

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en su calidad de Organismo de las Naciones Unidas para la Migración y a la luz de su papel de Coordinadora de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, se encuentra en una posición idónea para orientar la labor del sistema de las Naciones Unidas de apoyar a los gobiernos en el fortalecimiento de sus capacidades de gobernanza de la migración internacional, en colaboración con la sociedad civil y las principales partes interesadas. Esta es una de las cuatro notas temáticas que la OIM ha elaborado para prestar apoyo a las partes interesadas en sus debates sobre las recomendaciones incluidas en el informe del Secretario General de las Naciones Unidas en relación con la aplicación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, con antelación al primer Foro de Examen de la Migración Internacional, que se celebrará en mayo de 2022. La nota se sustenta en la dilatada experiencia normativa y operacional que la OIM ha adquirido trabajando en todo el mundo en estrecha cooperación con Estados, organismos asociados, el sector privado, instituciones académicas y los propios migrantes, y en ella se presentan ideas y propuestas de actuación para apoyar la aplicación de las recomendaciones del Secretario General.

¿Por qué el Secretario General destaca en su informe la necesidad de crear capacidad?

El surgimiento de un entendimiento común en cuanto a que una gobernanza eficaz de la migración solo puede lograrse mediante políticas coherentes y amplias de base empírica, sensibles a las cuestiones de género y acordes a las normas internacionales de derechos humanos, ha permitido desarrollar sistemas y marcos nacionales, regionales e internacionales que a la postre refuerzan dicho entendimiento. En este sentido, entre otros avances internacionales significativos, se encuentran la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular. Como se pone de manifiesto en el informe del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la aplicación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, es fundamental desarrollar las capacidades de las partes interesadas en los niveles local, nacional y regional para que este, y otros instrumentos nacionales y regionales conexos, se apliquen de manera eficaz.

¿Cuáles son las principales cuestiones en juego?

La mayoría de los países presentan deficiencias con respecto a las capacidades y, debido a la compleja y dinámica naturaleza de la migración, todos los países podrían beneficiarse de un examen y desarrollo continuos de las capacidades. Esto implica adoptar medidas en dos frentes: fortalecer los sistemas y servicios institucionales que favorecen la cooperación interestatal general, el diálogo y la generación de conocimientos y datos; y mejorar la capacidad de los Estados y otras partes interesadas pertinentes para aplicar y apoyar objetivos específicos del Pacto Mundial para la Migración. Al margen de la aplicación del mismo, estas iniciativas también contribuyen a mejorar las capacidades de los responsables de la formulación de políticas en los niveles local,

nacional y regional para elaborar políticas y leyes sobre migración que sean coherentes, se basen en datos empíricos y se ajusten a las normas internacionales, sentando así las bases para invertir a más largo plazo en actividades de fortalecimiento de sistemas que permitan mejorar la gestión de la migración.

Desde 2018, las iniciativas de carácter práctico han ayudado a los Estados, el sistema de las Naciones Unidas y otras partes interesadas a mejorar su capacidad de aplicación, seguimiento y examen de las disposiciones del Pacto Mundial para la Migración relacionadas con el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz. El sistema de las Naciones Unidas ha concertado acuerdos institucionales específicos en este sentido. Entre estos cabe mencionar la [Red de las Naciones Unidas sobre la Migración](#), coordinada por la OIM, que contribuye a impulsar y fortalecer la cooperación y el diálogo mundiales, regionales y subregionales, en particular a través de los [exámenes/revisiones regionales del Pacto Mundial para la Migración](#) que tuvieron lugar en 2020 y 2021. Más de 90 Estados Miembros han presentado informes nacionales de carácter voluntario para su utilización durante los exámenes regionales, en los que se destaca el progreso realizado en relación con los 23 objetivos del Pacto Mundial para la Migración. Cabe señalar que los exámenes regionales han permitido detectar las dificultades en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración, como los problemas de limitación en materia de recursos, capacidad técnica y tecnológica y coordinación dentro de los gobiernos y con las partes interesadas.

