

# Los Indicadores de Gobernanza de la Migración: Una herramienta clave para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular

## NOTA DE ORIENTACIÓN



Los Indicadores de Gobernanza de la Migración han demostrado ser una herramienta eficaz para ayudar a los gobiernos en la consecución de los objetivos consignados en el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Hasta la fecha, han participado en este proceso 92 países y 51 autoridades locales, demostrando así su alcance verdaderamente mundial.\*

Fuente: OIM, Historias ejemplares de los Indicadores de Gobernanza de la Migración (2021). Véase <https://publications.iom.int/books/historias-ejemplares-sobre-los-indicadores-de-gobernanza-de-la-migracion>.



António Vitorino  
Director General de la OIM



## ANTECEDENTES

### El vínculo entre los Indicadores de Gobernanza de la Migración y el Pacto Mundial para la Migración

La presente nota de orientación tiene por finalidad ilustrar la manera en que los gobiernos y otros interlocutores pertinentes pueden utilizar los Indicadores de Gobernanza de la Migración (IGM) en la aplicación, seguimiento y examen de los avances para el logro de los objetivos del Pacto Mundial para la Migración.

Los IGM fueron desarrollados por la OIM en 2016, en concertación con Economist Impact, a efectos de ayudar a los gobiernos a evaluar las estructuras de gobernanza de la migración y las prácticas instauradas. Estos no tienen por objeto clasificar a los países en función del diseño o implementación de políticas migratorias, sino más bien servir de herramienta para ayudar a los gobiernos a evaluar la exhaustividad de sus políticas migratorias y a identificar las deficiencias existentes y las esferas que cabe reforzar.

Los IGM se crearon en respuesta a la necesidad manifiesta de los gobiernos de efectuar un seguimiento de los progresos registrados con relación a la Meta 10.7 de los ODS: “Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas”. Los IGM se fundamentan en el Marco de la OIM de Gobernanza sobre la Migración ( MiGOF) que permite definir “una migración bien gestionada” mediante más de 90 preguntas agrupadas según los tres principios y objetivos del MiGOF.

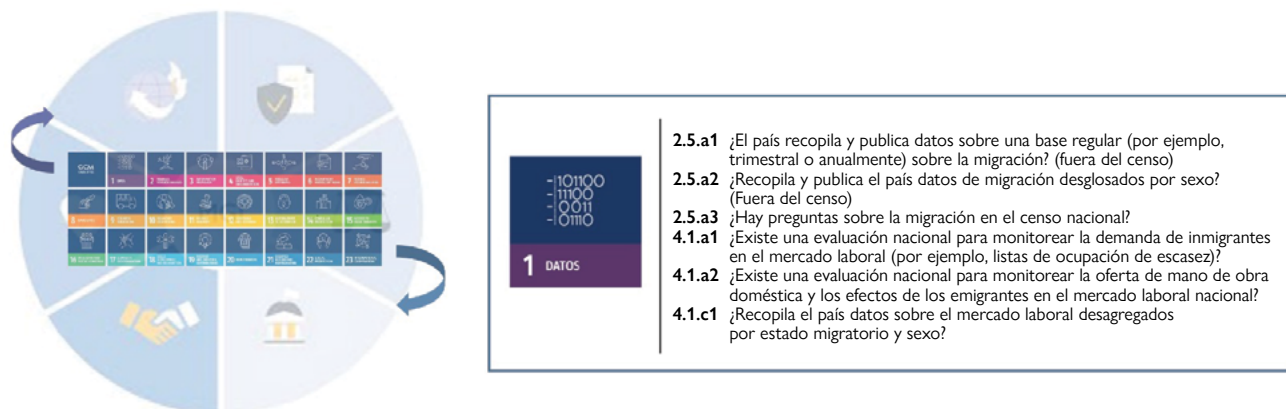
Desde 2016, la estructura global de los IGM se ha mantenido intacta, pero a lo largo de los años se han perfeccionado los procesos e indicadores, especialmente tras la adopción del Pacto Mundial para la Migración en 2018, cuando se procedió a una revisión exhaustiva de los IGM y se incorporaron preguntas adicionales con miras a asegurar que los más de 90 indicadores contribuyeran al seguimiento de los progresos registrados en el logro de los 23 objetivos del Pacto Mundial para la Migración.

