.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Кларисса Азкул	Глава администрации
76.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Вен Ли	Старший региональный советник по Азии
77.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-н Манфред Профаци	Старший региональный советник по Европе
78.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Джилл Хелке	Директор Департамента международного сотрудничества и партнерств

№	Организация	Имя	Должность
79.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Николетта Джордано	Начальник Отдела международных партнерств (ОМП), Департамент международного сотрудничества и партнерств
80.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Кристина Галстян	Координатор организации заседаний ГРКП, сотрудник по миграционной политике Отдела международных партнерств, Департамент международного сотрудничества и партнерств
81.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Мишель Кляйн Соломон	Старший политический советник Генерального директора, Основная группа по ГДМ, КГД
82.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Эрика Ушер	Старший политический советник, Основная группа по ГДМ, КГД
83.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Сьюзан Шелдон	Руководитель группы, Секция информации о глобальном договоре о миграции в Нью-Йорке, Отделение МОМ при Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк
84.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-н Колин Раджа	Консультант по гражданскому обществу
85.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Рачель Веласко	Младший сотрудник по миграционной политике Отдела международных партнерств, Департамент международного сотрудничества и партнерств
86.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-н Тимоте Бинот	Отдел международных партнерств, Департамент международного сотрудничества и партнерств
87.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Азра Карим Раджпут	Основная группа по ГДМ, КГД
88.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Алина Нарусова	Основная группа по ГДМ, КГД
89.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-н Абдель Рахман Диоп	Младший сотрудник по миграционной политике, Основная группа по ГДМ, КГД
90.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Майлан Тай	Младший сотрудник по миграционной политике, Основная группа по ГДМ, КГД
91.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-н Марек Сливински	Младший специалист, Основная группа по ГДМ, КГД
92.	Штаб-квартира Международной организации по миграции (МОМ)	Г-жа Кати Колвен	Группа по ГДМ, КГД



## 4.8 Приложение 8: Вопросник обследования к ГРКП-7



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

### Международная организация по миграции (МОМ) Отдел международных партнерств (ОМП)

#### Вклад механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК) в разработку глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции

Седьмое Глобальное совещание РКП (ГРКП-7) состоится 10-11 октября 2017 года в Женеве, Швейцария, на тему «Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции и механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК)». Цель этого двухдневного ГРКП состоит в созыве представителей РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции, а также представителей региональных экономических организаций (РЭО) и региональных комиссий ООН (РК ООН) – важных субъектов, с которыми сотрудничают ММГК, - для рассмотрения их соответствующего опыта, примеров оптимальной практики и рекомендаций, вытекающих из дискуссий отдельных ММГК, РК ООН или РЭО в период после проведения 19 сентября 2016 года саммита ООН по беженцам и мигрантам. ММГК, РК ООН и РЭО будет предложено представить свой вклад в разработку глобального договора о миграции на заседаниях секционных групп (сгруппированных по регионам). Затем эти материалы будут препровождены координаторам, проводящим межправительственные консультации и переговоры о глобальном договоре о миграции, для рассмотрения на предмет их включения в первоначальный проект глобального договора.

В целях подготовки к ГРКП-7 МОМ хотела бы собрать такие материалы с помощью настоящего вопросника. Просьба предоставить ваши ответы на вопросы ниже и представить заполненный вопросник в МОМ по адресу [grcp@iom.int](mailto:grcp@iom.int) к 26 июня 2017 года. Благодарим вас за содействие.

<b>I. Общая информация</b>	
Просьба указать название механизма межгосударственных консультаций (ММГК):	
<b>II. Конкретные рекомендации</b>	
Сформулировал ли ваш ММГК какие-либо конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Если да, просьба перечислить. (Для каждой новой рекомендации просьба добавлять дополнительные строки.)	
Пожалуйста, укажите для каждой рекомендации соответствующий элемент глобального договора (см. перечень в Приложении 1); при необходимости укажите несколько элементов.	

Пожалуйста, укажите веб-ссылку (при ее наличии):	
<b>3. Передовая практика и новаторские решения</b>	
Выявил ли ваш ММГК какие-либо примеры передовой практики и/или новаторские решения, которыми можно было бы руководствоваться при подготовке глобального договора?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Если да, просьба описать. <i>(Для каждого нового примера оптимальной практики или новаторского решения просьба добавлять дополнительные строки)</i>	
Вид практики (например, политика, законодательство, проект, учреждение, фонд и т.п.)	
Пожалуйста, укажите соответствующий элемент глобального договора (см. перечень в Приложении 1); при необходимости укажите несколько элементов.	
Названия страны (стран), региона(ов)/субрегионов, где была апробирована/экспериментально осуществлялась данная практика.	
Пожалуйста, укажите веб-ссылку (при ее наличии):	
<b>4. Общие принципы и подходы в отношении международной миграции во всех ее аспектах</b>	
Выявил ли ваш ММГК общие принципы и подходы в отношении международной миграции во всех ее аспектах?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Если да, просьба описать их. <i>(Для каждого нового общего принципа и/или подхода просьба добавлять дополнительные строки)</i>	
Пожалуйста, укажите для каждого общего принципа и/или подхода соответствующий элемент глобального договора (см. перечень в Приложении 1); при необходимости укажите несколько элементов.	
Пожалуйста, укажите веб-ссылку (при ее наличии).	

Кем представлено: .....

Дата: .....

## Добавление 1. Элементы и темы глобального договора о миграции<sup>49</sup>

- **Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.**
  - Элемент i): эффективная защита прав человека и основных свобод мигрантов, включая женщин и детей, независимо от их миграционного статуса, и особые потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении.
  - Элемент o): содействие, при необходимости, интеграции мигрантов в принимающих обществах, охвату мигрантов основными услугами и учету гендерной составляющей при оказании услуг.
  - Элемент u): борьба против расизма, ксенофобии, дискриминации и нетерпимости в отношении всех мигрантов.
- **Незаконная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.**
  - Элемент m): уменьшение масштабов и ослабление последствий незаконной миграции.
  - Элемент q): защита трудовых прав и создание безопасных условий для трудящихся-мигрантов и лиц, занимающих негарантированные рабочие места, защита трудящихся женщин-мигрантов во всех секторах и содействие мобильности рабочей силы, в том числе круговой миграции.
  - Элемент w): признание иностранных дипломов и полученных в других странах образования и навыков и сотрудничество в вопросах получения и зачета заработанных льгот.
  - Элемент р): рассмотрение политики регулирования статуса мигранта.
- **Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.**
  - Элемент e): содействие упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе путем проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики; это может включать создание и расширение безопасных, законных каналов миграции.
  - Элемент f): возможности расширения международного сотрудничества в целях улучшения регулирования миграции.
  - Элемент j): международное сотрудничество в пограничном контроле при полном уважении прав человека мигрантов.
  - Элемент s): возвращение и реадмиссия и улучшение сотрудничества в этой области между странами происхождения и странами назначения.
  - Элемент v): дезагрегированные данные о международной миграции.

<sup>49</sup> Элементы перечислены в пункте 8 Приложения II к Нью-Йоркской декларации о беженцах. Темы взяты из пункта 16 резолюции, посвященной мигрантам и формату межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В настоящем приложении элементы сгруппированы по темам сотрудниками МОМ.



