



Սահմանների հսկողության և կառավարման
առաջատար տեխնոլոգիաների կիրառման
ընդայնումը Հայաստանում

Երևան - 2008



Հայաստանի
Հանրապետության
Կառավարություն



Միգրացիայի
միջազգային
կազմակերպություն



ԱՄՆ պետական
դեպարտամենտի
քմբամիջոցների դեմ
պայքարի և իրավապահ
համագործակցության բյուրո



«Ավիաինֆոռտել
ՓԲԸ»

Սահմանների հսկողության և կառավարման առաջատար տեխնոլոգիաների կիրառման ընդլայնումը Հայաստանում

Միգրացիայի միջազգային կազմակերպությունը (ՍՍԿ) առաջարկարար կազմակերպություն է, որն աշխատում է միգրանտների և երկրների կառավարությունների հետ՝ մարդասիրական օժանդակությամբ արշագանքելով միգրացիայի մարդարավելներին: Սպիտակելով 1951 թվականին Եվրոպայում տեղահանված մարդկանց վերաբնակեցման առաջնորդությամբ՝ այսօր ՍՍԿ-ն ունի ավելի քան 400 գործադրություն՝ ողջ աշխարհում և իրականացնում է 1770-ից ավելի քան 5600 է, իսկ ծրագրերի համար նախադասական քյուզին գերազանցում է 783,8 միլիոն դոլարը: Որպես միջ-կառավարական կառույց՝ ՍՍԿ-ը միավորում է 125 անդամ և 16 դիվորդ երկրներ: Այն համեստ է գային Միավորված ազգերի կազմակերպությունում դիվորդի կարգավիճակով և կնքել է համագործակցության պաշտոնական համաձայնագրեր ՍՍԿ-ի բազմաթիվ գործակալությունների հետ: ՍՍԿ-ը աշխատում է միգրացիայի կառավարման չորս հիմնական ուղղություններով: Դրանք են միգրացիան և զարգացումը, միգրացիայի կարգավորումը, հարկադիր միգրացիայի խնդիրների կարգավորումը և միգրացիայի դյուրինացումը:

Միգրացիան համարվում է քանանելերորդ դարի սկզբի հանգույցին նշանակություն ունեցող գլոբալ հարցերից մեկը, քանի որ այսօր, ավելին քան մարդկության անցած փուլերից որևէ մեկում, գնալով մեծանում է տեղաշարժվող մարդկանց թիվը: Ներկայում մոտավորապես 192 միլիոն մարդ (կամ աշխարհի բնակչության շուրջ երեք տոկոսը) ապրում է իր ծննդավայրից դրաս: Այս պայմաններում զնալով բարդանում է միգրացիայի կառավարումը, որն անմիջականորեն առնչվում է տնտեսական ու սոցիալական զարգացմանը, մարդու իրավունքներին, անվտանգությանը, կայունությանը և տարածաշրջանային համագործակցությանը: Այսօր համագործակցության միջոցով միգրացիոն հարցերը համապարփակություններն լուծելու ունակությունների համարվում է պատասխանատու ազգային կառավարման, միջազգային արդյունավետ հարաբերությունների և միջազգային կամ տարածաշրջանային կառույցներին լիիրավ անդամակցության հիմնարար պահանջներից մեկը:

Կազմակերպությունը գործում է: Սույն իրատարակության ոչ մի մաս չի կարող վերաբռնընթացնել, պահպանվել որոնդական հանձնարարություն կամ փոխանցվել էնելքորոնային, մեխանիկական, պատճենահանման, ծայնագրման կամ այլ եղանակով առանձ իրատարակչի նախնական գրավոր քույլատվության:



Հրատարակիչ՝ Միգրացիայի Միջազգային կազմակերպություն

Սույն իրատարակությունը արտահայտված տեսակետների համար պատասխանատվությունը կրում են հետինակները, և դրանք անվայնանորեն չեն արտահայտում ԱՄՆ Կառավարության դիրքորոշումը կամ քաղաքականությունը:

Սույն իրատարակությունը արտահայտված կարծիքները կարող են չհաճընկնել ՍՍԿ-ի կամ նրա անդամ-պետությունների պաշտոնական տեսակետների հետ:

Անձնագրերի ու վիզաների համակարգերը, ներգաղքի համակարգերը և սահմանների կառավարման համակարգերը այն գործընթացներն են, որոնց միջոցով պետությունները կառավարում են միգրացիան: Նշված գործընթացներն ապահովում են սահմանների մշտական վերաբաժնան, հաստատման և վարչարարության կառավարման շրջանակը (հաստատված սահմանային տարածքներում կամ գոտիներում աշխատանքների ու շարժի կարգավորման կանոնները, եղանակներն ու ընթացակարգերը): Սահմանների արդյունավետ կառավարումը պետք է ուղղված լինի

տեղական, տարածաշրջանային և անդրազգային հանցագործությունների կանխման ու բացահայտման:

Անկախության հոչակումից ի վեր միզրացիայի կառավարումը եղել է Հայաստանի Հանրապետության (ՀՀ) գերակա առաջնահերթություններից մեկը: 1990-ականներից սկսած ՍՍԿ-ը աջակցում է Հայաստանի Կառավարությանը միզրացիայի կառավարման կարողությունների բարելավման ուղղությամբ:

ԱՄՆ Կառավարության կողմից ֆինանսավորվող ծրագրերի միջոցով ՍՍԿ-ը աջակցում է Հայաստանի Կառավարությանը՝ Սահմանային էլեկտրոնային կառավարման տեղեկատվական համակարգը (BMIS, ՍԿՏՀ) ընդլայնելու և սահմանի հատման հիմնական հսկիչ անցագրային կետերը ՍԿՏՀ-ում ընդգրկելու խնդրում՝ նպատակ ունենալով ստեղծել միասնական համակարգ և ապահովել Հայաստանում միզրացիոն գործընթացների կառավարման գործառնական կարողության գորացումը:

ՍԿՏՀ-ը գործառնական լուծումների աճբողջական ծրագրային համակարգ է, որը միավորում է միզրացիայի դյուրինացման և կառավարման բոլոր ասպեկտները՝ ապահովելով սահմանների անվտանգությունն ու հսկողությունը: Այն համապատասխանում է ցանկացած տիպի սահմանի (օդային, ծովային, ավտոճանապարհային կամ երկարուղային) տեխնոլոգիական պահանջներին: ՍԿՏՀ-ը մշակվել է «Ավիահնագործ» կողմից, որը հայտնի է միջազգային օդանավակայանների կառավարման, գլոբալ տեղեկատվական համակարգերի կառավարման ոլորտներում իր տեխնոլոգիական լուծումներով:

ՍԿՏՀ-ը առաջին անգամ ներդրվել է Երևանի «Զվարքնոց միջազգային օդանավակայանում 1999 թվականին: «Միզրացիայի կառավարման կարողությունների գորացում ծրագրի շրջանակում 2000 թ.-ին ՍՍԿ-ը կատարեց Հայաստանում սահմանների կառավարման գնահատում: ՀՀ Կառավարության ներկայացված գնահատման հաշվետվության հիման վրա ՀՀ Ազգային անվտանգության ծառայությունը (ԱԱԾ) նախաձեռնեց սահմանային բոլոր հսկիչ կետերը ՍԿՏՀ-ում ընդգրկելու, սահմանների տվյալների սինդրոնացման և սահմանահատման գործընթացի դեկավարման ամբողջական ցիկլի հաստատման աշխատանքները:

ՀՀ Կառավարությունը հրավիրեց ՍՍԿ-ին մասնակցելու ՍԿՏՀ-ի ընդլայնման ջանքերին: Այդ նպատակով ՍՍԿ-ը նախաձեռնեց համակարգի անկախ տեխնիկական գնահատում: 2004-2005 թթ. ԱՄՆ Պետական դեպարտամենտի Թմբամիջոցների դեմ պայքարի և իրավապահ համագործակցության բյուրոյի կողմից ֆինանսավորվող «Սահմանային կառավարման դրեղեկարգական համակարգի ընդլայնում ծրագրի շրջանակում ՍԿՏՀ-ը ընդլայնվեց՝ իր ցանցում ներառելով Վրաստանի Հանրապետության հետ ցամաքային սահմանի Բագրատաշենի հսկիչ անցագրային