Gracias a ello, hoy es posible establecer una correlación clara y directa entre los IGM y los objetivos del Pacto Mundial para la Migración.

Hasta enero de 2022, 92 países y 51 autoridades locales habían realizado evaluaciones basadas en los IGM. Ello comprende evaluaciones basadas en los IGM en 26 de los 30 países precursores del Pacto Mundial para la Migración, así como evaluaciones locales basadas en los IGM en 8 de estos países. Más aún, varios gobiernos ya están utilizando esta herramienta para apoyar su labor con relación al Pacto Mundial para la Migración a nivel nacional y local como se enuncia a continuación.

Si bien esta nota de orientación se enfoca específicamente en los IGM, es solo una de las herramientas para apoyar el trabajo de los gobiernos en la consecución del Pacto Mundial para la Migración. Para obtener más información sobre otras herramientas y sobre el Pacto Mundial para la Migración en general, consulte las orientaciones relativas a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración para los gobiernos y todos los interesados pertinentes de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración.

Figura 1. Ejemplos de preguntas de los IGM relacionadas con uno de los objetivos del Pacto Mundial para la Migración



## LOS INDICADORES DE GOBERNANZA DE LA MIGRACIÓN EN LA APLICACIÓN DEL PACTO MUNDIAL PARA LA MIGRACIÓN

En las orientaciones relativas a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular<sup>1</sup>, la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración enuncia un proceso en seis etapas para la aplicación del Pacto y esboza el camino a seguir con vistas a su aplicación.

Figura 2. Proceso en seis etapas para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración



<sup>1</sup> Red de las Naciones Unidas sobre Migración, Aplicación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular: Orientaciones para los gobiernos y todos los interesados pertinentes, 15 de octubre de 2020. Véase <https://migrationnetwork.un.org/resources/implementing-global-compact-safe-orderly-and-regular-migration-gcm-guidance-governments>.

Los IGM enunciados en el marco de la etapa 3 (“Diseño”), Acción 2 (“Examen de las estructuras y mecanismos existentes”), ponen de relieve lo siguiente:

Los Indicadores de la Gobernanza de la Migración (IGM) permiten a los países a realizar un seguimiento de los avances en materia de gobernanza de la migración. Si se cuenta con una evaluación previa del país basada en los IGM, los agentes nacionales pueden utilizar este proceso para reforzar la coherencia normativa en las diferentes esferas de la gobernanza migratoria. Dado que este marco se basa en las medidas normativas, la evaluación puede ayudar a los gobiernos a detectar las deficiencias en la gobernanza de la migración a nivel nacional.

Concretamente, hay tres maneras principales en las que los IGM pueden contribuir a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración: a) identificar las deficiencias en la gobernanza de la migración para desarrollar planes nacionales de aplicación del Pacto Mundial para la Migración basados en elementos factuales; b) generar datos que permitan establecer los parámetros de referencia, efectuar el seguimiento de los avances, e informar sobre los logros de los objetivos del Pacto Mundial para la Migración; c) contribuir a la movilización de recursos.

### Identificar las deficiencias en la gobernanza de la migración para desarrollar planes nacionales de aplicación del Pacto Mundial para la Migración

La existencia de una correlación directa entre los objetivos del Pacto Mundial para la Migración y los Indicadores de Gobernanza de la Migración implica que estos últimos pueden servir para tener una idea más clara sobre las estructuras de gobernanza de la migración necesarias para el logro de los 23 objetivos.