- Элемент х): сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях по всем аспектам миграции.
- Элемент г): ответственность и обязанности мигрантов перед принимающими странами.
- **Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.**
  - Элемент а): международная миграция как многоплановое явление, имеющее большое значение для развития стран происхождения, транзита и назначения, как это признано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
  - Элемент д): вклад мигрантов в устойчивое развитие и сложная взаимосвязь между миграцией и развитием.
  - Элемент h): денежные переводы как важный источник частного капитала и их вклад в развитие и содействие ускорению, удешевлению и повышению надежности денежных переводов по легальным каналам в странах отправления и странах получения, в том числе путем сокращения операционных издержек.
  - Элемент t): использование вклада диаспор и укрепление связей со странами происхождения.
- **Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.**
  - Элемент с): необходимость устранения факторов, обуславливающих миграцию, в том числе путем активизации деятельности в области развития, искоренения нищеты и предотвращения и урегулирования конфликтов.
  - Элемент n): уделение внимания положению мигрантов в странах, испытывающих кризис.
  - Элемент b): международная миграция как потенциальная возможность для мигрантов и их семей.
  - Элемент g): влияние миграции на человеческий капитал в странах происхождения.
- **Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.**
  - Элемент к): борьба с торговлей людьми, незаконным провозом мигрантов и современными формами рабства.
  - Элемент l): выявление лиц, ставших объектами торговли, и рассмотрение возможности оказания им помощи, в том числе в форме предоставления, сообразно обстоятельствам, временного или постоянного вида на жительство и разрешений на работу.

## Добавление 2. Определения

**Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции** – организованный под эгидой государств-членов процесс разработки всеобъемлющей рамочной программы всестороннего международного сотрудничества по проблемам мигрантов и мобильности людей посредством установления ряда принципов, обязательств и договоренностей между государствами-членами ООН относительно международной миграции во всех ее аспектах.

**Вклад в глобальный договор о миграции** – государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам предлагается активно участвовать во всех этапах подготовительного процесса глобального договора и в самой конференции, а также представить конкретные рекомендации и внести другой существенный вклад. Ввиду необходимости учета различных реалий эффективный вклад может состоять в обмене информацией о передовой практике и конкретной политике.

**Конкретная рекомендация** – политическая рекомендация с целью информирования вышестоящих директивных органов о проблеме в сфере политики и/или представления предложения в отношении внесения изменений в проводимую политику.

**Оптимальная практика** – вид практики, метод или способ, который в определенных или различных обстоятельствах доказал свою действенность в достижении желаемых итогов и получении хороших результатов и поэтому рекомендован в качестве модели. Критериями оптимальной практики являются: i) эффективность и успешность; ii) экологическая, экономическая и социальная устойчивость; iii) внимательность к гендерным аспектам; iv) техническая осуществимость; v) органичная открытость для совместного участия; vi) воспроизводимость и адаптивность; vii) способность к снижению рисков бедствий/кризисов, если это применимо. Термины «оптимальная практика», «передовая практика» и «эффективная практика» используются на взаимозаменяемой основе.

**Новаторское решение** – новая идея или метод, применение лучших решений, которые соответствуют новым требованиям или существующим потребностям.

**Общие принципы и подходы в отношении международной миграции** – основополагающие истины или предложения и пути, направленные на урегулирование ситуации или проблемы, которые образуют необходимую основу для надлежащего регулирования миграции.



#### **4.9 Приложение 9: Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации и региональные обзоры по Северной и Южной Америке, Африке, Европе и Азии, Тихоокеанскому региону и Ближнему Востоку.**



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

### **Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции**

Резюме результатов обследования, проведенного МОМ в ходе подготовки к седьмому Глобальному совещанию председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)

#### **Справочная информация**

##### **Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации**

Добавление 1. Оптимальная практика и новаторские решения, предложенные глобальными процессами по проблемам миграции: ГФМР

##### **Обзор результатов обследования по регионам**

Добавление 2. Обзор результатов обследования к ГРКП-7 (Африка)

Добавление 3. Обзор результатов обследования к ГРКП-7 (Северная и Южная Америка)

Добавление 4. Обзор результатов обследования к ГРКП-7 (Азия, Тихоокеанский регион и Ближний Восток)

Добавление 5. Обзор результатов обследования к ГРКП-7 (Европа)

## Справочная информация

Общий термин «**механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции**» (ММГК) обозначает все инициированные государствами диалоги для регулярного обмена информацией и обсуждения политики на региональном, межрегиональном или глобальном уровне с участием государств, заинтересованных в развитии сотрудничества в области миграции. ММГК включают в себя глобальные процессы по проблемам миграции, межрегиональные форумы по вопросам миграции (МРФ, объединяющие представителей двух или нескольких регионов) и региональные консультативные процессы по вопросам миграции (РКП, охватывающие один регион)<sup>50</sup>.

**Глобальные консультации председателей и секретариатов основных региональных консультативных процессов по вопросам миграции**, известные также как глобальные совещания РКП (или ГРКП)<sup>51</sup>, проводятся с участием представителей председателей и секретариатов основных ММГК - РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции - в целях содействия развитию обменов и синергического взаимодействия между ММГК в отношении различных тем миграции, тем самым способствуя более полному согласованию политики на региональном, внутрирегиональном и глобальном уровнях.

**Седьмое Глобальное совещание** председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7) было организовано Международной организацией по миграции (МОМ) 10-11 октября 2017 года в Женеве на общую тему «Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции». В его работе приняли участие основные ММГК и их главные региональные партнеры, а именно региональные экономические организации и региональные комиссии ООН.

В целях облегчения обмена идеями и опытом практической работы как на совещании ГРКП-7 в целом, так и на заседаниях региональных секционных групп, в ходе подготовки к ГРКП-7 среди ММГК и их крупных региональных партнеров было проведено **обследование**. Респондентам было предложено представить информацию по трем разделам: конкретные рекомендации; передовая практика и новаторские решения; и общие принципы и подходы в отношении международной миграции во всех ее аспектах. Каждой структуре было предложено заполнить один сводный вопросник, представив информацию только от имени всех своих членов.

<sup>50</sup> Термины МРФ и РКП часто используются как взаимозаменяемые и обозначают процессы политического диалога региональной направленности.

<sup>51</sup> Фактически совещания ГРКП являются совещаниями основных ММГК, а не только РКП. Это название возникло в 2005 году, когда для обозначения любого процесса диалога по вопросам миграции употреблялся общий термин РКП, а термин МРФ еще не использовался. Совещания ГРКП начали свою работу еще до появления других важных глобальных процессов по проблемам миграции (таких как ГФМР и ДВУ ООН по вопросу о международной миграции и развитии); однако после возникновения этих процессов они также стали предметом обсуждений на совещаниях ГРКП.



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

**Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции**

***Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)***

**Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации<sup>52</sup>**

Обследование было проведено среди механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК), региональных комиссий ООН (РК ООН) и региональных экономических организаций (РЭО), которые были приглашены на ГРКП-7 в целях компиляции их соответствующей оптимальной практики и другого вклада в разработку глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции. Ответы были получены от 20 ММГК, 4 РК ООН и 3 региональных экономических организаций (в целом от 27 структур). Для каждой структуры заполнялся один сводный вопросник. Обратная связь от ММГК координировалась с председателем и главой секретариата ММГК и представляет собой официальный ответ того или иного ММГК.

