



ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА, ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ
2020–2024

МОМ придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция приносит пользу и мигрантам, и обществу. МОМ – межправительственная организация, совместно с партнерами по международному сообществу она осуществляет деятельность, направленную на: оказание помощи в решении оперативных задач в области миграции; разъяснение проблем, связанных с миграцией; поощрение социального и экономического развития посредством миграции; обеспечение уважения человеческого достоинства и благополучия мигрантов.

Издательство: Региональный офис Международной организации по миграции для стран Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии
Офис по связям с агентствами ООН и другими международными организациями, расположенный в Вене,
Дампфшиффштрассе 4 / 10-11
1030 Вена
Австрия
Тел.: +43 1 581 22 22
Email: rovienna@iom.int
Сайт: <https://rovienna.iom.int>

Фото на обложке: Ученики начальной школы в арендованном МОМ автобусе в турецкой провинции Мерсин участвуют в программе МОМ по обеспечению школ транспортными средствами. © МОМ 2018/Надин аль Лахам

ISBN 978-92-9068-905-8 (PDF)

© 2020 Международная организация по миграции (МОМ)

Все права сохранены. Никакая часть настоящей публикации не может воспроизводиться, закладываться в поисковую систему или передаваться в любой форме или любыми средствами, включая электронные, механические, фотокопировальные, записывающие или иные средства, без получения предварительного письменного разрешения от издателя.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА, ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ
2020–2024

ПРЕДИСЛОВИЕ

В ноябре 2019 года государствам-членам было представлено стратегическое видение МОМ. Это видение отражает взгляд Организации на то, каким образом ей нужно развиваться в течение пяти лет, чтобы эффективно решать сложные задачи и использовать многочисленные возможности, которые миграция может предоставить как мигрантам, так и обществу в целом. Оно также отражает новые возникающие обязанности, включая членство в Организации Объединённых Наций и координацию деятельности Сети ООН по вопросам миграции, в то время как начинается Десятилетие действий, предполагающее достижение целей в области устойчивого развития. В рамках реализации Стратегического видения я попросил каждый региональный офис разработать собственные стратегические приоритеты на 2020–2024 годы, интегрировав ключевые элементы Стратегического видения для реагирования на новые потребности в регионе.

Эта региональная стратегия отражает важнейшую роль, которую МОМ играет в области мобильности людей: защищая, оказывая помощь и поддержку мигрантам во всем мире, разрабатывая эффективные меры реагирования на меняющуюся динамику миграции и выступая главным источником знаний по миграционной политике, исследованиям, данным и практике. В ней также подчёркивается важность работы, которую МОМ проводит в чрезвычайных ситуациях, повышая устойчивость сообществ и мобильных групп населения, особенно тех, кто находится в уязвимом положении, и одновременно наращивая потенциал правительств для управления всеми формами и последствиями мобильности.

Важнее всего, эта стратегия подчёркивает текущие и будущие региональные и межрегиональные тенденции и проблемы, связанные с миграцией и перемещениями, а также описывает, как МОМ будет решать их, в том числе с помощью сотрудничества с органами Организации Объединённых Наций и другими партнёрами.

Я хотел бы поблагодарить коллег на всех уровнях Организации, и особенно на региональном и местном уровнях, за их кропотливую и плодотворную работу по разработке этой стратегии, которая актуализирует в контексте глобальные стратегические цели МОМ и определяет курс действий для их достижения. Это особенно актуально с учётом того, что мобильность людей становится все более обсуждаемой темой в публичном дискурсе, а также поскольку оперативные потребности на местах, особенно в гуманитарной сфере, становятся все более комплексными в контексте пандемии COVID-19.



В рамках этой стратегии коллеги из МОМ будут взаимодействовать с широким кругом заинтересованных сторон во всех странах региона, а также с ключевыми региональными органами, включая экономические сообщества, консультативные процессы и многосторонние форумы, в контексте изложенных в стратегии приоритетов. Я и все мои коллеги с нетерпением ждём совместной работы с вами в последующие годы для обеспечения безопасной, упорядоченной и урегулированной миграции для общего блага. Вместе мы сможем реагировать на нужды и потребности и перемещённых лиц по всему миру, строя общества, которые вольются в современный, мобильный и взаимосвязанный мир.



Антониу Виторину
Генеральный директор
Международная организация по миграции

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	iii
Акронимы	vi
<hr/>	
1. Введение	1
1.1. Стратегические приоритеты	3
<hr/>	
2. Политические и институциональные перспективы региона	5
<hr/>	
3. Миграционные перспективы региона	9
<hr/>	
4. Региональные стратегические приоритеты	15
4.1. Стойкость	16
4.2. Мобильность	22
4.3. Управление	24
<hr/>	
5. Институциональное развитие	27
5.1. Управление знаниями и данными	28
5.2. Мониторинг и оценка	28
5.3. Инновации	29
<hr/>	
Приложение 1. MOM в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе и Центральной Азии	30
Приложение 2. Международные конвенции, касающиеся миграции	32

АКРОНИМЫ

СССМ	Кординация и организация деятельности лагерей
COVID-19	коронавирусная инфекция
СРБ	снижение риска бедствий
ДТМ	Система статистического учета перемещенных лиц
ВП	Восточное партнёрство
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ИВС	целевая коалиция
ИКТ	информационные и коммуникационные технологии
ВПЛ	внутренне перемещённое лицо (лица)
ЦМВП	Центр мониторинга внутренних перемещений
МОМ	Международная организация по миграции
МГКМ	межгосударственный консультативный механизм
СГ ООН	Страновая группа ООН
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения



1.

ВВЕДЕНИЕ



ВВЕДЕНИЕ¹

МОМ является важнейшим международным субъектом в области мобильности людей, оказывая поддержку мигрантам во всем мире, разрабатывая эффективные меры реагирования на меняющуюся динамику миграции и выступая главным источником знаний по миграционной политике и практике. Организация наращивает потенциал правительств для управления всеми формами и последствиями мобильности, а также работает в сфере развития, реагирования на чрезвычайные ситуации и гуманитарные бедствия, повышая стойкость мигрантов, мобильных групп населения, а также сообществ, которые их принимают. Ключевые ценности и принципы МОМ лежат в основе её работы. Организация придерживается высоких стандартов, руководствуясь принципами, закреплёнными в Уставе Организации Объединённых Наций, включая защиту прав человека. Важнейшими приоритетами остаются уважение прав и достоинства людей, расширение возможностей и благополучия всех мигрантов и (связанных с ними) сообществ. МОМ всегда помогала и продолжит помогать правительствам с эффективным внедрением международных стандартов в свои программы. Помимо ценностей, закреплённых в Уставе МОМ, Организация продолжает придерживаться основных ценностей ООН, таких как честность, профессионализм, равенство и уважение разнообразия, а также обеспечивает подотчётность перед бенефициарами и играет активную роль в предотвращении сексуальной эксплуатации и насилия.

В 2020 году регион, который охватывает Юго-Восточную Европу, Восточную Европу и Центральную Азию, пострадал от глобальной пандемии. Хотя краткосрочные последствия уже наиболее остро ощущаются в уязвимых группах, более долгосрочные социально-экономические, гуманитарные последствия, а также последствия для развития ещё только предстоит определить. Такие последствия продолжают влиять на потребности мигрантов и других мобильных групп населения, сообществ и правительств и, следовательно, должны быть полностью отражены в программах МОМ, которые уже были изменены в ответ на такие перемены. Таким образом, эту стратегию следует рассматривать в контексте упомянутых событий, и она будет периодически пересматриваться, чтобы обеспечить необходимые ответные меры для устранения текущих и возникающих последствий пандемии и других значительных региональных и глобальных событий. МОМ в регионе обладает техническими знаниями и оперативным потенциалом для поддержки усилий своих государств-членов по обеспечению баланса между безопасностью в области здравоохранения² и общественным здравоохранением, обеспечивая при этом защиту и информированность мигрантов, а также поддержку их сообществ.

¹ Для определения терминологии, связанной с миграцией, используемой в этой стратегии, см.: МОМ, *Глоссарий МОМ по миграции*, Международное миграционное право, № 34 (Женева, 2019). Доступен по ссылке www.iom.int/glossary-migration-2019.

² В этом контексте безопасность в области здравоохранения учитывает концепцию Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о «глобальной безопасности общественного здравоохранения», которая включает мероприятия, направленные на устранение, помимо прочего, «[...] серьёзных событий в области общественного здравоохранения, которые ставят под угрозу здоровье людей в различных географических регионах и международных границах». Концепция безопасности в области здравоохранения МОМ основана на концепции социальной безопасности, сформулированной в параграфе 11 Глобального договора о миграции.

Региональный офис МОМ для Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии, расположенный в Вене, охватывает обширную территорию, включающую различные субрегионы, включая 19 стран³ и Косово,⁴ с населением более 400 миллионов человек.⁵ Он предоставляет экспертные знания в широком спектре технических сфер, таких как чрезвычайные и посткризисные ситуации, окружающая среда и изменение климата, иммиграция и управление границами, трудовая миграция и человеческое развитие, здоровье мигрантов, защита и помощь мигрантам.

1.1. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

Стратегические приоритеты для региона Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии сфокусированы на региональных тенденциях и решении проблем миграции, отображают более широкие приоритеты развития. Они основаны на Стратегическом видении МОМ⁶ и связанных с ним управленческих документах МОМ, таких как Рамочная программа по регулированию миграции⁷ (MiGOF) и Концепция функционирования в условиях миграционного кризиса. Региональная стратегия основывается на международных инструментах, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня 2030), в частности Цель 10.7 «содействовать упорядоченной, безопасной и ответственной миграции и мобильности людей с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики» и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и урегулированной миграции. К рекомендованным документам также относится Аддис-Абейская программа действий, Парижское соглашение об изменении климата и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

МОМ будет работать над достижением следующих четырёх ключевых стратегических приоритетов в регионе, как подробно описано в таблице 1.

³ Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Израиль, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Черногория, Северная Македония, Российская Федерация (статус наблюдателя), Сербия, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

⁴ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединённых Наций.

⁵ Данные, используемые в этом документе, были собраны либо непосредственно МОМ, либо из хранилищ данных из открытых источников, предоставленных правительствами, ООН или международными агентствами. При попытке собрать подробные, однородные данные по конкретным темам, связанным с миграцией, были обнаружены многочисленные пробелы в данных и ограничения. Хотя данные могут существовать в определенном месте, области или стране в течение определенного периода времени, они доступны не для всех областей, стран или субрегионов, охватываемых Региональным офисом в Вене, или не доступны за точно такой же период времени, что значительно затрудняет сравнительный анализ. Таким образом, поскольку данные и анализ в этом документе, используемые для информирования о конкретных целях и действиях, основаны на доступных данных и подтверждаются только доступными данными, не даётся никаких гарантий по поводу полноты содержащейся в нем информации.

⁶ МОМ, *Стратегическое видение МОМ 2019–2023: Курс для МОМ* (Женева, 2019). Доступен по ссылке <https://governingbodies.iom.int/system/files/en/council/110/C-110-INF-1%20-%20IOM%20Strategic%20Vision.pdf>.

⁷ МОМ, «Рамочная программа по регулированию миграции», брошюра (Женева, без даты), доступна по ссылке www.iom.int/sites/default/files/about-iom/migof_brochure_a4_en.pdf; Резолюция Совета МОМ 1310 о системе управления миграцией (C/106/RES/1310) от 4 декабря 2015 года, доступна по ссылке <https://governingbodies.iom.int/system/files/en/council/106/C-106-RES-1310%20MIGOF.pdf>.

Таблица 1. Стратегические приоритеты MOM в регионе

Стойкость	Стратегический приоритет 1: Предоставить мигрантам и сообществам возможность укрепить свою стойкость в ситуациях, где они могут быть уязвимы, в частности их способность предотвращать, смягчать риски и адаптироваться к ним без ущерба для долгосрочных перспектив устойчивого развития, мира и безопасности, а также прав человека.
	Стратегический приоритет 2: Воздействовать на движущие силы миграции, а также устранить её неблагоприятные последствия, такие как воздействие на окружающую среду и изменение климата, нестабильность, бедность и эксплуатацию.
Мобильность	Стратегический приоритет 3: Содействовать позитивному, устойчивому и инновационному развитию, учитывающему такие факторы, как нехватка квалифицированных кадров, динамика возвращения, воздействие на окружающую среду и изменение климата, а также другие возникающие региональные миграционные тенденции.
Управление	Стратегический приоритет 4: Укреплять совместную разработку и внедрение инклюзивного управления миграцией, которое будет основано на фактах и поможет решить проблемы миграции, а также будет использовать возможности и способствовать безопасной, упорядоченной и урегулированной миграции.

Подход MOM ориентирован на людей и учитывает гендерные аспекты, а также интересы детей. Организация будет оказывать поддержку правительствам и партнёрам в вопросах защиты прав мигрантов, независимо от их миграционного статуса, на всех этапах миграционного цикла, при этом прилагая усилия к ликвидации всех форм дискриминации в отношении мигрантов и их семей. MOM понимает, что люди с инвалидностью являются наиболее маргинализированными группами. Она также признает, что пол, гендер и возраст человека влияют на все этапы миграции, будь то принудительная, добровольная или промежуточная. Роли, ожидания, отношения и динамика сил, связанные с гендером, существенно влияют на все аспекты процесса миграции. Поэтому крайне важно понимать, как гендер взаимодействует с миграцией, и принимать соответствующие меры. С учетом гендерных аспектов миграции, следующие направления работы MOM являются ключевыми: отстаивание равных прав в сфере занятости и мобильности, в соответствии с законом; борьба с дискриминационными практиками в сфере миграции; понимание того, как гендер влияет на тип миграции; реагирование на то, как гендер влияет на доступ к социальным услугам; экономический рост, возможности, риски и уязвимые места; продвижение институциональной реформы; обеспечение разнообразия и инклюзивности в консультациях и участии в деятельности; и изучение того, как миграция влияет на гендерные роли и отношения.

Хотя региональная стратегия рассчитана на пятилетний период (2020–2024), она гибкая и будет периодически пересматриваться, что позволяет адаптироваться к новым реалиям и учитывать возникающие проблемы. MOM будет делать акцент на взаимодополняющих действиях и стремиться реализовать эту стратегию в тесном сотрудничестве и партнёрстве с правительствами, донорами, мигрантами, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами.

2.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНА



2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНА

Региональный офис в Вене является связующим звеном между МОМ, агентствами ООН и другими международными организациями, расположенными в городе. Он сотрудничает как с агентствами Организации Объединённых Наций (например, с Управлением Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)), так и с организациями, не входящими в систему Организации Объединённых Наций (например, с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)) со штаб-квартирой в Вене. МОМ стремится усилить свою роль во всех процессах в регионе, связанных с миграцией, для развития регионального и двустороннего сотрудничества между правительствами, а также регулярного диалога по миграции. В регионе действуют несколько механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММКМ), важных для формирования миграционной политики. МОМ и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) обеспечивают технический секретариат Алматинского процесса.⁸ МОМ участвует в заседаниях Восточного партнёрства Европейского Союза (ВП),⁹ Будапештского процесса¹⁰ и Пражского процесса.¹¹ МОМ участвует в связанных с миграцией инициативах международных организаций и форумов, не ориентированных исключительно на миграцию, таких как Организация Договора о коллективной безопасности,¹² с целью предотвращения неурегулированной миграции.

Ключевые возможности МОМ в регионе включают работу с агентствами Организации Объединённых Наций и реформу системы развития Организации Объединённых Наций, а также инициативы и процессы государств-членов. К ним относятся инициатива Китая «Один пояс, один путь», Стратегия США для Центральной Азии, инициатива Германии «Зелёная Центральная Азия» и Евразийский Экономический Союз, а также инициативы, процессы и стратегии Европейского Союза, такие как Группа Восточного партнёрства по миграции, мобильности и интегрированному управлению границами, процесс вступления в Европейский Союз, Стратегия Европейского Союза для Центральной Азии и Зелёный пакт для Европы.

Как отмечено в Повестке дня до 2030 года и подчёркнуто в Институциональной стратегии МОМ по миграции и устойчивому развитию,¹³ мобильность людей неразрывно связана с устойчивым развитием. МОМ обязуется представлять отчёты о своей деятельности по поддержке государств-членов в выполнении их обязательств в рамках Повестки дня до 2030 года, а также участвовать в региональных обсуждениях вопросов миграции и устойчивого развития. Эта региональная стратегия определяет активное участие Организации в системе развития Организации Объединённых Наций

⁸ Больше информации об Алматинском процессе по ссылке www.iom.int/almaty-process.

⁹ Больше информации про Восточное партнёрство по ссылке https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/neighbourhood/eastern-partnership_en.

¹⁰ Больше информации о Будапештском процессе по ссылке www.budapestprocess.org.

¹¹ Больше информации о Пражском процессе по ссылке www.pragueprocess.eu/en.

¹² Больше информации об Организации Договора о коллективной безопасности по ссылке <https://en.odkb-csto.org>.

¹³ МОМ, *Институциональная стратегия миграции и устойчивого развития* (Женева, 2020 г.). Доступна по ссылке <https://publications.iom.int/books/iom-institutional-strategy-migration-and-sustainable-development>.

и зависит от укрепления партнёрских отношений как в рамках системы Организации Объединённых Наций, так и за её пределами. Эта стратегия привносит большую согласованность и направлена на развитие деятельности МОМ, а также позволяет использовать общий подход к разработке и осуществлению деятельности Организации. Поэтому взаимодействие с национальными и региональными платформами Организации Объединённых Наций, где миграция может быть катализатором развития, является приоритетом для МОМ, поскольку страновые группы Организации Объединённых Наций (СГ ООН) и группы развития стремятся реализовать повестку дня Генерального секретаря Организации Объединённых Наций по реформе системы развития посредством совместных действий под руководством уполномоченных и более подотчётных координаторов-резидентов. Например, на Западных Балканах региональные координаторы возглавляют реализацию регионального плана действий Организации Объединённых Наций, посвящённого поддержанию мира через укрепление доверия, диалог и примирение. МОМ продолжит поддерживать работу Группы высокого уровня по внутреннему перемещению в областях, которые относятся к сфере её компетенции.

