



# **EMPODERANDO LA DIÁSPORA SURAMERICANA COMO ACTORES EN EL DESARROLLO SOSTENIBLE**

UN DIAGNÓSTICO REGIONAL

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, juicio alguno por parte de la OIM sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona citados, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

---

Publicado por: Organización Internacional para las Migraciones  
17 route des Morillons  
P.O. Box 17  
1211 Ginebra 19  
Suiza  
Tel.: +41 22 717 9111  
Fax: +41 22 798 6150  
Correo electrónico: [hq@iom.int](mailto:hq@iom.int)  
Sitio web: [www.iom.int](http://www.iom.int)

Esta publicación fue emitida sin edición formal por parte de la OIM.

Cita requerida: Organización Internacional para las Migraciones (OIM), 2022. *Empoderando la diáspora suramericana como actores en el desarrollo sostenible. Un diagnóstico regional*, OIM, Ginebra.

---

ISBN: 978-92-9268-401-3 (PDF)

© OIM 2022



Reservados todos los derechos. Este trabajo está disponible en virtud de la licencia [Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivs 3.0 IGO \(CC BY-NC-ND 3.0 IGO\)](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/).

Para obtener más especificaciones, [consulte los derechos de autor y los términos de uso](#).

Esta publicación no debe utilizarse, publicarse o redistribuirse con fines principalmente destinados o dirigidos a obtener una ventaja comercial o una compensación monetaria, con excepción de los fines educativos, para incluir en los libros de texto.

Autorizaciones: Las solicitudes de uso comercial o de otros derechos y licencias deben ser presentado a [publications@iom.int](mailto:publications@iom.int).

# Empoderando la diáspora suramericana como actores en el desarrollo sostenible

## *Un diagnóstico regional*

“Las comunidades transnacionales, compuestas por migrantes y diásporas, juegan un papel invaluable en la vida y el crecimiento de las diversas sociedades en las que participan.

Tienden puentes que permiten compartir y difundir conocimientos, ideas, valores, tecnología y otros recursos. Son agentes de cambio que pueden tener un impacto profundo en la remodelación de los mundos que habitan. Como tales, estas comunidades son actores importantes que pueden acelerar el logro del desarrollo sostenible de los países, enmarcado en la Agenda 2030 y más allá”.

**António Vitorino**

Director General de la Organización Internacional  
para las Migraciones, 2020.



## Preámbulo

Los países de América del Sur se han formado por procesos de migración a través del tiempo a pesar de la naturaleza cambiante de los flujos migratorios. Estos países han venido transformándose de países receptores de poblaciones europeas y africanas a países de origen de migrantes con destino a Norteamérica y Europa y hoy en día con una predominancia de circulación intrarregional.

Esta complejidad ha resultado en un rico tejido de culturas criollas que dan vida y color a las comunidades de la región dentro y fuera de sus fronteras geográficas. Estas comunidades transnacionales de migrantes y diásporas hoy en día se ubican en cada rincón del globo y a su vez crean nuevos puentes por los cuales pasan ideas, conocimiento, tecnología, normas, valores, relaciones, y recursos que impulsan una renovación constante de las sociedades suramericanas.

No obstante, tanto la historia como el gran impacto que tienen estas contribuciones de las comunidades transnacionales suelen ser aún poco entendidos a pesar de los muchos esfuerzos que países de la región han hecho para potenciarlos y maximizarlos.

En línea con estos esfuerzos, el presente diagnóstico regional busca visibilizar la evolución de estas contribuciones así como la influencia de las instituciones nacionales sobre este proceso.

Para ir más allá de una revisión de políticas o un análisis histórico, este diagnóstico fue elaborado por un equipo de investigadoras e investigadores recolectando datos primarios en diferentes países de la región con un conjunto de herramientas metodológicas cualitativas y cuantitativas para evidenciar tanto las particularidades nacionales como las comunes en la región. Por ejemplo, en colaboración con socios relevantes gubernamentales logramos capturar las perspectivas de más de mil cien personas encuestadas por medio de un sondeo virtual, con una representación de más del 60 por ciento de mujeres contra lo cual se trianguló información de más de 120 entrevistas, varios grupos focales, y fuentes secundarias.

Este trabajo se articula con seis informes nacionales que analizan en profundidad las especificidades de cada país y un repositorio de más de 40 experiencias y prácticas destacadas identificadas; lo cual lo convierte en un conjunto de documentación de importante valor para contribuir al desarrollo e implementación de políticas y programas para las diásporas en la región.

Desde la OIM sostenemos que el rol de las diásporas como agentes de desarrollo sostenible para sus países y comunidades de origen es crítico. Esta premisa está reconocida en el objetivo 19 del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular dentro del cual los Estados se han comprometido a “empoderar a las personas migrantes y a las diásporas para catalizar sus contribuciones al desarrollo y aprovechar los beneficios de la migración como fuente de desarrollo sostenible”. A su vez, esta se enmarca en la Agenda 2030 y especialmente en su meta 10.7 para “facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas,



incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas” y su meta 17.17 para “fomentar y promover la constitución de alianzas eficaces en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas”.

Además, los hallazgos de este diagnóstico demuestran el rol central de los agentes nacionales en el fortalecimiento de las acciones que posibilitan la contribución de las comunidades diaspóricas.

En este sentido, mientras reconocemos los esfuerzos ya implementados por los Estados de América del Sur, se identifica la posibilidad de potenciar el impacto de los recursos de las diásporas mediante políticas y programas nacionales que la cooperación internacional también tiene la capacidad de apoyar.

A nivel regional la contribución de las diásporas fue de interés desde el inicio de la Conferencia Suramericana sobre Migraciones (CSM) y, durante la Conferencia XII en 2012, los Estados Miembros de la CSM se comprometieron a “desarrollar acciones conjuntas de vinculación de connacionales en el exterior entre los Países Miembros”. Reconocemos un gran potencial en tal colaboración considerando todas las cuestiones en común incluyendo sociales, culturales, lingüísticas e históricas, entre otras, que muchas de las diásporas de la región comparten. Más allá de esto, hemos visto por medio de este diagnóstico que justamente en algunos países de destino las mismas comunidades suramericanas comparten, colaboran, y se organizan no solo con sus connacionales, sino también con la comunidad más amplia latinoamericana.

Estamos muy agradecidos por la estrecha colaboración con la cual hemos contado desde nuestros socios gubernamentales y de la diáspora, sin el apoyo de los cuales no hubiera sido posible la realización de este diagnóstico. Esperamos que este documento abra nuevos horizontes de cooperación y colaboración entre los muchos actores implicados; incluyendo gobiernos y sus diásporas, así como entre los países de la región, entre las mujeres y los hombres de las comunidades diaspóricas, y entre muchos otros actores.

Lo vemos como un esfuerzo crucial para abrir paso a muchas conversaciones y acciones concretas que permitan empoderar a las personas suramericanas que, aunque lejos, siguen llevando a sus comunidades en sus corazones.



**Marcelo PISANI**

Organización Internacional para las Migraciones

# ÍNDICE

<b>AGRADECIMIENTOS</b> .....	VII
------------------------------	-----



<b>1 INTRODUCCIÓN</b> .....	1
1.1 Metodología .....	3
1.1.1 Dispositivos y herramientas utilizadas .....	3
1.1.2 Sondeo virtual .....	5



<b>2 CONTEXTO Y ANTECEDENTES HISTÓRICOS</b> .....	9
2.1 Panorama de las investigaciones suramericanas contemporáneas .....	9
2.2 Convergencias y diferencias entre los procesos diaspóricos suramericanos .....	11
2.3 Revisión de los marcos normativos .....	16
2.3.1 Marco internacional .....	16
2.3.2 Marco regional .....	17
2.3.3 Marcos normativos nacionales y políticas públicas .....	19
2.3.4 Repercusiones de las políticas migratorias en países de destino .....	21
2.4 Antecedentes regionales dentro del marco de la CSM .....	22



<b>3 HALLAZGOS SOBRE LAS DIÁSPORAS SURAMERICANAS</b> .....	25
3.1 Rol de la diáspora suramericana en el desarrollo sostenible de la región .....	28
3.1.1 Capital humano .....	28
3.1.2 Capital social .....	31
3.1.3 Capital cultural .....	33
3.1.4 Capital económico .....	36
3.2 Obstáculos enfrentados por comunidades diaspóricas .....	39
3.3 E-diásporas suramericanas .....	41
3.3.1 E-diásporas regionales y nacionales .....	42
3.3.2 Dimensiones, perfiles y tendencias .....	48



<b>4 BUENAS PRÁCTICAS CLAVES DE LA REGIÓN</b> .....	53
• Programa RAICES, Red de Argentinos Investigadores y Científicos en el Exterior .....	54
• A Olimpíadas Brasileiras como Língua de Herança (PLH) .....	55
• Programa Colombia Nos Une .....	56
• Transformación de paradigmas en las políticas públicas de Guyana .....	57
• Programa Nacional de Becas de Posgrado en el Exterior “Don Carlos Antonio López” (BECAL) ..	58
• II Encuesta Mundial a la Comunidad Peruana en el Exterior 2021 .....	59
• Chile Global .....	60
<b>5 RESULTADOS</b> .....	61
5.1 Avances .....	61
5.1.1 Avances en políticas públicas, marcos institucionales y normativos .....	61
5.1.2 Avances de la sociedad civil y academia .....	63
5.1.3 Avances del sector privado .....	64
5.2 Brechas .....	64
5.3 Recomendaciones .....	66
5.3.1 Institucionales .....	66
5.3.2 Programáticas .....	68
5.3.3 De Cooperación regional .....	71
5.4 Epílogo .....	73
<b>6 ANEXOS</b> .....	75
Anexo 1 Definiciones .....	75
Anexo 2 Sondeo Virtual .....	79
<b>7 BIBLIOGRAFÍA</b> .....	83



## ÍNDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1.</b> Agrupamiento de participantes en sondeo virtual por franja etaria .....	16
<b>Gráfico 2.</b> Representación de participantes en sondeo virtual de acuerdo con el país de origen .....	17
<b>Gráfico 3.</b> Mapeo de los principales destinos de la diáspora sudamericana.....	18
<b>Gráfico 4.</b> Respuestas a afirmaciones sobre las características de la diáspora sudamericana.....	35
<b>Gráfico 5.</b> Consideraciones sobre la situación de las mujeres de la diáspora sudamericana .....	36
<b>Gráfico 6.</b> Percepciones sobre las poblaciones vulnerables de la diáspora sudamericana.....	37
<b>Gráfico 7.</b> Identificación de obstáculos desde la perspectiva de la diáspora sudamericana.....	49
<b>Gráfico 8.</b> Ámbitos que presentan obstáculos a la diáspora sudamericana.....	50
<b>Gráfico 9.</b> Páginas de Facebook por cantidad de miembros según pertenencia.....	52

### **Aviso legal:**

En este informe se utiliza en algunos casos el genérico masculino para referirse a mujeres y hombres, con el propósito de aligerar el texto.



## Agradecimientos

Esta publicación fue posible gracias al apoyo brindado por el Fondo de la OIM para el Desarrollo. Fue elaborado por la investigadora principal, Fernanda Mora-Canzani, en colaboración con Roberto Cancel, Especialista Regional sobre la Movilidad Laboral y Desarrollo Humano, y Laura Rolla, Coordinadora Regional de Proyecto. Este informe recoge y analiza los resultados de las investigaciones nacionales supervisadas por los puntos focales OIM en cada país asociado a la iniciativa.

Se agradece particularmente a los investigadores nacionales por sus valiosas contribuciones, por orden alfabético: Camila Escudero (Brasil), Paula Carello (Paraguay), María del Cisne Moscoso y Valentina Martínez Maqueira y Valentina Martínez Maqueira (Ecuador), Benoît Mougenot (Perú), Javier Niño (Colombia), Andrea Vignolo (Uruguay) y Sheccid Ontivero Santilla, pasante, Universidad de Harvard. Se destacan también los aportes de profesionales que se desempeñan como puntos focales en las oficinas nacionales OIM, los representantes de las cancillerías de los Estados asociados, los miembros de las organizaciones de las diásporas y los académicos consultados, que gentilmente han colaborado con esta investigación regional a través de su participación en entrevistas, talleres de validación, encuentros de grupos focales y otras instancias, como también a todos aquellos que brindaron su tiempo y atención participando en el sondeo regional.





# Introducción

Más de diez millones de emigrantes suramericanos viven fuera de la región –según datos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)– y sus aportes son centrales dadas las condiciones de la región, agravadas recientemente por la pandemia COVID-19. La Conferencia Suramericana sobre Migraciones<sup>1</sup> (CSM) ha puesto de relieve reiteradamente los múltiples cambios de las migraciones internacionales en Suramérica en las dos primeras décadas del siglo XXI, señalando la predominancia de las migraciones orientadas hacia los países más desarrollados y entre los países de la región en el marco de la globalización, por un lado, y de los procesos de integración subregionales –especialmente el Pacto Andino y el MERCOSUR–, por el otro.

Respecto de la dinámica migratoria en América del Sur, la Organización Internacional para las Migraciones<sup>2</sup> (OIM) observa que, tradicionalmente, estuvo marcada por patrones intrarregionales y extrarregionales. En los últimos años, la migración intrarregional ha venido intensificándose y es la tendencia que predomina. Las disparidades en las oportunidades económicas y laborales continúan siendo los factores que motorizan estos procesos migratorios. Otro patrón migratorio es la emigración de nacionales de América del Sur a América del Norte (Estados Unidos y Canadá) y Europa (principalmente España e Italia). El tercer patrón es la inmigración extrarregional. En efecto, en los últimos años, el número de personas procedentes de otras regiones (África, Asia, América del Norte, América Central, el Caribe y Europa) que se asientan en América del Sur se ha incrementado significativamente. Además, América del Sur recibe también un importante número de retornados de los países desarrollados, consecuencia de la crisis laboral y de los sistemas de protección social que afectan desde hace algunos años a los principales países europeos de destino. Varios gobiernos de la región tienen programas de retorno que incluyen el apoyo para el regreso y la reintegración de sus nacionales.

1. Este ámbito constituye un espacio intergubernamental, creado hace veinte años, donde, con el objetivo de lograr una política migratoria regional, se debaten ideas y se comparten buenas prácticas.
2. Fuente: documento digital: [www.iom.int/es/america-del-sur](http://www.iom.int/es/america-del-sur).