Согласно результатам опросника из 27 участвовавших структур только 14 сформулировали рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Эти структуры включают: один глобальный процесс (ГФМР), 8 РКП (АРКП; Будапештский процесс; Процесс Коломбо; МОВР-РКП; МИДКАС; МИДСА, МИДВА; и РКМ); 3 МРФ (Диалог по миграции между АКТ и ЕС; АДД; ПАФОМ); одну региональную экономическую организацию (Евразийскую экономическую комиссию); и одну региональную комиссию ООН (ЭКЛАК ООН).

Еще шесть структур находятся в процессе обсуждения своих рекомендаций: один РКП (Алматинский процесс); 2 МРФ (Далог 5+5; и МПК) и 3 РК ООН (ЕЭК ООН; ЭСКАТО ООН; и ЭСКЗА ООН).

Среди участвовавших структур только три (Диалог по миграции между АКТ и ЕС; Будапештский процесс; и ГФМР<sup>53</sup>) сформулировали рекомендации по всем шести темам.

Наиболее полные ответы поступили из Европы и Африки, тогда как от Азии и Ближнего Востока были получены лишь частичные материалы. В Северной и Южной Америке общие рекомендации коснулись только двух тем, а во всех остальных регионах они относились ко всем шести темам. Таким образом, наиболее общие рекомендации, сформулированные во всех регионах, касаются тем «Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот» и «Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменений климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения».

<sup>52</sup> Настоящее резюме было подготовлено Отделом международных партнерств МОМ на основе ответов на вопросник.

<sup>53</sup> Ответы ГФМР, полученные в ходе обследования, рассматриваются в обзоре межрегионального уровня.

Повторяющиеся рекомендации<sup>54</sup> во всех регионах касаются следующего:

- а) Приоритеты для всех четырех регионов (секционных групп):
- **Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.**
    - Вклад денежных переводов в развитие и содействие ускорению, удешевлению и повышению надежности денежных переводов (элемент “h”).
  - **Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменений климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.**
    - Необходимость устранения факторов, обуславливающих миграцию, в том числе путем активизации деятельности в области развития, искоренения нищеты и предотвращения и урегулирования конфликтов (элемент “c”).
    - Уделение внимания положению мигрантов в странах, испытывающих кризис (элемент “n”).
- б) Приоритеты для трех из четырех регионов (за исключением Северной и Южной Америки, где мнения по нижеследующим темам не совпали):
- **Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.**
    - Эффективная защита прав человека мигрантов, независимо от их миграционного статуса, включая мигрантов, находящихся в уязвимом положении (элемент “i”).
  - **Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.**
    - Защита трудовых прав и создание безопасных условий для трудящихся-мигрантов, включая трудящихся женщин-мигрантов; и содействие мобильности рабочей силы (элемент “q”).
  - **Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.**
    - Расширение международного сотрудничества в целях улучшения регулирования миграции (элемент “f”).
  - **Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.**
    - Использование вклада диаспор и укрепление связей со странами происхождения (элемент “t”).
    - Вклад мигрантов в устойчивое развитие и сложная взаимосвязь между миграцией и развитием (элемент “d”).

<sup>54</sup> Для целей настоящего резюме рекомендация считается повторяющейся, если она была сформулирована более чем 50% респондентов.



- **Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменений климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.**
  - Уделение внимания положению мигрантов в странах, испытывающих кризис (элемент “n”).
  - Международная миграция как потенциальная возможность для мигрантов и их семей (элемент “b”).
- **Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.**
  - Борьба с торговлей людьми, незаконным провозом мигрантов и современными формами рабства (элемент “k”).
  - Выявление лиц, ставших объектами торговли, и рассмотрение возможности оказания им помощи, в том числе в форме предоставления, сообразно обстоятельствам, временного или постоянного вида на жительство и разрешений на работу (элемент “l”).

Результаты обследования выявили богатый диапазон оптимальной практики, которая может с успехом внедряться во всех регионах, включая законодательство, стратегии, структуры, проекты, методологии, руководства и учебные пособия.

*Региональные обзоры ответов, полученных в ходе обследования, и сами заполненные вопросники прилагаются к настоящему обзору. При поступлении соответствующего запроса возможно представление результатов обследования в табличном виде.*

## Добавление 1 к “Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации”

Оптимальная практика и новаторские решения, предложенные глобальными процессами по проблемам миграции (подготовлено: ГФМР)

### • Законодательство и политика

- Кодекс практики этичного найма международных специалистов в области здравоохранения Соединенного Королевства
- Руководящие принципы МОТ
- Монтевидейский консенсус по народонаселению и развитию
- Паспорт ЭКОВАС
- Манильская декларация об укреплении международного сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми

### • Проекты

- Инициатива МИСИК
- Программа Федеральной комиссии по вопросам миграции Швейцарии “Citoyenneté: mitreden, mitgestalten, mitentscheiden” («Гражданство: участие в обсуждении, оформлении, принятии решений»)
- Австралийско-азиатская программа по борьбе с торговлей людьми
- Региональная программа расширения прав и возможностей трудящихся женщин-мигрантов в Азии
- Кампания правительства Эквадора “Todos Somos Migrantes” («Мы все – мигранты»)
- Совместная инициатива ООН по вопросам миграции и развития

### • Структуры

- Нидерланды назначили Национального докладчика по вопросу о торговле людьми и сексуальном насилии в отношении детей
- Общеканадская рамочная стратегия оценки и признания зарубежной профессиональной квалификации
- Афро-европейская платформа развития диаспоры

### • Исследования, сбор и анализ данных

- Портал 6Degree.org, который был создан в 2005 году в рамках партнерства между МОМ и корпорацией «Майкрософт» и финансируется с участием общественности, оказывает поддержку в добровольном возвращении и устойчивой интеграции жертв торговли людьми

## Добавление 2 к “Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации”



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

#### *Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)*

#### **Обзор результатов обследования к ГРКП-7 (Африка)<sup>55</sup>**

В преддверии совещания ГРКП-7, состоявшегося 10-11 октября в Женеве, Швейцария, среди механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК, а именно региональных, межрегиональных, глобальных консультативных процессов и диалогов по вопросам миграции), региональных комиссий ООН (РК ООН) и региональных экономических организаций (РЭО) было проведено обследование, призванное отразить их соответствующие соображения и рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Респондентам было предложено сгруппировать их ответы по 6 темам и 24 элементам глобального договора о миграции; при этом от 20 ММГК, 4 РК ООН и 3 региональных экономических организаций было получено 27 заполненных вопросников, представлявших собой сводные ответы от каждой структуры-респондента. В случае ММГК секретариатам было предложено координировать ответы с соответствующими председателями. Результаты обследования будут рассмотрены на втором заседании ГРКП-7, которое будет организовано в четырех региональных секционных группах, а именно группах, представляющих: i) Африку, ii) Северную и Южную Америку, iii) Европу и iv) Азию, Тихоокеанский регион и Ближний Восток.