En otras palabras, ello permite a los países hacer un inventario de las deficiencias identificadas gracias a los IGM, establecer la correlación con los objetivos del Pacto Mundial para la Migración y elaborar planes nacionales para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración que subsanen las deficiencias existentes. Ello es posible gracias al apoyo técnico de las redes nacionales sobre migración, según corresponda, o los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Hoy por hoy, son muchos de los países que ya han utilizado los resultados obtenidos gracias a los IGM en su examen voluntario del Pacto Mundial para la Migración a nivel regional, que servirá de base para su contribución al primer Foro de Examen de la Migración Internacional, previsto en mayo de 2022. A continuación se presentan algunos ejemplos.

#### Ejemplos

- En **Guinea-Bissau**, los resultados obtenidos gracias a los IGM sirvieron en la elaboración de un plan de acción nacional destinado a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración. El plan contiene acciones concretas para encarar las deficiencias enunciadas en el informe de los IGM, a saber: la promoción de la creación de capacidades para fortalecer la recopilación de datos sobre migración, la facilitación del acceso a la información y modificación de la legislación a efectos de que se prevean las condiciones de acceso de los extranjeros a los servicios esenciales, de conformidad con las normas internacionales.
- En el **Canadá**, los resultados de los IGM sirvieron en el proceso regional de examen sobre el Pacto Mundial para la Migración para evaluar la madurez del sistema nacional de migración.

- En el **Iraq**, los resultados de los procesos basados en los IGM dieron lugar a la creación de un comité interministerial sobre migración que ha desarrollado una nueva estrategia nacional de migración con vistas a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración. Una de las principales deficiencias identificadas radica en la recopilación y utilización de datos, que son primordiales para la estrategia nacional sobre migración. En ese contexto, se ha creado un Grupo de Trabajo sobre Datos, encargado de elaborar un plan de acción de creación de capacidades, que ya trabaja con ese fin. El Iraq también alude a los IGM en su contribución voluntaria al examen del Pacto Mundial para la Migración, en la segunda sección titulada “Políticas públicas y un entorno propicio”.
- En **Irlanda**, las investigaciones realizadas gracias a los IGM en el módulo sobre la enfermedad coronavírica 2019 (COVID-19) sirvieron en la elaboración del informe de examen nacional sobre el Pacto Mundial para la Migración. En el informe correspondiente los IGM se utilizan con relación al acceso público a las pruebas y tratamiento médicos, independientemente de la situación migratoria. Gracias a la traducción de la información sobre la COVID-19 en diversos idiomas se asegura que sea accesible para los migrantes.
- En **Sierra Leona**, la evaluación basada en los IGM servirá en el país para informar sobre los progresos en el logro de los objetivos del Pacto Mundial para la Migración. Sierra Leona también alude a los IGM en su contribución al examen voluntario sobre el Pacto Mundial para la Migración en la segunda sección titulada “Políticas públicas y un entorno propicio”.

### Nivel local

Habida cuenta de su posible contribución a los planes nacionales de aplicación del Pacto Mundial para la Migración, los Indicadores de Gobernanza de la Migración también pueden utilizarse a nivel local.

De conformidad con los principios rectores de carácter pangubernamental y pansocial del Pacto Mundial para la Migración, es preciso contar con una coherencia normativa tanto vertical como horizontal.

De acuerdo con lo señalado por la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración en las orientaciones relativas a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración, “La coordinación con las autoridades locales es particularmente crucial en la esfera de la migración, ya que los municipios suelen ser los principales agentes responsables de prestar servicios a los migrantes, atender sus necesidades y garantizar sus derechos humanos”<sup>2</sup>.

Gracias a los IGM locales, las autoridades locales y nacionales pueden recopilar no solo información sobre la gobernanza de la migración a nivel local (ciudades, municipios, estados o provincias) sino también sobre la correlación entre los IGM nacionales y locales, lo que ofrece una perspectiva única para comparar la manera en que las distintas instancias de gobierno manejan la gobernanza de la migración, propiciando así un diálogo entre ellas y acrecentando la coherencia normativa vertical.

