

FOCUS ON MIGRATION

VOLUNTARY RETURN
AND REINTEGRATION

NUMBER 3 18th EDITION DECEMBER 2012

In English
and Dutch



IOM International Organization for Migration
the Netherlands

Focus on Migration is the periodical of the International Organization for Migration (IOM) in the Netherlands. The magazine is published three times a year and contains news, commentary and opinion about current migration topics in the Netherlands, including assisted voluntary return and reintegration, migration and development, and resettlement.

Focus on Migration is made possible through financial contributions from the Dutch Ministry of Security and Justice.

EDITORIAL

IOM meets with some 7,000 migrants in the Netherlands every year. A good part of these people choose to return home with IOM. The decision to return is not always easy - there is much to consider, for oneself, and for one's family. This is why in each voluntary return project that we build, we strive to improve our services to migrants, from the quality of the information in answering their many questions and concerns, to the delivery of meaningful assistance for a variety of reintegration options in the country of origin. The current issue of Focus on Migration carries articles and stories illustrating this effort.

IOM's Assisted Voluntary Return and Reintegration programmes have come a long way since the late 1970s when IOM started the first voluntary return programmes in Europe. Back then, the return package included little more than an air ticket; now, it is a complex set of services covering the entire return process.

The provision of reintegration assistance to migrants in their countries of origin is an integral part of the Dutch return policy. There is much to learn from the Dutch. The time is ripe for sharing experiences, as assisted voluntary return is no longer a concept limited to the context of the European Union, but is being implemented from an increasing number of host and transit countries around the world.

Martin Wyss,
Chief of Mission IOM the Netherlands

CONTENTS

The Return of a Victim of Human Trafficking

Sophia was abused and exploited in Europe and now returns home: "I am delighted now I know I will return to Nigeria, to my aunt. She is the only person I trust."

Page 5

Reception and Reintegration in Countries of Origin

IOM in Guyana, Hungary and Iraq share their experience about the reception and reintegration of migrants.

Page 6

How reliable is IOM?

"Online discussion forums are created by and for refugees. They show what can bring hope or anxiety in the Netherlands and in countries of origin," according to Rachid Oahalou.

Page 7

A Future for a Young Sri Lankan

"Voluntary return is a much better point of departure to shape a future for unaccompanied minors", say Hossein Keivan Rad and Barbara Salewski

Page 17

Modern Mongolia

Over the past decade IOM has helped over 5,000 Mongolian migrants to return home voluntarily.

Page 18 - 21

Building Bridges Between Young People

"Beyond Borders stimulates young people to take matters into their own hands as an alternative to losing themselves in passivity", says Liesbeth Devos from Maatwerk bij Terugkeer.

Page 24

The Evolving Story of Voluntary Return

VOLUNTARY RETURN AND REINTEGRATION OVER THE YEARS

Assisting migrants with their voluntary return and reintegration in countries of origin is a relatively new concept. The Dutch were really ahead of their time when, in 1965, the Dutch law offered migrants without a residence status to ‘independently depart for a country where their admission is guaranteed’. The first Assisted Voluntary Return (AVR) programmes started in Europe in the late 1970s. At that time, the AVR assistance available to migrants was rarely more than the air ticket to the home country and the associated departure/arrival logistics. Over the years, the AVR programmes have evolved into AVRR programmes: the second “R” stands for the reintegration assistance that is now increasingly available to returning migrants.

In the first decades following its establishment in 1951, IOM was involved worldwide with the relocation of refugees and the emigration of Europeans to other continents. Service and preparation were key in organizing these movements.



1960s

An IOM Geography teacher answers questions from prospective emigrants in Italy.



In the Netherlands, IOM organized meetings for Dutch citizens wishing to emigrate. On 28 December 1960, a group of 124 Dutch citizens emigrated to Australia – the largest and, in a record time of 36 hours, the fastest flight from the Netherlands to Australia.



1970s

IOM project officers at the Charles de Gaulle airport in Paris in 1975 discuss the return of Indo-Chinese refugees to Guam.

2011: assisted voluntary return and reintegration and post-arrival reintegration assistance at a glance.

55,124 migrants assisted

31,134 migrants returned to **40 host countries**

Reception and reintegration assistance in **166 countries of origin**

IOM Assisted Voluntary Return and Reintegration, Annual Report of Activities 2011

Assisted voluntary return is defined by IOM as “the administrative, logistical, financial and reintegration support to rejected asylum seekers, victims of trafficking in human beings, stranded migrants, qualified nationals and other migrants unable or unwilling to remain in the host country who volunteer to return to their countries of origin”.

(IOM Glossary, 2nd edition, 2011)

IOM defines reintegration as re-inclusion or re-incorporation of a person into a group or a process, e.g. of a migrant into the society of his or her country of origin or habitual residence.

(IOM Glossary, 2nd edition, 2011)



1980s

Dr. Urdinola is the three-millionth migrant assisted by IOM. She is a Colombian physician returning home from Germany in 1981 under IOM's Return of Talent Programme.



1990s and 2000s

IOM's AVR programmes further evolve, expanding to meet the needs of vulnerable migrants: unaccompanied minors, migrants with health-related concerns or victims of trafficking. Nowadays, most IOM's AVRR programmes focus on sustainable reintegration in the countries of origin. Just as

60 years ago, service and preparation are key elements. Starting an income-generating activity is often a good basis for the reintegration, as can be seen in these pictures of returnees with shops in Sri Lanka, Indonesia and Ghana.

Marc van Schijndel, IOM the Netherlands

WORKING WITH MIGRANTS IN THE NETHERLANDS



Marc van Schijndel is a Project Officer for IOM in the south of the Netherlands. Helping people make well-informed decisions - this is what his work is all about.

“What I aim to do is to give them a realistic view of the current opportunities in their country of origin, and to tell them about the not so bright prospect of remaining illegally in the Netherlands without any rights, and at a significant risk of being abused. I do this in group information sessions and through personal discussions.”

The decision to leave can vary

The decision to return can sometimes be made very quickly. But sometimes it can take years. “A girl from Sri Lanka who arrived in the Netherlands two years ago when she was only 15 was terribly homesick. Her guardian at NIDOS (see also page 17) had already done a great deal of preparatory work and was in contact with her parents. She was able to leave in three weeks, was provided with financial support and now she has her own beauty salon.” Another potential participant in the programme was rather hesitant, not at all sure of his decision. “Last week, we filled in all the forms together but, when it came to leave in the signing, he suddenly decided: ‘I’m not doing it’. This morning he came in and signed. He then became very flustered and requested to withdraw his application. He clearly needed more time to make his decision. After the recent elections in the Netherlands, many migrants are putting their decision on hold in the hope that there will be a general amnesty.”

One is delighted, another may be terribly nervous

“Everyone is different. That makes my job so interesting. One person may be absolutely delighted with the support they receive, another can be extremely nervous. Besides, every country is different, and this is why I make regular private trips to different countries of origin. You have to look at everything, and keep an eye on everything. Recently, the *laissez-passer* of a man who wanted to return to Tanzania was about to expire, because the staff at his shelter did not sign for the registered mail for this man. It turned out that the respective

envelope was still being held at the Post Office three weeks later. In another case, a pregnant woman was ordered by the doctor to postpone all travel until after she gives birth. So, we had to wait three months before processing her return.”

As efficient as possible

Marc van Schijndel holds consultations in the ‘Huis van de Wereld’ in Tilburg and works on an appointment basis. “It saves a great deal of travel time and cuts dead time. I am well familiar with most of the organizations in the Brabant region to be able to organize things quickly by phone. In addition to my consultation hours, I also visit various locations and organizations working with migrants. I am also a focal point for unaccompanied minors in the south of the Netherlands. In this context, I work with the legal guardianship organization NIDOS.”

Looking forward together

“We really aim for people to be able to resume their life in their country of origin. But people living here illegally tend to live one day at a time, and are not so used to looking towards the future. With the migrants, I discuss about the benefits they can receive, for the individual person, and for a family. For instance, education for their children. Step by step, I put together a plan of what is required, so the family can build a future in their country of origin.”

THE RETURN OF A VICTIM OF HUMAN TRAFFICKING

In 2002, Sophia left Nigeria because of the abuse she was suffering from her father. She decided to go to Europe to realise her dream of working in the field of nursing. She went to Italy, but things went very wrong for her. She ended up in the hands of human traffickers and was subsequently abused and exploited; it came to light that her spouse was responsible for this. In the beginning of 2011, she decided to leave for the Netherlands with her three children. Once here, she received assistance from the police and submitted a claim to receive a B-9 permit. She received shelter from Kompaan en De Bocht, an organisation which gives assistance to young people, women and families. Once she became more at ease, she approached IOM, under the recommendation of Kompaan en De Bocht.

“Luckily for me, IOM was able to help me by paying for the tickets and making arrangements for me to stay at a shelter for three weeks after my arrival in Lagos. I really want to return to Nigeria, to my aunt. She is the only person I trust and who I might have the courage to talk to.”