#### **Обзор ответов респондентов из Африки**

В июне 2017 года 20 структурам, охватывающим Африку, было предложено заполнить вопросник. По состоянию на 10 октября 2017 года были получены ответы от 11 структур, включая: 5 РКП, 5 МРФ<sup>56</sup> и одну организацию-партнера.

<sup>55</sup> Настоящее резюме было подготовлено Отделом международных партнерств МОМ на основе ответов на вопросник.

<sup>56</sup> Ответы межрегиональных форумов по вопросам миграции (МРФ), полученные в ходе обследования, отражены в результатах каждого из регионов, которые они охватывают.

Механизмы межгосударственных консультаций		Организации-партнеры ММГК	
РКП	МРФ	РЭО	РК ООН
РКП Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР-РКП)	Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье	Восточноафриканское сообщество	
Диалог по миграции для центральноафриканских государств (МИДКАС)	Диалог по миграции между Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом (ЕС)		
Диалог по миграции для южной части Африки (МИДСА)	Хартумский процесс (Инициатива ЕС по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога)		
Диалог по миграции для Западной Африки (МИДВА)	Панафриканский форум по миграции (ПАФОМ)		
Диалог по миграции для государств-членов Общего рынка восточной и южной частей Африки (МИДКОМ)	Рабатский процесс (Евро-африканский диалог по вопросам миграции и развития)		

Ответов не было получено от: Экономической комиссии ООН для Африки (ЭКА ООН).

### I. Рекомендации

Семь респондентов (Диалог 5+5<sup>57</sup>; Диалог по миграции между АКТ и ЕС<sup>58</sup>; МОВР-РКП; МИДКАС; МИДСА; МИДВА; и ПАФОМ) сформулировали конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Еще три респондента (МИДЛКОМ; Рабатский процесс<sup>59</sup>; ВАС) не смогли согласовать свои конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции.

Только Диалог по миграции между АКТ и ЕС сформулировал рекомендации по всем шести темам.

- **Повторяющиеся рекомендации**

Рекомендации, сформулированные в регионе, касаются следующих тем глобального договора:

<sup>57</sup> Этот МРФ отметил, что конкретные рекомендации будут доработаны только после его совещания в ноябре 2017 года.

<sup>58</sup> Согласно данным в заполненном вопроснике Диалог по миграции между АКТ и ЕС охватывает все подрубрики тем глобального договора, и поэтому было сочтено, что в ответах Диалога по миграции между АКТ и ЕС были охвачены все элементы.

<sup>59</sup> Вместе с тем этот респондент в своем ответе сослался на Руководство Рабатского процесса по глобальному договору о миграции и неофициальный документ Рабатского процесса, касающийся основных моментов, по которым отмечались совпадение и расхождение мнений на неофициальных тематических совещаниях по глобальному договору.

- **Тема 1 глобального договора:** шесть респондентов.

Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются эффективной защиты прав человека.

- **Тема 2 глобального договора:** шесть респондентов.

Незаконная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются защиты трудовых прав и создания безопасных условий для трудящихся-мигрантов; а также ослабления последствий незаконной миграции.

- **Тема 3 глобального договора:** семь респондентов.

Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются расширения международного сотрудничества в целях улучшения регулирования миграции; международного сотрудничества в пограничном контроле при полном уважении прав человека мигрантов; и дезагрегированных данных о международной миграции.

- **Тема 4 глобального договора:** три респондента.

Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются вклада денежных переводов в развитие; а также использования вклада диаспор и укрепления связей со странами происхождения.

- **Тема 5 глобального договора:** три респондента.

Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их решения.

s

- **Тема 6 глобального договора:** пять респондентов.

Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются борьбы с торговлей людьми и помощи жертвам такой торговли.

## II. Оптимальная практика и новаторские решения

Полученные ответы выявляют наличие в регионах широкого диапазона оптимальной практики в сферах законодательства, политики, структур и проектов. Основная часть примеров оптимальной практики касается миграционной политики и законодательства. Существуют различные платформы для текущего диалога по вопросам политики в области миграции.

- **Новаторские решения**

- Общая позиция африканских стран по вопросам миграции и развития
- Фонд миграции и развития ЭКОВАС - Испании
- ПАФОМ в качестве континентальной платформы для более широких консультаций по вопросам миграции

Примеры оптимальной практики, осуществляемой в регионе:

- **Законодательство и политика**

- Национальная политика социальной инклюзивности Диалога по миграции между АКТ и ЕС
  - Общая позиция африканских стран по вопросам миграции и развития
  - Рамочная основа миграционной политики Африканского союза для ориентации региональной и национальной миграционной политики
  - Рамочная основа миграционной политики АС
  - Двустороннее соглашение по рабочей силе между Саудовской Аравией и Эфиопией
  - Двустороннее соглашение по рабочей силе между Саудовской Аравией и Эфиопией и Угандой
  - Закон КОМЕСА о борьбе с торговлей людьми
  - Протокол КОМЕСА о свободном передвижении людей
  - Протокол КОМЕСА о визовых льготах
  - Протокол Общего рынка ВАС
  - Фонд миграции и развития ЭКОВАС - Испании
  - Общий подход стран ЭКОВАС к миграции и развитию (гендерный фактор и миграция)
  - Римская декларация
  - Протокол САДК о содействии передвижению людей
  - Региональный план действий САДК по смешанной и нелегальной миграции
  - Региональный план действий САДК по трудовой миграции
  - Договор о создании ВАС(статья 104, 76)
- **Проекты**
  - Программа действий АКТ и ЕС в области миграции
  - Поддержка свободного передвижения людей и миграции в Западной Африке

- **Механизмы укрепления потенциала**
  - Обучение навыкам реинтеграции Диалога по миграции между АКТ и ЕС
  - Укрепление потенциала в области регулирования миграции МОВР-РКП
  - Деятельность МИДКАС по укреплению потенциала
- **Учебные пособия, руководства и публикации**
  - Центральная Африка перед лицом миграционных вызовов (МИДКАС)
- **Структуры**
  - Консультации по проекту протокола МОВР о свободном передвижении людей и отгонном скотоводстве в целях содействия безопасной, упорядоченной и законной миграции
  - Фонд миграции и развития ЭКОВАС - Испании
  - Упрощенный пограничный контроль в странах КОМЕСА
- **Исследования, сбор и анализ данных**
  - Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье
  - Обмен данными между странами ВАС
- **Текущие межгосударственные диалоги и сотрудничество по общим вопросам миграции**
  - Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье
  - Диалог по миграции между АКТ и ЕС
  - ВАС
  - ПАФОМ
  - МОВР-РКП
  - МИДСА



## Добавление 3 к “Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации”



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

*Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)*

#### Обзор результатов обследования к ГРКП-7 (Северная и Южная Америка)<sup>60</sup>

В преддверии совещания ГРКП-7, состоявшегося 10-11 октября в Женеве, Швейцария, среди механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК, а именно региональных, межрегиональных, глобальных консультативных процессов и диалогов по вопросам миграции), региональных комиссий ООН (РК ООН) и региональных экономических организаций (РЭО) было проведено обследование, призванное отразить их соответствующие соображения и рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Респондентам было предложено сгруппировать их ответы по 6 темам и 24 элементам глобального договора о миграции; при этом от 20 ММГК, 4 РК ООН и 3 региональных экономических организаций было получено 27 заполненных вопросников, представлявших собой сводные ответы от каждой структуры-респондента. В случае ММГК секретариатам было предложено координировать ответы с соответствующими председателями. Результаты обследования будут рассмотрены на втором заседании ГРКП-7, которое будет организовано в четырех региональных секционных группах, а именно группах, представляющих: i) Африку, ii) Северную и Южную Америку, iii) Европу и iv) Азию, Тихоокеанский регион и Ближний Восток.