También se ha establecido un mecanismo específico de creación de capacidad, que engloba el [Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración](#), el primer instrumento de financiación mancomunada interinstitucional de las Naciones Unidas en el ámbito de la migración. El Fondo Fiduciario financia actualmente 12 programas conjuntos en cinco esferas temáticas de trabajo y ha recibido 113 propuestas de programas conjuntos procedentes de más de 70 países y regiones diferentes. Este instrumento

permite a las partes interesadas del ámbito de la migración y al sistema de las Naciones Unidas aprovechar los conocimientos técnicos acumulados durante años, su experiencia y su presencia mundial para mejorar la cooperación y la coordinación en materia de migración internacional en beneficio de todos. En países como Macedonia del Norte (proyecto sobre [planificación y discurso en materia de políticas migratorias de base empírica](#)) y regiones como África Oriental y el Cuerno de África (proyecto para hacer frente a los factores climáticos y ambientales y facilitar una [migración segura](#)), existen iniciativas conjuntas que combinan la pericia de la OIM en materia de migración con los conocimientos técnicos complementarios de otros organismos de las Naciones Unidas como la Organización Internacional del Trabajo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, así como de asociados gubernamentales y no gubernamentales fundamentales como la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo y la Plataforma sobre el Desplazamiento por Desastres, una iniciativa dirigida por Estados. Estos proyectos conjuntos ayudan a los responsables nacionales y regionales de la formulación de políticas a gestionar las dinámicas migratorias de manera eficaz, contribuyendo de este modo a la elaboración de políticas migratorias de base empírica y mejorando la coherencia normativa. Por lo tanto, para mejorar la capacidad de las partes interesadas para aplicar el Pacto Mundial para la Migración, es preciso cumplir las metas de recaudación de fondos fijadas por el Fondo Fiduciario para el futuro.

El desarrollo de capacidades para generar y utilizar conocimientos y datos empíricos sobre la migración es un componente esencial para mejorar la gobernanza de la migración. A menudo, los responsables de la formulación de políticas no aprovechan debidamente la información y los datos disponibles sobre la migración para avanzar en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración, y se necesitan más inversiones para dotar a los responsables y demás profesionales con datos y análisis oportunos y fidedignos. El [Centro de la Red sobre la Migración](#) —un espacio de reunión virtual e interactivo— permite que las partes interesadas intercambien experiencias y los grupos de trabajo básicos y temáticos elaboren orientaciones y productos del conocimiento. Se han puesto en marcha iniciativas regionales sobre datos, como la [Red Africana de Datos sobre Migración](#), para subsanar las carencias de datos y apoyar las labores de intercambio y armonización de datos.

La creación de capacidad también debe apoyarse en evaluaciones comparativas de referencia y en el examen y seguimiento periódicos del progreso en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración. Las esquematizaciones cartográficas de referencia pueden ayudar a evaluar el grado de su aplicación en algunas esferas temáticas, como el ejercicio de esquematización cartográfica sobre los retos de la movilidad humana en los contextos de desastre y cambio climático llevado a cabo por la Plataforma sobre el Desplazamiento por Desastres en colaboración con la OIM. Los exámenes periódicos sobre el progreso realizado pueden ayudar a determinar las prioridades y evaluar el impacto de las medidas existentes en materia de creación de capacidad.

A fin de producir cambios plenamente institucionalizados y sostenibles en las capacidades y circunstancias de las partes interesadas a nivel nacional, los enfoques dirigidos a diseñar y prestar apoyo para el desarrollo de capacidades deben fundamentarse en un examen periódico de los últimos avances y aprendizajes en la materia. Para ello se pueden utilizar herramientas existentes como el enfoque de [desarrollo de capacidades para la gestión de la migración](#), que ofrece orientación sobre planteamientos modernos en la elaboración de principios, conceptos y marcos sostenibles relacionados con el fortalecimiento de los sistemas.

Elaborar parámetros de referencia y mecanismos para medir el progreso y realizar un seguimiento de la aplicación

La medición del progreso en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración sigue planteando problemas. En el futuro, será fundamental establecer parámetros de referencia y mecanismos para vigilar el cumplimiento de los compromisos que figuran en el Pacto Mundial para la Migración. Los parámetros de referencia y los mecanismos deben estar basados en marcos existentes, como los Indicadores de Gobernanza de la Migración (IGM). Algunas herramientas como los IGM han resultado muy útiles para ayudar a los países a elaborar referencias programáticas y establecer objetivos nacionales finales, incluso para que incluyeran prácticas óptimas en materia de políticas migratorias en sus marcos nacionales de migración. Sobre la base de las evaluaciones de los IGM, algunos gobiernos han elaborado nuevas políticas encaminadas directamente a cumplir los objetivos del Pacto Mundial para la Migración, como la política migratoria nacional del Iraq y la política nacional sobre salud y migración de Camboya. Las evaluaciones nacionales de los IGM también orientan la implementación de proyectos financiados por el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración, ya que facilitan la recopilación, el intercambio y el análisis de los datos necesarios para la planificación y elaboración de discursos en materia de políticas migratorias de base empírica, como en Macedonia del Norte.