կետը: 2007 2008թթ. ԱՄՆ Կառավարության, ՀՀ Կառավարության և «Ավիահնագործ» ՓԲԸ-ի ֆինանսավորմանը իրականացվող «Սահմանային կառավարման համակարգի ցանցի սլեհծում և հելուագա ընդլայնում» Հայաստանի Հանրապետություն ծրագրի շրջանակում ԱԿՏՀ-ում ընդգրկվեցին Իրանի հետ ցամաքային սահմանի Մեղրիի հսկիչ կետը, Գյումրի օդանավակայանը և Վրաստանի հետ սահմանի վրա գործող ևս երեք հսկիչ անցագրային կետեր (Բագրայի և Գոգավանի ցամաքային հսկիչ կետերը և Այրումի երկարուղային կայարանը): Ներկայում սահմանային երկու այլ կետերում (Վրաստանի հետ սահմանի վրա գործող Պրիվենյե և Ջիլզա հսկիչ կետերում) ընթանում են ՍԿՏՀ-ի ներդրման աշխատանքները, որոնք ֆինանսավորվում են ՀՀ Կառավարության կողմից:

ՍԿՏՀ-ի ընդլայնումը համարում է ՀՀ Կառավարության սահմանների կառավարման բարեփոխումներին: 2006թ. հունիսի 22-ի ՀՀ Կառավարության «ՀՀ սահմանային էլեկտրոնային կառավարման տեղեկատվական համակարգի ներդրման մասին» թիվ 884-Ն որոշման և նրա «Իրավանացման ժամանակացույց» -ի համաձայն, ՍԿՏՀ-ին պետք է միանան հետևյալ մարմինները. (ա) ՀՀ Գլխավոր դատախազությունը, (բ) ՀՀ Արդարադատության նախարարությունը, (գ) ՀՀ Արտաքին գործերի նախարարությունը, (դ) ՀՀ Տրանսպորտի և կառավարման նախարարությունը, (ե) ՀՀ Պատաշական դատարանը, (ի) ՀՀ Ազգային անվտանգության նախարարությունը և (լ) Դատարանները: Անվտանգության և ազգային պաշտպանության խնդիրների համար տրվում է տեղեկատվական ողջ բազայի ծավալից օգտվելու իրավունք: Տվյալները պահպան են յոր տարի ժամկետով: Այլ նպատակներով ՍԿՏՀ-ի տեղեկատվական բազայից տվյալները կարող են տրամադրվել միայն սահմանափակ ժամանակաշրջանների համար: Նման տեղեկատվության ստացման և օգտագործման իրավունքը տրվում է միայն դատական որոշման հիման վրա: Կոնկրետ հարցերի վերաբերյալ տվյալների փոխանակում ապահովելու նպատակով ՍԿՏՀ-ը կարող է ցանցային կապ հաստատել արտաքին գործակալությունների հետ, ներառյալ. (ա) օտարերկրյա պետությունների հյուպատոսությունները և առաքելությունները, (բ) Ինտերպոլի տեղեկատվական բազաները, (գ) ճանապարհորդային / փոխադրող ընկերությունները (օրինակ՝ ավիատուղիները, երկարուղային, մայրուղային փոխադրումներ իրականացնող ընկերությունները), և (դ) լիազորված գործակալությունները (օրինակ՝ ճանապարհորդային / սոոմսերի ամրագրման ու վաճառքի/գրոսաշրջային ընկերությունները):

Հարունակում են Հայաստանի սահմանային բոլոր հսկիչ կետերը ՍԿՏՀ-ում ընդգրկելու աշխատանքները, որովհետև Կառավարությունը կարևորում է սահմանների հսկողության բարձր արդյունավետ տեխնոլոգիաների նշանակությունն այսօրվա գորակացված աշխարհում: Գլոբա-