В качестве члена региональной группы ООН по устойчивому развитию (РГУР ООН) и одного из ключевых членов Регионального совещания системы ООН для Европы и Центральной Азии (UNECE) МОМ взаимодействует с партнёрами и информирует их о событиях в области миграции. Региональный офис в Вене является активным участником коалиций вокруг проблемы (КВП) и подобных координационных механизмов Организации Объединённых Наций, выступая в качестве сопредседателя КВП по вопросам массовых перемещений людей, устойчивости и перемещения (КВП МПЛУП) вместе с УВКБ ООН и Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН).¹⁴ Кроме того, в рамках продолжающейся реформы Организации Объединённых Наций, Региональный офис обеспечит включение темы миграции в новые Рамочные программы Организации Объединённых Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПСУР ООН) — на региональном и на национальном уровне — и использование миграции для поддержки субрегиональных и трансграничных аспектов, которые являются важным аспектом реформы Организации Объединённых Наций.¹⁵

Организация Объединённых Наций создала Сеть по вопросам миграции (или Миграционную сеть) в 2019 году, чтобы обеспечить эффективную, своевременную и скоординированную общесистемную поддержку государствам-членам в реализации Глобального договора о миграции, последующей деятельности в связи с этим договором и оценивании его результатов. 16 стран региона проголосовали за Глобальный договор.¹⁶ Создание региональных и национальных платформ, подобной Миграционной сети, объединит все соответствующие заинтересованные стороны для укрепления коллективного обязательства: (а) укреплять сотрудничество в сфере международной миграции, (б) продвигать Глобальный договор о миграции и (с) поддерживать деятельность в связи с этим договором и оценку его результатов. Миграционные сети на уровне стран были созданы в Азербайджане, Беларуси, Грузии,

¹⁴ МОМ является активным участником КВП по вопросам здоровья и благополучия; КВП по вопросам гендерного равенства; и КВП по вопросу о массовых передвижениях людей, перемещении и устойчивости; и новой КВП по вопросам окружающей среды и изменения климата, а также новой Региональной координационной группы Организации Объединённых Наций по данным и статистике, созданной на базе предыдущей КВП по вопросам данных и мониторинга в области устойчивого развития.

¹⁵ Страны и территории, которые, как ожидается, в 2020 году приступят к разработке РПСУР ООН и закончат работу над ними к 2021 году: Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Косово,⁴ Северная Македония, Сербия, Турция, Туркменистан и Узбекистан.

¹⁶ Страны региона, которые проголосовали за Глобальный договор о миграции: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Черногория, Северная Македония, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан, Турция, Туркменистан и Узбекистан.

Казахстане, Косово,⁴ Кыргызстане, Республике Молдова, Сербии и Туркменистане, а многие другие страны, включая Албанию и Армению, в настоящее время готовятся к созданию своих собственных сетей. Создание этих Миграционных сетей предоставит возможность региональным офисам и миссиям МОМ в разных странах выступить организаторами и координаторами миграционных инициатив с соответствующими партнёрами, что приведёт к укреплению сотрудничества и большей согласованности.

3.

МИГРАЦИОННЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНА



3. МИГРАЦИОННЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНА

Обширный регион, который находится под юрисдикцией регионального офиса в Вене, отличается разнообразными экономическими, экологическими, демографическими, политическими, социальными и миграционными контекстами и тенденциями. Несмотря на это, динамика субрегиональной миграции связывает регион воедино и характеризуется схожими проблемами и возможностями. Проблемы и вызовы, выявленные в регионе, включают демографические сдвиги, нехватку квалификации и рабочей силы, торговлю людьми и оказавшихся в бедственном положении мигрантов, недостаточный доступ к медицинским услугам, воздействие на окружающую среду и изменение климата, переход от продолжающихся и затяжных конфликтов к миру, подготовку к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, неурегулированную миграцию, возвращение и реинтеграцию, а также детей без сопровождения и разлучённых с опекунами или родителями. Возможности, которые включают актуализацию политики миграции и развития, мобильность рабочей силы, участие диаспоры, использование денежных переводов для устойчивого развития, содействие трансграничной мобильности за счёт оптимизации управления границами и визовой политики, а также (зелёные) инвестиции станут частью стратегического подхода для региона.

Хотя экономические последствия пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений на поездки, введённых правительствами, привели к массовым сдвигам на рынке труда, а также к значительному снижению спроса и росту безработицы, ожидается, что мобильность рабочей силы продолжит расти в долгосрочной перспективе как внутри региона, так и выходя за его пределы, учитывая прогнозируемую долгосрочную нехватку рабочей силы в странах назначения, а также долгосрочные демографические тенденции. В большинстве стран региона уровень эмиграции за последние десятилетия был довольно высоким. Основными пунктами назначения стали государства-члены Европейского Союза как в Восточной, так и в Западной Европе. Подавляющее большинство миграции происходит внутри региона, при этом Российская Федерация является основной страной назначения.¹⁷

Трудовая миграция играет определенную роль в сокращении безработицы и стимулировании развития за счёт денежных переводов, участия диаспоры и создания транснациональных сетей, которые дают возможности для получения средств к существованию. В то время как перед экономикой некоторых стран региона стоит задача создания рабочих мест, необходимых для трудоустройства людей, выходящих на рынок труда, другие сталкиваются с дефицитом на рынке труда и отрицательным приростом населения, в частности из-за эмиграции. Например, в странах Центральной Азии проблемой является создание достаточных возможностей трудоустройства для молодёжи, выходящей на рынок труда, так как почти треть населения моложе 15 лет.¹⁸ Восточная Европа столкнулась с проблемой эмиграции молодёжи, из-за чего имеет

¹⁷ Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), Демографические базы данных 2019. Доступ по ссылке www.un.org/en/development/desa/population/publications/database/index.asp.

¹⁸ Пол Стронски и Рассел Занка (для Фонда Карнеги за международный мир), «Текущие социальные изменения в Центральной Азии», статья, доступна по ссылке <https://carnegieendowment.org/2019/10/18/societal-change-afoot-in-central-asia-pub-80086>; МОМ, *Внешняя миграция молодёжи в странах Центральной Азии: Анализ рисков и минимизация негативных последствий* (Астана, 2019), доступ по ссылке https://publications.iom.int/system/files/pdf/external_youth_migration_en.pdf.

место нехватка рабочей силы на внутреннем рынке труда.¹⁹ Истощение резервов квалифицированной рабочей силы является существенной проблемой для таких стран как Босния и Герцеговина и Республика Молдова. Возникающая в результате «утечка мозгов» негативно влияет на рынок труда и экономическое развитие, а также оказание качественных государственных услуг, таких как здравоохранение и образование. Эта тенденция все больше затрагивает полуквалифицированные сферы, такие как строительство и сфера услуг. Таким образом, страны с традиционно высоким уровнем эмиграции вступают в эпоху, когда они будут все больше полагаться на иммиграцию для удовлетворения своих собственных потребностей на рынке труда. В этом отношении «занятость и возможности трудоустройства молодёжи» является важной областью сотрудничества между Европейским Союзом и странами Восточной Европы.²⁰

Экономика некоторых стран региона в значительной степени зависит от международных денежных переводов, особенно в Центральной Азии, при этом Кыргызстан и Таджикистан входят в первую десятку стран мира, зависящих от денежных переводов.²¹ Учитывая социально-экономические последствия COVID-19, которые приводят к значительному сокращению объёмов денежных переводов, семьи и общества, сильно зависящие от денежных переводов, столкнутся со значительными финансовыми проблемами и ростом уровня бедности. Ожидается, что это приведёт к увеличению потребности в пересмотре миграционной политики. Страны Центральной Азии пересмотрели политику регулирования внутрирегиональной миграции, в том числе с помощью анализа демографических изменений.

Правительства все чаще признают необходимость защиты прав и достоинства мигрантов. Об острой необходимости в ней свидетельствует тот факт, что трудящиеся-мигранты обоих полов из Центральной Азии уязвимы для эксплуатации и злоупотреблений, особенно в контексте неофициальной занятости, которая часто встречается в таких сферах как строительство, сельское хозяйство и работа по дому. Торговля людьми является серьёзной проблемой в регионе, и МОМ ежегодно оказывает помощь почти 2 000 пострадавших от торговли людьми. Более 50% таких случаев связаны с мужчинами, пострадавшими от торговли людьми (56% в 2018 году; 63% в 2019 году), что отражает необходимость усиления мер помощи в целом и конкретно для этой группы, особенно с учётом того, что мужчинам, пострадавшим от торговли людьми, уделяют сравнительно меньше внимания и на глобальном уровне. Правительствам в регионе потребуется дальнейшая стратегическая поддержка в разработке законодательства и нормативных актов по борьбе с торговлей людьми, а также в создании национальных механизмов для выявления, защиты и оказания помощи пострадавшим и судебного привлечения торговцев людьми к ответственности. Внутренняя торговля людьми является особо острой проблемой в Центральной Азии и потому требует целенаправленных действий. Страны региона должны будут одновременно разработать превентивные и защитные меры для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются мигранты, находящиеся в уязвимом положении, особенно дети. Дети и взрослые, принадлежащие к этническим меньшинствам, такие как рома, ашкали и египтяне на Западных Балканах, особенно уязвимы для торговли людьми и эксплуатации, поскольку они часто сталкиваются с изоляцией и отсутствием

¹⁹ Филип Олтерманн, Сэм Джонс, Дженнифер Ранкин и Памела Дункан, «Попытки Германии и Испании обратить вспять бегство молодёжи», *The Guardian*, 2 марта 2020 года. Доступ по ссылке www.theguardian.com/world/2020/mar/02/germany-spain-scrumble-reverse-the-flight-youth-eastern-europe.

²⁰ Европейская комиссия, «Восточное партнёрство — Региональная конференция по вопросу работы для молодёжи», раздел «События». Доступ по ссылке <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=85&eventsId=1543&furtherEvents=yes>.

²¹ Всемирный банк и KNOMAD, *Кризис COVID-19 сквозь призму миграции*, Краткий обзор миграции и развития № 3 (Вашингтон, округ Колумбия, Всемирный банк, 2020 год). Доступ по ссылке www.knomad.org/sites/default/files/2020-05/Migration%20and%20Development%20Brief%2032.pdf.