### Generar datos que permitan establecer los parámetros de referencia, efectuar el seguimiento de los avances, e informar sobre los logros

Los datos obtenidos gracias a los Indicadores de Gobernanza de la Migración son el fruto de un proceso participativo, en el que colaboran estrechamente tanto los gobiernos locales como nacionales. La participación gubernamental en todo el proceso, incluso en la validación de los perfiles de gobernanza de la migración<sup>3</sup>, hacen que los gobiernos tiendan a utilizar dichos datos con fines normativos.

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Todos los perfiles sobre la gobernanza de la migración publicados se encuentran en [www.migrationdataportal.org/es/overviews/mgi?node=0](http://www.migrationdataportal.org/es/overviews/mgi?node=0).

Conforme a lo enunciado en el Segundo informe bienal del Secretario General sobre el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular:

110. Se alienta a los Estados a que consideren cómo elaborar puntos de referencia y mecanismos para medir el progreso y supervisar la aplicación de los compromisos del Pacto, teniendo en cuenta los mecanismos vigentes, como el marco de indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, cuando resulte pertinente.

A continuación, se ofrecen algunos ejemplos de cómo utilizar los datos a nivel nacional, regional y mundial.

### *Nivel nacional*

Los datos recopilados mediante los Indicadores de Gobernanza de la Migración ayudan a los gobiernos y a los asociados de las Naciones Unidas a establecer parámetros de referencia en lo tocante a las dimensiones normativas de los objetivos del Pacto Mundial para la Migración. En los lugares donde se cuenta con estructuras de coordinación, por ejemplo un equipo de las Naciones Unidas en el país, los resultados de una evaluación basada en los IGM pueden incluirse y considerarse sin reparo alguno en el análisis común sobre el país y en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS).

Estos parámetros de referencia pueden servir de punto inicial para que los gobiernos efectúen el seguimiento, a lo largo del tiempo, de los compromisos contraídos en el Pacto Mundial para la Migración. Ello puede hacerse mediante evaluaciones de seguimiento basadas en los IGM. En otras palabras, verificando si los resultados de los IGM publicados para un año en concreto reflejan la realidad actual de la gobernanza de la migración en el país, o procediendo a una actualización de las preguntas de los IGM con ese fin.

Si ello se efectúa con regularidad (idealmente cada tres o cuatro años), los gobiernos dispondrán de información pertinente sobre la situación vigente con relación a los objetivos del Pacto Mundial para la Migración, lo que a su vez puede contribuir a la elaboración de sus informes<sup>4</sup>.

Hasta la fecha, 18 países han efectuado evaluaciones de seguimiento basadas en los IGM.

### *Nivel regional y mundial*

El Foro de Examen de la Migración Internacional<sup>5</sup> es la principal plataforma intergubernamental para deliberar y compartir los progresos realizados en la aplicación de cualquiera de las dimensiones del Pacto Mundial para la Migración y, a partir de mayo de 2022, se celebrará cada cuatro años. Adicionalmente, las plataformas regionales han de servir para examinar la aplicación del Pacto Mundial para la Migración e informar en cada edición de dicho Foro.