լացման հետևանքով աճել է ուղևորությունների թիվը, որը տվել է բազմաթիվ դրական արդյունքներ: Ինչնե, այն ուղեկցվում է նաև բացասական և անցանկանալի երևոյթներով, ինչպիսիք են թրաֆիքինգն ու մաքսանենգույրունը, ապրանքների ապօրինի փոխադրումներն ու միջազգային ահարեւությունը, որոնք հնարավոր է կանխարգելել՝ ելքի, տարանցիկ և ընդունող երկրներում միջրացիայի կառավարման կարողությունների հզորացման միջոցով: ՄԱԿ-ը համոզված է, որ լավ կառավարվող միջրացիան շահեկան է և միջրանուների, և հասարակությունների համար:



Սահմանապահ արուգում է ուղևորի անձնագիրը

Այսօր ՄԱԿ-ի շնորհիվ Հայաստանի սահմանների հատման հսկիչ կետերն ապահոված են սահմանների արդյունավետ հսկողության և կառավարման ժամանակակից տեխնոլոգիական լուծումներով:

Հսկիչ կետերում տեղադրված լոկալ սահմանների հսկողության համակարգերի սինխրոնացման նպատակով ներդրվել և գործարկվել է ՄԱԿ-ի կենտրոնական հանգույցը:

Մինխրոնացված համակարգի շնորհիվ առավել արդյունավետ և ամրողական է դառնում տարանցիկ տեղաշարժերի հսկողությունը, ներառյալ:

- ⇒ տարանցիկ փոխադրամիջոցների նույնականացումը,
- ⇒ վիզայի ժամկետների խախտման դեպքերի նույնականացումը,
- ⇒ սահմանի վրա որպես «տրանսպորտային միջոց» կամ «տարանցիկ փոխադրման մեջ գտնվող գրանցված, սակայն հետազոտում երկրի տարածքում ապամոնտաժված և մասերով վաճառված ավտոմեքենաների դեպքերի վերհանումը:

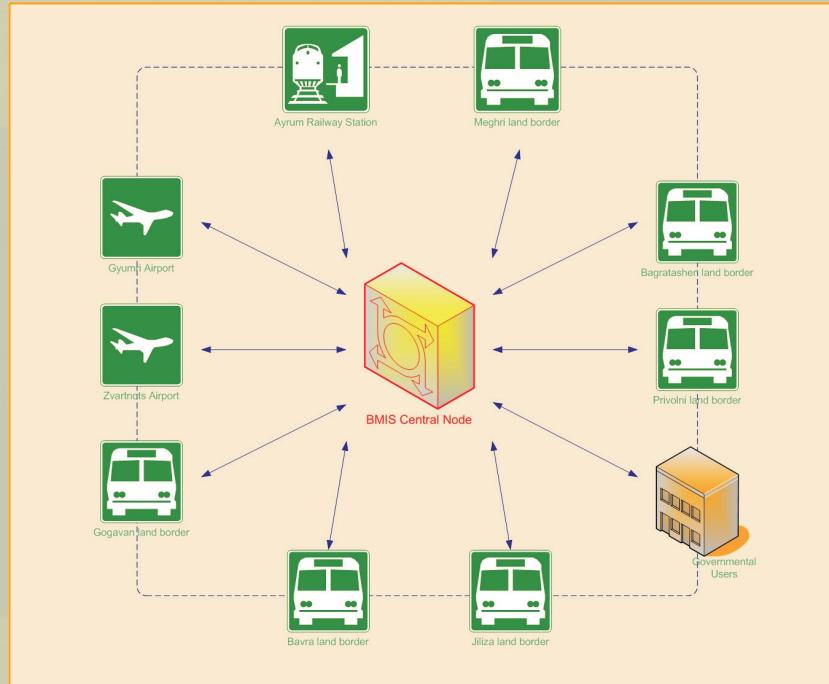
Սինխրոնացված համակարգի միջոցով ցանկացած հսկիչ կետում սահմանապահ կարող է հարցում կատարել և ստանալ ուղևորների ու ավտոմեքենաների կողմից նախկինում սահմանի հատման և վիզաների ստացման բոլոր տվյալները, անկախ նրանից, թե նրանք մուտքի/ելքի որ կետով են հասել սահմանը:

ՄԱԿ-ի շնորհիվ սահմանների կառավարման կենտրոնական մարմինը կարող է.