“The shelter arrangements were made by our IOM colleagues in Lagos”, says Project Officer Ben van der Wielen of IOM Nederland. During those three weeks, IOM Lagos will search for a permanent solution, together with Sophia.

Owning a grocery store

Ben van der Wielen works at IOM as a Project Officer and is responsible for providing assistance to victims of trafficking in the south of the Netherlands. “Sophia came to an IOM consultation. When it became clear that it was a case of human trafficking, her request was transferred to me. I went to see Sophia, together with the colleague from Kompaan en De Bocht. Sophia had many questions. Not only about how the trip would be organized, but she also wanted to be assured that she would arrive safely. We arranged this for her; our IOM colleagues in Lagos will take care of the arrival assistance. Sophia shall receive a reintegration grant in kind. She is planning to start a grocery store. Our inquiries show that there certainly are opportunities for making such a little store profitable. She also receives support from IOM Lagos with this endeavour.” IOM in the Netherlands is responsible for organizing various forms



Ben van der Wielen:
“Our colleagues in Lagos guaranteed Sophia’s safe arrival.”

of support for victims of trafficking. Ben van der Wielen is the link between Sophia and other organizations.

Ben has also contacted the municipality where Sophia lives. ‘She received an interest-free loan for home furnishings. She cannot repay this loan due to her departure. We are awaiting a response to her request to have the debt reduced or written off.’

Building a future

Sophia’s case is currently at the ‘ready to book’ stage, says Ben van der Wielen. “This means that we book a flight provisionally, so that Sophia has the necessary flight information at hand to apply for her travel documents from the embassy. We call this a ‘provisional’ flight, because it can be moved to a later date in the event that her application should take longer than expected. If all goes according to plan Sophia will return to Nigeria at the end of November. This is a deeply rooted wish for her. She is all alone in the Netherlands and wants to build a future for her children in Nigeria.’

Latest update on Sophia’s case: she returned to Nigeria on 22 November.

–

Grace Pitt - IOM Georgetown, Bálint Dora - IOM Budapest and Amela Mujagic - IOM Iraq

RECEPTION AND REINTEGRATION IN COUNTRIES OF ORIGIN

“The principle that humane and orderly migration benefits migrants and society is the springboard for all of IOM’s work,” says Grace Pitt of IOM in Georgetown, Guyana. Bálint Dora from IOM Budapest in Hungary, Amela Mujagic from IOM in Iraq, and Grace Pitt share their thoughts and experience in assisting returnees in Hungary, Iraq and Suriname.

Returning victims are traumatized

In Hungary, IOM Budapest offers basic services to returnees victims of trafficking, such as arrival assistance, onward transportation and some assistance in addition to the support provided by shelters. “What we can offer is very basic, and in only one location in Hungary”, says Dora. “For a number of reasons, most reintegration stories are far from being success stories. Returning victims are traumatized, have been subjected to harsh treatments and have typically been deprived of their freedom and decision making power to such an extent that regaining control over their lives is very difficult, if not outright impossible.

It is also important to note that most Hungarian women who fall victim to trafficking for sexual exploitation have actually been exploited for their entire lives.

They hardly have any education; they come from extremely poor and deprived social and economic environments. Therefore, for many of them, there is no ‘prior life’ to which they could be reintegrated. Reintegration needs a comprehensive and long-term assistance mechanism.

Wherever available, IOM works with NGOs that have the resources and capacity to offer assistance. This consists mainly of counselling, general social assistance and guidance in the utilization of the reintegration grant provided to the victims.”

“For most returnees, returning home is a new start.”

Individual counselling and tailored support

Since 2003, IOM Iraq has been working on providing Iraqis with opportunities to rebuild their nation. Amela Mujagic: “Thanks to our generous donors and international partners, IOM has been able to provide livelihood support, emergency assistance, return and reintegration to individual Iraqis, and capacity building programmes for the national and local authorities. For most returnees, the return home is a new start. IOM, through its many offices in Iraq, provides individual counselling and tailored advice for the creation of small businesses, assistance in purchasing the necessary materials and equipment, salary subsidies and monitoring. Thanks to this assistance, most returnees manage to improve their lives after some time.”

In general, if families have a good plan and the needed skills and experience, they can make a good living. Relatives and friends play an important role in the reintegration processes. The availability of housing, the education opportunities and the health services in the local communities of return are crucial elements for the success of any reintegration activity.”

Reintegration in Suriname

IOM Georgetown in Guyana has only recently begun assisting migrants returning voluntarily from the Netherlands to Suriname. Grace Pitt: “These migrants return directly to Suriname. We have a designated contact person there who meets with all returnees and works with them based on the individual reintegration plans agreed between returnees and IOM. Before their departure from the Netherlands, the returnees are given the phone number of the IOM contact person in Suriname. Our contact initiates follow-up calls with the returnees, to determine the status of the reintegration, and then updates the monitoring reports on the case.” The IOM Guyana office also calls all returnees to check on their reintegration.

–

IOM assists migrants with their voluntary return and reintegration. The IOM missions in Iraq, Hungary and Guyana share their experience.

Rachid Oahalou, IOM the Netherlands

HOW RELIABLE IS IOM?

Digital communication places huge amounts of information at our fingertips. There are online discussion forums, chat programmes, Hyves, Facebook, YouTube and many others. For migrants, this means, for example, that they can familiarize themselves with the political and social issues relating to their asylum procedure in the Netherlands. Or they can gain information on the latest reintegration opportunities in their country of origin.

Rachid Oahalou works for IOM Netherlands as a Project Coordinator. He focuses on the voluntary return of families with young children and has worked a lot with Iraqi migrants. Rachid points to the benefits by sites such as iraqi-refugees.org. "It has been created by and for refugees, and offers very good insights into what brings hope or anxiety in the life of a migrant. They can learn about what goes on in social, economic and political terms, both in the Netherlands and in the country of origin." All this information can be highly relevant if a migrant is considering returning. "Many Iraqis in the Netherlands came here before the prima facie protection policy was abolished in 2008. They have strong roots in the Netherlands, but must now return. Digital platforms and social media enable them to learn about the current developments in Iraq, which means they can make better informed decisions."

Can you tell us about any recent developments?

"I am increasingly asked by migrants if I am aware of the current situation in their country of origin. So I make sure I keep up to date." Rachid gives a few examples. "Letters from Dutch ministers to Parliament are translated and discussed at length. The visit by the



Iraqi Minister of Migration to the Netherlands was monitored closely. The Dutch and Iraqi authorities, in turn, know through different internet forums about discussions in the diaspora. A digital communication platform can be seen as a leverage to apply pressure. A great deal of work took place in advance of the decision by the Iraqi Parliament to no longer cooperate with forced repatriations, for example."

"Digital communication platforms can also be an outlet to vent one's thoughts, feelings and opinions. To Iraqis who have been in the Netherlands for some time this provides an opportunity to express frustration under a pseudonym. You can read about their success and disappointments, but also about safety issues and work opportunities back in Iraq."

It keeps us on our toes

It is useful for IOM to know more about the post-return developments, about how the

returnees are doing. Of course, we work closely with our own network of IOM offices in Iraq, which has an excellent coverage of the country. But we get additional information from the returnees themselves, and also from the reaction of the diaspora, which monitors the returns too. The Iraqi diaspora is very active on websites that focus on returns to Iraq. On these sites, one can find detailed information on how the return went, what went well and what did not go well, what works and what doesn't. The triangle of Iraqi returnees, the Iraqi diaspora and IOM Netherlands keeps everyone on their toes. For instance, IOM's reliability gets to be monitored closely as regards the provision of reintegration grants that migrants receive after their return. Thanks to the digital forums, we know we still have a connection to the target group while the migrants know their opinion matters."

–

Lucie Sládková, IOM Prague

LEARNING FROM THE DUTCH

A new Migration Act is under preparation in the Czech Republic. The voluntary return of migrants to their countries of origin is one of the central issues addressed by the new legislation. The Czech Ministry of Interior has asked IOM Prague to support the development of the new policy.

Consultation in the region

In the frame of the Czech Government request, IOM Prague proceeded to conduct a mapping exercise, looking at the best practices in Assisted Voluntary Return and Reintegration in the European Union. Lucie Sládková, Head of the IOM Office in Prague: “All IOM missions in the EU have sent me their figures. After reviewing these, our government counterparts believe that the Dutch Return Policy is probably one of the most effective in the EU, considering the design of the IOM programmes, the resources involved, and the number of assisted voluntary returns effected. In cooperation with IOM The Hague, we organized a study visit to the Netherlands earlier this year. We met with the Central Agency for the Reception of Asylum Seekers (COA), the Immigration and Naturalisation Service (IND), and the Repatriation and Departure Service (DT&V). It was a very fruitful visit. The main conclusion of the Czech delegation after the visit is that the Dutch policy is strict, but also fair and transparent.”