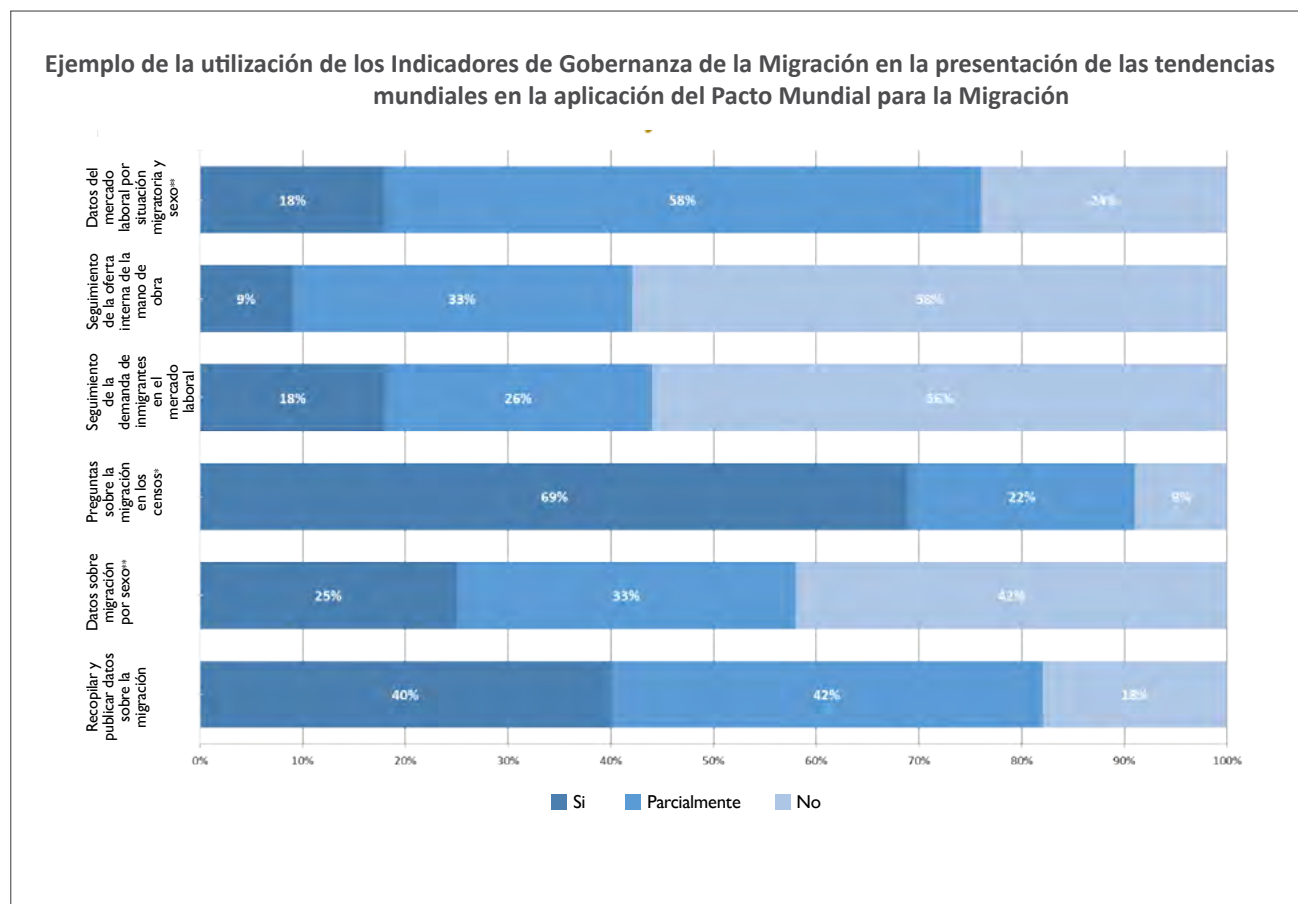
En ese contexto, las evaluaciones de seguimiento basadas en los IGM recopilan información útil para los países que desean mostrar sus progresos en los foros antedichos y, gracias a su amplia cobertura geográfica, sirven de punto de partida común en las deliberaciones de los diálogos regionales y subregionales.

La OIM puede proporcionar información sobre las tendencias y deficiencias a escala mundial y regional extraída gracias a los Indicadores de Gobernanza de la Migración. Habida cuenta de que los IGM son una base de datos en constante ampliación, ofrecen perspectivas interesantes para los informes globales.

<sup>4</sup> Con respecto a la participación de los gobiernos en los exámenes del Pacto Mundial para la Migración, véanse los párrafos 48 y 53 de A/RES/73/195 relativa al Pacto Mundial para la Migración en <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/03/PDF/N1845203.pdf?OpenElement>, A/RES/73/326 sobre las modalidades de los foros de examen de la migración internacional, párrafos 1, 2, 8, 13, 20 and 21(c), en <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N19/226/00/PDF/N1922600.pdf?OpenElement>; y Nota de orientación destinada a las redes nacionales y regionales sobre el foro de examen de la migración internacional en <https://migrationnetwork.un.org/resources/guidance-country-and-regional-networks>.