доступа к услугам. Стороны, заинтересованные в борьбе с торговлей людьми, также отметили расширение неформальных стратегий найма рабочей силы, которые могут привести к появлению моделей эксплуатации, связывающих Восточную Европу (как регион происхождения) с Европейским Союзом (как регионом транзита и назначения). Из-за COVID-19 пострадавшие от торговли людьми, получающие помощь, такую как жилье, медицинское обслуживание и психосоциальная поддержка, скорее всего, столкнутся с перебоями в получении этих услуг из-за нехватки персонала, ограничений на передвижение и запретов на выход из дома. Эти факторы могут препятствовать реабилитации жертв, в том числе поскольку они будут вынуждены выбирать более рискованные источники дохода, что может привести к повторной виктимизации или увеличению риска заражения COVID-19.

Дети-мигранты без сопровождения взрослых стали характерной чертой международной миграции. Хотя точной статистики о количестве детей-мигрантов без сопровождения взрослых нет, в последние годы их количество неуклонно растёт. Несмотря на прогресс, достигнутый в регионе, перемещающиеся дети сталкиваются с повышенным риском насилия, включая насилие по признаку пола, эксплуатацию, жестокое обращение и торговлю людьми в странах происхождения, транзита и назначения. Это в значительной степени связано с недостаточными и некачественными возможностями приёма, отсутствием учитывающих интересы детей систем регистрации, отсутствием возможностей альтернативного ухода, недостаточным доступом к здравоохранению и образованию, перегруженностью систем предоставления убежища и защиты детей, ростом ксенофобии, а также с национальным законодательством, политикой и распределением ресурсов, которые не соответствуют передовой международной практике. Содействие в процессах добровольного возвращения и реинтеграции детей-мигрантов без сопровождения представляет особую проблему для МОМ. Несмотря на то, что международная правовая и институциональная система защиты детей является надёжной, она не всегда хорошо адаптирована к контексту международной миграции; кроме того, стандарты и практика ухода и защиты значительно различаются в разных странах. В декабре 2019 года МОМ через свой региональный офис в Брюсселе, региональный офис в Вене и ЮНИСЕФ подписали региональный меморандум о взаимопонимании для укрепления отношений и общей приверженности делу улучшения жизни и благополучия детей и семей.

Регион столкнулся с множеством проблем в сфере общественного здравоохранения, которые усугубляются пандемией COVID-19. Среди них — растущее количество случаев инфекционных и хронических заболеваний, эмиграция медицинских работников, нехватка ресурсов для систем здравоохранения и медицинских учреждений, а также отсутствие данных об общественном здравоохранении и эпидемиологических данных о мигрантах для поддержки программ и разработки политики. Особую обеспокоенность вызывают возросшие риски и уязвимость к ВИЧ и туберкулёзу, с которыми сталкиваются мигранты. Эти риски связаны с отсутствием доступа к профилактике, лечению и уходу в принимающих странах. Кроме того, ограничения на поездки для людей с ВИЧ все ещё существуют в различных странах.²²

²² ЮНЭЙДС и ПРООН, «Все ещё не добро пожаловать: ограничения на поездки в связи с ВИЧ», брошюра (Женева, ЮНЭЙДС, 2019). Доступ по ссылке www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/hiv-related-travel-restrictions-explainer_en.pdf.

Устранение последствий изменения климата и стихийных бедствий, снижение риска бедствий (СРБ) и меры по борьбе с изменением климата должны быть приоритетами для этого региона.²³ Экологические потрясения и факторы стресса, включая неблагоприятные последствия изменения климата, определяют различные формы мобильности людей в регионе. К ним относятся, помимо прочего, перемещение, трудовая миграция, пастбищное животноводство, запланированное переселение и эвакуация. В регионе часто возникают как внезапные, так и медленно наступающие стихийные бедствия. Например, Центральная Азия является одним из наиболее уязвимых к изменению климата регионов, где уровни потепления, по прогнозам, будут выше, чем в среднем в мире.²⁴ Эти изменения негативно повлияют на продовольственную и водную безопасность, источники средств к существованию и биоразнообразию. Недостаточно развитая инфраструктура и зависимость от секторов, подверженных опасностям, делают несколько стран в регионе чрезвычайно уязвимыми для вызванных изменениями климата экстремальных погодных явлений. По оценкам, 6,6 млн человек в Кыргызстане будут подвержены рискам воздействия изменения климата к 2050 году.²⁵ Кроме того, в регионе находятся несколько уязвимых экосистем, таких как Каспийское море и Аральское море, Карпаты и бассейн реки Дунай. Загрязнение воздуха является одним из наиболее серьёзных экологических рисков со значительными социально-экономическими последствиями для всего региона Западных Балкан.²⁶ В этом регионе часто возникают стихийные бедствия, такие как землетрясения и наводнения, одним из последствий которых является перемещение большого количества населения. Совсем недавно 14000 жителей были перемещены в результате землетрясения, которое произошло в Албании в ноябре 2019 года,²⁷ а также, по сообщениям, 70000 человек были эвакуированы из своих домов после прорыва плотины и проливных дождей, вызвавших наводнение в Узбекистане в мае 2020 года.²⁸ Включение проблемы изменения климата в политику и программы по миграции, а миграции — в политику и программы по борьбе с изменением климата, подкреплённые мерами готовности, согласованными между правительствами и сообществами, является первостепенной задачей.

С геополитической точки зрения, конкурирующие интересы являются и останутся важным определяющим фактором миграционных перемещений из региона, через регион и внутри него. В регионе проживает более 6 млн вынужденно перемещённых лиц, из которых более 4 млн беженцев и мигрантов находятся в одной только Турции.²⁹ Несколько активных и так называемых замороженных конфликтов привели к появлению примерно 2,2 млн внутренне перемещённых лиц (ВПЛ), большинство из которых были вынуждены покинуть свои дома в результате конфликта на востоке

²³ Важно отметить, что нет точных оценок того, сколько людей переехали или будут переезжать в результате изменения климата и других факторов, связанных с окружающей средой. Даже когда изменение климата действительно играет роль, по-прежнему сложно определить степень его влияния. Есть много свидетельств того, что миграция вызвана не только изменением климата. Наоборот, на неё влияет сочетание климатических, социально-экономических, культурных и политических факторов.

²⁴ Кристофер П. Рейер Илона М. Отто, Софи Адамс, Торстен Альбрехт, Флоран Барш, Матти Карцбург, Дим Куму, Александр Иден, Ева Люди, Рэйчел Маркус, Маттиас Менгель, Беатрис Мозелло, Александр Робинсон, Карл-Фридрих Шлейсснер, Оливия Серни Джуидит Стэг, «Воздействие изменения климата в Центральной Азии и его последствия для развития», *Regional Environmental Change*, 17(6):1639-1650. Доступ по ссылке <https://doi.org/10.1007/s10113-015-0893-z>.

²⁵ ПРООН, обновление статистики за 2018 год: Индексы и индикаторы человеческого развития. Доступ по ссылке <http://hdr.undp.org/en/2018-update>.

²⁶ Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНЕП), *Загрязнение воздуха и здоровье человека: Пример Западных Балкан* (Женева, 2019). Доступ по ссылке www.academia.edu/40901393/AIR_POLLUTION_AND_HUMAN_HEALTH_THE_CASE_OF_THE_WESTERN_BALKANS.

²⁷ Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), *GRID 2020: Глобальный отчёт о перемещении лиц внутри страны* (Женева, 2020), стр. 63. Доступ по ссылке www.internal-displacement.org/global-report/grid2020.

²⁸ Кэтрин Пуц, «70000 человек эвакуированы после прорыва узбекской плотины, начато расследование аварии», *The Diplomat*, 4 мая 2020 года. Доступ по ссылке <https://thediplomat.com/2020/05/70000-evacuated-after-breach-in-uzbek-dam-investigation-into-failure-launched/>.

²⁹ УВКБ ООН, *Глобальные тенденции: Вынужденное перемещение в 2019 году* (Женева, 2019). Доступ по ссылке www.unhcr.org/globaltrends2019.

Украины.³⁰ В условиях ряда затяжных и так называемых замороженных конфликтов в регионе, а также активных конфликтов в странах в соседних регионах вынужденное перемещение будет по-прежнему играть важную роль в миграционном ландшафте региона. Кроме того, регион столкнулся с проблемой радикализации и появления насильственного экстремизма. Правительства сталкиваются со значительным числом граждан, уехавших, чтобы присоединиться к воинствующим экстремистским группам в зонах конфликтов, в том числе в Сирийской Арабской Республике и Ираке,³¹ и вернувшихся или собирающихся вернуться со своими семьями в страны происхождения. Это может создавать долгосрочные проблемы безопасности, усугубляемые нехваткой ресурсов и угрозой, исходящей от различных воинствующих экстремистских групп. В свете потенциальной нестабильности в будущем правительствам и сообществам потребуется поддержка для применения подхода, основой которого являются права человека, для укрепления мира и социальной сплочённости, недопущения стигматизации и соблюдения принципов справедливости и безопасности. Целостный подход к реабилитации и реинтеграции включает дальнейшие профилактические меры, которые способствуют предотвращению повторного вовлечения, рецидивизма или дальнейшей вербовки.

Внезапный приток мигрантов и беженцев в регионе, как это произошло в 2015 году, может привести к перегрузке потенциала реагирования национальных властей и гражданского общества на чрезвычайные ситуации, а также к усилению ксенофобии и напряжённости между мигрантами и принимающими обществами, особенно в обществах, которые имеют мало опыта в сфере иммиграции. МОМ проводит многочисленные мероприятия по всему региону для создания социальной инфраструктуры и программ, направленных на укрепление отношений и социальной сплочённости между мигрантами и принимающими сообществами.