Lucie Sládková: “It was a totally new prospect for migrants, that they could return home in dignity, and not as deportees.”

To Lucie Sládková, a most innovative aspect is IOM Netherlands’ decentralized approach in organizing migrant outreach efforts. “In the Czech Republic, migrants wishing to return have to visit us in Prague. We are now going to work on establishing work points in all districts hosting migrants in the Czech Republic. We are also interested to collect more data about countries of origin. Towards the end of this year, the Czech government will visit the Netherlands again, seeking more details about the Dutch return policy and practices.”

“The Dutch Return Policy is probably one of the most effective in the EU.”

Advice about reintegration

In 2001, IOM Prague signed an agreement with the Czech Ministry of Interior to support migrants to return voluntarily to their home countries. “It was a totally new prospect for the migrants, namely that they could return

home in dignity, and not as deportees. The migrants are happy with the IOM services: the procurement of air tickets, our services at the airport, the transit assistance and the reception upon arrival so that they can get home safely.”

Since 2003, IOM Prague has offered reintegration assistance to returnees through a skills-upgrading programme and the provision of business support. Lucie Sládková gives a couple of examples. “One of our returnees was this Armenian woman who was an accountant. We assisted her to go back home and financed an advanced accounting training course for her. Very soon after arrival, she got a job at the customs department in the country’s main port of entry. Another example is the “payment scheme” we are currently working on, together with lawyers, for the benefit of Vietnamese migrants who accrue debts in preparation of their migration from Vietnam. This new programme will enable migrants to repay their debts in order to return without fear of retaliation from their creditors.”

Rachid Oahalou, IOM Nederland

HOE BETROUWBAAR IS IOM?

Digitale communicatie, zoals online discussieforums, chatprogramma's, Hyves, Facebook en You Tube brengen enorm veel informatie binnen handbereik, ook voor migranten. Het loopt uiteen van het toelatingsbeleid in bestemmingslanden tot de laatste ontwikkelingen op het gebied van terugkeer.

Rachid Oahalou werkt bij IOM voor het AVVR-project, met name bij terugkeer naar Irak en voor het terugkeerprogramma voor gezinnen met minderjarige kinderen. Hij ziet grote voordelen van deze digitale informatie, zoals op de site 'iraqi-refugees.org'. "Het is van, voor en door vluchtelingen en het geeft veel inzicht in wat hoop geeft of angstig maakt. Ook schrijven ze hun ervaringen met instanties als COA, IND en met onze organisatie. Ze weten goed wat er speelt op sociaal, economisch en politiek vlak in het land van herkomst."

Dat laatste is belangrijk voor de afweging om terug te keren. "Een groot deel van de Iraakezen in Nederland was hier al voordat het categoriaal beschermingsbeleid in 2008 werd afgeschaft. Ze zijn sterk geworteld in Nederland maar moeten nu terug. Dankzij de digitale platforms en sociale media hebben ze veel kennis over hun land en kunnen ze een weloverwogen keuze maken."

Kom je ons iets nieuws vertellen?

"Steeds vaker krijg ik de vraag of ik nieuws heb als ik voorlichting kom geven. Ik zorg dat ik inderdaad nieuws heb en ieder geval goed weet wat er speelt onder de diaspora." Oahalou geeft enkele voorbeelden. "Brieven van minister Leers worden vertaald en uitvoerig bediscussieerd. Het bezoek van de Iraakse minister van Migratie aan Nederland is op de voet gevolgd. De Nederlandse en Irakese



autoriteiten op hun beurt weten wat er in de groep speelt. De Iraakse ambassadeur heeft goed en intensief contact met de diaspora. In dit opzicht kun je de platforms ook zien als pressiemiddel. Aan het besluit van het Irakse parlement om niet meer mee te werken aan gedwongen terugkeer is heel wat vooraf gegaan."

Therapeutische werking

"Tegelijkertijd is het vooral voor Iraakezen die lang in Nederland zijn een middel om onder een andere naam frustraties te uiten. Je leest over succes en teleurstelling, over veiligheid en over kansen op werk. Die informatie is weer belangrijk voor de keuze van de plaats waar men naar terugkeert. De verwachtingen zijn realistischer."

Het houdt ons scherp

Ook voor IOM is het van belang om te weten wat er speelt. "De terugkeer van gezinnen

Rachid Oahalou: "Dankzij de digitale platforms en sociale media hebben Iraakezen in Nederland veel kennis over hun land en kunnen ze een weloverwogen keuze maken."

met minderjarige kinderen naar Irak is gemonitord door mensen vanuit de Iraakse diaspora die actief zijn op websites op het gebied van terugkeer naar Irak. Ze hebben op de sites gezet wat er wel en niet goed ging. Deze driehoek 'Iraakse diaspora, terugkeerders en IOM' houdt elkaar op die manier scherp. We zijn in gesprek over hun signalen. Ook de betrouwbaarheid van IOM komt aan de orde, vooral als het gaat om de toezegging dat mensen in het herkomstland hun ondersteuningsbijdrage kunnen krijgen. Dankzij zo'n site weten wij of we nog aansluiting hebben bij de doelgroep en voor de migranten zelf geeft het het gevoel dat ze invloed hebben."

The YouProject Website

(www.yourproject.ch)

- A website created in 2011 by IOM Bern together with the Swiss Federal Office for Migration.
- Migrants provide their own photos and videos telling their return and reintegration story.
- The website reflects the experiences of migrants returning under AVRR programmes from Switzerland.
- A tool for return counselors who expressed their need for visual material to inspire and reassure migrants interested in AVRR.

Grace Pitt - IOM Georgetown, Bálint Dora - IOM Boedapest en Amela Mujagic - IOM Irak

OPVANG EN HERINTEGRATIE IN LANDEN VAN HERKOMST

“Humane en ordelijke migratie levert profijt op voor zowel migrant als samenleving. Dat is de overtuiging in al het werk van IOM”, aldus Grace Pitt van IOM in Georgetown, Guyana. Samen met Bálint Dora van IOM in Boedapest en Amela Mujagic van IOM in Irak geeft ze een indruk van de opvang en herintegratie van mensen die terugkeren naar Suriname, Hongarije en Irak. Alle IOM-kantoren bieden assistentie bij de aankomst op de luchthaven in het herkomstland. Indien nodig wordt ook gezorgd voor vervoer naar de eindbestemming.



Grace Pitt in Georgetown: “Uitgangspunt voor de begeleiding is het door IOM en de migrant in Nederland opgestelde plan.”

Herintegratie in Suriname

Het IOM-kantoor in Georgetown in Guyana is recent gestart met de ondersteuning van migranten die uit Nederland terugkeren naar Suriname. Grace Pitt: “Deze migranten gaan rechtstreeks naar Suriname, waar een van onze IOM medewerkers de migrant begeleidt

bij de herintegratie. Voor hun vertrek uit Nederland krijgt de migrant het telefoonnummer van de IOM-contactpersoon in Suriname zodat ze contact kunnen leggen. Uitgangspunt voor de begeleiding is het door IOM en de migrant in Nederland opgestelde plan. De begeleiding is op de individuele situatie gericht en omvat alle voorbereidingen voor het starten van het eigen bedrijfje.” Om te monitoren hoe de herintegratie verloopt heeft de IOM-contactpersoon regelmatig follow-up gesprekken met de migrant. Ook worden alle terugkeerders na verloop van tijd gebeld.

IOM in Hongarije helpt slachtoffers van mensenhandel

Het IOM-kantoor in Boedapest biedt speciale ondersteuning voor slachtoffers van mensenhandel die terugkomen naar Hongarije. Dit omvat onder andere assistentie bij aankomst, vervoer naar de bestemming en indien nodig een veilige opvanglocatie. “Wat we bieden is erg basaal en vanuit één locatie in Hongarije”, vertelt Bálint Dora. “Om meerdere redenen verloopt de herintegratie vaak moeizaam. Terugkerende slachtoffers zijn meestal getraumatiseerd en slecht behandeld. Ze zijn door alle ervaringen niet meer in staat zelfstandig beslissingen te nemen en

de controle over hun leven te hervatten.” Dora merkt daarbij op dat veel Hongaarse vrouwen die in handen van mensenhandelaren zijn gekomen, vaak hun hele leven al seksueel zijn uitgebuit. “Bovendien is hun opleiding laag, komen ze uit slechte sociale en economische omstandigheden en hebben ze altijd armoede gekend. Er is eigenlijk geen ‘voormalig leven’ om op te pakken. Met andere woorden, hun herintegratie vraagt om een samenhangende en lange termijn ondersteuning.”

Lang niet alle opvangorganisaties zijn in staat om deze vrouwen te helpen, vindt Dora. “Er zijn gelukkig enkele organisaties die de daarvoor benodigde expertise hebben. Waar mogelijk werken we met hen samen. Met name wat betreft individuele ondersteuning en de besteding van de herintegratiebijdrage zoals die door Zwitserland en Nederland wordt verstrekt.”