Vincular la aplicación del Pacto Mundial para la Migración y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Para ampliar el impacto sobre el terreno, es fundamental integrar la aplicación del Pacto Mundial para la Migración en las iniciativas mundiales encaminadas a lograr la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Para ello, habrá que mejorar la capacidad de todo el sistema de las Naciones Unidas para examinar de manera sistemática cómo incorporar las cuestiones migratorias en las iniciativas de planificación más amplias de las Naciones Unidas. En colaboración con los asociados de la Red

sobre la Migración, la OIM dirige la puesta en marcha de una capacitación para los [equipos de las Naciones Unidas en los países](#) sobre la integración de la migración en los análisis comunes sobre países y los marcos de cooperación. Esta iniciativa aúna el conocimiento técnico colectivo de las Naciones Unidas para determinar el mejor modo de integrar las cuestiones migratorias en las actividades nacionales encaminadas a lograr un desarrollo sostenible. La capacitación plasma de forma concreta una de las recomendaciones incluidas en el informe del Secretario General: la necesidad de integrar la migración como componente básico del desarrollo sostenible y aprovechar el marco existente de indicadores mundiales para los Objetivos de Desarrollo Sostenible para avanzar en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración.

Propuestas de actuación

El Foro de Examen de la Migración Internacional puede servir para los Estados aprovechen debidamente las inversiones de larga data en herramientas e iniciativas que contribuyen a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración, medir el progreso realizado y dar seguimiento al proceso de aplicación. La OIM desea presentar una serie de consideraciones sobre cómo promover la creación de capacidad en apoyo de la aplicación del Pacto Mundial para la Migración. Sus propuestas se detallan a continuación, debajo de las correspondientes recomendaciones del Secretario General, que aquí aparecen resumidas por razones de brevedad.

Recomendación del Secretario General: Cumplir la meta de capitalización del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración y determinar las prioridades temáticas (párrafo 108)

- Proporcionar apoyo financiero y técnico al Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración con miras a ampliar el alcance y la repercusión de los programas conjuntos.

Recomendación del Secretario General: Integrar la migración como una cuestión central y transversal en el desarrollo sostenible y en otros marcos aplicables (párrafo 109)

- Adoptar un enfoque transversal en materia de gobernanza de la migración mediante la inclusión de las consideraciones relativas a la migración en todos los sectores normativos y niveles de gobierno y la vinculación sistemática de dichas consideraciones con los planes, procesos y objetivos de desarrollo sostenible, así como con las iniciativas de acción humanitaria y consolidación de la paz, según proceda.
- Vincular en mayor medida y entroncar las labores de aplicación del Pacto Mundial para la Migración con los diálogos, procesos y plataformas regionales en curso, como los encabezados por comisiones económicas regionales y procesos consultivos regionales sobre migración.

Recomendación del Secretario General: Elaborar puntos de referencia y mecanismos para medir el progreso y supervisar la aplicación (párrafo 110)

- Fortalecer la capacidad de los Estados de medir el progreso y dar seguimiento a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración, elaborando parámetros de referencia y mecanismos basados en otros mecanismos existentes, como el marco de indicadores mundiales para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los IGM.
- Incluir sistemáticamente parámetros de referencia sobre la migración en los exámenes nacionales y locales voluntarios que los Estados han de presentar al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible.
- Asegurarse de que los exámenes regionales del Pacto Mundial para la Migración y el Foro de Examen de la Migración Internacional se basen en la información consignada en los exámenes nacionales y locales voluntarios y, en particular, tengan en cuenta el progreso realizado según el marco de indicadores mundiales para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Recomendación del Secretario General: Utilizar sistemáticamente el Centro de la Red sobre la Migración para promover el intercambio de ideas y la difusión de información y buenas prácticas (párrafo 111)

- Utilizar el Centro de la Red sobre la Migración como principal fuente de aprendizaje e intercambio entre pares, aportando estudios de casos para enriquecer el repositorio de prácticas y participando en debates en línea para fortalecer la base empírica para la gobernanza de la migración.
- Aprovechar el aprendizaje compartido y las prácticas óptimas extraídas de experiencias previas, políticas, programas y procesos para fundamentar las labores de aplicación del Pacto Mundial para la Migración. Ello comprende elaborar planes específicos para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración a nivel nacional e incorporar las labores relativas a su aplicación en otros planes y estrategias nacionales pertinentes.
- Apoyar iniciativas multipartitas dirigidas a mejorar la elaboración de estadísticas de migración, la coordinación de actividades de creación de capacidad en materia de datos y el intercambio de prácticas innovadoras sobre datos migratorios, como la Red Africana de Datos sobre Migración, así como participar e invertir en ellas.