Возросшая мобильность, неурегулированная миграция и масштабные смешанные миграционные потоки в регионе в последние годы показали пробелы и потребности в наличии системы управления иммиграцией и границами, в частности в том, что касается разработки и реализации национальных стратегий интегрированного управления границами и реформирования институциональных рамок управления границами, обучающих структур, стандартных рабочих процедур, управления информацией и соответствующей инфраструктуры. Тем не менее, регион продемонстрировал стремление соблюдать соответствующие международные стандарты (например, стандарты, установленные Международной организацией гражданской авиации³²), став во главе поисково-спасательных работ на ключевых морских миграционных маршрутах, изучая возможные альтернативы задержанию иммигрантов и возможности сотрудничества с группой стран Юг–Юг по вопросам реадмиссии. COVID-19 обострил потребность в безопасном для здоровья управлении границами и непрерывной трансграничной мобильности. Различные упрощения и либерализации визового режима повлияли как на урегулированные, так и на неурегулированные передвижения в направлении Европейского Союза, например, из стран Южного Кавказа. Учитывая близость Европейского Союза и его привлекательность в качестве места назначения для мигрантов, ищущих новые возможности, неурегулированная миграция через регион неизбежно будет продолжаться, как и создание все более изолированных сетей, маршрутов и способов незаконного ввоза мигрантов.

³⁰ ЦМВП, GRID 2019: *Глобальный отчёт о перемещении лиц внутри страны* (Женева, 2019). Доступ по ссылке www.internal-displacement.org/global-report/grid2019.

³¹ Сирийская Арабская Республика и Ирак находятся в юрисдикции Регионального офиса МОМ для Ближнего Востока и Северной Африки.

³² В частности, сюда относится пересмотренное приложение 9 к Конвенции о международной гражданской авиации («Чикагская конвенция»), в котором говорится, что каждое Договаривающееся государство создаёт систему сбора информации о пассажирах.

Объёмы возвратной миграции как в регион, так и из него, будут расти. Организованное добровольное возвращение и реинтеграция (ОДВР)³³ будет критически важной областью работы, особенно в контексте транзитной миграции, поскольку в число получателей помощи входят мигранты, оказавшиеся в затруднительном положении — урегулированные или неурегулированные — которые часто оказываются без средств к существованию, или у которых нет средств, чтобы продолжить своё путешествие. Количество возвращающихся лиц в регионе сравнительно большое. В 2018 году на этот регион приходилось 27,6% всех глобальных добровольных возвращений при содействии МОМ (всего в 2018 году: 60316), что является вторым по величине показателем после региона Западной и Центральной Африки с его 30,8%. Вернувшиеся в регион бенефициары, находящиеся в уязвимом положении, составили 21% от общего числа в 2018 году, что сделало его регионом происхождения со вторым по величине числом мигрантов, находящихся в уязвимом положении, которым была оказана помощь.³⁴ Учитывая эти цифры, очевидно, что устранение и снижение уязвимости, связанной с миграцией, в регионе останется приоритетом, особенно с учётом влияния COVID-19. На этом фоне поддержка реинтеграции имеет важное значение для устранения уязвимости возвращающихся лиц. Правительственные субъекты играют важную роль в разработке структурных программ, направленных на удовлетворение потребностей возвращающихся лиц. В частности, медицинская и психологическая помощь важна для поддержки реинтеграции мигрантов, у которых есть медицинские и социальные потребности, связанные со злоупотреблением наркотическими веществами и недоступностью системы социальной защиты. МОМ выступает за принятие ориентированной на устойчивость политики реинтеграции, которая отвечает экономическим, социальным и психосоциальным потребностям возвращающихся мигрантов, одновременно приносит пользу сообществам их происхождения и решает структурные проблемы реинтеграции.³⁵

³³ Региональная стратегия была разработана в соответствии с определениями, полномочиями и стратегиями, применявшимися на момент разработки. Для более конкретного определения термина «возвращающееся лицо» и других терминов обратитесь к Глоссарию МОМ по миграции (см. сноску 1).

³⁴ МОМ, *Ключевые показатели возвращения и реинтеграции за 2018 год* (Женева, 2018). Доступ по ссылке https://publications.iom.int/system/files/pdf/avrr_2018_kh.pdf.

³⁵ МОМ, *Справочник МОМ по реинтеграции* (Женева, 2019). Доступ по ссылке https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom_reintegration_handbook.pdf.



4.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ



4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ³⁶

4.1. СТОЙКОСТЬ

Стратегический приоритет 1: Предоставить мигрантам и сообществам возможность укрепить свою стойкость в ситуациях, где они могут быть уязвимы, в частности их способность предотвращать, смягчать риски и адаптироваться к ним без ущерба для долгосрочных перспектив устойчивого развития, мира и безопасности, а также прав человека.

Чтобы дать мигрантам и общинам возможность усилить свою стойкость в кризисных ситуациях, МОМ предоставляет помощь и защиту уязвимым группам и лицам, подвергшимся насилию, эксплуатации и жестокому обращению, в соответствии с Моделью, определяющей уязвимость мигрантов, и соответствующими программными рамками.³⁷ МОМ продолжит укреплять сотрудничество и диалог в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов посредством регионального обмена знаниями, опытом и передовыми практиками между правительствами, международным сообществом и гражданским обществом. МОМ поддерживает развитие национальных консультативных механизмов для выявления, защиты и оказания помощи пострадавшим от торговли людьми и судебного привлечения торговцев людьми к ответственности. Эталонными для МОМ в сфере противодействия торговле людьми и оказания помощи пострадавшим остаются международные стандарты в этой области, что способствует укреплению верховенства закона и применению подхода, ориентированного на интересы пострадавших и основанного на правах человека. МОМ соблюдает принцип недискриминации и гарантирует равный доступ к программам помощи и защиты взрослых и детей вне зависимости от их пола. Кроме того, Организация поддерживает стороны, заинтересованные в борьбе с торговлей людьми в регионе, чтобы услуги, доступные пострадавшим от торговли людьми, предоставлялись с учётом специфики возраста и пола получателей таких услуг. Одной из самых серьёзных проблем при разработке адресных ответных мер по борьбе с торговлей людьми, а также при измерении действенности таких мер является отсутствие надёжных, высококачественных данных, и поэтому необходима дальнейшая разработка стратегий обработки данных. Дополнительное внимание уделяется вопросу защиты детей, особенно детей-мигрантов без сопровождения, в соответствии с мандатом МОМ по защите детей-мигрантов и их потребностей на местах.³⁸ В частности, МОМ будет предоставлять услуги детям-мигрантам и работать с правительствами для более широкого вовлечения детей-мигрантов в национальные системы защиты детей.

³⁶ Эти стратегические приоритеты соответствуют принципам, описанным в Стратегическом видении МОМ. Матрица стратегических результатов (МСР) МОМ и её четыре цели — гуманитарное реагирование и устойчивость (цели МСР 1 и 2), мобильность (цель МСР 3) и управление (цель МСР 4) — охватывают области, упомянутые в Видении. Стратегические приоритеты в этой стратегии достигаются посредством скоординированных междисциплинарных подходов для достижения более широких региональных целей.

³⁷ Для получения дополнительной информации о модели см.: МОМ, *Справочник МОМ по защите и помощи мигрантам, уязвимым к насилию, эксплуатации и жестокому обращению* (Женева, 2019), стр. 5–8. Доступ по ссылке www.iom.int/iom-handbook-migrant-protection-and-assistance.

³⁸ Для получения дополнительной информации о мандате см.: МОМ, *Справочник МОМ по защите и помощи мигрантам, уязвимым к насилию, эксплуатации и жестокому обращению* (Женева, 2019), стр. 21, 22, 27, 37 и 198. Доступ по ссылке www.iom.int/iom-handbook-migrant-protection-and-assistance.

МОМ поддерживает содействие безопасному и эффективному пересечению границ, борьбу с транснациональной организованной преступностью, к которой относится незаконный ввоз мигрантов, а также защиту прав мигрантов на всех этапах мобильности. В регионе МОМ поддерживает меры правительств в отношении мигрантов, следующих транзитом в Европу. К ним относится наращивание потенциала в области управления миграционными кризисами, расширение и улучшение временного жилья, а также возвращение и реинтеграция. МОМ помогает с выявлением уязвимых мест и получением доступа к соответствующей поддержке. Ответные меры предусматривают усиление пограничных и правоохранительных органов в том, что касается управления границами, с учётом гуманитарных аспектов и в рамках подхода, в центре которого стоит защита.

Для снижения рисков для здоровья и уменьшения уровня уязвимости МОМ оказывает правительствам и партнёрам по развитию помощь в вопросах улучшения доступа мигрантов к медицинским и социальным услугам. Это достигается за счёт продвижения темы здоровья и предоставления технической помощи для включения вопросов здоровья мигрантов в подходы правительств к вопросам общественного здравоохранения с использованием программ и политик, основанных на фактических данных. МОМ напрямую оказывает медицинскую помощь пострадавшему от кризиса населению и мигрантам, находящимся в уязвимом положении.