Irakese gezinnen dragen bij aan wederopbouw

IOM in Irak kent een programma voor gezinnen die terugkeren om bij te dragen aan de wederopbouw van hun land. Amela Mujagic: “Voor de meeste terugkeerders betekent het een nieuwe start. Samen met andere internationale organisaties bieden

IOM Hongarije

Hongarije is sinds 1992 lidstaat van IOM; het jaar erna opende IOM een kantoor in Boedapest. IOM Boedapest houdt zich vooral bezig met het vergroten van de kennis en expertise van de Hongaarse overheid met betrekking tot het managen van migratie. IOM Boedapest organiseert trainingen, regionale en internationale uitwisselingen en conferenties en voert onderzoeksprojecten uit. IOM Boedapest heeft goede contacten met ngo's die betrokken zijn bij hulp aan migranten en slachtoffers van mensenhandel in Hongarije.

IOM Irak

IOM Irak is opgericht in januari 2003 naar aanleiding van de humanitaire nood als gevolg van de oorlog. Sindsdien heeft IOM de activiteiten in Irak aanzienlijk uitgebreid. IOM Irak richt zich vooral op ontheemden en op Irakezen die vrijwillig naar hun land terugkeren. Op dit moment heeft IOM in Irak ongeveer 300 medewerkers, die via twintig kleine kantoren werkzaam zijn in alle achttien provincies. De drie belangrijkste kantoren in Baghdad, Basra en Erbil krijgen logistieke en administratieve ondersteuning van de IOM-vestigingen in Amman (Jordanië) en Koeweit.



Bálint Dora in Boedapest: "Herintegratie van slachtoffers van mensenhandel vraagt om ondersteuning op lange termijn."

we een bijdrage in levensonderhoud, noodhulp en hulp bij herintegratie. Dankzij de vele IOM-vestigingen in het land kunnen we individuele begeleiding bieden. Die omvat op maat gesneden steun voor het starten van kleine bedrijven, hulp bij aankoop van de nodige materialen en apparatuur, een loonkostensubsidie en monitoring. Dankzij deze steun slagen de meeste terugkeerders erin om in eigen levensonderhoud te voorzien." De herintegratiemedewerkers van IOM informeren de gezinnen over de diverse mogelijkheden om de steun in natura in te zetten. Zeker wanneer de gezinnen een goed plan hebben in combinatie met de benodigde vaardigheden en ervaring, kunnen ze een goed bestaan opbouwen. "Bovendien spelen in het algemeen vrienden en kennissen in Irak een belangrijke rol



IOM Irak: "Vrienden en kennissen zijn een belangrijk aspect bij herintegratie, evenals veiligheid."

spelen bij het herintegratieproces. De beschikbaarheid van huisvesting, onderwijs en gezondheidszorg in de gemeenschap is tevens een cruciaal element voor het slagen van de herintegratie."

"Vrienden en kennissen spelen een belangrijke rol bij herintegratie."

Een andere factor voor het slagen van het herintegratieproces is de veiligheid. Dat is bijvoorbeeld in De Koerdische Autonome Regio in Irak het geval. "De overheid aldaar is bezig om het herintegratieproces te verbeteren, dankzij de relatief veilige situatie. Daardoor nemen economische mogelijk-

heden toe. Helaas zien we dat in andere Iraakse regio's de economische mogelijkheden gering zijn en niet zo stabiel als in de Koerdische regio.

Daarom blijven we, hand in hand met alle samenwerkingspartners, werken aan adequate antwoorden op de behoeften van migranten die terugkeren naar Irak.

Marc van Schijndel, IOM Nederland

PROJECT OFFICER BIJ IOM



Marc van Schijndel is project officer bij IOM in de regio Brabant. Mensen helpen bij het maken van een weloverwogen keuze, daar gaat het hem om.

“Ik geef een zo reëel mogelijk beeld van de toekomstmogelijkheden in het land van herkomst en ik schets het toekomstperspectief als illegaal in Nederland, zonder rechten en met grote kans op misbruik. Dat doe ik met groepsvoorlichting en persoonlijke gesprekken.”

Hoe snel kan het gaan?

Het maken van een keuze gaat soms heel snel, maar kan ook jaren duren. “Het meisje uit Sri Lanka dat twee jaar geleden op haar 15^e jaar naar Nederland kwam, had ontzettend veel last van heimwee. Haar voogd bij NIDOS had al veel voorwerk gedaan en contact met

de ouders gelegd. Ze kon binnen drie weken vertrekken, kreeg een ondersteuningsbijdrage en heeft nu een eigen schoonheidssalon.” Een andere deelnemer blijft aarzelen. “Vorig week hadden we samen alle formulieren ingevuld, maar bij het tekenen zei hij: ‘Ik doe het toch maar niet’. Vanmorgen kwam hij terug en zette zijn handtekening. Direct daarna kreeg hij het heel nauwkeurig en zei: ‘Mag ik het weer intrekken?’ Dat doe ik dan, want ik weet dat hij nog even tijd moet hebben. Je ziet ook dat na de verkiezingen veel mensen wegblijven in de hoop op een generaal pardon.”

De een is dolblij, de ander bloednerveus

“Iedereen is anders, dat is het leuke van ons vak. De een is dolgelukkig met wat hij krijgt, de ander is bloednerveus. Bovendien is elk land verschillend, daarom reis ik privé regelmatig naar herkomstlanden. Bovendien moet je alles in de gaten houden. Onlangs was de laissez passer voor een man die terug wilde naar Tanzania bijna verlopen omdat

Marc van Schijndel: “We willen graag dat mensen zich verder kunnen ontwikkelen in het land van herkomst.”

de medewerker van zijn opvanghuis de aangetekende envelop niet mocht tekenen. Pas na drie weken werd duidelijk dat de envelop nog op het postkantoor lag. Voor een vrouw die zwanger was besloot de huisarts dat het vertrek pas mocht plaatsvinden na haar bevalling. Dus hebben we drie maanden gewacht.”

Zo efficiënt mogelijk

Van Schijndel houdt spreekuur in het Huis van de Wereld in Tilburg en werkt voornamelijk op afspraak. “Het bespaart veel reistijd en tijdverlies. Ik ken inmiddels de meeste organisaties in Brabant goed genoeg om snel telefonisch zaken te regelen. Naast mijn spreekuur bezoek ik allerlei locaties en organisaties met potentiële doelgroepen voor IOM. Ik ben ook aanspreekpunt voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen in regio Zuid-Nederland. In dat kader heb ik ook contacten met NIDOS.”

Samen vooruit kijken

“We willen graag dat mensen zich verder kunnen ontwikkelen in het land van herkomst. Maar mensen die illegaal zijn leven meestal ‘bij de dag’ en kijken niet vooruit. Ik bespreek dan met de man én de vrouw hoe het hele gezin profijt kan hebben van de ondersteuningsbijdrage. Zodat de kinderen naar school kunnen. Je maakt stapje voor stapje een plan van wat er nodig is om een toekomst op te bouwen.”

—

SAMENWERKING ROND TERUGKEER SLACHTOFFER VAN MENSENHANDEL



In 2002 vertrekt Sophia uit Nigeria vanwege het misbruik door haar vader. Ze besluit naar Europa te gaan om daar haar droombaan als verpleegster te vinden. Ze gaat naar Italië, maar het loopt anders. Door haar echtgenoot komt ze in handen van mensenhandelaren en wordt ze misbruikt en uitgebuit. Begin 2011 besluit ze met haar drie kinderen naar Nederland te gaan. Daar krijgt ze hulp van de politie en aangifte in het kader van de B-9regeling voor slachtoffers van mensenhandel. Ze krijgt opvang bij Kompaan en De Bocht, een organisatie voor hulp aan jeugd, vrouwen en gezinnen. Als de rust is teruggekeerd gaat ze op advies van Kompaan en de Bocht naar IOM.

“Gelukkig kon IOM mij helpen door de tickets te betalen en te regelen dat ik na aankomst in Lagos de eerste drie weken bij een opvangorganisatie terecht kan. Ik wil heel graag terug naar Nigeria, naar mijn tante. Zij is de enige die ik vertrouw en met wie ik durf te praten.” “Die opvang is geregeld door onze IOM-collega’s in Lagos”, vertelt projectofficer Ben van de Wielen van IOM in Nederland. “In die drie weken zoekt IOM Lagos samen met Sophia naar een definitieve oplossing.