Tomando en cuenta estas evoluciones, representantes de los países de América Latina y del Caribe reafirmaron su compromiso con la implementación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular e instaron a considerar la migración como una contribución a la democracia, a la diversidad y al desarrollo sostenible; a respetar, proteger y cumplir los derechos de los migrantes, y apoyarlos en situaciones de vulnerabilidad<sup>3</sup>.

A lo largo de 2021, en el marco del proyecto “Empoderando la diáspora suramericana como agente del desarrollo sostenible”, implementado por la Oficina Regional para América del Sur de la OIM se llevó a cabo una investigación cuyos resultados se plasmaron en el presente informe. La investigación ese orientó en mejorar la comprensión de actores clave (como gobierno, sector privado, academia, y sociedad civil, entre otros) en lo que refiere a las barreras y las oportunidades para la participación de las diásporas en el desarrollo sostenible de la región. Se trata específicamente de desarrollar un diagnóstico sobre el estado actual de la participación de las diásporas suramericanas como actores del desarrollo sostenible y de la producción de recomendaciones para su potencialización.

Este informe se enmarca en la larga experiencia de la OIM en apoyar el desarrollo de políticas relativas a diásporas, con gobiernos y sociedad civil, aportando más de 150 cartografías de comunidades de diásporas. Concretamente, el diagnóstico tomó como marco de referencia la estrategia de tres pilares de OIM que consiste en habilitar, involucrar y empoderar a las comunidades transnacionales como agentes para el desarrollo y el manual *Desarrollo de una hoja de ruta para involucrar a las diásporas en el desarrollo*, coproducido con el Migration Policy Institute en 2012.

Cabe aclarar que este documento es el primero de su tipo en la región, pues coordina e integra los resultados de las investigaciones nacionales implementadas en seis países: Bolivia (Plurinacional Estado de), Brasil, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, a los cuales se suma Uruguay y también se incorporan las experiencias de Argentina, Chile, Guyana, Suriname y la República Bolivariana de Venezuela.

El informe consta de cinco capítulos. El presente capítulo de introducción incluye un resumen de la metodología implementado en el marco de este estudio. El segundo capítulo presenta el contexto y antecedentes históricos e incluye una revisión documental, un análisis de los procesos diaspóricos suramericanos y un resumen de los marcos normativos en general y los antecedentes dentro de la CSM. El tercer capítulo expone los hallazgos del diagnóstico en términos de las percepciones de las comunidades transnacionales de migrantes y diásporas suramericanas con foco en sus roles en el desarrollo sostenible de la región. El cuarto capítulo abarca algunas buenas prácticas clave identificadas entre los países de la región. El quinto y último capítulo presenta los resultados finales del diagnóstico incluidos los avances, brechas y recomendaciones relevadas.

Se espera que este informe permita a los gobiernos y a otros actores importantes en América del Sur explorar mayor colaboración a nivel regional para empoderar a las comunidades transnacionales con sus raíces en la región.

---

3. La reunión de revisión regional de implementación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular en América Latina y Caribe tuvo lugar de modo virtual en abril 2021, coorganizada por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en su calidad de Coordinador de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



## 1.1 Metodología

En el desarrollo del diagnóstico se ha procurado desplegar un proceso inclusivo y participativo que involucre a todos los protagonistas, basado tanto en la confianza recíproca, la puesta en común de insumos y herramientas, como en las dificultades y los obstáculos encontrados. Se ha intentado también formular las condiciones necesarias para que las diásporas puedan contribuir plenamente al desarrollo sostenible en los países suramericanos y a enfrentar particularmente períodos de crisis, como es el caso de la crisis sanitaria, económica y social inducida por la pandemia de COVID-19.

El equipo de trabajo está integrado por siete investigadoras e investigadores. Una investigadora principal encargada en desarrollar y asegurar la implementación correcta de dispositivo metodológico y herramientas comunes, y una investigadora o investigador por país responsables por la implementación de la metodología y la recolección de datos a nivel nacional. Así que este informe incorpora los resultados de las investigaciones nacionales en el Estado Plurinacional de Bolivia<sup>4</sup>, Brasil, Colombia, Ecuador, Paraguay y Perú, que se suman a los datos secundarios recolectados por la investigadora principal en los otros países suramericanos: Argentina, Chile, Guyana, Suriname, Uruguay<sup>5</sup> y la República Bolivariana de Venezuela.

La metodología utilizada es mixta e incluye elementos cuantitativos y cualitativos. Entre las investigaciones nacionales se realizaron más de 120 entrevistas semiestructuradas de representantes de diferentes categorías de actores claves. Además, se organizaron distintos grupos focales en cada país, la mayoría de manera virtual. Algunos contaban con participación integrada de diferentes grupos mientras otros fueron organizados por específicas categorías de actores. Por último, se colectaron 1.173 respuestas a una encuesta virtual diseminada por una variedad de canales. Estos diferentes elementos se explican con mayor profundidad en las siguientes subsecciones.



### 1.1.1 Dispositivos y herramientas utilizadas

El dispositivo metodológico se ha construido desde una perspectiva multidisciplinaria, tomando en cuenta una pluralidad de actores, con el fin de identificar hechos, actividades de las organizaciones de la sociedad civil en diáspora, políticas públicas y representaciones que impactan el objeto de investigación. Por ello se ha buscado que participaran en la investigación tanto las organizaciones de la sociedad civil referentes de las comunidades de las diásporas, como las autoridades estatales y de los ámbitos empresariales y académicos pertinentes, adoptando un enfoque de género para visualizar

4. A lo largo de este documento se encuentran enlaces a los informes sobre los resultados de las investigaciones nacionales. Las mismas se pueden encontrar en los siguientes enlaces:
  - Estado Plurinacional de Bolivia: [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-boliviana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-boliviana.pdf)
  - Brasil: [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-brasilera.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-brasilera.pdf)
  - Colombia: [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-colombiana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-colombiana.pdf)
  - Ecuador: [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-ecuatoriana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-ecuatoriana.pdf)
  - Paraguay: [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-paraguaya.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-paraguaya.pdf)
  - Perú: [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-peruana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-peruana.pdf)
5. Complementariamente al diagnóstico regional también se ha elaborado un informe nacional para Uruguay, aquí: [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-uruguaya.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-uruguaya.pdf)

específicamente el rol de las mujeres en cada ámbito. También se han explorado materiales empíricos recogidos, compilados y organizados que no se encuentran sistematizados hasta la fecha, y se han identificado hechos y actores. Todo esto ha permitido abarcar razonablemente las informaciones existentes relativas a la diáspora suramericana, proyectar las modalidades de su potencialización y actualizar las percepciones y representaciones de las diásporas en los imaginarios sociales nacionales.

En función de lo anterior, las investigaciones nacionales realizadas en el marco del presente diagnóstico suramericano fueron organizadas en cronologías nacionales, siguiendo las recomendaciones de la propuesta metodológica. El objetivo de este enfoque común era articular las fuentes primarias en el marco de una cronología común que permitiera visualizar las secuencias históricas de la participación de las diásporas en el desarrollo sostenible de los países, en el marco de los sucesivos “proyectos país” y de las estrategias internacionales más o menos incorporadas a la legislación y a las políticas públicas de cada país. De este modo, los investigadores nacionales presentaron las respectivas revisiones documentales teniendo en cuenta los siguientes elementos en cada período: flujos migratorios, tratados homologados, legislación nacional, investigaciones académicas, políticas públicas, iniciativas de la sociedad civil y buenas prácticas.

El dispositivo metodológico se componía de: un plan de trabajo común, la recopilación de fuentes primarias y secundarias, la movilización de herramientas comunes (una planilla común de cronología, un mapeo de actores basado en una clasificación común de categorías) y un análisis de las debilidades, amenazas, fortalezas oportunidades para la formulación de recomendaciones por categoría de actores. En concreto, fue elaborada una trama para entrevistas cualitativas y se exploraron las e-diásporas suramericanas. Además, se realizó un sondeo relativo a las percepciones y representaciones sobre las diásporas suramericanas explicada en más detalle en la siguiente subsección.

## IMAGEN 1

### Pieza de la campaña de difusión del sondeo en las redes sociales



Finalmente, se elaboró un repertorio regional de experiencias destacadas, basado en una definición y criterios comunes sobre los tipos de iniciativas concretas que se buscaba poner en relieve. Estos fueron entonces validados por grupos focales creados especialmente en el marco de esta investigación.

## 1.2 Sondeo virtual

El sondeo digital implementado buscó identificar las percepciones sobre las diásporas suramericanas que tienen las principales categorías de actores involucrados en el desarrollo de los procesos vinculados: autoridades (nacionales, regionales, locales) como los representantes parlamentarios y las administraciones implicadas o potencialmente implicadas, organizaciones de la sociedad civil en diáspora, academia, organizaciones de las diásporas, medios e *influencers*, entre otros. Para ello se subió un formulario en la plataforma iDiaspora que quedó en línea disponible desde junio hasta noviembre de 2021. Las investigadoras e investigadores nacionales elaboraron listados de perfiles de interés para participar en la experiencia, y los puntos focales de la OIM y las cancillerías respectivas colaboraron en la difusión de la iniciativa.

Este sondeo comprendía dos partes: la primera caracterizaba a la persona que participaba según género, edad, país de origen, país de residencia, nivel educativo, situación laboral, profesión, vinculación con la diáspora y duración de la permanencia en el exterior para el caso de los emigrantes. La segunda parte exploraba la percepción del participante en términos de aportes de la diáspora al desarrollo sostenible del país de origen. En particular, se deseaba explorar la identificación por cada participante de los obstáculos principales, la relevancia de las iniciativas de la sociedad civil en la materia y las especificidades que caracterizan el rol de las mujeres y grupos en situación de vulnerabilidad en lo que se refiere a su contribución como integrantes de la diáspora.

En términos cuantitativos, se obtuvieron 1.173 respuestas que deben ser contextualizadas en el marco de las modalidades del sondeo:

- formato digital;
- acceso voluntario a través de un acceso difundido en redes sociales y listas de correos electrónicos destinados a un panel restringido de actores vinculados a la temática diaspórica en los países suramericanos y miembros de sus respectivas diásporas (aproximadamente 200 personas por país participante en la experiencia);
- inserción del formulario en la plataforma iDiaspora;
- difusión de la iniciativa a través de las oficinas nacionales de la OIM en América del Sur, y, en algunos casos particularmente exitosos, por los organismos de los Estados suramericanos, responsables de la vinculación con las diásporas nacionales.

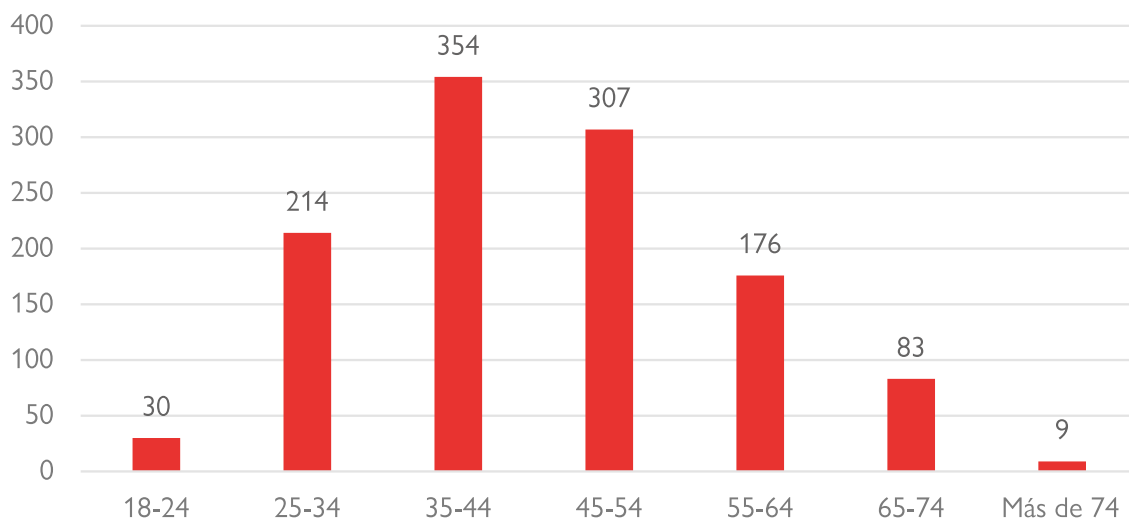
Estas modalidades de implementación tienden a interesar a participantes potenciales familiarizados con las herramientas virtuales, vinculados a las redes diaspóricas y dinámicos en interrelaciones sociales y profesionales.

Las mujeres han sido las participantes mayoritarias (61%). Entre ellas, el grupo de edad más participativo es el de 35/44 años que representa el 33%, seguido por el grupo de 45/54 años que representa el 26%. La alta proporción de mujeres participantes es coherente con la feminización progresiva de las diásporas nacionales actuales; además, las mujeres también suelen estar ampliamente representadas en los ámbitos universitarios, profesionales y de asistencia, elementos que se recogen en los perfiles mayoritarios de participantes al sondeo.