<sup>5</sup> Para más información véase <https://migrationnetwork.un.org/international-migration-review-forum-2022>.

Figura 3. Distribución de las respuestas a las preguntas de los Indicadores de Gobernanza de la Migración relativas al objetivo 1 del Pacto Mundial para la Migración



\* Basado en data de 75 países de la IGM.

\*\* Basado en data de 75 países de la IGM.

## Financiación para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración

Los Indicadores de Gobernanza de la Migración pueden servir en la financiación de la aplicación del Pacto Mundial para la Migración en dos registros: a) a los donantes para que alineen adecuadamente la financiación con las necesidades reales, sobre la base de una evaluación independiente de las estructuras de gobernanza existentes en el país; y b) a los gobiernos y otros interlocutores pertinentes en el desarrollo de sus propuestas a mecanismos de financiación para subsanar determinadas deficiencias en materia de gobernanza.

### *Recurrir a los Indicadores de Gobernanza de la Migración para evaluar las necesidades de financiación*

Uno de los problemas con que se enfrentan los donantes es la falta de herramientas para determinar las deficiencias en la gobernanza de la migración, y efectuar la consiguiente supervisión para saber si los fondos invertidos han dado lugar a los resultados previstos. Las evaluaciones de seguimiento periódicas basadas en los IGM pueden servir en ese contexto. Los donantes pueden acceder a los resultados de los IGM a través de los



informes nacionales, disponibles en el Portal de Datos sobre la Migración, así como a través de su participación en las consultas interministeriales sobre los IGM, en las que se delibera sobre los resultados para determinar las medidas concretas que cabe adoptar.

### *Recurrir a los resultados de los Indicadores de Gobernanza de la Migración para obtener la financiación de los mecanismos pertinentes*

Conforme a lo señalado anteriormente, los Indicadores de Gobernanza de la Migración recurren a una metodología estándar para extraer información sobre las esferas de gobernanza de la migración del país que convendría desarrollar. Los países pueden utilizar esa información para solicitar financiación de la comunidad de donantes o de los mecanismos de financiación pertinentes, o bien utilizar los IGM como fundamento para los programas que abordan la gobernanza de la migración. En lo que atañe al Pacto Mundial para la Migración, los IGM pueden servir para las propuestas de proyectos al mecanismo de financiamiento del MCNUDES, o al Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración<sup>6</sup>, un fondo mancomunado de las Naciones Unidas destinado a proveer fondos para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración.

## CONCLUSIÓN

La información recopilada en el marco del proceso de los IGM es exhaustiva y abarca todos los objetivos del Pacto Mundial para la Migración. Más aún, cuenta con el aval de los gobiernos, por ende, es una fuente primordial de datos sobre la migración para elaborar políticas, desarrollar planes de acción sobre los logros o para movilizar fondos. Respecto del Pacto Mundial para la Migración, es una herramienta ampliamente reconocida de cara a su aplicación – como lo ilustran los ejemplos de países presentados en este documento – además de conllevar el potencial de sentar bases comunes para las deliberaciones.

La OIM está siempre dispuesta a prestar apoyo a los gobiernos y demás interlocutores interesados en utilizar los resultados obtenidos mediante los Indicadores de Gobernanza de la Migración para informar los procesos de planificación a escala mundial, regional y nacional, así como aquellos de las Naciones Unidas, en particular, como parte de los análisis comunes sobre países, y las actividades destinadas al logro de los objetivos del Pacto Mundial para la Migración, ya sea dentro o fuera del MCNUDES<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Para más información véase <https://migrationnetwork.un.org/projects/migration-multi-partner-trust-fund-migration-mptf>.

<sup>7</sup> Para más información sobre los IGM consulte el Portal de Datos sobre la Migración en [www.migrationdataportal.org/es/overviews/mgi?node=0](http://www.migrationdataportal.org/es/overviews/mgi?node=0).