#### Обзор ответов респондентов из Северной и Южной Америки

В июне 2017 года семи структурам, охватывающим Северную и Южную Америку, было предложено заполнить вопросник. По состоянию на 10 октября 2017 года были получены ответы от пяти структур, включая: один РКП, два МРФ<sup>61</sup> и две организации-партнеры.

<sup>60</sup> Настоящее резюме было подготовлено Отделом международных партнерств МОМ на основе ответов на вопросник.

<sup>61</sup> Ответы межрегиональных форумов по вопросам миграции (МРФ), полученные в ходе обследования, отражены в результатах каждого из регионов, которые они охватывают.

Механизмы межгосударственных консультаций		Организации-партнеры ММГК	
РКП	МРФ	РЭО	РК ООН
Региональная конференция по миграции (РКМ, или Пуэблский процесс)	Диалог по миграции между Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом (ЕС)  Межправительственные консультативные совещания по вопросам миграции, убежища и беженцев (МПК)	Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР)	Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК ООН)

Ответов не было получено от: Карибских консультаций по вопросам миграции (ККМ) и Южноамериканской конференции по вопросам миграции (САКМ).

## I. Рекомендации

Три структуры (Диалог по миграции между АКТ и ЕС<sup>62</sup>; РКМ; ЭКЛАК ООН) сформулировали конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции; тогда как два респондента (МПК<sup>63</sup>; МЕРКОСУР) не смогли согласовать свои конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции.

Только Диалог по миграции между АКТ и ЕС сформулировал рекомендации по всем шести темам.

Как представляется, ни один из респондентов не сформулировал рекомендации по теме глобального договора, касающейся нелегальной миграции и легальных каналов, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.

### • Повторяющиеся рекомендации

Рекомендации, сформулированные в регионе, касаются следующих тем:

- **Тема 1 глобального договора:** один респондент.

Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.

- **Тема 2 глобального договора:** один респондент.

Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабо-

<sup>62</sup> Согласно данным в заполненном вопроснике Диалог по миграции между АКТ и ЕС охватывает все подрубрики тем глобального договора, и поэтому было сочтено, что в ответах Диалога по миграции между АКТ и ЕС были охвачены все элементы.

<sup>63</sup> В своем ответе МПК отметили, что они еще не в состоянии представить свои рекомендации, примеры передовой практики и общие подходы.

чей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.

– **Тема 3 глобального договора:** один респондент.

Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.

– **Тема 4 глобального договора:** два респондента.

Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются вклада денежных переводов в развитие.

– **Тема 5 глобального договора:** два респондента.

Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их решения.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются необходимости устранения факторов, обуславливающих миграцию; уделения внимания положению мигрантов в странах, испытывающих кризис; а также международной миграции как потенциальной возможности для мигрантов и их семей.

– **Тема 6 глобального договора:** один респондент.

Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.

## II. Оптимальная практика и новаторские решения

Результаты обследования выявили наличие в регионе широкого диапазона оптимальной практики в сферах законодательства, политики, структур, проектов, пособий и методологий. Основная часть примеров оптимальной практики касается политики и ориентации. Респонденты указали на существование эффективных механизмов и фондов, которые могут представлять интерес для других регионов. Приводятся примеры успешного сотрудничества между РКП и региональной комиссией ООН; РКП и региональными межправительственными организациями; а также РКП и неправительственными партнерами.

### ● Новаторские решения

- Сотрудничество между РКМ и МОМ по обеспечению низких тарифов на авиабилеты для возвращающихся мигрантов
- Исследование РКМ – ЭКЛАК ООН/СЕЛАДЕ на тему взаимосвязи между миграцией и развитием
- Сеть гражданского общества РКМ
- Фонд РКМ по осуществлению деятельности в интересах уязвимых мигрантов, включая женщин, детей и подростков
- Фонд возвращения РКМ

- **Избранные примеры оптимальной практики, осуществляемой в регионе**
  - **Законодательство и политика**
    - Национальная политика социальной инклюзивности Диалога по миграции между АКТ и ЕС
    - Региональное соглашение МЕРКОСУР
    - Монтевидейский консенсус по народонаселению и развитию
    - Миграционное законодательство государств-членов РКМ
    - Региональный документ РКМ по оказанию помощи мигрантам из других регионов
    - Региональный документ РКМ по визам для переездов
  - **Проекты**
    - Программа действий АКТ и ЕС в области миграции
  - **Механизмы укрепления потенциала**
    - Обучение навыкам реинтеграции Диалога по миграции между АКТ и ЕС
    - Укрепление потенциала РКМ в области миграции и развития
  - **Учебные пособия, руководства и публикации**
    - Региональное руководство МЕРКОСУР по выявлению и попечению детей и подростков из числа мигрантов, особенно нуждающихся в защите их прав
    - Сравнительная матрица законодательства по борьбе с торговлей людьми в странах РКМ
    - Руководство РКМ по обращению с несопровождаемыми детьми-мигрантами
    - Меморандум РКМ о взаимопонимании в вопросах оказании помощи в добровольной репатриации
    - Региональное руководство РКМ о двусторонних и многосторонних механизмах репатриации между государствами-членами РКП
    - Региональное руководство РКМ по профилированию и механизмам перенаправления для оказания помощи уязвимым мигрантам
    - Региональное руководство РКМ по защите детей-жертв торговли людьми
    - Региональное руководство РКМ по репатриации детей, подростков и женщин, ставших жертвами торговли людьми
  - **Структуры**
    - Институт государственной политики в области прав человека (ИГППЧ) МЕРКОСУР
    - Механизм МЕРКОСУР по оказанию помощи женщинам в ситуациях торговли людьми

- Совещание комиссий по делам беженцев (КОНАРЕС) МЕРКОСУР
- Специализированный форум по миграции (СФМ) МЕРКОСУР
- Постоянная комиссия МЕРКОСУР по делам детей
- Региональный механизм МЕРКОСУР по выявлению и попечению детей и подростков из числа мигрантов, особенно нуждающихся в защите их прав (созданный на основе соответствующих Руководящих принципов МЕРКОСУР)
- Специальная группа РКМ по изменяющимся миграционным реалиям в регионе РКМ
- Фонд РКМ по осуществлению деятельности в интересах уязвимых мигрантов, включая женщин, детей и подростков
- Организованная РКМ Сеть должностных лиц, обеспечивающих консульскую защиту
- Организованная РКМ Сеть должностных лиц, занимающихся борьбой с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов
- Фонд возвращения РКМ
- **Исследования, сбор и анализ данных**
- Обмен информацией по миграции и развитию
- Система РКМ по обмену статистической информацией о миграции в регионе Центральной Америки
- **Текущие межгосударственные диалоги и сотрудничество по общим вопросам миграции**
- Диалог по миграции между АКТ и ЕС
- МЕРКОСУР
- РКМ