## GRÁFICO 1

### Agrupamiento de participantes en sondeo virtual por franja etaria



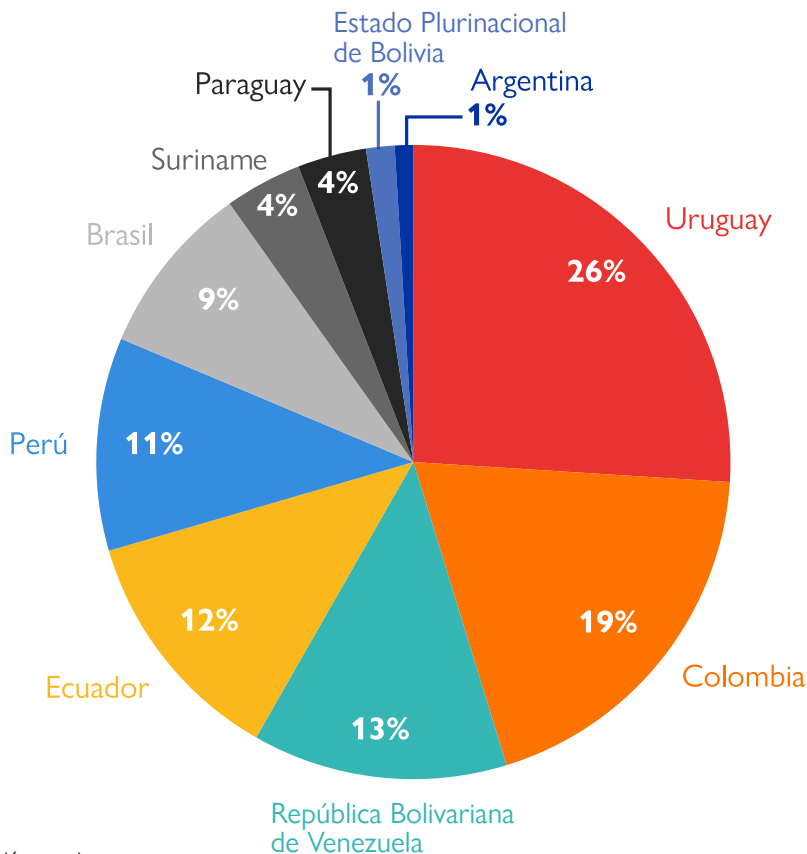
Fuente: elaboración propia.

En este sentido, los grupos de edad más representados corresponden a las edades de mayor actividad social en el marco de vidas activas, siendo llamativa la débil participación de jóvenes, poco conectados en los ámbitos institucionales y asociativos. Los grupos de mayor edad, de 55 a 74 años (que representan el 23%) están también presentes y corresponden al grupo etario de la generalmente llamada “primera generación” en situación de diáspora, que se mantiene activa en los colectivos de las comunidades diaspóricas. En términos de mercado laboral, los participantes son principalmente activos: empleados (47%) o por cuenta propia (26%), mientras que es muy menor la participación de retirados (6%) y de desempleados (3%). El sondeo también atrajo a profesionales (48%), siendo significativa la presencia de ejecutivos (12%), y en menor medida de trabajadores de apoyo y asistencia (10%).



## GRÁFICO 2

### Representación de participantes en sondeo virtual de acuerdo con el país de origen



Fuente: elaboración propia.

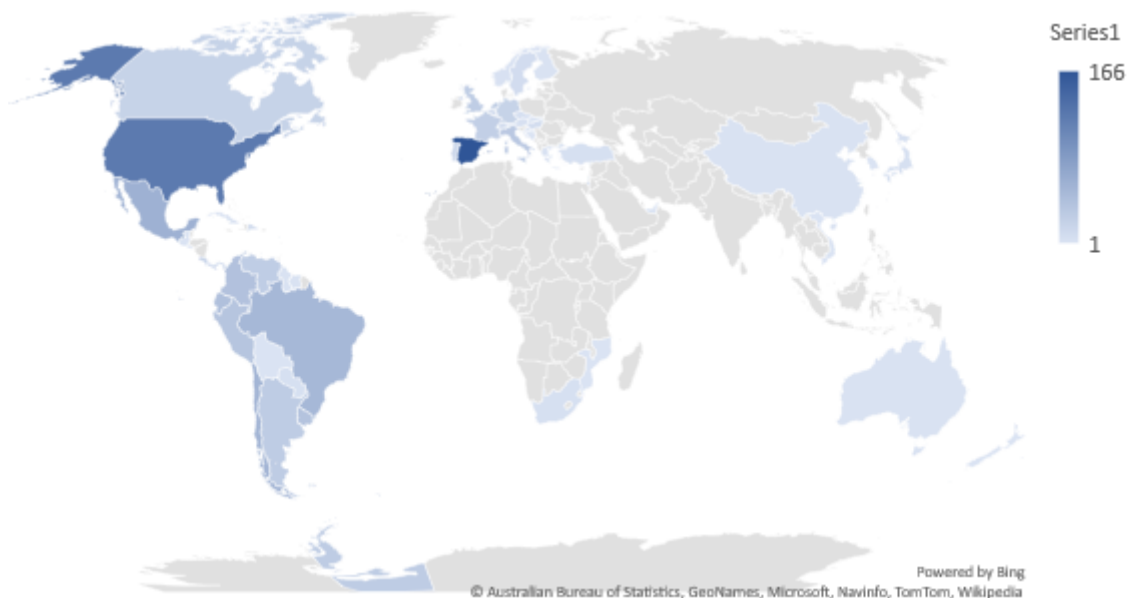
Los participantes son originarios de todos los países sudamericanos, destacándose una mayoría de uruguayos (26%), colombianos (19%), venezolanos (13%) y ecuatorianos (12%). Se observa que, en los casos del Uruguay, Colombia y Ecuador, las autoridades nacionales apoyaron y promovieron activamente el sondeo. En el caso de la República Bolivariana de Venezuela, se verifica una notoria propensión de sus emigrados, especialmente dentro de la región, a seguir las redes sociales de OIM motivada por los programas de apoyo que les brindan. En el Perú, el sondeo fue diseminado a través de Facebook ads, es decir, de los avisos publicados en una página previamente por creada diáspora peruana para comunicarse entre sí. Esta estrategia resultó efectiva para movilizar a respondientes, mientras a nivel regional el uso de Facebook ads no tuvo buen resultado. Los Facebook ads vinculados a la página de la Oficina Regional de OIM alcanzaron a unas 169.114 personas, pero pocas respondieron al sondeo. Este resultado ilustra la dificultad que hay para movilizar participación cuando no existe alguna relación previa.

Se resalta que el 85% de los participantes residen en el exterior, principalmente en España (17%), Estados Unidos de América (13%), seguidos de México (6%) y Chile (5%), coincidiendo con los datos de destinos principales de las migraciones suramericanas extra e interregionales, como en el caso de España y de Estados Unidos de América más precisamente. Aunque los participantes residen en todos los continentes, los países de residencia se ubican principalmente en Europa (37%), América del Sur (33%) y América del Norte (20%), que son los tradicionales destinos de los emigrados suramericanos.



### GRÁFICO 3

#### Países de residencia de los participantes en el sondeo virtual



Fuente: elaboración propia usando Microsoft Excel.

Este mapa es a modo ilustrativo. Los nombres y las fronteras indicadas en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su reconocimiento o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.

Se puede observar que de los 1.173 encuestados, actualmente residen en el exterior 957 migrantes, de los cuales 167 prefirieron no indicar el tiempo de su estadía fuera de sus lugares de origen. En el presente, la permanencia de la diáspora en el exterior va desde un 1 año de residencia hasta los 58 años, siendo las escalas más altas de 1 año a los 5 años (que representa el 39%), con un pico mayor de 3 años (el 11%) y de 20 a 21 años (el 9%).

De las personas participantes, el 71,18% vive en el exterior y 7.08 vive en exterior y son miembros de organizaciones de diáspora mientras solo el 0,85% reside en su país de origen pero tiene vínculos con familiares en el exterior. En adición, el 5,29% trabaja con su gobierno para facilitar la vinculación de connacionales en el exterior y el 5,71% reside en el exterior y son académicos que estudian comunidades diaspóricas.



# 2

## Contexto y antecedentes históricos

Este capítulo se propone exponer los procesos históricos y normativos que han formado y configurado la realidad de las comunidades transnacionales de migrantes y diásporas suramericanas, para su comprensión. Las principales fuentes de información han sido las revisiones documentales realizadas a nivel regional y los resultados de los informes nacionales de los seis países participantes en el proyecto.

En primer lugar, se revisará la literatura sobre los conceptos clave del diagnóstico sobre diásporas en general y las suramericanas en particular. En segundo lugar, se expondrá un análisis comparativo de los diferentes procesos de desarrollo de las diásporas de la región para identificar cómo convergen y cuáles son los elementos transversales. En tercer lugar, se presentará un análisis de los diferentes marcos normativos y, finalmente, se hará un repaso de los antecedentes del actual trabajo regional realizado principalmente en el marco de la CSM.

### 2.1 Panorama de las investigaciones suramericanas contemporáneas

El examen de la producción académica en torno al rol de las diásporas en el desarrollo muestra un creciente interés por esta temática a partir de fines del siglo XX, concomitante con el despliegue en varios países suramericanos de políticas públicas destinadas a promover la vinculación con las respectivas diásporas. Sin embargo, el análisis comparativo de estas sigue siendo problemático debido a las diferencias en las definiciones, la ausencia de marcos sistemáticos de monitoreo y evaluación (Migration Data Portal, 2020)

La vinculación entre diásporas y desarrollo ha sido visualizada en primer lugar en el marco de las cuestiones de ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo, influenciadas por las circulaciones de lo que se ha llamado “las diásporas altamente calificadas”. Esta movilidad ha dado lugar a la

emergencia de expresiones como “fuga de cerebros”. La OIM (2013a) define la “fuga de cerebros” como “agotamiento del capital humano en un ámbito profesional o sector económico específico a raíz de la emigración de trabajadores calificados de este ámbito profesional o sector económico hacia otro país, o hacia otra región dentro del mismo país (migración interna)”. El concepto de “captación de cerebros” permite identificar los beneficios que aporta la inmigración de personas.

Los términos “circulación de cerebros” y “banco de cerebros” emergieron en la década de los 90. El primero hace referencia a los emigrantes que transfieren a su país de origen competencias y conocimientos muy valiosos para el desarrollo, incluso sin regresar permanentemente al país, y despliegan mecanismos de cooperación desde sus países receptores, procesos denominados “bancos de cerebros” (Kapur, 2001).

A su vez, se han identificado cinco niveles de participación directa o indirecta de las diásporas en el desarrollo de sus países de origen: recepción de información, recopilación pasiva de información, consulta, colaboración, movilización individual o colectiva<sup>6</sup>.

La literatura reciente (Gamlen, 2014)<sup>7</sup> pone de relieve la evolución de las prácticas y de los discursos políticos en materia de diásporas, producto de la mayor eficacia con que estas se incorporan en diversos ámbitos de los países y también por el reconocimiento de su importancia como agentes de desarrollo, incluidas las experimentaciones de movilización de las remesas (transferencias en efectivo o en especie realizadas por migrantes para familiares en los países de origen. Al mismo tiempo, se observa que las investigaciones con frecuencia se centran en la migración sur-norte y prestan escasa atención a la migración sur-sur (Progressive Connexions, 2019). En consecuencia, poco se sabe aún sobre las comunidades diaspóricas intrarregionales suramericanas, a pesar de algunos estudios de caso existentes.

Por su parte, los escasos estudios existentes se suelen focalizar en el análisis de los aportes de profesionales altamente cualificados y con un alto nivel educativo en las migraciones del sur al norte, dentro de la dinámica de “fuga de cerebros”. También se presta atención a los beneficios de la participación de las diásporas como un flujo unidireccional de activos desde los países desarrollados del norte hacia los países en transición al desarrollo del sur, sin tener en cuenta las realidades diaspóricas sur-sur.

Un informe elaborado en el marco institucional del MERCOSUR en 2005 (Pérez Vichich, 2005) se interrogaba sobre las modalidades de libertad de circulación de las personas, y en particular de los trabajadores, en el proceso de integración regional, postulando que las migraciones laborales intrarregionales y la libre circulación de personas “asomaron desde el principio como el núcleo crítico de la integración laboral y social”. El informe también refiere a asuntos migratorios bajo el prisma de los derechos sociales y de las políticas contra las personas (IPPDH, 2019). Ana Margheritis (2016) afirma, sin embargo, que se sabe muy poco sobre el impacto y la sostenibilidad

- 
6. Tinarejo, 2019. [www.progressiveconnexions.net/interdisciplinary-projects/cultures-and-societies/migration-and-diasporas/conferences/](http://www.progressiveconnexions.net/interdisciplinary-projects/cultures-and-societies/migration-and-diasporas/conferences/).  
[www.idiaspora.org/en/contribute/blog-entry/looking-share-stories-emigrants-south-america-and-their-descendants](http://www.idiaspora.org/en/contribute/blog-entry/looking-share-stories-emigrants-south-america-and-their-descendants).
  7. Gamlen, A. Human Geopolitics. States, Emigrants, and the Rise of Diaspora Institutions. Oxford University Press, Oxford, 2014.  
[www.migrationdataportal.org/es/themes/diasporas](http://www.migrationdataportal.org/es/themes/diasporas).

a largo plazo de las políticas estatales hacia los emigrantes en el marco latinoamericano. La autora precisa que Argentina, Brasil, Ecuador, México y Uruguay han desarrollado nuevas instituciones y discursos para fortalecer vínculos, ayudar, proteger y otorgar derechos a los migrantes y capturar sus recursos. Y considera que, en la adaptación de las técnicas gubernamentales a las realidades globales, estas políticas redefinen los contornos de las políticas, las naciones y la ciudadanía, dando lugar a una nueva forma de gobernanza transnacional. Por diversas razones, las relaciones entre el Estado y la diáspora aún no se están convirtiendo en asociaciones estables y fructíferas, afirma. Las investigaciones nacionales realizadas en el marco de esta investigación procuran precisamente analizar estas evoluciones, valorando avances y apuntando estancamientos, y también proponiendo recomendaciones para su potencialización.

Dentro de este panorama suramericano, la OIM (2016) ha impulsado la edición de la serie “Cuadernos migratorios”, entre los que se destaca el N.º 7, relativo al impacto de las diásporas calificadas en el desarrollo en 2016. Este documento encuentra que el “triángulo virtuoso sector gubernamental-academia-sector privado tiene muchas dificultades para plasmarse en la región” debido a una falta de coordinación entre los actores claves para facilitar un mayor impacto de la migración calificada. Además, se destaca la necesidad de tener políticas o programas claros de apoyo a la reinserción con estructuras institucionales específicas que se basen en análisis de los mercados laborales nacionales para identificar las brechas en habilidades y/o conocimientos que podrían ser abordado por capital humano en el exterior. Finalmente, se nota que algunos de los temas relevantes requieren un “abordaje regional suramericano”, afirmando que la “promoción y gestión de la movilidad laboral calificada dentro de América del Sur podría ser un importantísimo aporte al impulso de un desarrollo endógeno”.