Ben van der Wielen is bij IOM werkzaam als project officer in het zuiden van Nederland en heeft als aandachtsgebied de hulp aan slachtoffers van mensenhandel. “Sophia kwam op een van de IOM-sprekuren en toen er sprake bleek van een slachtoffer van mensenhandel is haar verzoek aan mij doorgespeeld. Ik ben samen

Ben van der Wielen: “Onze collega’s in Lagos hebben gezorgd dat Sophia veilig kon aankomen.”

met de medewerkster van Kompaan en De Bocht bij Sophia op bezoek gegaan. Ze had meerdere vragen. Afgezien van het organiseren van de reis, wilde ze ook veilig aankomen. Dat hebben we geregeld, onze IOM-collega’s in Lagos zorgen voor aankomst-assistentie. Sophia krijgt een herintegratiebijdrage in natura, waarvan ze een winkeltje met levensmiddelen wil beginnen. Uit onze navraag blijkt dat er zeker kansen zijn om zo’n winkeltje rendabel te maken. Ook daarbij krijgt ze ondersteuning van IOM in Lagos.”

Het organiseren van diverse vormen van ondersteuning gebeurt door het IOM-kantoor in Den Haag. Ben van de Wielen is de schakel tussen Sophia en andere instellingen.

Naast de feitelijke ondersteuningsmogelijkheden van IOM heeft Ben ook contact gehad met de gemeente waar Sophia woont. “Ze had namelijk een renteloze lening gekregen om haar huis in te richten en het zal haar niet lukken om nog voor haar vertrek die lening af te betalen. We wachten nu op antwoord op haar verzoek om de schuld kwijt te schelden of te verminderen.”

Klaar voor boeking

Sophia is inmiddels ‘klaar voor boeking’, vertelt Ben van der Wielen. “Dat houdt in dat we een ‘provisorische’ vlucht boeken zodat Sophia vluchtgegevens heeft waarmee ze bij de ambassade reispapieren kan aanvragen. We noemen het een ‘provisorische’ vlucht, want als de aanvraag langer duurt dan we verwachten, dan kan de vlucht naar een latere datum worden verschoven. Ik verwacht dat Sophia eind november kan terugkeren. Het is voor haar een diepgewortelde wens. Ze is hier moederziel alleen en wil in Nigeria bouwen aan een toekomst voor haar kinderen.” Sophia bevestigt het. “Ik verheug me er heel erg op mijn tante weer te zien. Ik hoop echt dat het lukt. Ben heeft me gerust gesteld. ‘Maak je geen zorgen’, zei hij.”

–

Liesbeth Devos, Maatwerk bij Terugkeer

BRUG TUSSEN JONGEREN

Beyond Borders werkt aan jongeren-netwerken van teruggekeerde jongeren in het herkomstland en aan een gesloten facebookgroep voor teruggekeerde jongeren en (ex-)ama's in Nederland. Het zijn belangrijke middelen om ervaringen uit te wisselen en antwoorden te krijgen over de realiteit van terugkeer.



Liesbeth Devos in overleg met de secretaris van de Koerdische jeugdorganisatie van de Koerdische Democratische Partij.

Beyond Borders is een programma van Maatwerk bij Terugkeer (www.maatwerk-bijterugkeer.nl) en gericht op het ontwikkelen van een toekomstperspectief voor alleenstaande asielzoekers tussen de 15 en 25 jaar. Projectleider Liesbeth Devos: “We proberen hen los te krijgen van de onzekerheid en woede over hun situatie. De focus ligt op de kansen hier en op een toekomst bij terugkeer naar het herkomstland. We zoeken naar hun talenten, hun ervaringen en vaardigheden én wat er nodig is om

hun droom of plan te realiseren.” Daartoe biedt Beyond Borders onder andere een empowermenttraining met aandacht voor praktische vaardigheden en gevoelsmatige belemmeringen. “Het gaat er om het heft weer in eigen hand te nemen in plaats van zich te verliezen in passiviteit”, aldus Devos.

Er zijn veel (ex-)ama's uit Irak in Nederland en zij hebben veel vragen en twijfels over terugkeer. “Toen we ontdekten dat veel jongeren uit Irak actief zijn op facebook, besloten we een ‘Kurdistan Bridge’ op te zetten. Dat is een gesloten facebookgroep voor jongeren die zijn teruggekeerd en (ex-)ama's die nog in Nederland zijn.” Om de bridge te realiseren is Devos naar Irak geweest. “Ik heb in drie steden netwerk- en sociale mediatrainingen georganiseerd voor jongeren die zijn teruggekeerd. Ze hebben nog veel vragen, zo blijkt, en het is lastig om nieuwe vrienden te maken die niet een migratie-ervaring hebben. De facebookgroep biedt dus zowel teruggekeerde jongeren als (ex-)ama's in Nederland de mogelijkheid om gericht vragen te stellen.”

Uit de jongeren-netwerken van Beyond Borders in Angola en Sierra Leone blijkt dat de teruggekeerde jongeren de beste personen zijn om jongeren die net terugkeren, te helpen. Zoals bij het vinden van werk, contacten met familie of tijdelijk onderdak. De gesloten facebookgroep is voor Devos ook een vorm

van monitoring. “We krijgen signalen en geven die door aan organisaties in Nederland en ze zijn relevant voor onze fondsen.”

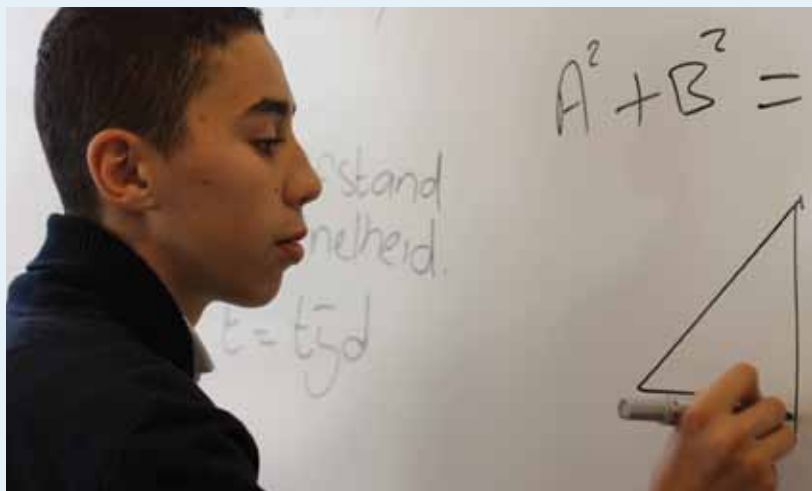
In Irak heeft Devos samengewerkt met de partnerorganisatie van Maatwerk bij Terugkeer, European Technology and Training Centre (ETTC) en met de medewerkers van IOM in de drie steden. Het werk van Beyond Borders is aanvullend op wat Maatwerk bij Terugkeer en IOM doen. Devos is blij met de samenwerking met IOM rond terugkeer naar Irak. “Wij informeren jongeren onder andere over IOM als het om terugkeer gaat en IOM verwijst jongeren naar ons voor de empowermenttraining of de facebookgroep.”

Een alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv) betreft zowel asielzoekers, als ook ongedocumenteerden zonder asielverleden. Een alleenstaande minderjarige asielzoeker (ama) heeft altijd een asielachtergrond.

Beyond Borders maakt deel uit van het IOM-project voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (UAM 4) dat AMV's en ex-AMA's ondersteunt bij hun terugkeer naar het land van herkomst. De empowerment training en de Kurdistan Bridge worden gefinancierd uit dit project.

Hossein Keivan Rad, NIDOS en Barbara Salewski, IOM Nederland

JONGERE ZIET TOEKOMST IN SRI LANKA



De jongere zelf, zijn ouders in Sri Lanka, het pleeggezin in Nederland, de voogd van NIDOS, de oom in Noorwegen, de medewerker van IOM in Nederland en de medewerker van IOM in Sri Lanka: met elkaar hebben ze gewerkt aan de acceptatie van vrijwillige terugkeer en een goede toekomst voor een teruggekeerde jongere in Sri Lanka.

“Het kost tijd voordat een minderjarige asielzoeker beseft en onderkent dat zijn toekomst niet in Nederland ligt. Tijd is van essentieel belang voor vrijwillige terugkeer,” aldus Hossein Keivan Rad, regiomanager bij NIDOS in Haarlem. NIDOS biedt jeugdbescherming voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen. “Onze voogden brengen ‘de toekomst’ al in een vroeg stadium ter sprake. Wanneer een jongere een negatieve beschikking krijgt, volgen er intensieve gesprekken. Dan zal de jongere er serieus rekening mee moeten houden dat zijn toekomst niet in Nederland ligt.” Op dat moment krijgt meestal ook IOM het verzoek voor een eerste informatieve contact met de jongere. Barbara Salewski coördineert voor IOM de activiteiten rond minderjarige asielzoekers en minderjarige vreemdelingen. “Het is een dialoog, waarin we samen met de jongere en de voogd van NIDOS kijken naar de beste oplossing voor de wens van de jongere om vrijwillig terug te keren.”