МОМ помогает государствам-членам и сообществам, подвергающимся риску, управлять неблагоприятными последствиями экологических потрясений и факторов стресса, включая воздействия экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата. МОМ продолжит работать с партнёрами над созданием благоприятных условий, которые помогут раскрыть адаптивный потенциал миграции и доказать, что мобильность людей способствует адаптации к изменению климата и повышению устойчивости. МОМ будет оказывать техническую поддержку, содействовать развитию потенциала и способствовать межсекторальному сотрудничеству между заинтересованными сторонами, чтобы помочь в разработке инновационных инструментов с использованием различных видов мобильности людей и их последствий в рамках плана действий по борьбе с изменением климата и повышения устойчивости. Эти инструменты включают использование денежных переводов и финансовых средств диаспор для финансирования плана действий по борьбе с изменением климата, для повышения квалификации и развития предпринимательства среди трудящихся-мигрантов, которые могли бы в дальнейшем поддерживать жизнестойкость городов или зелёную экономику, а также улучшение доступа к информации, учреждениям, рынкам, услугам на основе ИКТ и услугам по распространению знаний среди оставшихся на родине женщин и скотоводов, с целью помочь им участвовать в местных инициативах по борьбе с изменением климата. МОМ будет работать с государствами-членами для обеспечения равноправного доступа к технологиям, связанным с климатом, и принятия мер по предотвращению, минимизации и решению проблемы перемещения, в то время как государства-члены стремятся достичь своих целей по выбросам парниковых газов.

МОМ помогает повысить стойкость мигрантов, облегчая доступ к услугам, рынку труда и системам социальной защиты, а также укрепляя потенциал соответствующих учреждений. МОМ продвигает безопасные методы трудовой миграции посредством улучшения регулирования приёма на работу, а также с помощью поддержки развития возможностей для обучения с целью уравнивания спроса и предложения на определенные навыки. Программы подготовки мигрантов, которые ведёт Организация, такие как ориентация перед отъездом, а также ресурсные центры для мигрантов информируют работников о рисках и реалиях трудовой миграции, тем самым давая им возможность принимать более обоснованные решения. Признавая значительный



потенциал трудовой миграции как до, так и после пандемии COVID-19, МОМ способствует разработке политик и программ, отвечающих интересам мигрантов и общества, обеспечивая эффективную защиту и помощь трудящимся-мигрантам и их семьям.

МОМ оказывает поддержку партнёрам в решении проблем, связанных с перемещением, помогая наращивать потенциал для обеспечения защиты ВПЛ и другого пострадавшего от перемещения населения от причин и факторов, которые вынудили их покинуть свои дома, таких как насильственные конфликты, грубые нарушения прав человека, стихийные бедствия и другие травматичные события. Это будет достигнуто с помощью нескольких ключевых мер с использованием глобальных инструментов и методологий Организации, особенно в областях, касающихся СРБ, координации и организации деятельности лагерей (СССМ), а также реагирования на чрезвычайные ситуации. МОМ предоставляет национальным и местным властям-партнёрам возможности для обучения, инструменты и техническую помощь в областях, касающихся СРБ и управления рисками стихийных бедствий, СССРМ и управления информацией. Насколько это возможно, программы МОМ в регионе будут объединять инициативы, касающиеся перехода, и инициативы по восстановлению уже на начальном этапе, сокращая разрыв между гуманитарными программами, программами в области изменения климата и программами по развитию.

МОМ решает вопрос возможного возникновения ксенофобии и напряжённых отношений между мигрантами, беженцами и принимающими обществами с помощью программ социальной сплочённости, основанных на фактах, в партнёрстве с государственными учреждениями, учреждениями Организации Объединённых Наций и неправительственными организациями.

Стратегический приоритет 2: Воздействовать на движущие силы миграции, а также устранить её неблагоприятные последствия, такие как воздействие на окружающую среду и изменение климата, нестабильность, бедность и эксплуатацию.

С помощью своих программ МОМ поддерживает правительства, сообщества и партнёров в борьбе с неблагоприятными факторами миграции в рамках гуманитарного планирования, планирования изменения климата и устойчивого развития, а также на всех этапах процесса миграции. МОМ разрабатывает и реализует основанные на фактах и ориентированные на людей программы и стратегии для повышения устойчивости, включая меры реагирования на последствия изменения климата и окружающей среды, а также для стабилизации обществ. С дальнейшим развитием своих методологий сбора и анализа данных МОМ стремится улучшить программы для гуманитарного сообщества, а также программы, сочетающие оказание помощи с усилиями в области развития, в соответствии с принципом взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. Кроме того, подход Организации чётко основан на потребностях местных сообществ и обеспечивает подотчётность пострадавшему от кризиса населению, на благо которого она работает. МОМ занимается вопросами последствий конфликта в Украине и Сирийской Арабской Республике,³⁹ включая перемещения, вызванные кризисом, посредством операций по оказанию гуманитарной помощи, работая над постепенным урегулированием ситуаций с длительным перемещением населения, а также над устранением основных факторов, которые вызывают или поддерживают кризис. МОМ содействует повышению способности правительств, гражданского

³⁹ Сирийская Арабская Республика находится в юрисдикции Регионального офиса МОМ для Ближнего Востока и Северной Африки.

общества и сообществ к переходу от чрезвычайной ситуации к восстановлению с помощью комплексных подходов к социальной сплочённости, доступу к правосудию и экономическому восстановлению. Кроме того, МОМ повышает готовность правительств в регионе к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения, связанных с неблагоприятным воздействием окружающей среды и изменением климата, а также ситуациями, связанными с конфликтами. Это может включать мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в партнёрстве с другими соответствующими участниками, включая анализ и мониторинг рисков, построение сценариев и планов действий в чрезвычайных ситуациях, а также их тестирование с помощью симуляций таких ситуаций. В некоторых случаях люди могут перемещаться через международную границу или не могут вернуться из другой страны в результате стихийного бедствия. МОМ работает с государствами-членами над изучением влияния таких инструментов как гуманитарные визы и статус временной защиты на решение таких ситуаций.

Признавая важность возвратной миграции в регион и из него, как с оперативной, так и с политической точки зрения, МОМ оказывает мигрантам помощь в вопросах возвращения и реинтеграции. МОМ использует комплексный подход для удовлетворения потребностей отдельных возвращающихся лиц, а также их сообществ, на взаимовыгодной основе, оперативно реагируя на текущие структурные факторы. Действенная реинтеграция мигрантов является основной целью деятельности МОМ по поддержке возвращающихся лиц в странах их происхождения, чтобы возвращающиеся лица могли достичь такого уровня экономической самостоятельности, социальной стабильности и психологического благополучия в своих обществах, которые позволяют им справляться с факторами, которые побуждают к миграции или повторной миграции. Достигнув действенной реинтеграции, возвращающиеся лица могут принимать решения о дальнейшей миграции на своё усмотрение, а не из-за необходимости.⁴⁰ В частности, что касается наиболее уязвимых мест в сфере миграции, в последнее время растёт понимание проблем насилия, эксплуатации и жестокого обращения с мигрантами. Таким образом, разрабатываются соответствующие программные и структурные меры для снижения уязвимости, связанной с миграцией, с использованием модели определения уязвимости мигрантов, разработанной для использования при подготовке проектов.⁴¹ В приоритете остается активизация усилий по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией в гуманитарных условиях, с учетом опыта, уже накопленного МОМ и её партнёрами в кризисных ситуациях, особенно в Украине, Турции и на Западных Балканах.

МОМ продолжит использовать свой опыт в области предотвращения насильственного экстремизма, разрабатывая программы, в которых учитывается контекст возникновения радикализации, к которым относятся индивидуальные стимулы присоединиться к экстремистским или террористическим группировкам, с целью сокращения масштабов вербовки в такие группы и укрепления мирных процессов, которые помогают предотвратить миграцию, вызванную конфликтами. Кроме того, МОМ будет применять превентивные меры в рамках всесторонней поддержки правительствам в вопросе реабилитации и реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов и их семей после завершения надлежащих юридических процедур. Поскольку во всем мире растёт внимание к взаимосвязи между торговлей людьми и насильственным экстремизмом, а несколько резолюций Совета Безопасности

⁴⁰ МОМ, *Справочник МОМ по реинтеграции* (см. сноску 36).

⁴¹ МОМ, *Справочник МОМ по защите и помощи мигрантам, уязвимым к насилию, эксплуатации и жестокому обращению* (Женева, 2019). Доступ по ссылке https://publications.iom.int/system/files/pdf/avm_handbook.pdf.

Организации Объединённых Наций затрагивают проблему террористических группировок, вовлечённых в транснациональную преступную деятельность, МОМ может использовать свой опыт в обеих этих областях — борьбе с торговлей людьми и предотвращения насильственного экстремизма — чтобы оказать правительствам поддержку в разработке детализированных ответных мер.

4.2. МОБИЛЬНОСТЬ

Стратегический приоритет 3: Содействовать позитивному, устойчивому и инновационному развитию, учитывая такие факторы как нехватка квалифицированных кадров, динамика возвращения, воздействие на окружающую среду и изменение климата, а также другие возникающие региональные миграционные тенденции.