## Добавление 4 к “Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации”



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

*Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов  
региональных, межрегиональных и глобальных консультативных  
процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)*

#### Обзор результатов обследования к ГРКП-7 (Азия, Тихоокеанский регион и Ближний Восток)<sup>64</sup>

В преддверии совещания ГРКП-7, состоявшегося 10-11 октября в Женеве, Швейцария, среди механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК, а именно региональных, межрегиональных, глобальных консультативных процессов и диалогов по вопросам миграции), региональных комиссий ООН (РК ООН) и региональных экономических организаций (РЭО) было проведено обследование, призванное отразить их соответствующие соображения и рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Респондентам было предложено сгруппировать их ответы по 6 темам и 24 элементам глобального договора о миграции; при этом от 20 ММГК, 4 РК ООН и 3 региональных экономических организаций было получено 27 заполненных вопросников, представлявших собой сводные ответы от каждой структуры-респондента. В случае ММГК секретариатам было предложено координировать ответы с соответствующими председателями. Результаты обследования будут рассмотрены на втором заседании ГРКП-7, которое будет организовано в четырех региональных секционных группах, а именно группах, представляющих: i) Африку, ii) Северную и Южную Америку, iii) Европу и iv) Азию, Тихоокеанский регион и Ближний Восток.

#### Обзор ответов респондентов из регионов Азии, Океании и Ближнего Востока

В июне 2017 года одиннадцати структурам было предложено принять участие в обследовании по регионам этой секционной группы. По состоянию на 10 октября 2017 года ответы были получены от восьми структур – шести структур Ближнего Востока и Северной Африки (Диалог 5+5; Абу-Дабийский диалог; Диалог по миграции между АКТ и ЕС; АРКП; Рабатский процесс; и ЭСКЗА ООН) и двух структур из Азии и Тихоокеанского региона (Процесс Колombo; и ЭСКАТО ООН<sup>65</sup>). Они представляют два РКП, четыре МРФ<sup>66</sup> и две организации-партнеры.

<sup>64</sup> Настоящее резюме было подготовлено Отделом международных партнерств МОМ на основе ответов на вопросник.

<sup>65</sup> Как ожидается, рекомендации поступят после проведения в ноябре 2017 года Региональных консультаций ЭСКАТО ООН по ГДМ.

<sup>66</sup> Ответы межрегиональных форумов по вопросам миграции (МРФ), полученные в ходе обследования, отражены в результатах каждого из регионов, которые они охватывают.

Механизмы межгосударственных консультаций		Организации-партнеры ММГК	
РКП	МРФ	РЭО	РК ООН
<p>Арабский региональный консультативный процесс по вопросам миграции и беженцев (АРКП)</p> <p>Процесс Коломбо (Региональный консультативный процесс по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения в Азии, или ПК)</p>	<p>Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье</p> <p>Абу-Дабийский диалог (Министерские консультации по вопросам трудоустройства и работы по контрактам за рубежом для стран происхождения и назначения в Азии, или АДД)</p> <p>Диалог по миграции между Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом (ЕС)</p> <p>Рабатский процесс (Евро-африканский диалог по вопросам миграции и развития)</p>		<p>Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии (ЭСКЗА ООН)</p> <p>Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН)</p>

Ответов не было получено от: Балийского процесса; Совета сотрудничества арабских государств Залива (ССЗ); и Тихоокеанской конференции директоров служб иммиграции (ТКДИ).

## I. Рекомендации

На Ближнем Востоке четыре структуры (Диалог 5+5<sup>67</sup>; Диалог по миграции между АКТ и ЕС<sup>68</sup>; Абу-Дабийский диалог; АРКП) сформулировали конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции, тогда как две структуры (Рабатский процесс<sup>69</sup> и ЭСКЗА ООН<sup>70</sup>) не сформулировали конкретных рекомендаций в отношении глобального договора о миграции, которые можно было бы представить на внешнее рассмотрение.

<sup>67</sup> Конкретные рекомендации будут доработаны после совещания в ноябре 2017 года.

<sup>68</sup> Согласно данным в заполненном вопроснике Диалог по миграции между АКТ и ЕС охватывает все подрубрики тем глобального договора, и поэтому было сочтено, что в ответах Диалога по миграции между АКТ и ЕС были охвачены все элементы.

<sup>69</sup> Рабатский процесс не представил рекомендаций или примеров оптимальной практики, хотя его участниками были разработаны Руководство Рабатского процесса по глобальному договору о миграции и неофициальный документ Рабатского процесса, касающийся основных моментов, по которым отмечались совпадение и расхождение мнений на неофициальных тематических совещаниях по глобальному договору.

<sup>70</sup> К моменту представления вопросника ЭСКЗА ООН не сформулировала каких-либо рекомендаций, но рекомендации будут разработаны после Региональных консультаций ЭСКЗА ООН по глобальному договору.



В Азии, Австралии и Тихоокеанском регионе АДД и Процесс Коломбо сформулировали конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции, тогда как ЭСКАТО ООН не смогла представить конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Только Диалог по миграции между АКТ и ЕС сформулировал рекомендации по всем шести темам.

- **Повторяющиеся рекомендации**

Рекомендации, сформулированные в регионе, касаются следующих тем:

- **Тема 1 глобального договора:** три респондента.

Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются эффективной защиты прав мигрантов.

- **Тема 2 глобального договора:** три респондента.

Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры

*Повторяющиеся рекомендации* касаются защиты трудовых прав; и признания зарубежной квалификации.

- **Тема 3 глобального договора:** пять респондентов.

Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются содействия безопасной, упорядоченной, законной и ответственной миграции; расширения международного сотрудничества в целях улучшения регулирования миграции; а также ответственности и обязанностей мигрантов перед принимающими странами.

- **Тема 4 глобального договора:** три респондента.

Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются денежных переводов как важного источника частного капитала и их вклада в развитие; вклада мигрантов в устойчивое развитие; использования вклада диаспор; а также международной миграции как многопланового явления, имеющего большое значение для развития стран происхождения, транзита и назначения.

- **Тема 5 глобального договора:** два респондента.

Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их решения.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются необходимости устранения факторов, обуславливаю-



щих миграцию; а также уделения внимания положению мигрантов в странах, испытывающих кризис.

- **Тема 6 глобального договора:** три респондента.

Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются борьбы с торговлей людьми, незаконным провозом мигрантов и современными формами рабства; а также помощи жертвам торговли людьми.

## II. Оптимальная практика и новаторские решения

Результаты обследования выявили широкий диапазон оптимальной практики в регионах, в том числе в сферах законодательства, политики, структур и проектов. Большая часть примеров оптимальной практики связана с политикой и законодательством в области миграции. Существуют различные платформы для текущего диалога по вопросам политики в области миграции.