## 2.2 Convergencias y diferencias entre los procesos diaspóricos suramericanos

La región cuenta con datos oficiales recientes relativos a las migraciones internacionales, analizados e incorporados en informes que han permitido establecer los patrones y tendencias dominantes. En vista de la dinámica actual, la OIM no vislumbra el final de este movimiento masivo de población, que incluye una cantidad creciente de personas en situaciones de alta vulnerabilidad<sup>8</sup>. Sobre estas bases, la estrategia regional 2020-2024 de la OIM para América del Sur presenta una perspectiva de las tendencias migratorias y de políticas clave en la región (OIM, 2020a: 12). A raíz de las asimetrías económicas y sociales existentes entre países de la región, las crisis económicas y los recientes episodios de descontento social e inestabilidad política que han tenido lugar en distintos países, la OIM observa que los ciudadanos de países de la Comunidad Andina y Paraguay se trasladan a la Argentina, Chile y Brasil en busca de empleo y de una vida mejor (OIM, 2020b).

8. “Los problemas actuales abarcan serios riesgos de explotación y abuso (especialmente la violencia de género y la trata de personas y tráfico de migrantes) y la separación familiar (fundamentalmente, los riesgos de protección que atraviesan los niños migrantes no acompañados y separados), como así también diferentes problemas que afectan su inclusión social, en especial los derivados de los crecientes niveles de xenofobia”.

En América del Sur, durante los últimos diez años, más de dos millones de migrantes intrarregionales han regularizado su situación. La OIM resalta también que la migración intrarregional se ha incrementado en las últimas décadas, a menudo entre países vecinos, aunque más recientemente hacia países de la región más distantes, facilitada por una mayor flexibilidad en la movilidad y en las normas de residencia (OIM, 2018a). También se observa que el conflicto colombiano de las últimas décadas generó movimientos significativos de ciudadanos de Colombia dentro de su país y hacia el exterior, sobre todo hacia países desarrollados (Estados Unidos de América y España) y países vecinos (principalmente Ecuador y la República Bolivariana de Venezuela)<sup>9</sup>. Las investigaciones nacionales realizadas en 2021 en el marco del presente proyecto confirman estas tendencias y desafíos, marcados particularmente por la intensificación reciente de las migraciones intrarregionales.

El informe anual sobre “Movimientos migratorios recientes en América del Sur” (OIM, 2021a), elaborado en el marco de la presidencia Pro Tempore Argentina del Foro Especializado Migratorio del MERCOSUR, conjuntamente con la OIM, publicado en 2021, permite actualizar los contornos del panorama suramericano contemporáneo en materia de migraciones. América del Sur mantiene un alto volumen de emigrantes (17,6 millones en total, cifras 2020), presentando un saldo negativo en 2019 de -1,1 millón, a pesar de las circunstancias internacionales desfavorables. Los porcentajes de emigrados son en general elevados en relación con la población total nacional. Guyana y Suriname presentan los porcentajes más altos de emigración en relación con la población total (66,5% y 72,8% respectivamente), seguidos por Uruguay (18,3%) y la República Bolivariana de Venezuela (16,7%), cuya emigración es altamente intrarregional y reciente, por lo cual no factura entre las poblaciones principales en los países de destino extrarregionales. Brasil, en cambio, es el país con el más bajo porcentaje de emigrados (0,8%) dado dada su gran población nacional, pero en números absolutos cuenta con muchos emigrantes, especialmente fuera de la región, como se verá enseguida. Le siguen Argentina y Chile que, además, son países de destino para las diásporas de otros países de la región. En cuanto a los destinos extrarregionales preferenciales de la emigración sudamericana, Estados Unidos continúa siendo el principal, especialmente para la emigración colombiana, peruana y brasileña; en segundo lugar, España es el destino de la diásporas colombiana, ecuatoriana y venezolana. Tres otros destinos se perfilan con volúmenes significativos: Italia, Canadá y Japón (ibid.).

El porcentaje de migrantes intrarregionales por país se mantiene alto entre 2010 y 2020. En muchos casos aumenta significativamente como en el caso de Colombia, lo que indica una tendencia regional que se consolida. En el caso de este país, la migración intrarregional supone un patrón más moderno. En el mismo sentido cabe observar que la mitad de los países muestra movimientos convergentes con la crisis financiera de 2008, que puede haber estimulado una mayor migración intrarregional. Y hacia 2020 se vislumbrarían los efectos de la política exterior norteamericana, así como los impactos de la COVID-19 (ibid.). Se destaca finalmente que a través del Acuerdo de Residencia del MERCOSUR se han otorgado más de tres millones residencias (temporarias y permanentes) entre 2009 y 2020 en países de la región.

---

9. Desde 2018 quedan más de 5,7 millones de desplazados internos. (OIM, 2020c).

A pesar de las diversidades y de las especificidades de las historias nacionales, se observa una convergencia suramericana de cronologías de desarrollo de los procesos diaspóricos, que se ampliará en las páginas siguientes. Se trata de procesos migratorios vinculados a contextos nacionales que se inscriben en un panorama regional tejido a través de evoluciones y rupturas políticas al fin de cuentas similares, de crisis económicas y sociales que se desarrollan como perlas de un mismo collar en los diferentes países de la región. También se trata de oportunidades en el contexto de la aceleración de la mundialización y de la consolidación de la democracia en países otrora devastados por los conflictos políticos, a veces armados, y las sucesivas crisis económicas y sociales.

Desde esta perspectiva, es posible identificar algunos aspectos fundacionales y puntos comunes de inflexión, en un marco temporal relativamente flexible de un país al otro en la región.

- La década de los sesenta es indicada generalmente como punto de partida de los procesos de emigración en países que fueron, desde la colonización hasta la pos Segunda Guerra Mundial, países de inmigración y que se han ido transformando poco a poco en países de emigración, a excepción de Chile, que mantiene en el período considerado la tasa más baja de emigración de la región.
- La primera gran ola emigratoria se tiene lugar en la década de los setenta y principios de los ochenta. Se vincula con largos procesos de crisis internas, de orden tanto político, como económico y social, que culminaron generalmente con el advenimiento de gobiernos autoritarios. Estos gobiernos generaron un significativo exilio político, pero también, en algunos casos, un verdadero éxodo de volúmenes considerables de población, en algunos casos en el marco intrarregional (como el caso paraguayo). Como ejemplo, en [Uruguay](#), la primera oleada migratoria, principalmente vinculada al exilio político, se produce consecutivamente al golpe de Estado de 1973 y un regreso masivo de exiliados entre 1985 y 1989 al fin de la dictadura, pero en los años posteriores se observa la permanencia sostenible de ex exiliados en países de acogida y aumentan las salidas por razones económicas. En el caso de [Paraguay](#), la democratización posdictatorial muestra cómo la emigración paraguaya se desacelera, incrementándose paralelamente el retorno de emigrados en el marco del fin de la larga dictadura de Stroessner.
- La segunda ola emigratoria se suele situar alrededor del año 2000, tratándose en este caso de migraciones de tipo más bien económico y laboral, en el contexto de aplicación en los países de origen de políticas neoliberales y conservadoras, frecuentemente vinculadas a la disminución de oportunidades de empleo, de educación y de protección social.
- La crisis mundial financiera de 2008 favoreció el retorno de muchos emigrados a sus países de origen debido a la caída vertiginosa de las condiciones de vida y de trabajo, sobre todo en los Estados Unidos y España. En el caso de la joven República de Suriname establecida en 1975, ha desplegado una significativa diáspora que refleja la diversidad de una sociedad multiétnica y multilingüe, que ya en 2015 registraba 261.578 personas surinameses de primera generación residentes en el extranjero, principalmente en los Países Bajos (Heemskerk y Duijves, 2014).



- **La consolidación de las diásporas.** Más recientemente, a pesar de la crisis sanitaria mundial relativa a la pandemia de COVID-19 y sus duras consecuencias en todos los continentes, se percibe un panorama regional en el cual las diásporas suramericanas se han vuelto estructurales, estructuradas y conectadas, y participan, aunque en geometrías variables, en la creación y desarrollo de políticas públicas de vinculación y de fomento de su participación en todos los ámbitos. Se destaca en el este contexto el caso de Guyana, que ha experimentado históricamente altos niveles de emigración con unas 30.000 salidas al año, considerando una población total que no alcanza a 1 millón de habitantes. Siendo Guyana el único país de América del Sur con el inglés como idioma oficial, los emigrados se asientan mayoritariamente en Estados Unidos, Canadá y Reino Unido, pero también en territorios vecinos del Caribe y de América del Sur. Sin embargo, con el reciente descubrimiento de reservas de petróleo y gas dentro de las fronteras de Guyana, el país prevé un aumento significativo de la demanda de mano de obra.

Ciertos elementos son recurrentes en las diferentes escenas nacionales, entre ellos:

- **Desarrollo de diásporas altamente calificadas.** Un primer proceso significativo en los últimos cincuenta años en la región es el desarrollo de una diáspora calificada, en el marco inicial del fenómeno llamado “fuga de cerebros”. En la mayoría de los países de la región se han explorado recientemente nuevas formas de cooperación en materia de ciencia, tecnología e innovación, en particular por medio de mecanismos virtuales, temporales y/o circulares, es decir, de dispositivos de transferencia de conocimientos a través de enseñanza a distancia, de convenios entre centros de investigación que permiten la implementación de seminarios y estadías de duraciones variables de especialistas de la diáspora en los países de la región, y de intercambios del personal calificado.
- **Feminización de la emigración suramericana.** De modo también transversal, es necesario indicar la feminización progresiva de la emigración suramericana, identificada en cada caso a través de los datos nacionales, alcanzando en algunos casos más de la mitad de los emigrantes de diásporas que, inicialmente, eran mayoritariamente masculinas.
- **Diversidad progresiva de sectores sociales involucrados.** Se percibe la diversidad progresiva de sectores sociales involucrados en los procesos diaspóricos en la región, inicialmente marcados por una supremacía de las clases medias urbanas, con excepción de la ecuatoriana, caracterizada por una precoz emigración campesina a los Estados Unidos. Además, la emergencia y el despliegue de las diásporas suramericanas se inscriben en contextos nacionales y proyectos países específicos. Según el informe nacional del [Estado Plurinacional de Bolivia](#), la correlación entre etnicidad e ingreso genera estructuras cíclicas de comportamiento y de demandas sociales que estimulan la movilidad, y diferencian la diáspora como aquella que es estructurada y cíclica y, en conjunción con los momentos emergentes de conflictos económicos, sociales y/o políticos, se vuelve contingente y temporal.



- **Avances en políticas públicas, marcos institucionales y normativos modernos.** Se observa a nivel regional una tendencia reciente a considerar el rol de las diásporas en el desarrollo de los respectivos países. Como el caso de la diáspora ecuatoriana, que constituye un poderoso agente de difusión de la cultura, los valores y productos ecuatorianos, y un apoyo significativo al crecimiento económico gracias al envío de remesas. Los avances en materia de políticas públicas referidas a las diásporas y a la asistencia de los nacionales en el exterior son notorios en todos los casos estudiados. La implementación paulatina de instancias e instituciones públicas específicamente dedicadas a la vinculación y a la asistencia a la diáspora muestran la voluntad (más o menos explícita según los casos), de adaptar las normativas a los estándares internacionales.
- **Toma en cuenta de situaciones de vulnerabilidad y riesgo.** Los procesos pos conflictos armados (caso colombiano por ejemplo), el aumento de emigrados prisioneros en países de destino, la toma de conciencia relativa a la trata de personas, los comercios internacionales ilícitos relativos a las migraciones, las situaciones de discriminación y de violencia xenófobas en los países de destino<sup>10</sup>, y las respuestas a situaciones de crisis sanitaria han conducido a casi todos los países de la región a formular y a implementar mecanismos inéditos de retorno y de asistencia a grupos vulnerables.
- **Una incipiente toma en cuenta de los colectivos LGBTQ+.** Con las orientaciones de la OIM que preconiza estrategias y acciones concretas de promoción de la inclusión y de la diversidad, a través normas de conducta no discriminatorias, eventos y declaraciones específicas, capacitación del personal, apoyo a la beca LGBTQ+ Pulse Memorial Scholarship, y el diálogo productivo con UN-GLOBE, el grupo del personal LGBTQ+ de las Naciones Unidas.
- **Reconocimiento de los derechos cívicos y políticos de las diásporas.** A partir de la ratificación de tratados internacionales y de acuerdos bilaterales y multilaterales, es manifiesta una paulatina adaptación de las legislaciones nacionales para el reconocimiento de los derechos cívicos y políticos de los emigrados que, por lo demás, a excepción de Suriname y Uruguay, todos los países han obtenido el derecho a voto en la distancia y en el caso del Ecuador, la diáspora tiene puestos asignados en el parlamento.
- **Despliegue de la participación de la sociedad civil, de la academia y de los colectivos de las diásporas.** La participación activa de la sociedad civil organizada, de la academia y de colectivos diaspóricos en debates de sociedad y en el desarrollo sostenible de los países de origen se ha ido paulatinamente desplegando en todos los países.



10. Véanse en particular los informes nacionales del Estado Plurinacional de Bolivia y Brasil. *Estudio Empoderando a la diáspora brasileña como actor del desarrollo sostenible*, [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbdl181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-brasilera.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbdl181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-brasilera.pdf) y *Estudio Empoderando a la diáspora boliviana como actor del desarrollo sostenible*, [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbdl181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-boliviana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbdl181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-boliviana.pdf).

## 2.3 Revisión de los marcos normativos

Numerosos acuerdos internacionales, multilaterales y bilaterales enmarcan desde hace décadas la migración internacional, impactando en los procesos diaspóricos transnacionales.

### 2.3.1 Marco internacional

La Declaración Universal de Derechos Humanos de Naciones Unidas de 1948<sup>11</sup>, proclamada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en París el 10 de diciembre de 1948, resolución 217 A (III)<sup>12</sup>, aunque no vinculante, constituye el zócalo de un proceso ineludible de reconocimiento de todos los derechos de todas las personas por igual. En lo que respecta a la movilidad humana, el artículo 13 de la Declaración precisa: “Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado. Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso del propio, y a regresar a su país”<sup>13</sup>. Esto fue luego codificado de manera vinculante en la ley internacional por medio del artículo 12 del Pacto Internacional de Derechos y Políticas Civiles de las Naciones Unidas de 1969, al cual todos los países de América del Sur han accedido. En esta línea, se distinguen también la Convención sobre el Estatuto de Refugiados de 1951 y la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares (Resolución de las Naciones Unidas 45/158, 1990), suscitando la implementación de leyes nacionales de aplicación en los países de la región que los ratificaron.