В рамках глобального партнёрства в области профессиональных навыков, инициированного Международной организацией труда (МОТ), МОМ, ЮНЕСКО, Международной организацией работодателей (МОР) и Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), региональный офис в Вене и представительства в странах региона разрабатывают инструменты, направленные на решение проблемы растущей структурной нехватки рабочей силы в одних сообществах по сравнению со структурным избытком рабочей силы в других. Программы мобильности МОМ будут иметь решающее значение, особенно после пандемии COVID-19. Таким образом, МОМ увеличит вклад мигрантов в процессы устойчивого развития с помощью партнёрства в области навыков, анализа и вовлечения диаспор, а также усилий, направленных на укрепление интеграции и социальной сплочённости. МОМ поддержит разработку двусторонних и региональных трудовых соглашений, которые могут расширить возможности для человеческого развития за счёт облегчения передвижения, защиты прав мигрантов и адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата. Рассматривая проблемы и возможности, связанные с повышением мобильности рабочей силы в регионе, МОМ сосредоточит внимание на конкретных коридорах трудовой миграции, например, между Центральной Азией и Российской Федерацией, а также на растущей мобильности рабочей силы из региона в восточные страны-члены Европейского Союза, так как они являются ключевыми областями интересов и поддержки. МОМ поддерживает программы и политики в области трудовой миграции, которые способствуют согласованию программ обучения и сопоставлению потенциальных мигрантов в странах происхождения с потребностями рынка труда, существующим и прогнозируемым спросом работодателей в странах назначения. Особое внимание будет уделено вовлечению в процессы миграционных властей и достижению взаимопонимания между правительствами и другими заинтересованными сторонами для содействия созданию альтернативных и безопасных путей. МОМ поддерживает принципы этического набора персонала и использование стратегических инструментов коммуникации перед отправкой из пункта назначения, которые побуждают потенциальных мигрантов принимать информированные решения в отношении миграции и использования денежных переводов для достижения своих целей, включая увеличение сбережений и инвестиций. МОМ будет двигаться к внедрению интегрированного и межтематического подхода к реинтеграции; таким образом, содействие возвращению и реинтеграции мигрантов для улучшения их благосостояния и обществ имеет важное значение. Для использования потенциала развития миграции в странах назначения и странах происхождения МОМ предоставит мигрантам и диаспорам возможность вносить свой вклад в развитие посредством торговли, передачи навыков, благотворительности и (зелёных) инвестиций. МОМ решительно

поддерживает реализацию Молодёжной стратегии Организации Объединённых Наций, помогая государствам-членам и другим партнёрам активизировать усилия по обеспечению достойной работы для молодёжи, уделяя особое внимание научно обоснованным, масштабируемым и новаторским решениям и альянсам, основанным на широком участии.

МОМ сотрудничает с государствами для того, чтобы убедиться, что при переходе к низкоуглеродной экономике никто не остался без внимания. Меры, которые правительства предпримут с целью этого перехода, будут оказывать разнообразное влияние на жизни и источники средств к существованию населения стран, их основных торговых партнёров и страны, из которых они принимают трудящихся-мигрантов. С одной стороны, эти изменения создадут новые возможности для получения доходов и инвестиций в различных секторах экономики. С другой стороны, работникам в некоторых регионах (например, экономиках, зависящих от добывающей деятельности) и ресурсоёмких секторах (например, текстильной, строительной и по производству пластмасс) потребуется поддержка, чтобы приспособиться к этим изменениям. МОМ будет сотрудничать с государствами-членами для усиления мер социальной защиты и переподготовки рабочей силы, значительную долю которой составляют мигранты. Такие инициативы будут уделять особое внимание людям, живущим в уязвимых экосистемах (например, в горах, прибрежных и полузасушливых или засушливых районах), а также лицам, занятым в уязвимых секторах или в неформальном секторе в городах.

МОМ стремится сократить несправедливость в вопросе охраны здоровья мигрантов, выступая за политику в области здравоохранения, охватывающую мигрантов, которая сосредоточена на расширении предоставления услуг здравоохранения и, в частности, нацелена на всеобщий доступ к медицинским услугам, обеспечение равного доступа к медицинскому обслуживанию и содействие защите от финансовых рисков с помощью пропаганды, реализации, исследований и партнёрств. МОМ инвестирует в разработку инновационных решений и инструментов для оказания медицинской помощи и непрерывности ухода для мигрантов и их семей, включая вернувшихся мигрантов. МОМ способствует координации между правительствами и партнёрами по развитию для разработки трансграничной и региональной политики в области здравоохранения, в том числе в области управления миграцией медицинских работников и возможности гибкого использования медицинского страхования.



4.3. УПРАВЛЕНИЕ

Стратегический приоритет 4: Укреплять совместную разработку и внедрение инклюзивного управления миграцией, которое будет основано на фактах и поможет решить проблемы миграции, а также будет использовать возможности и способствовать безопасной, упорядоченной и урегулированной миграции.

МОМ является важным партнёром правительств с точки зрения предоставления услуг, развития государственного потенциала поддержки разработки и реализации национальных миграционных стратегий в регионе. Правительства все чаще признают важность активной миграционной политики и программ для защиты прав и достоинства мигрантов, а также их семей и сообществ. МОМ стремится поддерживать правительства региона для укрепления согласованности и координации политики путём включения миграции в государственную политику и стратегии, особенно в стратегии развития на местном, национальном и региональном уровнях. Это позволит правительствам использовать миграцию в качестве ускорителя для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР). В определенных сферах политики МОМ стремится взять на себя роль консультанта. Одна из этих сфер — возвращение и реинтеграция, которые вызывают особый интерес в регионе. МОМ использует процедуры, в основе которых находится принцип защиты, в центрах приёма мигрантов и для механизмов идентификации в соответствии с международными стандартами. МОМ наращивает потенциал правительств для облегчения урегулированной миграции и решения проблемы неурегулированной миграции и противодействия транснациональной организованной преступности, особенно незаконному ввозу мигрантов, торговле людьми, коррупции и террористическим угрозам. МОМ поддерживает правительства в вопросах, которые относятся к связи между миграцией, окружающей средой и изменением климата, посредством разработки политик, развития потенциала и сбора данных.

На протяжении всей своей работы МОМ использует подход, охватывающий все общество, укрепляя партнёрство с правительствами, агентствами Организации Объединённых Наций, международными организациями, МГКМ, академическими кругами, неправительственными организациями, частным сектором, гражданским обществом мигрантов и другими заинтересованными сторонами. Таким образом, МОМ повышает осведомлённость государственных и негосударственных субъектов о связи между изменением климата и миграцией, работает над включением вопроса миграции в ключевые стратегии и программы в области окружающей среды и изменения климата на региональном, национальном и субнациональном уровнях, в том числе путём продвижения рекомендаций из Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата в рамках Целевой группы по перемещению, а также путём развития потенциала соответствующих субъектов.

Чтобы преодолеть проблемы, связанные с фрагментированными данными о смешанных миграционных маршрутах, и усовершенствовать разработку программ, основанных на фактах, МОМ поощряет и способствует сбору и использованию данных об уязвимости мигрантов в вопросах эксплуатации и жестокого обращения, включая торговлю людьми. Это способствует усилиям по предотвращению рисков, усилению защиты мигрантов и противодействию транснациональной организованной преступности. Кроме того, инструмент МОМ «Система статистического учета перемещенных лиц» (DTM) применяется на выбранных миграционных маршрутах в Европу в сотрудничестве с правительствами в кризисных и посткризисных ситуациях, а также в условиях подготовки

к ним для отслеживания мобильности и меняющихся потребностей перемещающихся групп населения. Поскольку COVID-19 влияет на глобальную мобильность, МОМ ведёт глобальную базу данных о мобильности для сбора, сопоставления и отслеживания данных об ограничительных мерах, влияющих на передвижение в ключевых точках въезда. Что касается проблем общественного здравоохранения, будет рассмотрена возможность развития многосекторальных сетей экспертных знаний на уровне стран и регионов для сбора информации с целью формирования политик и управления здоровьем мигрантов.⁴² МОМ сосредоточит внимание на улучшении возможностей информационных систем управления здравоохранением в государствах-членах для предоставления надёжных и точных данных о здоровье мигрантов. Организация также обеспечит сопоставимость и стандартизацию данных о здоровье мигрантов по маршрутам миграции в коридорах Западных Балкан за счёт инноваций и использования цифровых технологий, примером чего является проект электронной личной медицинской карты (e-PHR). Там, где это целесообразно, исследования здоровья мигрантов с помощью базового анализа и оперативных исследований будут уделять особое внимание мерам в области здравоохранения для предоставления информации для программ и политик, способствующих укреплению здоровья мигрантов.

МОМ работает над укреплением структур, систем и возможностей управления иммиграцией и границами. Применяя общий комплексный подход к управлению границами, МОМ поддерживает государства-члены в регионе в том, что касается улучшения безопасности документов и управления идентификацией, в том числе путём содействия безопасному использованию биометрии и мер по компьютеризации; управления данными и системами, такими как анализ рисков и обмен данными о пассажирах (с помощью таких инструментов, как предварительный сбор информации о пассажирах и запись имён пассажиров), с должным учётом стандартов защиты данных; поиска и спасения; безопасности границ, включая безопасности на море; трансграничной торговли, в том числе путём укрепления потенциала таможенных органов; поддержки выполнения соглашений о реадмиссии; а также содействия легализации и поиска альтернатив содержанию иммигрантов под стражей. МОМ осуществит это путём обеспечения наличия у стран современных, учитывающих права человека и гендерные аспекты комплексных стратегий управления границами, оптимизированной институциональной структуры, процедур, обучения, управления информацией и пограничной инфраструктуры.

⁴² В соответствии с Резолюцией ВОЗ о здоровье мигрантов, а также Резолюцией об укреплении здоровья беженцев и мигрантов: Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) о здоровье мигрантов 61.17 (доступ по ссылке https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA61-REC1/A61_REC1-en.pdf) была принята в 2008 году, а Резолюция ВАЗ о защите здоровья беженцев и мигрантов 70.15 (доступ по ссылке https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70_Div3-en.pdf) была принята в 2017 году.