### • Новаторские решения

- Стандарты ЭСКЗА ООН

- **Примеры оптимальной практики**, осуществляемой в регионе:

- **Законодательство и политика**

- Национальная политика социальной инклюзивности Диалога по миграции между АКТ и ЕС
- Соглашение АДД по *развитию нынешних национальных инициатив правительств и двусторонних инициатив в области создания прототипа региональной цифровой платформы для рабочей силы, призванной упорядочить трудовую мобильность*
- Соглашение стран АДД по содействию сертификации навыков, повышению квалификации и взаимному признанию навыков на протяжении всего миграционного цикла
- Двусторонние соглашения по рабочей силе между ПК, АДД и странами происхождения и назначения, участвующими в диалоге Азия – ЕС
- Национальные стратегии по миграции ЭСКЗА ООН
- Обеспечение в странах-членах ЭСКЗА ООН голосования избирателей за пределами их стран
- Ратификация странами-членами ЭСКЗА ООН законов по борьбе с нелегальной миграцией, незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми
- Ратификация странами-членами ЭСКЗА ООН законов, предусматривающих меры защиты для домашних работников из числа мигрантов
- Ратификация странами-членами ЭСКЗА ООН Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее
- Заключение в регионе ЭСКЗА ООН стандартных трудовых договоров

- Функционирование в регионе ЭСКЗА ООН систем защиты заработной платы трудящихся-мигрантов, обязывающих работодателей выплачивать зарплату работникам непосредственно на их банковские счета

#### – **Проекты**

- Программа действий АКТ и ЕС в области миграции
- «Программа комплексной информации и ориентации» (ПКИО) АДД
- Опытный проект АДД по введению Арабскими Эмиратами и Филиппинами совместного государственного надзора за процессом найма в целях снижения риска оплаты трудящимися-мигрантами расходов по своему трудоустройству
- Опытный проект АДД по развитию навыков, сертификации, повышению и признанию квалификации: Объединенные Арабские Эмираты и Кувейт
- Опытный проект АДД по совместному внедрению ОАЭ и Филиппинами альтернативной модели найма рабочей силы

#### – **Механизмы укрепления потенциала**

- Обучение навыкам реинтеграции Диалога по миграции между АКТ и ЕС
- Укрепление в странах-членах ПК потенциала в области ориентации трудящихся-мигрантов до отъезда
- Региональные симпозиумы ПК на тему посредничества при найме

#### – **Учебные пособия, руководства и публикации**

- Подготовленное ПК *«Региональное руководство по модулям ориентации до отъезда (ОДО) и системе управления ОДО»*
- Публикация ПК *«Защита граждан за рубежом в контексте кризисов»*, подготовленная на основе *Руководящих положений по защите мигрантов в странах, переживающих конфликт или стихийное бедствие* Инициативы «Мигранты в странах, испытывающих кризис»
- Оперативное руководство ПК по исследованию рынка труда
- Руководство Рабатского процесса по глобальному договору о миграции
- Неофициальный документ Рабатского процесса, касающийся основных моментов, по которым отмечались совпадение и расхождение мнений на неофициальных тематических совещаниях по глобальному договору

#### – **Структуры**

- Система АДД по координированному управлению услугами ориентации до трудоустройства (ОДТ), до отъезда (ОДО) и после прибытия (ОПП) для иностранных трудящихся в рамках двустороннего сотрудничества между: Королевством Саудовская Аравия и Бангладеш; ОАЭ и Шри-Ланкой; и ОАЭ и Филиппинами
- Рабочая группа ПК по тематике (РГПТ) денежных переводов

- Механизм ПК по сотрудничеству многих заинтересованных сторон с Альянсом азиатских ассоциаций провайдеров услуг трудоустройства за рубежом (ААПУТЗ)
- Региональное и международное сотрудничество в области миграции ЭСКЗА ООН
- **Исследования, сбор и анализ данных**
- Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье
- В настоящее время АДД проводит исследование в целях определения последствий сертификации подготовки и навыков трудящихся-мигрантов для строительной отрасли ОАЭ
- Научно-исследовательский проект АДД по индустрии найма рабочей силы в рамках сотрудничества между Объединенными Арабскими Эмиратами, Кералой (Индия) и Непалом
- Региональное исследование ПК «*Мониторинг найма и содействие благополучию мигрантов: что срабатывает?*»
- **Текущие межгосударственные диалоги и сотрудничество по общим вопросам миграции**
- Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье
- Диалог по миграции между АКТ и ЕС
- АДД
- Диалог по вопросам политики в области миграции в рамках АРКП
- ЭСКЗА ООН

## Добавление 5 к “Резюме результатов обследования к ГРКП-7. Межрегиональные рекомендации”



International Organization for Migration (IOM)  
The UN Migration Agency

### Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции

*Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных, межрегиональных и глобальных консультативных процессов по вопросам миграции (ГРКП-7)*

#### Обзор результатов обследования к ГРКП-7 (Европа)<sup>71</sup>

В преддверии совещания ГРКП-7, состоявшегося 10-11 октября в Женеве, Швейцария, среди механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК, а именно региональных, межрегиональных, глобальных консультативных процессов и диалогов по вопросам миграции), региональных комиссий ООН (РК ООН) и региональных экономических организаций (РЭО) было проведено обследование, призванное отразить их соответствующие соображения и рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Респондентам было предложено сгруппировать их ответы по 6 темам и 24 элементам глобального договора о миграции; при этом от 20 ММГК, 4 РК ООН и 3 региональных экономических организаций было получено 27 заполненных вопросников, представлявших собой сводные ответы от каждой структуры-респондента. В случае ММГК секретариатам было предложено координировать ответы с соответствующими председателями. Результаты обследования будут рассмотрены на втором заседании ГРКП-7, которое будет организовано в четырех региональных секционных группах, а именно группах, представляющих: i) Африку, ii) Северную и Южную Америку, iii) Европу и iv) Азию, Тихоокеанский регион и Ближний Восток.

#### Обзор ответов респондентов из Европы

В июне 2017 года одиннадцати структурам, охватывающим Европу, было предложено заполнить вопросник. По состоянию на 10 октября 2017 года ответы были получены от всех структур, включая: четыре РКП, пять МРФ<sup>72</sup> и две организации-партнеры.

<sup>71</sup> Настоящее резюме было подготовлено Отделом международных партнерств МОМ на основе ответов на вопросник.

<sup>72</sup> Ответы межрегиональных форумов по вопросам миграции (МРФ), полученные в ходе обследования, отражены в результатах каждого из регионов, которые они охватывают.

Механизмы межгосударственных консультаций		Организации-партнеры ММГК	
РКП	МРФ	РЭО	РК ООН
Алматинский процесс	Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье	Евразийская экономическая комиссия (ЕАЭК)	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)
Будапештский процесс	Диалог по миграции между Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом (ЕС)		
Группа Восточного партнерства по миграции и убежищу (ГВПМУ)	Межправительственные консультативные совещания по вопросам миграции, убежища и беженцев (МПК)		
Пражский процесс	Хартумский процесс (Инициатива ЕС по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога) Рабатский процесс (Евро-африканский диалог по вопросам миграции и развития)		

## I. Рекомендации

Пять структур (Диалог 5+5<sup>73</sup>; Диалог по миграции между АКТ и ЕС<sup>74</sup>; Алматинский процесс; Будапештский процесс; и Евразийская экономическая комиссия) сформулировали конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции. Еще шесть (ГВПМУ<sup>75</sup>; МПК<sup>76</sup>; Хартумский процесс; Пражский процесс; Рабатский процесс<sup>77</sup> и ЕЭК ООН) не смогли доработать конкретные рекомендации в отношении глобального договора о миграции так, чтобы предста-

<sup>73</sup> Конкретные рекомендации будут доработаны после совещания в ноябре 2017 года.