Más recientemente, el Pacto Mundial para la Migración es el primer acuerdo intergubernamental preparado bajo los auspicios de las Naciones Unidas que abarca todas las dimensiones de la migración internacional de manera holística y exhaustiva, adoptado en Marrakech en 2018 por 160 Estados miembros<sup>14</sup>. En particular, el Objetivo 19 busca: “Crear las condiciones necesarias para que los migrantes y las diásporas puedan contribuir plenamente al desarrollo sostenible en todos los países”. Se destacan otros objetivos relevantes:

1. Recopilar y utilizar datos precisos y desglosados como base para políticas basadas en evidencia.
16. Empoderar a los migrantes y a las sociedades para lograr la plena inclusión y cohesión social.
20. Promover transferencias de remesas más rápidas, seguras y económicas y fomentar la inclusión financiera de los migrantes.
22. Establecer mecanismos para la portabilidad de los derechos de seguridad social y los beneficios devengados.

---

11. [www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights](http://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights).

12. [documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/046/82/PDF/NR004682.pdf?OpenElement](https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/046/82/PDF/NR004682.pdf?OpenElement).

13. De los 58 países miembros, 48 votaron a favor, ocho se abstuvieron y dos no estuvieron presentes. En el marco regional sudamericano, votaron a favor, por orden alfabético: Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y la República Bolivariana de Venezuela.

14. [news.un.org/fr/story/2018/12/1031321](https://news.un.org/fr/story/2018/12/1031321).

**23.** Fortalecer la cooperación internacional y las alianzas globales para una migración segura, ordenada y regular.

Es importante destacar también que, entre sus principios rectores, el Pacto resalta la necesidad de que la gobernanza migratoria tome una estrategia pansocial y pangubernamental. De este modo, se busca identificar a todas las partes involucradas en el desarrollo –gobiernos nacionales, regionales, locales, organizaciones de la sociedad civil, sindicatos, academia, sector privado, agencias de desarrollo–, desarrollando alianzas y dinámicas pluriactores en un sistema de gobernanza multinivel.

A su vez, el Pacto Mundial para la Migración se enmarca plenamente en los Objetivos de Desarrollo Sostenible definidos por las Naciones Unidas (2015), adoptados por los Estados miembros en 2015: la erradicación de la pobreza, una reducción significativa de las desigualdades y exclusiones, y la protección el medio ambiente. La Agenda 2030 reconoce que la migración debe ser parte integral de las estrategias de planificación del desarrollo y del logro de las metas propuestas por la misma, dado su carácter de universalidad e indivisibilidad.

Por ejemplo, en relación con la comunidad diaspórica, para lograr la meta 8.2 es importante considerar el aporte de la diáspora calificada para lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, en las comunidades de origen a través de la transferencia de capacidades y tecnología. Para el logro de la meta 10b, es necesario promover la inversión y otras formas de apoyo financiero mediante la cooperación con las comunidades de la diáspora. Asimismo, las metas 17.3 y 17.5 convocan a movilizar recursos financieros adicionales como el de las remesas, con el objetivo de promover el potencial de inversión de las comunidades de la diáspora. Finalmente, la meta 17.18 convoca a aumentar significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de calidad desglosados por estatus migratorio, lo cual es importante para desarrollar políticas con y para la diáspora en base a evidencia (OIM, 2021b).

### 2.3.2 Marco regional

Existen numerosos acuerdos regionales, subregionales y bilaterales que tienden a garantizar el respeto de los migrantes en la región y facilitar la movilidad intrarregional en las últimas décadas. El zócalo de estas iniciativas es la ratificación por los países de la región de la Declaración Americana de Derechos Humanos y Deberes de 1948, cuyo artículo 8 define el derecho de residencia y de tránsito<sup>15</sup>. Se destaca principalmente la Convención Americana de Derechos Humanos dentro de la Organización de Estados Americanos (OEA), firmada en Costa Rica en 1969, conocida como el Pacto de San José, cuyo artículo 22 precisa el derecho de circulación y residencia<sup>16</sup>.

15. [www.oas.org/es/cidh/mandato/Basicos/declaracion.asp](http://www.oas.org/es/cidh/mandato/Basicos/declaracion.asp).

16. [www.oas.org/dil/esp/tratados\\_B-32\\_Convencion\\_Americana\\_sobre\\_Derechos\\_Humanos.htm](http://www.oas.org/dil/esp/tratados_B-32_Convencion_Americana_sobre_Derechos_Humanos.htm).



En 1969 se inicia la Comunidad Andina de Naciones (CAN) mediante un acuerdo de integración subregional andina, llamado Acuerdo de Cartagena, que ha generado múltiples iniciativas multilaterales o bilaterales, por ejemplo:

- creación del Pasaporte Andino como documento válido de viaje entre los países miembros de la CAN (Decisión 504 de la CAN de 2001);
- creación del instrumento andino de seguridad social que garantiza los derechos de los trabajadores en el espacio de la CAN (Decisión 583 de la CAN, de 2004).

En 2012 se firma el Acuerdo Marco de la Alianza Pacífico para la construcción de un área de integración, libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas entre México, Chile, Perú y Colombia y se crea un grupo técnico de Movimiento de Personas y Facilitación del Tránsito Migratorio (Niño, 2021).

Por otra parte, el Tratado de Asunción de 1991 da inicio al Mercado Común del Sur (MERCOSUR), proceso de integración regional que reúne inicialmente como Estados partes a la Argentina, al Brasil, al Paraguay y al Uruguay, al cual se ha incorporado la República Bolivariana de Venezuela posteriormente<sup>17</sup>. Los siguientes son Estados Asociados: el Estado Plurinacional de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Suriname<sup>18</sup>. Se han formalizado diversos acuerdos relativos específicamente a los documentos de viaje de los Estados parte y Estados asociados (Decisión 18 de 2008 y Decisión 14 de 2011). En efecto, en términos de residencia y “con el objetivo de fortalecer el proceso de integración regional, fueron implementados, a partir del año 2009, instrumentos que facilitan la libre circulación de personas entre los países que conforman el MERCOSUR, a través del “Acuerdo sobre Residencia para los Nacionales de los Estados Partes del MERCOSUR” y del “Acuerdo sobre Residencia para los Nacionales de los Estados Partes del MERCOSUR, el Estado Plurinacional de Bolivia y Chile”. Los mecanismos conceden a los ciudadanos del MERCOSUR el derecho a obtener la residencia legal en el territorio de otro Estado Parte. Actualmente se encuentran en vigencia para Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, el Estado Plurinacional de Bolivia, Chile, Perú, Colombia y el Ecuador MERCOSUR (1991a). Argentina y Uruguay han decidido seguir aplicando el Acuerdo de Residencia a ciudadanos venezolanos de manera unilateral.

En la última década también han sido relevantes los avances generados en la construcción de una ciudadanía regional. En 2010, el Consejo del Mercado Común por Decisión, CMC N.º 64/10, decidió impulsar progresivamente un Estatuto de la Ciudadanía del MERCOSUR compilando derechos y beneficios en favor de los nacionales de los Estados Partes. En 2017, la Decisión CMC N.º 32/17 asignó a la Comisión de Representantes Permanentes (CRPM) el acompañamiento del desarrollo del Plan de Acción para la conformación del Estatuto a través de la implementación de una política de libre circulación de personas en la región, la igualdad de derechos y libertades civiles, sociales, culturales y económicas para los nacionales de los Estados Partes del MERCOSUR y la

---

17. La República Bolivariana de Venezuela se encuentra suspendida en todos los derechos y obligaciones inherentes a su condición de Estado Parte del MERCOSUR (1991).

18. El Estado Plurinacional de Bolivia se encuentra en proceso de adhesión.

igualdad de condiciones. La CRPM ha elaborado recientemente una Cartilla de la Ciudadanía del MERCOSUR, en la que se recopilan las principales normas vigentes de interés para el ciudadano y los organismos responsables de su aplicación en cada Estado Parte y/o Asociado<sup>19</sup>. El Estatuto de Ciudadanía no pretende que la ciudadanía del MERCOSUR sustituya a la ciudadanía nacional, sino que permite que el ciudadano regional deje de ser extranjero dentro del bloque.

### 2.3.3 Marcos normativos nacionales y políticas públicas

Los países suramericanos han modernizado en las dos últimas décadas sus respectivos marcos normativos, suscribiendo a tratados internacionales y acompañando la tendencia mundial a un reconocimiento creciente de las diásporas. También han procurado armonizar las regulaciones nacionales a las normas internacionales, en particular en lo que refiere a los derechos de las personas. En todos los países fueron homologados numerosos tratados internacionales, en particular la Convención internacional sobre la protección de los derechos de los trabajadores migrantes y sus familias y la Convención Panamericana de Derechos humanos (Pacto de San José de Costa Rica), y se han promulgado leyes de aplicación correspondientes.

En efecto, se ha legislado en todos los países de la región para incorporar la normativa internacional a los dispositivos nacionales y se han adaptado las reglamentaciones nacionales para facilitar el retorno de emigrantes. Se destaca la ratificación por la mayoría de los países suramericanos, con la excepción de Chile, del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de 2018, negociado y aprobado en el marco de las Naciones Unidas.

Es notoria la tendencia contemporánea a la adopción del voto en la distancia, aunque con modalidades diversas: solamente Suriname y Uruguay no han habilitado ninguna forma de voto en el exterior<sup>20</sup>. Diversos proyectos de ley para habilitar el voto de los uruguayos en el exterior fueron presentados desde 2004 en el ámbito legislativo, sin éxito. En términos de participación cívica y política, se destaca el caso del Ecuador donde en 2007 se eligieron seis representantes de la diáspora para integrar la Asamblea Constituyente que promulgó la Constitución del siguiente año, que determina los derechos de los emigrados y establece entre otros las circunscripciones especiales para el sufragio extraterritorial. En Uruguay, se aprobó también en 2007 la ley 18250 que institucionaliza los Consejos consultivos.

Las políticas públicas suramericanas en materia migratoria abarcan un extenso abanico de ejes de intervención, con acentos diversos según los países, tanto a nivel de orientaciones, prioridades, programas e instituciones. Las políticas públicas relativas a la diáspora refieren a la atención de los nacionales en el exterior, el fomento de su participación política, la vinculación, la integración en las diferentes facetas de las sociedades, el retorno.

19. [www.mercosur.int/cartilla-de-la-ciudadania-compila-normas-relacionadas-con-los-derechos-de-los-mercosurenos/](http://www.mercosur.int/cartilla-de-la-ciudadania-compila-normas-relacionadas-con-los-derechos-de-los-mercosurenos/).

20. Voto en el extranjero. Idea Internacional. [www.idea.int/sites/default/files/publications/voto-en-el-extranjero-el-manual-de-idea-internacional.pdf](http://www.idea.int/sites/default/files/publications/voto-en-el-extranjero-el-manual-de-idea-internacional.pdf).



En muchos países se han reorganizado y modernizado los servicios consulares. Por ejemplo, en [Brasil](#) desde 2010 se implementó un plan director de reforma consular, con herramientas prácticas, como la tarjeta consular y el sistema electrónico de prestación de servicios a los brasileños en el exterior, culminando en 2017 en una nueva ley (N.º 13 445) con un enfoque de Derechos Humanos que permitió la abolición del Estatuto de Extranjería vigente desde 1980, incorporándose en el período la temática de la diáspora en los censos nacionales.

En varios países se crearon unidades de atención a los nacionales en el exterior, entre los que se cuentan el Estado Plurinacional de Bolivia, el Brasil, Chile, Ecuador, el Paraguay, Perú, y Uruguay. En [Paraguay](#) se crearon en 1993 el Departamento de Migraciones en el marco de la Policía Nacional y la Secretaría de Desarrollo para Repatriados y Refugiados Connacionales para facilitar el retorno de los exilados y en 2009 se creó la Dirección de Atención a las Comunidades Paraguayas en el Extranjero. En 2004 se estableció una nueva institucionalidad para la asistencia de los brasileños en el exterior en el marco de la dirección general de asuntos consulares del Ministerio de Relaciones Exteriores, y se amplió la red de consulados honorarios. El año siguiente, se creó la dirección general de asuntos consulares y de vinculación con los uruguayos en el exterior. En Guyana, en 2012, el Ministerio de Relaciones Exteriores estableció una Unidad de la Diáspora para “promover y orientar una participación estructurada de la diáspora destinada a fortalecer las relaciones y el diálogo con los guyaneses en el extranjero, con el objetivo de que la diáspora contribuya al desarrollo nacional”. Desde su independencia, diversas instancias fueron creadas dentro del Gobierno de Suriname para gestionar, estudiar y regular los flujos migratorios: el Instituto de Migración (1981, abolido en 1987), la Comisión Interdepartamental Política de población (2008) y la Unidad de Integración y Migración del Ministerio del Interior.

Las políticas y los programas de vinculación con la diáspora nacional no solo se limitan al nivel nacional; en algunos países, las autoridades locales también han impulsado tales iniciativas. Se destaca el caso brasileño del desarrollo de acciones descentralizadas en beneficio de los emigrantes (como en el caso de Goiás) y de las poblaciones locales a través –por ejemplo– de la aplicación de recursos financieros de la diáspora en actividades productivas a través de microempresas. En el [Estado Plurinacional de Bolivia](#) se desarrollaron a partir de 1990 varias “municipalidades migrantes” para el fomento de donaciones de la diáspora de modo de mejorar la infraestructura local relacionada a salud, deporte y educación.