Toestemming van jongere, voogd en familie

IOM biedt alleen ondersteuning bij vrijwillige terugkeer van een minderjarige als er toestemming is van de jongere zelf, de familie in herkomstland en de voogd in Nederland. Barbara Salewski en Hossein Keivan Rad geven het voorbeeld van een 14-jarige jongen uit Sri Lanka. IOM, NIDOS en ook de kerk en het pleeggezin van deze jongen hebben zich ingezet om bij alle betrokkenen de twijfels weg te nemen en de toestemmingen te krijgen. Toen IOM-collega's uit Sri Lanka lieten weten dat de woonsituatie van de moeder moeilijk was, kon Barbara Salewski toezeggen dat de terugkeerbijdrage van IOM ook kon worden gebruikt voor de verbetering van de leefomstandigheden. “Daarna heeft de moeder schriftelijk verklaard voor hem te zullen zorgen tot hij 18 jaar is. Nadat ook de toestemmingen van de jongere en de voogd binnen waren, hebben we de vlucht geboekt. Inmiddels weten we dat de jongen en zijn moeder onderdak hebben gevonden bij

familie en dat hij een opleiding volgt dankzij de herintegratieondersteuning.”

Als alles stopt op je 18de?

Als een jongere 18 jaar wordt, vervalt de tijdelijke verblijfsvergunning en daarmee het voogdijschap van NIDOS en de financiering voor het pleeggezin. Een uitgeprocedeerde jongeren kan dan ‘kiezen’ tussen opname in een vrijheidsbeperkende locatie of verdwijnen in de illegaliteit.

Hossein Keivan Rad: “Voordat de jongere 18 jaar wordt hebben we al een plan opgesteld om te werken aan terugkeer, maar de meeste jongeren willen ‘eerst zien, dan geloven’. Pas als logeren bij een vriend of blijven wonen in het pleeggezin niet lukt, kloppen ze weer bij ons aan.”

“Iedereen is het er over eens dat vrijwillige terugkeer een veel beter uitgangspunt is om een toekomst te creëren voor de jongere”, aldus Hossein Keivan Rad en Barbara Salewski.

–

Lucie Sládková, IOM Praag

IOM PRAAG ORIËNTEERT ZICH IN NEDERLAND

De regering van Tsjechië werkt aan een nieuw migratiebeleid met betrekking tot vrijwillige terugkeer van migranten naar hun land van herkomst.

De Tsjechische overheid heeft IOM in Praag gevraagd hen te steunen bij het ontwikkelen van dit beleid.

Vervolgens heeft het IOM-kantoor in Praag voorbeelden en informatie uit EU-lidstaten opgevraagd. Lucie Sládková is hoofd van IOM in Praag: "Alle IOM-vestigingen in de Europese Unie stuurden mij gegevens en cijfers. Vervolgens bleek dat het Nederlandse terugkeerbeleid de Tsjechische autoriteiten zeer aansprak. Met name gezien de verhouding tussen het aantal IOM-medewerkers en het aantal mensen dat terugkeerde met IOM-ondersteuning."

In samenwerking met haar collega's van IOM in Den Haag organiseerde Lucie Sládková vervolgens een werkbezoek aan Nederland. "De Tsjechische delegatie heeft gesproken met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers, de Immigratie- en Naturalisatiedienst en met de Dienst Terugkeer en Vertrek. De delegatie concludeerde dat Nederland een streng en strikt, maar vooral fair en transparant terugkeerbeleid voert."

Lucie Sládková was onder de indruk van de decentrale werkwijze van IOM. "Bij ons kunnen mensen alleen in Praag informatie krijgen. We willen nu voorlichting en



Lucie Sládková: "Het Nederlands terugkeerbeleid spreekt de Tsjechische autoriteiten zeer aan."

spreekuren gaan verzorgen in de gebieden waar veel migranten wonen. Ook waren we zeer geïnteresseerd in de wijze waarop Nederland actuele informatie verzamelt over herkomstlanden."

Eind 2012 brengt de Tsjechische delegatie opnieuw een bezoek aan Nederland om kennis en ervaringen te delen rond vrijwillige terugkeer.

Nieuwe mogelijkheden voor migranten

Tsjechië kent sinds 2001 een beleid op het gebied van vrijwillige terugkeer van migranten naar hun herkomstland. "Het was geweldig dat migranten vanaf dat moment op een waardige manier konden terugkeren in plaats van te worden uitgezet. De migranten die met steun van IOM terugkeren zijn blij met de financiering van de reis, de dienstverlening op de luchthaven in Praag en met de steun bij aankomst zodat ze veilig naar huis kunnen."

Sinds 2003 biedt IOM Praag bovendien herintegratieondersteuning aan mensen die vrijwillig terugkeren. Dit gebeurt bijvoorbeeld door middel van training en hulp bij het starten van een eigen bedrijfje. Sládková: "Zo kreeg een accountant uit Armenië dankzij een extra training direct een baan bij de douane in haar land. Voor Vietnamese migranten is terugkeer vaak een groot probleem vanwege de enorme schulden die ze hebben gemaakt om de migratie te betalen. We werken samen met advocaten aan een 'betaalschema' waarmee de migrant zijn of haar schulden kan aflossen. Zo kunnen ze zonder angst terugkeren."

–

Hossein Keivan Rad, NIDOS and Barbara Salewski, IOM the Netherlands

A FUTURE FOR A YOUNG SRI LANKAN

The boy himself, his parents in Sri Lanka, the foster parents in the Netherlands, the NIDOS guardian, his uncle in Norway, IOM in the Netherlands and IOM in Sri Lanka - all worked together on the voluntary return of this unaccompanied minor for a positive future back home in Sri Lanka.

“It takes a while before young asylum seekers realise and accept that their future does not lie here. The return of a child needs careful preparation”, says Hossein Keivan Rad, Regional Manager of NIDOS in Haarlem. NIDOS offers legal guardianship for unaccompanied minors. “Our guardians raise the issue of these children’s future at a fairly early stage. If the asylum claim is rejected, we then organize intensive counseling with the child and consultations with all parties concerned. We help the child understand that his or her future may not belong in the Netherlands.” At that point, IOM is asked to make the initial, informative contact with the minor. Barbara Salewski coordinates IOM activities for young asylum seekers. “It is a dialogue, in which we work with the youngster and the NIDOS guardian on the best solution following the minor’s decision to voluntarily return to their country of origin.”

The minor, the guardian and the family
IOM gets involved in the minor’s return on the condition that all three parties are in agreement: first of all, the child himself or herself agrees to return. Secondly, his or her family in the country of origin agrees to provide the necessary care. Thirdly, the child’s legal guardian in the Netherlands agrees that the return is in the child’s best interest. Barbara Salewski and Hossein



Hossein Keivan Rad, regional manager of NIDOS in Haarlem

Keivan Rad tell the story of a 14 year-old boy from Sri Lanka. IOM, NIDOS, the boy’s church and his foster family in the Netherlands, all worked together to prepare his return and reintegration in Sri Lanka. The role of the child’s family in ensuring his or her wellbeing after arrival home is essential. When IOM Sri Lanka informed IOM the Netherlands that the living conditions at home were difficult, Barbara Salewski advised that the reintegration grant be used to improve this. “His mother then confirmed that she would care for her son until he turned 18. Once the boy and his guardian agreed, IOM booked the flight. We now know that the boy and his mother are living with their extended family and that the boy goes to school thanks to the reintegration support from IOM.”



Barbara Salewski coordinates IOM's activities for young asylum seekers

When everything stops at 18

When a minor reaches 18, the temporary residency permit expires, as does the NIDOS guardianship and the financial aid for the foster family. The minor then has the option of residing at a centre with limited freedom in the Netherlands, or to go under the radar as an irregular migrant. Hossein Keivan Rad: “In anticipation of a child’s reaching 18 without the permission to stay in the Netherlands we set up a plan for his or her voluntary return. Most minors, however, prefer to ‘wait and see’ and only knock at our door again if it does not work out to stay with a friend or a foster family.” According to Hossein Keivan Rad and Barbara Salewski: “Looking at the prospects of a minor migrant with a rejected asylum claim, voluntary return is probably the best option available.”

Notes from the field

MODERN MONGOLIA

In February 2012, IOM Project Officers Barbara Salewski and Olivier Sprée visited Mongolia to meet with returnees, government officials, NGOs and the newly opened IOM office. Harboured a slight concern about the extreme winter temperatures, they headed east to the capital city Ulaanbaatar. They came back with a notebook full of impressions.



Family returned to outskirts of Ulaanbaatar – They cultivate vegetables on a plot bought with IOM reintegration money.

See photo page 18

One of the families that received extensive assistance by IOM, both in the Netherlands before their return as well as after their return to Mongolia, are the Baatarsurens (their name has been changed for privacy purposes). We were happy to learn that the return had a positive impact on this family. While still in the Netherlands, the mother had been separated from her husband and children due to a severe depression that required significant medical attention. Currently, the Baatarsurens are residing temporarily in a ger 70 km outside Ulaanbaatar (a ger is a traditional nomad tent). They bought a share in a family plot for growing vegetables. They used their reintegration budget to buy a small truck to transport their produce to the market in Ulaanbaatar. Some of the reintegration budget will also go to the digging of a well that will actually serve more families in the community.