- ⇒ կատարել ուղևորների/փոխադրամիջոցների հոսքերին վերաբերող բարդ վերլուծական հարցումներ,
- ⇒ կատարել մոտավոր հարցումներ և ստանալ բավարար պատասխաններ, նոյնիսկ եթե հարցումը և/կամ տվյալների բազայի տեղեկատվությունը ճշգրիտ չէ,
- ⇒ ստանալ բավարար տեղեկատվություն անգամ եթե հարցում կատարողն ունի հարցման առարկայի միայն վիճակագրական նկարագրություն,
- ⇒ ստանալ միջրացիայի վերաբերյալ ինտեգրալ հաշվետվություններ:

ՄԱԿ-ի սահմանների կառավարման հիմնական գործառությունները ներառում են հետևյալը.

- ⇒ օրինական միջրացիայի դյուրինացում, սահմանների անվտանգություն և հսկողություն,
- ⇒ անօրինական միջրացիայի, մարդկանց թրաֆիքինգի, թմրանյութերի և գենքի անօրինական առևտորի կանխարգելում,
- ⇒ վիզայի համար դիմորդի տվյալների անալիտիկ համեմատում մերժված վիզաների տվյալների բազայի հետ,
- ⇒ վիզայի կողմից իրական պատկերի վրա փնտրվող անձին հեռակա մատնանշումը,
- ⇒ վիզաների ձևակերպում և տրամադրում /էլեկտրոնային վիզա,
- ⇒ փոխադրամիջոցների և բեռների սահմանահատման կառավարում, տարանցիկ շարժերի նկատմամբ հսկողություն,
- ⇒ միջրացիայի (արտագաղթի, ներգաղթի) միտումների, փախստականների և ապաստան հայցողների, գործնական, ուսման և զրուցարժության նպատակներով ճանապարհորդող անձանց, անօրինական միջրացիայի, մարդկանց մաքսանենգության, թրաֆիքինգի և այլ տվյալների վերլուծություն,
- ⇒ սահմանային հսկողության և կառավարման վերաբերյալ միջկառավարական համաձայնագրերի իրականացում,
- ⇒ սահմանային կետերի ենթակառուցվածքի և ուսուրաների կառավարում,
- ⇒ իրավապահ մարմինների միջև սահմանահատումների մասին տվյալների փոխանակման դյուրինացում:



ՍԿՏՀ ցանցը

ՍԿՏՀ-ը ունի հետևյալ հնարավորությունները.

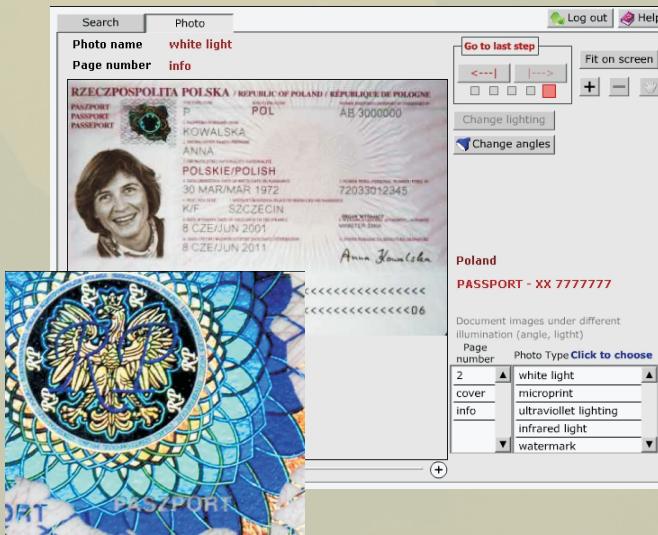
- մուտքի և ելքի հոսքերի մշտական վերահսկում, ժամանումների և մեկնումների համապատասխանության ստուգում՝ վիզայի ժամկետների խախտումների կամ կորած մարդկանց բացահայտելու համար:
- հետախուզման մեջ գոնվող անձանց մասին ահազանգում՝ վիզաների ձևակերպման, սահմանի վրա մուտքի ու ելքի ժամանակ անձի, փաստաթղթի, բեռների կամ փոխադրամիջոցի բազմակողմ ստուգումներ ԱԱԾ-ի, ոստիկանության, ինտերվոլի և այլ տեղեկատվական բազաների հետ։ Հետախուզման մեջ գոնվող անձանց մասին հասցեարված հաղորդագրություն ուժային կառույցների համապատասխան աշխատակիցներին։
- հարցումների և հաշվետվությունների լայնածավալ հնարավորություն ոչ հզոր կապուղիների պարագայում։
- հարմար է օգտագործման համար։ Տվյալների կրկնակի մուտքագրման բացակայություն, քանի որ առկա տվյալները հասանելի են