Además de estas políticas y reformas institucionales, también se nota una proliferación de programas puntuales en materia de vinculación con las diásporas suramericanas. En [Uruguay](#), por ejemplo, surgieron los primeros programas de vinculación con la diáspora en 2000, precedidos por el programa nacional de retorno del exilio (20.000 beneficiarios). En 2001 se inició un programa de enlace con profesionales altamente cualificados en el exterior, promovido por el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Universidad de la República, la OIM, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y se creó por decreto una comisión nacional de enlace con la diáspora y un comité asesor. En el Ecuador, en la última década, se crearon varios programas para la diáspora: los Consejos Nacionales para la

Igualdad, incluida la problemática de la movilidad humana, el plan “Bienvenidos a Casa”, el Banco del Migrante, el plan “Tierras”, “Ecuador Saludable Vuelvo por Ti”, y el plan de “Retorno de Maestros”. En 2017, con el apoyo de la OIM, el Gobierno de Suriname lanzó un sitio web destinado a la diáspora para difundir informaciones útiles y facilitar su implicación en programas de desarrollo y actividades. En la República Bolivariana de Venezuela, se creó en 2018<sup>21</sup> el Plan “Vuelta a la Patria” con el objetivo de favorecer el retorno de la diáspora y de ofrecer oportunidades para la reintegración laboral, social y cultural del migrante y su familia, de acuerdo con el sistema de protección garantizada por el “Estado Social de Derecho y Justicia” establecido en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.

### 2.3.4 Repercusiones de las políticas migratorias en países de destino<sup>22</sup>

Es importante señalar que las políticas migratorias en los Estados Unidos impactan profundamente en la migración sudamericana y el desarrollo de las diásporas sudamericanas en dicho país (los Estados Unidos es uno de los principales países de destino extrarregional de la diáspora suramericana). A título de ejemplo, los programas represivos relativos a las migraciones, como los de 2000, las repercusiones del *USA Patriot Act* contra el terrorismo, el programa Cero tolerancia o *Streamline*<sup>23</sup>, la ley del estado de Arizona de 2010 contra la inmigración irregular<sup>24</sup>, y luego los dispositivos de la administración Trump para limitar el recurso de inmigrantes al asilo (en 2016, Donald Trump se había comprometido a reducir la inmigración y la entrada irregular en los Estados Unidos, lo cual incluía la construcción de un muro fronterizo con México), todos estos programas y acciones generan como consecuencia que más migrantes escojan migrar de manera intrarregional en vez de viajar a los Estados Unidos y que más migrantes suramericanos regresen a sus países de origen. A cambio, los programas de regularización como la DACA y DAPA del gobierno de Obama permiten que los migrantes suramericanos en los Estados Unidos tengan mejor acceso a mejor empleos y servicios como servicios financieros, lo que aumenta su capacidad de contribuir a sus países de origen.

En el contexto europeo la política de codesarrollo aparece en la década de 1980, como nueva forma de cooperación entre el norte y el sur, implicando países de origen y de destino de migrantes<sup>25</sup>. En este marco se implementaron numerosas acciones, destinadas a reforzar proyectos locales cofinanciados por los migrantes –como canalizar el ahorro hacia inversiones productivas– y valorizar los aportes de las diásporas científicas, técnicas y económicas en sus países de origen.

21. Return to the Homeland: A New Beginning, 2018, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores publica, dando cuenta sobre las respuestas del gobierno venezolano a la situación de vulnerabilidad de miles de venezolanos en el exterior.

22. [harchivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/9/4302/10.pdf](http://harchivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/9/4302/10.pdf).

23. [www.cbp.gov/es/zero-tolerance-immigration-prosecutions-family-fact-sheet](http://www.cbp.gov/es/zero-tolerance-immigration-prosecutions-family-fact-sheet).

24. [www.nilc.org/issues/immigration-reform-and-executive-actions/dapa-and-expanded-daca-programs/](http://www.nilc.org/issues/immigration-reform-and-executive-actions/dapa-and-expanded-daca-programs/).

25. El concepto fue delineado más precisamente por el profesor y eurodiputado Sami Naïr (1997).



En este contexto, la Dirección General de Migración y Asuntos interiores de la Comisión Europea<sup>26</sup> desarrolla múltiples actividades, en el marco de la normativa sobre derechos de las personas en movilidad en el espacio Schengen<sup>27</sup>. Cabe destacar que la Asamblea parlamentaria del Consejo de Europa aprobó recientemente una recomendación de una política relativa a las diásporas, basada en el informe elaborado por la Comisión de Migraciones, Refugiados y Personas desplazadas. Considera que las diásporas y sus asociaciones contribuyen positivamente al desarrollo tanto de los países de origen como de destino, enriquecen la diversidad cultural y elabora relaciones dinámicas y constructivas para favorecer los intercambios económicos, culturales y el codesarrollo (Pisco, 2021).

## 2.4 Antecedentes regionales dentro del marco de la CSM

La CSM<sup>28</sup> es el principal ámbito institucional en la región que habilita espacios de intercambio, consulta y de búsqueda de estrategias comunes. Esta instancia, también llamada el “Proceso de Lima”, constituye un foro consultivo de todos los países de América del Sur relativo a desarrollo, diásporas, derechos de los migrantes, integración, entre otros. La CSM reúne desde mayo de 2000 representantes de Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, el Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú, el Uruguay y la República Bolivariana de Venezuela; posteriormente participaron Guyana y Suriname. Por su naturaleza no vinculante, ha sido el marco de emergencia de informes e intercambios muy valiosos sobre la situación migratoria y el impacto de las diásporas en el desarrollo. Las sucesivas conferencias (la última, la XX, tuvo lugar bajo la Presidencia Pro Tempore [PPT] Chile en 2022) han dado cuenta de las preocupaciones comunes y de los avances logrados en lo que refiere a las migraciones en la región, lo cual ha impactado en la vinculación de las comunidades diaspóricas suramericanas con sus países de origen.

De este modo, si bien la CSM no es vinculante para los gobiernos participantes en este espacio, ha establecido principios rectores y lineamientos estratégicos que impactan en las comunidades de la diáspora suramericana, intra y extrarregional; ha impulsado la necesaria coherencia normativa entre políticas y legislaciones nacionales y la participación de la sociedad civil. De este último, se ha derivado la implementación de programas de acción y actividades específicas, tanto de información y de difusión de los derechos humanos de los migrantes y de sus familias, como de adecuación normativa, de promoción de la participación de una diversidad de actores en los procesos de consulta e intercambio de experiencias, así como también de fortalecimiento de capacidades en aspectos ligados a la gestión migratoria y otros. Se destaca en este sentido la creación del Observatorio Suramericano sobre Migraciones, cuyo objetivo es “recopilar información relevante y estratégica para la formulación de políticas públicas sobre migraciones en América del Sur e intercambiar información migratoria de los países miembros (incluyendo un espacio de acceso restringido para los puntos focales nombrados por los gobiernos de la CSM)”<sup>29</sup>.

26. [ec.europa.eu/immigration/node\\_es](https://ec.europa.eu/immigration/node_es).

27. [ec.europa.eu/home-affairs/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-area\\_fr](https://ec.europa.eu/home-affairs/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-area_fr).

28. Para profundizar: [csmigraciones.org/es](https://csmigraciones.org/es).

29. La OIM, Secretaría Técnica de la CSM, es la encargada de promover e impulsar este observatorio, en el marco del proyecto “Fortalecimiento de Capacidades Gubernamentales para el Desarrollo Humano de las Migraciones”.



La temática de diáspora o la vinculación de los emigrantes con su país de origen interesó a CSM desde sus inicios. Recién en las Segunda y Quinta Conferencias (en el año 2001 y 2005, respectivamente) el tema tomó visibilidad. Para la XII Conferencia CSM en 2012 bajo los auspicios de la PPT de Chile, se presentó un informe preliminar sobre programas de atención y vinculación con nacionales en el exterior donde se resaltó que, en su diversidad, los programas de vinculación desarrollados en los países de América del Sur reflejan la toma de conciencia de los países sobre el concepto de “ciudadanía ampliada”, procurando atender a sus nacionales en el exterior a través de su protección, el acceso a los derechos económico-sociales, la promoción de la cultura de origen y la ampliación de los derechos políticos<sup>30</sup>. También se incluyó un discurso sobre el uso del término “diáspora” en el contexto suramericano que propuso una definición muy estrecha de la palabra y encontró la terminología “nacionales en exterior” más adecuado. La definición más amplia de “diáspora” ha sido adoptada en espacios internacionales como en el Objetivo 19 del Pacto Mundial para la Migración y vale notar que la terminología “nacionales en el exterior” normalmente refiere solo a emigrantes de la primera generación excluidas las segunda y tercera generaciones que frecuentemente tiene mejor acceso a recursos para contribuir a sus países de ascendencia. Por estas razones, se propone el uso inclusivo del término “diáspora” en el contexto suramericano.

En la declaración de la XII CSM, los países miembros se comprometieron a la elaboración de la siguiente iniciativa: “desarrollar acciones conjuntas de vinculación de connacionales en el exterior entre los países miembros de manera que se sumen esfuerzos y buenas prácticas en beneficio de los migrantes sudamericanos”. Lo mismo fue reiterado en la declaración de la XIII CSM en Cartagena, Colombia, donde la PPT hizo suya la propuesta de “desarrollar proyectos conjuntos en materia de vinculación con los connacionales residentes en el exterior.” Para concretar su “compromiso permanente para continuar fortaleciendo la vinculación con sus connacionales residentes en el exterior” en la declaración de la XVI CSM auspiciada por Paraguay, se comprometió a programar “un taller de buenas prácticas sobre políticas de vinculación con connacionales residentes en el exterior”. El Taller Regional se iba a llevar a cabo en Santiago, Chile, en 2017 durante la XVII CSM y luego se reagendó inicialmente para la XVIII CSM pero fue organizado finalmente en 2022, con el apoyo de la OIM, en el marco de la XX CSM bajo la presidencia de Chile.

---

30. [csmigraciones.org/sites/default/files/2021-02/stgo\\_-\\_xii\\_csm\\_-\\_6\\_los\\_programas\\_de\\_atencion\\_y\\_vinculacion\\_de\\_los\\_paises\\_sudamericanos\\_con\\_sus\\_nacionales\\_en\\_el\\_exterior.pdf](https://csmigraciones.org/sites/default/files/2021-02/stgo_-_xii_csm_-_6_los_programas_de_atencion_y_vinculacion_de_los_paises_sudamericanos_con_sus_nacionales_en_el_exterior.pdf).







3

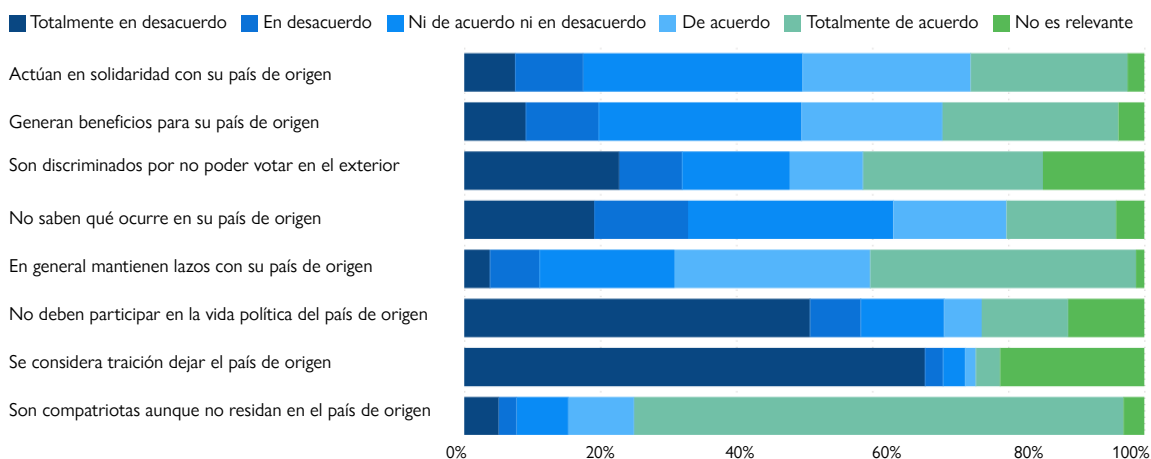
# Hallazgos sobre las diásporas sudamericanas

Este capítulo se enfoca en el análisis de los datos recopilados a lo largo del diagnóstico sobre las perspectivas y configuraciones de las comunidades diaspóricas suramericanas. Con este fin se analizan los datos recolectados por medio de las investigaciones nacionales, la revisión documental regional y el sondeo virtual. Estas ricas fuentes de información se complementan para dar una visión triangulada sobre cómo los hombres y las mujeres de las diásporas suramericanas contribuyen al desarrollo de la región, los obstáculos que enfrentan, cómo se comunican y se organizan y, finalmente como caracterizan a sus propias comunidades y los integrantes de estas. Este último punto se desarrollará continuación mientras los otros se elaborarán en las subsecciones subsiguientes.

Aunque no es una muestra representativa, el millar de respuestas colectadas por el sondeo virtual permiten esbozar algunas de las percepciones más significativas respecto de las diásporas de la región. A continuación, se presentará un análisis de las respuestas recibidas a las preguntas del sondeo sobre los características y caracterizaciones de diferentes grupos dentro de las comunidades diaspóricas. Para entenderlas, se debe tener en cuenta que la elección de las respuestas a los ítems propuestos no eran exclusivas: los respondientes seleccionaban un valor para cada opción, entre 1 y 5, pero podía seleccionar 5 para todos si querían.

## GRÁFICO 4

### Respuestas a afirmaciones sobre las características de la diáspora suramericana



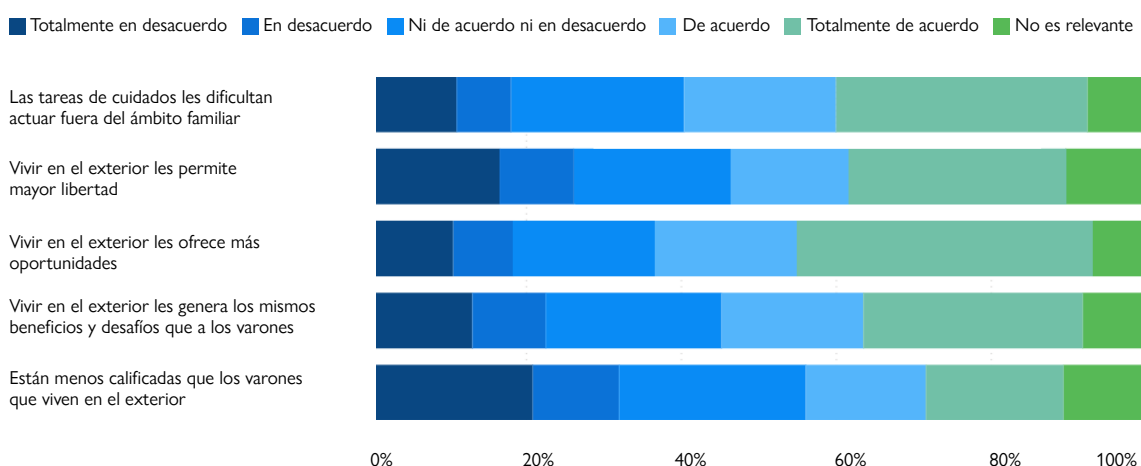
Fuente: elaboración propia en base de sondeo virtual.