Travelling to Mongolia in the winter takes some preparation. Temperatures can drop to minus 30 degrees Celsius. Migrant families who recently returned to Mongolia with IOM have reported difficulties in readjusting to the harsh weather in their country of origin. Many children, especially those who were not born in Mongolia, are taken ill with flu or pneumonia after arrival.



Following the breakdown of communist regimes in Eastern Europe in 1989, Mongolia saw its own Democratic Revolution in early 1990, which led to a multi-party system, a new constitution in 1992, and the transition to a market economy. In our meetings with the government in the capital city Ulaanbaatar we experienced a clear awareness of this new social economic reality: Mongolia needs to invest in its human capital in order to build a sustainable economy.



As the world's second largest landlocked country, Mongolia has a population of only 3.1 million. Between 120,000 and 250,000 Mongolians migrants live abroad to work; mainly in the Republic of Korea, the Czech Republic and the United States. In 2010 they sent home USD 210 million in remittances.

Continue >>

Further notes

- The government is aware of the need to invest in human capital in order to build a sustainable economy. In the following years, policy focus will be placed on vocational education and the Small and Medium Enterprise segment.
- Sectors offering good opportunities include mining, construction and agriculture. All investment in agriculture, whether crops or cattle, must duly consider an essential factor: the harsh winters in Mongolia.
- The advice of Ms Sandag Regzedmaa of the Ministry of Food, Agriculture and Light Industry is as follows: a) join a family business; b) invest in existing markets; c) take vocational training; and d) do proper market orientation.
- For demographic and economic reasons, the government encourages migrants to return and is happy that host countries provide reintegration assistance to the Mongolian returnees.
- All families we visited could rely on a good social network.
- All families we visited used their reintegration budget for viable business projects, education and schooling. This kind of investment is the foundation that allows for a swift reintegration in the local economy and community.



The seven months of extreme cold during the winter of 2010 -the so called 'Dzud'- hit Mongolian herders hard: more than 8.5 million head of livestock, or 20% of the nation's livestock, perished that winter. This had a huge impact on the life of many families in the farming, agricultural and food industries and consequently resulted in increased migration to urban areas in Mongolia and to other countries.

Over the past decade IOM's cooperation with Mongolia focused on helping over 5,000 Mongolian migrants to return home voluntarily from 14 countries under its Assisted Voluntary Return program. In the past three years IOM has also facilitated the return and reintegration of some 352 Mongolian victims of human trafficking.



Suburb of Ulaanbaatar

Mongolia is now experiencing an accelerated urbanization process as people from the countryside continue to pour into the capital. An estimated 40,000 people move to Ulaanbaatar each year which is now home to 1.3 million of the nation's 3.1 million inhabitants. Rapid economic growth driven by mining and abundant natural resources has also resulted in more Mongolians travelling and studying abroad, and an influx of foreign workers - mainly from China, the Republic of Korea, Russia and Central Asia.



Returnees starting their own business – a grocery store and a car wash.



Did you know...

- That the 'K' in Chinggis Khan is silent which makes it Chinggis Han?
- That only 3.015 km of the 49.234 km roads are paved in Mongolia?
- That during the Mongolian New Year (Tsagaan Saar) you must visit the elders to pay your respect?
- That in winter temperatures can drop to minus 40 Celsius?
- That 200 Mongolian troops are serving in Sierra Leone to protect the UN court that was established there?
- That the national sports in Mongolia are wrestling, archery and horse racing?



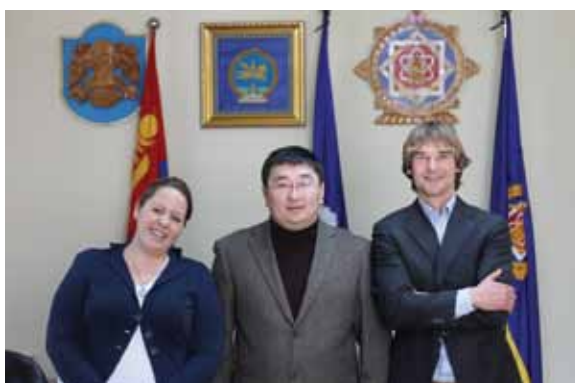
Mongolian nationals are one of the largest groups in the Netherlands who return to their home country with the help of IOM. In 2011, 147 Mongolians received return and reintegration assistance.

Light industry - including cashmere/ leather/ wool, tailoring, household, spa - employs 60% of the Mongolian workforce of which 90% work in the Small and Medium Enterprise (SME) sector. Due to the growing economy (mining industry) in combination with a relatively small population and large diaspora, the SME sector needs skilled manpower. There is a high demand for skilled personnel, for an advanced national vocational education scheme and for improved access to micro credits. The authorities expressed their gratitude to IOM for its reintegration projects that have enabled returning Mongolians to start-up small businesses. They also encouraged the diaspora population to return to Mongolia.



Oyunbileg Rentendorj, National Programme Officer, on the right.

Mongolia became an IOM member in 2008. In 2011 the IOM office, with three staff members, was officially opened in Ulaanbaatar.



Mr. Batsukh Bayarmagnai, Governor of Sukhbaatar District, with Barbara Salewski and Olivier Sprée from IOM the Netherlands



Olivier Sprée, IOM the Netherlands.

Religion

I believe – so I confess.

For a few years I have been working in the field of ‘sustainable return’. I believe that helping migrants who try to rebuild their lives in their home country after their ‘been-there-done-that’ experience in the Global North is a good thing. Additionally, I believe returnees contribute to the development of their own country through their inherent entrepreneurship and gained knowledge.

Despite the breakdown of the return migration taboo and the increased political will to fund reintegration projects, a growing number of people speak in devilish tongues about reintegration support programmes. They dare question its effectiveness. Does reintegration support really result in sustainable return?

Last summer the IS Academy organized an advanced academic update on return migration, reintegration and development, in cooperation with the Maastricht University in the Netherlands. The meeting was well attended by representatives of various organizations in the Netherlands concerned with the topic. The overall conclusion is rather sobering. As it turns out, the sector is pretty much in the dark about the effects of reintegration support in the longer term. When external support stops, how do migrants and their families manage their livelihoods in the years following their return? Do they stay in their home country? Or do they migrate again? And is there a link between return migration and development?

To be honest, our work is like religion. The truth is what you believe. This has many advantages, but at the end of the day we want to know whether the earth is truly round. You can’t beat curiosity. Eventually, it may bring new insights that we can use to our benefit.

So here is my confession – I am beginning to believe the sector could use some enlightenment.

Vloeken in de kerk

Goed, voor de draad ermee... Ik ben een gelovige.

Mijn werkterrein is sinds een paar jaar ‘duurzame terugkeer’. Prima werk, met als een van de redenen dat het nuttig is. Het vuur van idealisme is nog niet gedoofd. Ondersteuning bieden aan migranten die na hun ‘been-there-done-that’-ervaring verder kunnen bouwen aan de toekomst in hun vaderland is mooi. Ik zou er zelfs een schepje bovenop willen doen. Migrant met hun ondernemingsgeest en opgedane kennis dragen bij terugkeer bij aan de ontwikkeling van hun land.

Net op het moment dat het taboe op terugkeer geslecht is en de politiek herintegratieprojecten financiert voor alle categorieën migranten – van AMA tot illegaal in detentie – gaan er steeds meer geluiden op dat we eigenlijk niet weten of al deze hulp wel zin heeft. Leidt het inderdaad tot de gewenste duurzame terugkeer?

Afgelopen zomer organiseerde de IS Academie in samenwerking met de Universiteit van Maastricht een bijeenkomst over terugkeer en herintegratie. Elke zichzelf respecterende partij actief op dit gebied was aanwezig. We kregen een ontnuchterende conclusie voor de kiezen: er is te weinig bekend over terugkeer op lange termijn om er iets zinnigs over te zeggen. Hoe ziet het bestaan van migranten en hun familie eruit nadat het laatste herintegratiegeld is overgemaakt door de hulporganisatie? Blijft men permanent of wordt er weer gemigreerd? En is er een relatie tussen terugkeer en ontwikkeling?

Eerlijkheid gebied te zeggen dat we een religie aanhangen. De waarheid zit in het geloof. Dat biedt voordelen, maar uiteindelijk willen we toch weten of de wereld echt rond is. Nieuwsgierigheid laat zich niet bedwingen. Dat zal mogelijk leiden tot nieuwe inzichten waarop we kunnen inspelen.