համակարգի ցանակացած հատվածում։ Բացի այդ համակարգը հասանելի է ԻՊ կապով ապահովված օգտվողին՝ անվտանգության բարձր մակարդակի ապահովմամբ։

Համակարգում կիրառված են ժամանակակից տեխնոլոգիաներ։ Համակարգն աշխատում է փաստաթղթեր կարդացող/լուսանկարող սարքերի, տվյալները հեռահար կարդացող, կենսաչափական տվյալներ գրանցող և կարդացող սարքերի հետ։ Համակարգն ինտեգրում է երկրատեղեկատվական տեխնոլոգիա, աշխատում է SMS, GPRS պրոտոկոլներով, համապատասխանում է Քաղաքացիական ավիացիայի միջազգային կազմակերպության հանձնարարականներին և այլ ստանդարտներին։



Իրական ժամանակում իրականացվող վարույթը սահմանի հակիչ անցագրային կերպում։ Հեռակա դիմորդը կարող է հերթել սահմանի հարթակ հակիչ կերպում գրեղադրված դրսախցիկի նկարահանմանը և անհրաժեշտության դեպքում պարկերի վրա մարդառների հերթարրության առարկան։



Անձը հասդարող փաստաբերի դրամականացնելու համակարգը

ՍԿՏՀ-ի որոշ կարևոր առանձնահատկությունները.

- Տարբեր երկրների կողմից թողարկված անձը հաստատող/ճամփորդական/անվտանգության փաստաբերի (օրինակ՝ անձնագրերի) բոլոր հատկանիշները պարունակող տեղեկատվական բազու՝ փաստաբերի տեսակները, սերիական համարների ձևաչափերը, էջերի քանակը, անվտանգության նշանները, կազմի արտաքին տեսքը, կազմման տեսակը, էջերի չափսերը, անվտանգության պիտակների ձևը և այլն:
- Տարբեր երկրների կողմից թողարկված փաստաբերի կարևոր էջերի շատ բարձր որակի (15 մետապիքսել) պատկերների ցուցադրում, լուսավորման տարբեր պայմանների (սպիտակ լույս, ուլտրամանուշագույն, ինֆրա-կարմիր) և լույսի տարբեր անկյան տակ երևացող անվտանգության նշանների, ինչպես նաև միկրոպրինտների, հոլոգրամների և այլ նշանների բարձրորակ ցուցադրում:
- Պարունակում է տեղեկատվություն ինչպես խևական, այնպես էլ կենծած փաստաբերի վերաբերյալ: Տեղեկատվական բազան ներառում է մեծ թվով տարբեր երկրների անձնագրերի նմուշները, և այն շարունակարար համարվում է նոր տվյալներով:
- Տարբեր երկրների հյուպատոսական ծառայությունները կարող են կորած կամ անվավեր հայտարարված փաստաբերի տվյալները փոխանակել համակարգի միջոցով:
- Տարբեր երկրների հասուն գործակալությունները կարող են համա-