La primera pregunta relevante estaba destinada a caracterizar a los miembros de las diásporas en general. La respuesta mayoritaria (71%) coincide en describir a los miembros de las diásporas como ciudadanos plenos, en igualdad de condiciones con los nacionales en el exterior; seguido por el mantenimiento de los lazos de vinculación (39%) con el país de origen. Las valoraciones de las demás opciones de la pregunta fueron similares con un cuarto de participantes estando de acuerdo, con excepción de la consideración como traidores a la patria de los miembros de la diáspora (4%).

Es de interés notar que entre las repuestas de respondientes que viven en el exterior y aquellos que están en el país de origen, a pesar de una coincidencia general en las valoraciones, los que están en el país de origen estaban más de acuerdo, 53%, con que los miembros de diáspora benefician sus países de origen que los mismos miembros de diáspora viviendo afuera, 46%. Esta diferencia es principalmente debido a los respondientes diaspóricos extrarregionales de los cuales solo 43% estaban de acuerdo con esta opción a cambio de los miembros de diásporas intrarregionales los cuales estaban a la par con la valoración de respondientes en los países de destino. Quizás se podría imaginar que las retóricas sobre la migración fuera de la región son en general menos positivas y esto ha influenciado la autovaloración de los miembros de diásporas expuestas a estas diariamente. La otra variación que vale la pena resaltar es sobre la caracterización que sufren de discriminación, los respondientes extrarregionales manifestaron estar 13% más en desacuerdo con este que los miembros de diáspora en la región. Es imposible saber si esta percepción es debido al hecho de experimentar menos discriminación o por una conceptualización diferente de qué se considera discriminación.

## GRÁFICO 5

### Consideraciones sobre la situación de las mujeres de la diáspora suramericana



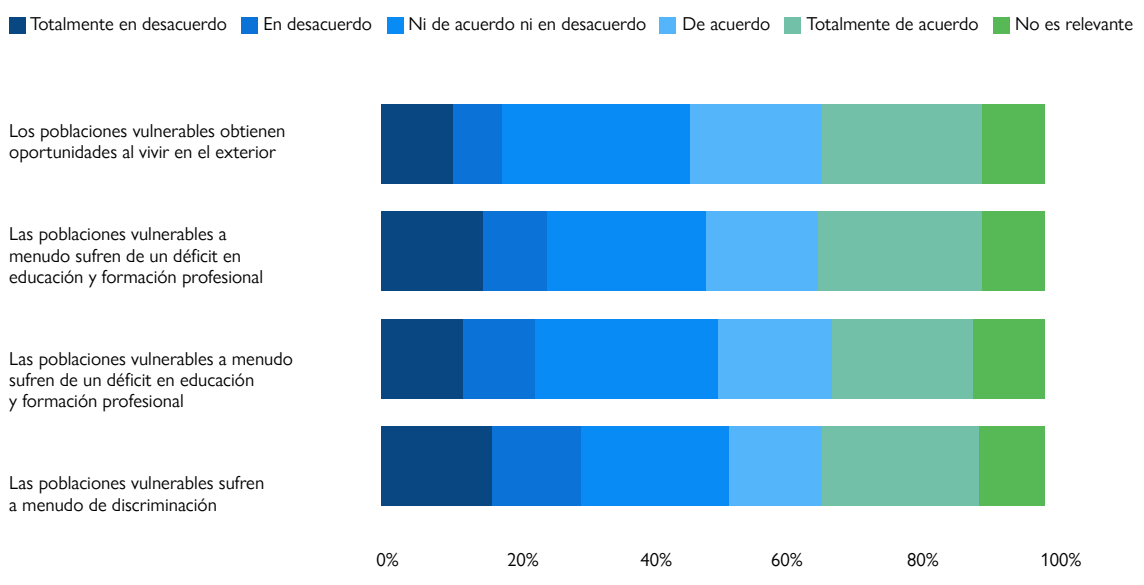
Fuente: elaboración propia sobre la base de sondeo virtual.



Se buscó identificar también las especificidades que caracterizan el rol de las mujeres en diáspora en lo que se refiere a su contribución al desarrollo. Dentro de un panorama de respuestas relativamente próximo entre todas las opciones, se resalta que las mujeres respondientes se manifestaron positivas sobre sus experiencias migratorias. El 57% indicó que estaba de acuerdo o muy de acuerdo con la caracterización de que vivir en el exterior genera mayores oportunidades y el 45% estuvo de acuerdo o muy de acuerdo en que vivir esta situación les genera más libertad, aunque las cargas familiares suelen dificultar su actuación fuera del ámbito (53%). Además, el 47% señaló que estaba de acuerdo o muy de acuerdo que hombres y mujeres en el exterior se benefician y/o padecen de su situación de la misma manera. Entre los hombres respondientes esta última cifra es igual y la de mayores oportunidades también es similar, mientras solo el 40% de hombres indicó que vivir en el exterior genera más libertad para las mujeres de su país. Este optimismo entre mujeres está hasta más claro entre mujeres que viven fuera de la región: el 63% indicó que cuentan con mayores oportunidades y el 50%, mayor libertad. Tal variación no se encuentra entre los hombres respondientes que viven fuera de la región. Las mujeres respondientes que han vivido más de 30 años en su país de destino indican estar menos optimista sobre tener mayores oportunidades (52%) y mayor libertad (40%), pero similarmente, el 46% indica que hombres y mujeres tienen las mismas experiencias en el exterior.

### GRÁFICO 6

#### Percepciones sobre las poblaciones vulnerables de la diáspora suramericana



Fuente: elaboración propia sobre la base de sondeo virtual.

Por último, se investigó sobre las particularidades que caracterizan el rol de los grupos vulnerables en lo que se refiere a su contribución al desarrollo. En esta pregunta, las respuestas aparecen distribuidas de modo muy similar entre las diferentes opciones, esbozando un panorama en el cual se considera principalmente que, a la vez, las personas vulnerables acceden a mejores oportunidades en la diáspora (24%), aunque se mantienen discriminadas (24%), presentan déficits educativos (21%) y padecen dificultades de inserción laboral (24%).

Con estos datos se puede entender que las perspectivas sobre los miembros de diáspora, incluida su autopercepción, es bastante positiva. Se consideran parte igualitaria de su respectiva nación, pero perciben que su situación de vivir en el exterior les brinda nuevas oportunidades, especialmente para las mujeres y los grupos vulnerables. Estas dos características explican a gran nivel el potencial importante de las diásporas como agentes de desarrollo. Su conocimiento, sus lazos y afecto les permiten contribuir al desarrollo de sus países de origen en circunstancias donde otros no pueden o no se atreven, mientras los recursos y capitales a los cuales tienen acceso en el exterior permiten que sus contribuciones tengan mayor impacto.

Hasta aquí, el análisis general de las respuestas permite afirmar que existen obstáculos importantes para las diásporas suramericanas en su vida cotidiana y para impulsar el desarrollo sostenible de sus países y comunidades de origen. Las siguientes subsecciones elaborarán estos puntos con más detalles.

## **3.1 Rol de la diáspora suramericana en el desarrollo sostenible de la región**

La consideración del rol de las diásporas en el desarrollo de sus países de origen es recurrente en las últimas décadas, tanto a nivel mundial como regional (como se ha indicado con anterioridad), siendo objeto de numerosas investigaciones y debates en foros intergubernamentales, regionales y extra regionales<sup>31</sup>. Entre ellos, el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD, 2007) reconoce el aporte de las diásporas al desarrollo de sus países de origen, refiriéndose específicamente a remesas, inversiones directas, transferencia de conocimiento y saberes, turismo, entre otras. Los gobiernos de los países de origen, en ritmos e intensidades diversas, han intentado tomar en cuenta estos aportes en términos de políticas públicas para su promoción, facilitación y fomento. En función de lo dicho, lo siguiente presenta una síntesis de los principales aportes de la diáspora suramericana en cuanto a capital humano, social, cultural y económico.

### **3.1.1 Capital humano**

El capital humano se define a partir de las habilidades, conocimientos y experiencia que posee un individuo o población en términos de su valor o costo para una organización o país. En todos los casos estudiados se destaca unánimemente el valor inestimable de la diáspora por su amplia heterogeneidad, tanto para los países de origen como de destino. Ese valor se manifiesta a través

---

31. Véase sección 1.2.

de la producción y la transferencia de conocimientos –en particular de ciencias, tecnologías, innovación–; a través del apoyo al desarrollo de culturas emprendedoras y prácticas artísticas innovadoras, y a través de difusión y circulación de culturas. Por esto es que a los emigrantes se los define como puentes, pasantes o *influencers*.

Como ejemplo de su importancia, en el marco del sondeo virtual, el 51% de las respuestas indicaron que la cooperación científica y tecnológica se encontraba entre las contribuciones más significativa de las comunidades de connacionales en el exterior. Esta valoración se reduce entre los respondientes diaspóricos intrarregionales, de los cuales solo el 36% respondió que este tipo de contribución era de las más significativas. En cambio, entre los respondientes que indicaron que eran estudiantes en el exterior, el 64% afirmó que dicha contribución era de las más significativas y el 29% la encontró apenas significativa.

Un sector que ha sido beneficiado por este capital humano diaspórico es el de la salud y el cuidado. Desde la experiencia boliviana se valoran tanto trayectorias personales ejemplares y resilientes como ejemplos colectivos: médicos bolivianos que estudian en las escuelas de medicina de la UNAM y el Tecnológico de Monterrey en México y luego, en los años ochenta, regresan al [Estado Plurinacional de Bolivia](#) con conocimientos avanzados y mejoran la calidad de la atención médica en la salubridad y de la enseñanza universitaria. Otro ejemplo que se puede citar es la experiencia de mujeres urbanas asentadas en España con niveles de instrucción secundarios que adquieren títulos de técnico superior en el área de la “economía del cuidado” y terminan transfiriendo el conocimiento en el Estado Plurinacional de Bolivia hacia la adultez mayor y la niñez, así como la práctica de la enfermería. En el caso del [Ecuador](#), tanto entre los profesionales ecuatorianos que residen en el exterior como en los migrantes que retornan, se destacan profesionales de la medicina, odontología, oftalmología y enfermería formados a nivel de pregrado y posgrado en Chile, Argentina y México como principales países en América latina, pero también en Estados Unidos, Francia, España y Alemania. Para terminar con esta serie de ilustraciones, se puede mencionar la experiencia de un médico oftalmólogo paraguayo residente en Barcelona, ya fallecido, visitaba con frecuencia a comunidades en situación de vulnerabilidad en su país de origen para brindarles sus servicios.

Además, se han destacado las contribuciones de las diásporas suramericanas a la academia y a las ciencias en general. Como ejemplo, el programa gubernamental ecuatoriano “Universidades de Excelencia”, que ofertó becas para acceder a las universidades de excelencia del mundo a muchos ecuatorianos en las áreas relativas a la “Estrategia de cambio de la matriz productiva”. Los becarios se formaron a nivel de pregrado y posgrado en carreras y especializaciones relacionadas a las ingenierías y ciencias duras. La mayoría de ellos retornaron al país ya que las becas se otorgaron bajo una política de devengación en [Ecuador](#), lo cual contribuyó a la difusión del conocimiento. En Argentina, la Red de Argentinos/as Investigadores/as y Científicos/as en el Exterior (RAICES) se estableció por la Ley N.º 26.421 de 2008 para fortalecer las capacidades científicas y tecnológicas del país por medio del desarrollo de políticas de vinculación con investigadores/as argentinos/as residentes en el exterior y de acciones destinadas a promover la permanencia o el retorno de investigadores/as al país. En el caso peruano, se destaca que el capital humano es un elemento central de la participación diaspórica dado que los estudios han sido tradicionalmente uno de los primeros motivos identificados para salir del país, según se ha observado desde la primera etapa migratoria. El programa Beca 18 Internacional funcionó en esta línea y ya ha otorgado 150 becas de estudio a Cuba, Honduras y Francia para estudiantes de la enseñanza pública con alto



rendimiento. Actualmente se desarrollan las becas “Generación del Bicentenario”, a través del programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) del gobierno peruano. En los últimos años, reformas como la Ley Universitaria (2014) han contribuido a la mejora continua de la calidad de las instituciones universitarias en el país. En este proceso, la diáspora peruana es cada vez más consciente que tiene un rol clave para desarrollar puentes: colaboraciones a través de convenios académicos, atraer investigadores con grado de doctor, mayor experiencia, acceso a equipamientos y redes de investigación. Desde la sociedad civil de la diáspora uruguaya han surgido colectivos de “profesionales ciudadanos” que desarrollan cooperaciones entre universidades y centros de investigación, siendo de una importancia crítica para la reconstrucción de las políticas y programas públicos el apoyo a la investigación, la gestión de becas y tutoría de jóvenes estudiantes de doctorado en el extranjero y el desarrollo de la ciencia y la tecnología en [Uruguay](#). Pero a pesar de algunas políticas públicas alentadoras, la plena integración de la conexión de la diáspora científica y tecnológica con el proyecto de desarrollo del país sigue estando en construcción, particularmente como parte de la estrategia nacional del Uruguay.<sup>32</sup>

Otros sectores identificados que han beneficiado de los capitales humanos son más específicos en ciertos países. Por ejemplo, los ecuatorianos que trabajan en el sector de la construcción, como obreros en los Estados Unidos y España principalmente, adquieren conocimientos en técnicas modernas de construcción, uso de nuevos materiales, entre otros, que al retornar al país pueden difundir. Lo mismo ocurre con los que han trabajado en el sector de la agricultura o de la hotelería y turismo en España. En el caso del [Estado Plurinacional de Bolivia](#), se resalta el circuito del trabajo en los talleres textiles de Buenos Aires / San Pablo / El Alto que derivan en transferencia tecnológica y desarrollo de emprendimientos comerciales de gran escala en El Alto de La Paz y el Plan 3.000 en Santa Cruz de la Sierra (desde la producción de la tela, la manufactura del producto y su comercialización a través del marketing).