5.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ



5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

5.1. УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ И ДАННЫЕ

В связи с постоянным расширением МОМ, её вступлением в систему Организации Объединённых Наций и её ролью на глобальном стратегическом уровне постоянное решение вопросов управления данными и знаниями становится актуальным как никогда. Региональный офис в Вене стремится создать культуру управления и обмена знаниями в регионе и между регионами. Для этого МОМ инвестирует в укрепление своей доказательной базы по миграции путём улучшения и инвестирования в сбор, анализ и распространение точных, надёжных и сопоставимых данных, гарантируя, что эти данные будут способствовать исследованиям, использоваться для создания согласованных и основанных на фактах политик и информированного общественного дискурса, а также, с течением времени, позволят осуществлять эффективный ориентированный на результаты мониторинг и оценку выполнения обязательств.

Региональный офис работает над укреплением партнёрских отношений и сотрудничества с другими агентствами Организации Объединённых Наций в рамках инициатив в области данных, например, через Региональную координационную группу Организации Объединённых Наций по данным и статистике, а на уровне стран — через СГ ООН и региональных координаторов. Региональный офис опирается на институциональную стратегию данных о миграции МОМ и использует потенциал Глобального центра анализа миграционных данных (ГЦАМД) МОМ, ДТМ и Объединения данных для борьбы с торговлей людьми (ОДБТЛ). Региональный офис тесно сотрудничает с другими региональными офисами МОМ для обеспечения совместимости, сопоставимости и гармонизации данных, насколько это возможно. Это также позволит укрепить потенциал персонала МОМ в региональных офисах за счёт доступа к возможностям обучения и обмена передовыми практиками и накопленным опытом, а также обеспечит подразделения средствами анализа данных о миграции и политической поддержкой, необходимой для содействия Организации Объединённых Наций и правительственным партнёрам в вопросе включения проблем миграции в соответствующие структуры, в рамках цели Глобального договора о миграции по созданию платформы знаний и информационного центра.

5.2. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Будучи ключевым компонентом как управления, ориентированного на результаты, так и управления знаниями, мониторинг и оценка помогают МОМ понимать, извлекать уроки и на основе фактических данных сообщать о достижениях и недостатках принимаемых мер, тем самым способствуя постоянным улучшениям, а также подотчётности перед донорами и бенефициарами. Региональный офис в Вене инвестирует в улучшение качества знаний, навыков и практик в соответствии с нормами и стандартами мониторинга и оценки, чтобы обеспечить более надёжную оценку эффективности, действенности, актуальности, согласованности, воздействия и устойчивости своих проектов, программ, стратегий и политик. На региональном уровне Региональный офис также будет сотрудничать с Организацией Объединённых Наций и другими партнёрами для продвижения общих новаторских подходов к мониторингу и оценке.

5.3. ИННОВАЦИИ

Региональный офис сосредоточит усилия на предоставлении сотрудникам МОМ возможности разрабатывать и внедрять инновации для решения проблем миграции в регионе. Он будет поддерживать разработку и применение инструментов в рамках всей Организации для поддержки миссий МОМ по внедрению инноваций во время разработки проектов и мобилизации ресурсов с учётом меняющихся приоритетов доноров и заинтересованных сторон в области миграции в регионе. Региональный офис в Вене тесно сотрудничает с подразделениями на местах для выявления, разработки и распространения передовых методов и нововведений, созданных в подразделениях на местах. Примером инновационного подхода являются системы управления цепочкой поставок, разработанные МОМ в Турции, которые гарантируют, что надлежащее количество материалов надлежащего качества будет доставлено в нужное время и по разумной цене. В ней предусмотрены системы отслеживания товаров для управления доставкой и предотвращения утечки товаров, чтобы гарантировать выполнение МОМ своих обязательств перед донорами. Региональный офис продолжит оказывать поддержку миссиям МОМ в разработке и реализации их страновых и/или субрегиональных стратегий и информировать миссии МОМ о приоритетах и стратегиях доноров в области миграции на национальном и субрегиональном уровнях.

Большие данные, ономастический анализ и стратегическое партнёрство позволят разработать дополнительные инициативы для взаимодействия с диаспорами, например, с помощью финансовых инвестиций и деловых партнёрств, социальных переводов, передачи навыков и опыта, а также (временного) возвращения квалифицированных граждан для поддержки устойчивого развития и повышения устойчивости в странах происхождения. МОМ инвестирует в разработку инновационных решений и инструментов, таких как цифровая идентификация, создание сценариев и цифровых медицинских технологий, для поддержки эффективного и действенного предоставления услуг мигрантам, включая трудящихся-мигрантов и их семьи, вернувшихся мигрантов и иммигрантов-переселенцев.

Основываясь на предыдущем опыте разработки инициатив с участием частного сектора в регионе, Региональный офис укрепит и продолжит исследовать возможности новых партнёрских отношений с аналитическими центрами, университетами, фондами, частными компаниями и исследовательскими учреждениями в таких новых областях, как здравоохранение и миграция, окружающая среда и изменение климата, а также в вопросах противодействия ксенофобии и поддержки социальной сплочённости. Наконец, будет обеспечена подготовка кадров для расширения возможностей миссий по реализации Стратегии партнёрства МОМ с частным сектором.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МОМ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ, ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Региональный офис для стран Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии занимается наблюдением, планированием, координацией и поддержкой деятельности МОМ в регионе. Региональный офис отвечает за отбор и утверждение проектов, а также оказывает техническую поддержку офисам в отдельных странах, особенно в областях разработки проектов, их реализации, мониторинга и оценки, мобилизации ресурсов, управления ресурсами и координации взаимодействия с региональными и субрегиональными правительствами, агентствами ООН и другими ключевыми партнёрами.

Таблица А1. Регион в цифрах

Количество охваченных стран и территорий	Персонал в регионе*	Офисы и филиалы в регионе	Годовой бюджет для региона (2019)	Количество реализованных проектов (2019)	Количество доноров (2019)
20	>1,600	48	USD 234 млн	371	36

Примечание: * По состоянию на май 2020 года. Персонал со специальными контрактами, включая консультантов, стажёров и сотрудников с почасовыми контрактами, не учитывается при подсчёте персонала.

Офисы МОМ в регионе (по состоянию на май 2020 г.)

Албания	Армения	Азербайджан	Беларусь	Босния и Герцеговина	Грузия	Израиль	Казахстан
Тирана	Ереван	Баку	Минск	Сараево	Тбилиси	(Находится в юрисдикции Регионального офиса)	Нур-Султан
		Мингечевир		Бихач	Батуми		Алматы
				Баня-Лука	Кутаиси		
				Мостар	Поти		
				Приедор	Телави		
				Требине			
				Зеница			

Косово ⁴	Кыргызстан	Республика Молдова	Черногория	Северная Македония	Российская Федерация	Сербия	Таджикистан
Приштина	Бишкек	Кишинев	Подгорица	Скопье	Москва	Белград	Душанбе
Гнилане		EUBAM*				Пирот	
Печ							
Призрен							

Турция	Туркменистан	Украина	Uzbekistan
Анкара	Ашхабад	Киев	Taskhent
Адана		Донецк	
Газиантеп		Краматорск	
Хатай		Луганск	
Стамбул		Львов	
Измир		Одесса/EUBAM*	
Шанлыурфа		Северодонецк	

	Страна/территория
	Главный офис
	Филиал

Примечания: * EUBAM — Миссия Европейского Союза по приграничной помощи

Офисы в странах с координирующими функциями для Центральной Азии (Казахстан) и Западных Балкан (Босния и Герцеговина) помогают рассматривать конкретные субрегиональные проблемы миграции и возникающие тенденции, а также способствовать расширению членства МОМ в этом субрегионе. Миссии в странах устанавливают приоритеты для разработки проектов и мобилизации ресурсов, а также стимулируют, направляют и поддерживают разработку проектов в кластере отделений в контексте субрегиональных стратегий, политик и консультативных процессов.

Офисы в странах и филиалы реализуют широкий спектр проектов, направленных на конкретные потребности, касающиеся вопроса миграции. Эти офисы отслеживают проблемы, касающиеся миграции, и возникающие в стране тенденции и анализируют их для разработки соответствующих ответных мер и внесения своего вклада в региональные стратегии и планирование.

Таблица А2. Международные конвенции, касающиеся миграции, и статус их ратификации в отдельных странах региона

	Албания	Армения	Азербайджан	Беларусь	Босния и Герцеговина	Грузия	Израиль	Казахстан	Кыргызстан	Черногория	Северная Македония	Республика Молдова	Российская Федерация	Сербия	Таджикистан	Турция	Туркменистан	Украина	Узбекистан	
Конвенция 1949 года о трудовой миграции																				
Конвенция 1951 года о статусе беженцев («Конвенция о беженцах»)																				
Конвенция 1954 года о статусе апатридов																				
Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства																				
Международная конвенция 1966 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРАД)																				
Международный пакт 1966 года об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)																				
Международный пакт 1966 года о гражданских и политических правах (МПГПП)																				
Протокол 1967 года о статусе беженцев																				
Конвенция 1975 года о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения																				
Конвенция 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)																				
Конвенция 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания («Конвенция против пыток» (КПП)																				
Конвенции 1989 года о правах ребенка (КПР)																				
Международная конвенция 1990 года о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей																				
Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаниями за неё, дополняющий Конвенцию Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности																				
Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху («Протокол о незаконном ввозе»)																				
Конвенция 2006 года о правах инвалидов (КПИ)																				
Международная конвенция 2007 года для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ)																				
Международная конвенция 2007 года для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ)																				

Ратифицировано

Не ратифицировано



Международная организация по миграции (МОМ)
Региональный офис для стран Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии
Офис по связям с агентствами ООН и другими международными организациями, расположенный в Вене

Дампфшиффштрассе 4 / 10-11, 1030 Вена, Австрия
Тел: +43 1 581 22 22 • Email: rovienna@iom.int • Сайт: <https://rovienna.iom.int>