կարգում տեղադրել իրենց կողմից հայտնաբերված կեղծ փաստաբերի նկարները, որից հետո բացահայտված կեղծումների մասին տեղեկատվությունը առցանց հասանելի կլինի համակարգն օգտագործող բոլոր պետությունների սահմանապահներին:

Անձը հաստատող փաստաբերի տեղեկատվական համակարգից (ՓՏՀ) հնարավոր է օգտվել շորջօրյա: Օգտվողներից պահանջվում է միան համակարգի՝ առանց հասուն ծրագրային միջոցների տեղադրման, սովորական ինտերնետային կապ և ինտերնետ բրաուզեր:

Սահմանային կառավարման բարեփոխումները կշարունակվեն Հայաստանում, և հանրապետությունում առկա է հետագա աշխատանքների իրականացման ներուժը: Վերջիններս կներառեն հետևյալ ուղղությունները:

(i) Ինտեգրված ՍԿՏՀ-ի իրականացումը:

Միգրանտների մասին տեղեկատվության փոխանակման միջավայրի ստեղծում՝ մարդկանց բրաֆիքների և մաքսանենգործյան կանոնադրության նպատակով, ինչպես նաև ռեադմիսիայի ներակա ածօրինական միգրանտների նույնականացմանն օժանդակելու նպատակով:

Այս ծրագրի նպատակն է բրաֆիքների փաստացի կամ հավանական զոհերին հնարավորություն տալ առցանց կապի միջոցով իրավապահ նարմիններին տեղեկացնել իրենց միգրացիոն պրոբլեմների մասին: Հասանելիության և օգտագործման տեսանկյունից ծառայությունը պետք է լինի դյուրին: Հասանելիությունը:

Ամենուր՝

- Ինտերներտի միջոցով
- Ինտերնետային դանդաղ (հեռախոսային) կապի օգտագործելիություն
- Օգտվողի աշխատատեղի նկատմամբ հատուկ պահանջների բացակայություն
- Հատուկ ծրագրային փարերի տեղադրման անհրաժեշտության բացակայություն (ստանդարտ web բրաուզերը բավարար է),
- Հասանելիություն՝ նաև ընդհանուր օգտագործման ռադիոկապի փարերի (GPRS), կամ հաղորդագրությունների ծառայության (SMS) պլոտուղղների միջոցով աշխատող ծերի շարժական սարքերի միջոցով:

Յուրաքանչյուրի համար՝

- Տվյալների բազմաթիվում և դիտում
- Օգտագործողի համար հարմար ինտերֆեյս
- Ծրագրային փաթեթների տեղադրման բացակայություն՝ օգտվողից չի պահանջում տեխնիկական հմտություններ:

Յանկացած պահին՝

- Լավ կազմակերպված տվյալների կենտրոնները ծառայությունը կղարձնեն շորջօրյա և առանց խափանումների:

(ii) Ինքնությունը հաստատող փաստաթղթերի տեղեկատվական համակարգի (ՓՏՀ) ներդրում՝ ուղղված ազգային, տարածաշրջանային և միջ-տարածաշրջանային խնդիրների իրազորմանը:

ՄՄԿ-ը կշարունակի աջակցել ՀՀ Կառավարությանը սահմանների կառավարման և միգրացիայի կառավարման բարեփոխումների իրականացման գործում:



IOM International Organization for Migration
OIM Organisation Internationale pour les Migrations
OIM Organización Internacional para las Migraciones

Միգրացիայի միջազգային կազմակերպություն **Հայաստանյան առաքելություն.**

Հայաստան • Երևան 0010 • ԱՄԿ-ի գրասենյակ • Պետրոս Աղամյանի փողոց 14, 1-ին հարկ
Հեռ.՝ (+374 10) 58 56 92 • 58 37 86 • Հեռապատճեմ՝ (+374 10) 54 33 65
• Էլ.փոստ՝ iom@iom.am • http://www.iom.int/armenia



«Գևորգ-Դրայ» ՍՊԸ
Երևան, Գրիգոր Լուսավորչի 6
Հեռ.՝ 527974, 527947
Էլ. փոստ՝ lusakn@rambler.ru