<sup>74</sup> Согласно данным в заполненном вопроснике Диалог по миграции между АКТ и ЕС охватывает все подгруппы тем глобального договора, и поэтому было сочтено, что в ответах Диалога по миграции между АКТ и ЕС были охвачены все элементы.

<sup>75</sup> Нынешний формат функционирования Группы Восточного партнерства по миграции и убежищу и ее мандат не предусматривают процедуры представления официальных рекомендаций или определения общих принципов в отношении глобального договора о миграции или в отношении политики участвующих государств. В настоящее время ГВПМУ выполняет функции платформы для обмена опытом передовой практики в области миграции между странами Восточного партнерства и государствами-членами ЕС. Каждое государство-участник ГВПМУ вправе решать, какую практику следует принимать во внимание при разработке и осуществлении его собственной политики.

<sup>76</sup> В ответе МПК отмечалось, что эта информация еще не может быть предоставлена.

<sup>77</sup> Рабатский процесс разработал Руководство Рабатского процесса по глобальному договору о миграции и неофициальный документ Рабатского процесса, касающийся основных моментов, по которым отмечались совпадение и расхождение мнений на неофициальных тематических совещаниях по глобальному договору.

вить их на внешнее рассмотрение. Хотя ответы Рабатского процесса не включали рекомендации или примеры оптимальной практики, он отметил, что его участники разработали Руководство Рабатского процесса по глобальному договору о миграции и неофициальный документ Рабатского процесса, касающийся основных моментов, по которым отмечались совпадение и расхождение мнений на неофициальных тематических совещаниях по глобальному договору. Только Диалог по миграции между АКТ и ЕС и Будапештский процесс сформулировали рекомендации по каждой из шести тем.

- **Общие мнения**

В ответах, поступивших от европейских РКП и МРФ, чаще всего упоминалось тема 2 глобального договора «*Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры*». В связи с этим обращалось также внимание на равные права для трудящихся-мигрантов, информационные технологии для управления миграционными потоками, руководящие положения по удовлетворению потребностей уязвимых женщин-мигрантов, страхование и медицинскую помощь.

- **Вариации**

Вариации между европейскими РКП и МРФ включают упор ЕЭК ООН на тему «*международного сотрудничества и регулирования миграции*», особенно на элемент 'v' по дезаггегированным данным; и рекомендации высокого уровня Алматинского процесса, касающиеся «*прав человека всех мигрантов*» и «*международного сотрудничества и регулирования*».

### Повторяющиеся рекомендации

Рекомендации, сформулированные в регионе, касаются следующих тем:

- **Тема 1 глобального договора:** четыре респондента

Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются эффективной защиты прав мигрантов; интеграции мигрантов в принимающих обществах; а также борьбы против расизма, ксенофобии, дискриминации и нетерпимости в отношении всех мигрантов.

- **Тема 2 глобального договора:** три респондента

Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются защиты трудовых прав и создания безопасных условий для трудящихся-мигрантов.

- **Тема 3 глобального договора:** три респондента

Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются сотрудничества на всех уровнях по всем аспектам миграции; содействия упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции путем про-

ведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики; расширения международного сотрудничества в целях улучшения регулирования миграции; сотрудничества в области возвращения и реадмиссии; а также ответственности и обязанностей мигрантов перед принимающими странами.

– **Тема 4 глобального договора:** два респондента

Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются вклада денежных переводов в развитие; вклада мигрантов в устойчивое развитие; использования вклада диаспор; а также международной миграции как многопланового явления, имеющего большое значение для развития стран происхождения, транзита и назначения.

– **Тема 5 глобального договора:** два респондента

Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются необходимости устранения факторов, обуславливающих миграцию; уделения внимания положению мигрантов в странах, испытывающих кризис; а также международной миграции как потенциальной возможности для мигрантов и их семей.

– **Тема 6 глобального договора:** два респондента

Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.

*Повторяющиеся рекомендации* касаются борьбы с торговлей людьми и помощи жертвам такой торговли.

## II. Оптимальная практика и новаторские решения

Результаты обследования выявили широкий диапазон оптимальной практики в регионе, в том числе в сферах законодательства, политики, структур, проектов, пособий и методологий. Большая часть упомянутых примеров оптимальной практики относится к руководствам, пособиям и методологиям. Имеется также определенное число примеров региональной политики и законодательства.

- **Новаторские решения**

Руководящие принципы Алматинского процесса по внедрению механизмов учета гендерной проблематики в политику, программы и деятельность на национальном уровне представляют собой новаторский шаг, направленный на ослабление специфических для женщин-мигрантов факторов уязвимости. Кроме того, в связи с темой защиты был упомянут Договор о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийской экономической комиссии, который, как ожидается, будет способствовать укреплению социальной защиты в ее государствах-членах. Цифровая повестка Евразийской экономической комиссии до 2025 года также представляет собой новаторский подход в поощрении более эффективного информационного взаимодействия между государствами-членами.



– **Примеры оптимальной практики**, осуществляемой в регионе:

Законодательство и политика

- Национальная политика социальной инклюзивности Диалога по миграции между АКТ и ЕС
- Алматинский процесс способствовал изменению миграционной политики в Казахстане и Кыргызстане
- Свободное передвижение рабочей силы в рамках Евразийского экономического сообщества
- Римская декларация

– **Проекты**

- Программа действий АКТ и ЕС в области миграции
- Проект Алматинского процесса «Уязвимость мигрантов и потребности интеграции в Центральной Азии»
- Партнерство Великого шелкового пути по вопросам миграции Будапештского процесса на период 2014–2017 годов
- Проект целевой инициативы Пражского процесса

– **Механизмы укрепления потенциала**

- Обучение навыкам реинтеграции Диалога по миграции между АКТ и ЕС

Учебные пособия, руководства и публикации

- Доклад Алматинского процесса «Картирование неурегулированной миграции в Центральной Азии»
- Региональная полевая оценка Алматинского процесса «Уязвимость мигрантов и потребности интеграции в Центральной Азии»
- Учебное пособие Будапештского процесса по (нелегальной) миграции, пограничному контролю, борьбе с нелегальным провозом и торговлей людьми
- Справочники Пражского процесса «Возвращение и реадмиссия»; «Выявление нелегальных мигрантов»; «Трудовая и круговая миграция»; «Международная мобильность учащихся»; «Интеграция»; «Качество процесса предоставления убежища»

– **Структуры**

- Свободное передвижение рабочей силы в рамках Евразийского экономического сообщества
- Сеть региональных экспертов по данным в Центральной Азии

– **Исследования, сбор и анализ данных**

- Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье



- Цифровая повестка Евразийской экономической комиссии до 2025 года
- Методологии ЕЭК ООН в отношении миграционных данных, включая данные о круговой миграции
- **Текущие межгосударственные диалоги и сотрудничество по общим вопросам миграции**
- Диалог 5+5 по вопросам миграции в Западном Средиземноморье
- Диалог по миграции между АКТ и ЕС
- Алматинский процесс
- Будапештский процесс
- Хартумский процесс
- Пражский процесс





International Organization for Migration (IOM)

---

The UN Migration Agency



International Organization for Migration (IOM)

---

The UN Migration Agency