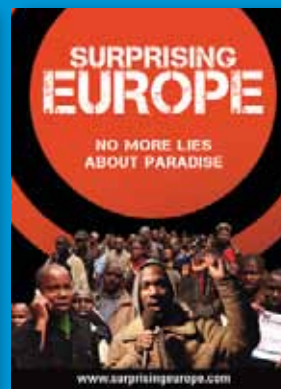
Ik geloof dat de sector toe is aan verlichting.



Working with migrants in detention.



IOM Iraq visits the Netherlands.



Surprising Europe: a revealing tv series.

IOM Iraq visits the Netherlands

Three reintegration experts of IOM Iraq paid a working visit to the Netherlands in October. The IOM employees, working in Erbil en Baghdad, help returned migrants with their reintegration. They visited family locations at asylum seekers' centres housing families with children who can no longer stay in the Netherlands. In these centres they informed Iraqi families as well as guardians of unaccompanied minors, mentors from the Central Agency for the Reception of Asylum Seekers and case workers of the Repatriation and Departure Service about reintegration opportunities in Iraq.

IOM Iraq also shared its knowledge and ideas about return and reintegration with the Repatriation and Departure Service and the Ministry for Foreign Affairs.

IOM meets imams working in detention

In November IOM organized a meeting with nine imams working in alien detention. All detention centres have departments of spiritual care, where people work from different religious backgrounds. They conduct services and talk to migrants individually to give them emotional support to deal with the difficult situation they find themselves in.

IOM Project Officer Ard Venhuizen organized a meeting for nine imams working in alien detention in Alphen aan den Rijn, to talk about IOM's work with migrants in detention. During the meeting it became clear that despite of all its activities, IOM was not well known among the imams. The team

was very interested in IOM's work in general and the specific activities in detention.

The imams have various ethnic backgrounds but share the same religion. Some of them only joined the department of spiritual care recently. Ard Venhuizen: "I met a very active and sympathetic group of people. The imams were grateful IOM took the time to explain its position regarding voluntary return from detention. A lot of questions were answered."

A Migrant's Life from an African Perspective

What is Europe really like for African migrants? For African migrants, the Surprising Europe TV series and the accompanying community website is a platform to share their views on life in Europe. For European audiences, the series holds up a refreshing and confronting mirror of their own society.

A mix of investigative journalism, human portraits, funny reports and music, Surprising Europe is a revealing nine-part magazine style TV series about migrant life in Europe, from an African perspective. Worldwide the series has been shown on Al Jazeera English and on Dutch national television.

A second phase of Surprising Europe is about to start. IOM the Netherlands will coordinate the distribution and promotion of a dvd in 10 African countries: Senegal, Mali, Gabon, DRC, Cameroun, Angola, Ethiopia, Ghana, Kenya and Uganda, in cooperation with the respective IOM country offices. Surprising Europe focuses on opportunities

as well as risks for Africans considering moving to Europe. The project is financed by the Dutch Ministry of Foreign Affairs and Al-Jazeera. IOM has been subcontracted for the distribution by the production company Jongens van de Wit.

TRQN: new Diaspora for Development project

On 1 December 2012 IOM The Hague has started the new project Temporary Return of Qualified Nationals (TRQN III). The project aims to provide opportunities for temporary assignments by diaspora experts for the development of the selected countries by strengthening the capacity of identified priority sectors.

TRQN III will be implemented in Afghanistan, Armenia, Cape Verdi, Georgia, Ghana, Iraq, Morocco, Somalia and South Sudan. The potential participants for temporary assignments will mainly reside in the Netherlands, but other EU countries are not excluded.

The project, which will run until December 2015, is financially supported by the Dutch Ministry of Foreign Affairs.

For more information: www.iom-nederland.nl or mr. Zia Gulam + 31 (0)70 3181571.

Liesbeth Devos, Maatwerk bij Terugkeer

BUILDING BRIDGES BETWEEN YOUNG PEOPLE

Beyond Borders organizes special networks that bring together young returnees. Beyond Borders also runs a secure Facebook group for young returnees and (ex) unaccompanied minor asylum seekers (UAMs) in the Netherlands. The project has proven a success in exchanging experiences and getting true answers about the reality of return to countries of origin.

Beyond Borders is a project run by Maatwerk bij Terugkeer (see box). The project aims to help develop an outlook for young migrants between 15 and 25 years of age. These can be unaccompanied minors (UAMs), or former unaccompanied minors (ex-UAMs) who are currently asylum seekers in the Netherlands, or who have already returned to their country of origin. Project Manager Liesbeth Devos notes: “We try to dissociate them from the uncertainty and anger they feel about the situation they find themselves in in the Netherlands. Instead, we place an emphasis on the opportunities here and the future they can build for themselves after they return to their country of origin. We explore their talents, experiences and skills, so that we help them achieve their dream or plans for the future.” The Beyond Borders project offers empowerment training on practical skills, while also looking into the

obstructions they may fear. In eight sessions, the participants are able to develop a plan for their own future, with the support of a personal voluntary coach who works on the creation of a “personal” network for each participant in the programme. “The objective of Beyond Borders is to stimulate and empower young people to take matters into their own hands, as an alternative to losing themselves in apathy and passiveness”, says Liesbeth. Many young migrants in the Netherlands are originally from Iraq. They have many questions and doubts about their return.

“We have discovered that many youth from Iraq are active on Facebook, so we decided to establish a ‘Kurdistan Bridge’, in the form of a secure Facebook group for young people who have returned to Kurdistan and (ex) UAMs who are still living in the Netherlands.” Liesbeth travelled to Iraq in September to establish this bridge. “I organized network and social media training sessions in three cities, bringing together young people who have returned from the Netherlands. They still have many questions and they find it, for instance, difficult to make friends with people of the same age who haven’t the experience of what it is like to grow up in another country. The Facebook group offers the opportunity for young Iraqi returnees and (ex)UAMs in the Netherlands to ask questions to each other directly.” Beyond Borders’ experience in setting up youth networks in Angola and Sierra Leone have shown that young returnees could be the best “advisors” for their co-national counterparts still living in the Netherlands and who are facing return. This includes, but it is not limited to, how to find a job, how to

re-establish contact with family members, or how to obtain temporary shelter. For Liesbeth, the secured Facebook group is also a form of monitoring. “We receive signals and pass them on to relevant organizations in the Netherlands. Last week, for instance, I raised a question with the Medical Focal Point in IOM Netherlands, I received input, and was thus able to provide the respective young inquirer with an adequate answer.”

For the trip to Iraq, Beyond Borders worked with the European Technology and Training Centre (ETTC) and with the IOM offices in three cities. The project complements the activities carried out by Maatwerk bij Terugkeer and by IOM. Liesbeth is happy about the cooperation with IOM in working together for the benefit of young migrants returning to Iraq. “We inform young migrants about IOM when their voluntary return is discussed, and IOM refers young migrants to us for empowerment training, or for the Facebook group.’

Maatwerk bij Terugkeer assists rejected asylum seekers and undocumented migrants with rebuilding their future after their return. Maatwerk bij Terugkeer aims to improve the returnees’ prospects by providing information and support, as well as contributions in-kind. (www.maatwerkbijterugkeer.nl) Beyond Borders is part of an IOM project for Unaccompanied Minor Asylum Seekers (UAM 4), which supports (ex)unaccompanied minors with their return to their home countries. The project finances the Kurdistan Bridge empowerment training.

IOM WORKS WORLDWIDE

The captions are selections from press releases from IOM HQ in Geneva. For the latest press releases see www.iom.int

Germany

Germany Backs IOM's Work in Syrian Crisis

13 November 2012

The German government has earmarked € 2 million for IOM's ongoing humanitarian assistance to civilians and migrants affected by the Syrian conflict.

Sri Lanka

Health Consequences of Migrant Worker Abuse

9 november 2012

Abuse of Sri Lankan migrant workers abroad has resulted in sickness, death and suicides, according to IOM and the Sri Lanka Bureau of Foreign Employment (SLBFE).

New York

PLURAL+ 2012 Video Awards Ceremony

20 November 2012

With over 150 videos from 54 countries from around the world, youth filmmakers from Australia, Cameroon, France, Italy, Malaysia, Mexico, Russia, Canada and other countries will be honoured at this year's PLURAL+ awards ceremony on December 6th at the Paley Media Centre in New York City.

South Africa

IOM Launches Campaign 'I Am a Migrant Too'

13 November 2012

IOM South Africa, with UNHCR and the City of Johannesburg, launches a campaign aimed at sensitizing the South African public to the fact that migrants are an integral part of South African society.

Democratic Republic of Congo

IOM Gears Up to Respond to Crisis

23 November 2012

Democratic Republic of the Congo - IOM is appealing to the international community for USD 5.3 million to provide urgent humanitarian aid.



IOM International Organization for Migration

IOM
P.O.Box 10796
NL 2501 HT The Hague
The Netherlands

Ned 0/1/569 T 2012

Phone: 088 - 746 44 66

call IOM free of charge if you want to receive assistance immediately