Se han identificado buenas prácticas en este terreno, pero también obstáculos en su visualización y potenciación. En varios países los gobiernos han implementado programas de becas, entre ellos Ecuador, Paraguay y Perú, que exigen un retorno al país de quienes emigraron con beca de estudios. Aunque estos programas contribuyen a la difusión del conocimiento –ya que la mayoría de los becados retornan al país después de completar sus estudios–, todavía pueden ser mejorados. Un aspecto para considerar es que quienes emigraron para estudiar puedan realizar algunos trabajos en el exterior luego de sus estudios y adquirir mayores calificaciones profesionales más allá de las académicas, así como la posibilidad de trabajar con el país de destino, aún a la distancia. Por ejemplo, en el caso de la diáspora ecuatoriana, a pesar del retorno de muchos migrantes al país, también se evidencian profesionales que no han regresado porque encontraron mejores oportunidades laborales en los países de destino o no encontraron trabajo en el Ecuador. En el caso del Programa Nacional de Becas al Exterior “Don Carlos Antonio López” (BECAL) del [Paraguay](#), la escasez de posibilidades de reinserción profesional (en particular a nivel estatal, como funcionarios o investigadores) de quienes emigran con BECAL, frecuentemente conlleva como consecuencia la pérdida significativa de capital humano. Respecto de la diáspora académica peruana, también tiene consciencia de que puede ser más útil para su país desde afuera, por lo cual no debería estar en la obligación de retornar a su país para obtener una beca de estudio.

---

32. [www.opp.gub.uy/estrategia-nacional-de-desarrollo-uy-2050](http://www.opp.gub.uy/estrategia-nacional-de-desarrollo-uy-2050).





Otros programas desarrollados por los países de la región buscan proveer capacitación a distancia a sus nacionales en el exterior. Por ejemplo, el Centro Plurinacional de Educación Alternativa a Distancia del Ministerio de Educación boliviana se encarga de proveer formación a las personas emigradas de acuerdo con sus características, necesidades y potenciales sociolaborales. Por otro lado, en los Estados Unidos y España –principales destinos de la diáspora ecuatoriana– desde hace más de quince años se cuenta con extensiones de la Universidad Técnica Particular de Loja, un centro de estudios a distancia que abrió sus puertas en los lugares en los que la diáspora se concentra, precisamente con el objetivo de formar al talento humano ecuatoriano en el exterior.

En algunos países, como [Colombia](#) y [Paraguay](#), se observan obstáculos para maximizar la contribución del capital humano de la diáspora por la dificultad del reconocimiento de calificaciones obtenidas en el exterior. En el caso de Colombia, en particular, se destaca también como obstáculo que solamente el 17% de los emigrantes han realizado el proceso de inscripción en los registros consulares. En términos del capital humano de la diáspora paraguaya, se postula que podría potenciarse con canales o mecanismos de certificación de competencias o transferencia de conocimientos (implementando clases virtuales a miembros de la diáspora), por ejemplo.

Uno de los mayores desafíos en términos de capital humano se vincula con la actualización y sistematización de los datos. Como ejemplo, la página web Cientificos.pe utiliza el servicio brindado por la plataforma Mapah.net2 que permite identificar el geoposicionamiento de investigadores peruanos en el exterior.

### 3.1.2 Capital social

En esta sección se recoge información de relativa a las redes de relaciones entre las personas que viven y trabajan en una sociedad en particular, y lo que permite que esa sociedad funcione de manera eficaz. Las diásporas suramericanas son heterogéneas e involucran varias generaciones en todos los casos estudiados, con una constante propensión al asociativismo en los países de destino, pero también entre aquellos emigrantes que regresan a los países de origen. De este modo, la diáspora suramericana presenta una gran variedad y volúmenes altos de colectivos que comparten centros de interés comunes –comunitarios, artísticos, deportivos, solidarios, políticos, entre otros–.

Aunque las contribuciones de participación política en el país de origen y la solidaridad con obras sociales no fueron las valorizadas como las más significativas por el 32% y el 39% de respondientes en el sondeo virtual, cuando se preguntó sobre las iniciativas de sociedad civil, las respuestas demostraron un alto conocimiento y valoración de estas. En particular, se podrían destacar la transmisión de valores y enraizamiento hacia las nuevas generaciones y la promoción de la imagen de los países de origen en el mundo, ambas valorizadas como entre las más significativas por el 57% de los respondientes, seguidas por la defensa de derechos (55%) y la promoción de la cultura del país, el apoyo a familias, la cooperación científica y tecnológica (54%).

Uno de los aspectos centrales del capital social se evidencia en las experiencias de la participación política de las diásporas, que suele presentar escasos márgenes de representación en los países de origen. En este sentido se destacan para el caso de [Perú](#) los encuentros de mesa redonda organizados por representantes diaspóricos en el marco de la elección de dos cargos al Congreso de la República. Asimismo, aparece un ensamblaje complejo entre una pluralidad de escalas, incluidos niveles global, nacional y local (Imilan, 2017; Stefoni, 2008). En el caso de los grupos y colectivos de la sociedad civil, si bien son numerosos y presentes activamente en varios países del mundo, no suelen estar integrados y/o articulados.

La presencia de varias generaciones entre las comunidades de las diásporas suramericanas les da una riqueza de redes sociales en diferentes niveles. Por ejemplo, la diáspora ecuatoriana está conformada por al menos tres generaciones de emigrantes: desde aquellos que tienen más de 45 años en un país de destino hasta emigrantes ecuatorianos de segunda y tercera generación, especialmente en Estados Unidos, Canadá, España e Italia en donde la emigración ha sido más antigua. La diáspora colombiana se agrupa en asociaciones y colectivos, manifestando un particular interés en vincular a través de estas estructuras las segundas generaciones de emigrantes.

Los diferentes grupos y estructuras que las diásporas suramericanas desarrollan representan una variedad de objetivos. En el caso de [Colombia](#) se identificaron las siguientes categorías principales de intereses: ayuda a connacionales en el exterior (28%), promoción de la identidad colombiana (24%), apoyo de obras sociales en Colombia (17%), y apoyo a víctimas de conflicto armado (15%), entre otras. De modo similar, la [comunidad diaspórica boliviana](#) ha logrado construir capacidades como capital social y colectivo, potenciando su organización para el beneficio de los emigrantes, especialmente mujeres y niños vulnerables. Un ejemplo es la asociación llamada “Simbiosis Cultural” creada en 2007 en respuesta al incendio de un taller textil en 2006 en el barrio de Caballito en Buenos Aires<sup>33</sup>. Este colectivo es un espacio autodefensivo de las mujeres y varones de los talleres de la explotación laboral textil para construir resiliencia por medio de la acumulación de un capital intangible de resistencia y lucha contra la explotación, al igual que en el caso de las mujeres emigrantes que padecen además violencia de género, especialmente entre las textileras bolivianas en Argentina y Brasil. También se puede mencionar la Fraternidad de los Tinkus de Tiataco en Arlington Virginia, que funciona eficientemente como “agencia de empleos” para facilitar la inserción laboral de emigrantes bolivianos en el sector de la construcción en el área metropolitana de Washington DC. A su vez, las [redes transnacionales uruguayas](#) se mantienen vigentes desde el exilio político y han ido evolucionando en función de centros de interés diverso: la solidaridad con obras sociales en el país; el fomento de actividades culturales, artísticas, deportivas; el apoyo a cooperaciones de carácter científico, tecnológico y académico; la defensa de los derechos políticos y, en particular, la lucha por la implementación del voto en el exterior. Estas redes se caracterizan por una estructuración no convencional, marcada por la ausencia de jerarquías y de superestructuras de tipo federativo. En el caso de los emprendedores peruanos –como por ejemplo los restaurantes peruanos en la ciudad de Santiago de Chile–, se identifica la presencia de dinámicas de desarrollo a través de sus localizaciones y redes que les dan existencia.

---

33. Como este caso, existen colectivos similares en Brasil, España, Estados Unidos, España e Italia.



Las comunidades diaspóricas también pueden forjar relaciones importantes con la autoridades de sus países de destino, especialmente al nivel local. Por ejemplo, los gobiernos locales de las ciudades de acogida reconocen frecuentemente a la **diáspora ecuatoriana** como actores sociales, los invitan a los actos cívicos de la ciudad, los consideran en la construcción de políticas públicas, trabajan de manera estrecha con la diáspora. En Nueva Jersey, la Alcaldía de la ciudad colocó el nombre de “Plaza Ecuador” al lugar principal de convención de los ecuatorianos en esa ciudad. Las organizaciones de la diáspora se han convertido en “embajadoras” de sus ciudades de origen y han facilitado hermanamientos y convenios con las ciudades de destino, como lo dieron a conocer representantes del Comité Cívico Ecuatoriano de Nueva Jersey o la Asociación Alianza Ecuatoriana de Passaic.

Además de la asociatividad entre miembros de las mismas diáspora, en muchos lugares de destino se han creado redes inmigrantes de diferentes naciones. Así lo demuestran las buenas relaciones entre ecuatorianos, colombianos, peruanos, mexicanos incluso en lugares distantes como Australia, en donde estas comunidades se unen y participan en espacios comunes, especialmente culturales y cívicas, como las fiestas patrias de esos países. Muchas asociaciones diaspóricas integran a miembros de varias nacionalidades lo que también genera vínculos y trabajos en red con organismos estatales y de sociedad civil de diversas nacionalidades, con un marcado carácter transnacional. Así lo señaló un inmigrante peruano en San Pablo que lidera la Asociación de Comerciantes Inmigrantes Latinos del Estado de San Pablo<sup>34</sup>; organización que se relaciona con los cónsules del Ecuador, Perú, del Estado Plurinacional de Bolivia, Paraguay y otras nacionalidades, y con organismos del sector privado de estos países y de la sociedad civil.

### 3.1.3 Capital cultural

En esta sección se exploran los nuevos valores, normas e ideas que las comunidades transnacionales aportan a la sociedad en la que residen y de donde vienen. Las investigaciones nacionales realizadas son convergentes en cuanto al valor de las comunidades diaspóricas en la difusión y mantenimiento de la cultura de los respectivos países de origen por medio de la música, el folclor, el arte, y la gastronomía. La más valorizada fue la contribución para aumentar el prestigio internacional del país de origen (46%) superada solo por las remesas y la cooperación científica y tecnológica. Pero entre los respondientes diaspóricos intrarregionales esta contribución toma el primer lugar con 64%. Se puede pensar que las grandes porciones de poblaciones diaspóricas en países limítrofes les hace sentir más capacitadas para influir en la percepción de su país de origen, en su país de destino. En cambio, los miembros de diáspora en países fuera de la región figuran como una porción minoritaria entre las diferentes comunidades de migrantes. Este tipo de contribución también tiene especial resonancia en estudiantes que respondieron el sondeo: el 71% indicó la influencia en el prestigio del país de origen entre las contribuciones más significativas.

34. Grupo focal desarrollado el 10 de septiembre de 2021 mediante la plataforma zoom, en el marco de la investigación nacional de Ecuador; ver más aquí: [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-ecuatoriana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-ecuatoriana.pdf)

En la diáspora colombiana, por ejemplo, el capital cultural reposa sobre un zócalo compartido de tradiciones, valores y principios de vida: el aspecto positivo es su riqueza folclórica, una amplia tradición musical y alta riqueza literaria que dan cuenta de una sociedad creativa que aporta un legado cultural reconocido y en constante producción. Pero también presenta una dimensión negativa, vinculada a la imagen derivada del narcotráfico y sus secuelas en el conflicto armado. Mientras, en el caso de [Perú](#) se resalta que los emigrantes peruanos suelen considerarse como los embajadores de la diversidad cultural y gastronómica del país. Similarmente, por medio de eventos que resultan atractivos en los países receptores, la diáspora ecuatoriana difunde la cultura del país a través de la gastronomía, el folclore, la música. Es importante destacar a colectivos interculturales del [Ecuador](#), como los otávalos, que tienen presencia en muchos países y ciudades del mundo debido a su actividad comercial y difunden la cultura del [Ecuador](#) por medio de la artesanía, lavestimenta, las fiestas y el arte.

Otro aspecto destacado es la incorporación de valores y temáticas innovadoras en los países de origen, fruto de las experiencias en los países de destino, como por ejemplo lo que refiere a la igualdad de derechos de las mujeres y la lucha contra la violencia doméstica. En este sentido, por ejemplo, las penalizaciones a la violencia doméstica en los Estados Unidos y España (entre otros países receptores) también contribuyen a mutar comportamientos y prácticas de la diáspora ecuatoriana, justamente por el rechazo social, la sanción jurídica y policial que se da en otros países, que en el caso de los Estados Unidos constituyen causales de deportación para migrantes en situación irregular. También se destacan las experiencias de acompañamiento de Serviço de Atendimento aos Brasileiros no Japão (SABJA) y SOS Maes brindan ayuda psicológica, cultural, laboral y otras herramientas a mujeres brasileñas en el Japón.

Sin embargo, en el caso del [Perú](#) se notó que los valores y principios que los miembros de la diáspora han adquirido a lo largo del tiempo pueden entrar a veces en contradicción, e incluso en conflicto, con los del país de origen y dificultar el retorno tan esperado después de varios años, contribuyendo a favorecer un “mito del retorno”. Esta reintegración al país no siempre es sencilla y depende de varios factores, como el nivel educativo de la persona, su condición migratoria o su capacidad de adaptación. Esto también se ha evidenciado en el caso de la diáspora paraguaya, a partir de los testimonios de sus protagonistas.

La interculturalidad transnacional emerge también como una alternativa a las dinámicas puramente nacionales en el ámbito cultural, favorecida por la globalización de los medios de comunicación e información. La [diáspora ecuatoriana](#), por ejemplo, participa en espacios culturales de los países receptores, como en el Canadá, donde celebra anualmente el festival de las culturas “Carassauga”, en la ciudad de Mississauga, Toronto. En este gran espacio ofrecen gastronomía, música, folclore, artesanía y promocionan a Ecuador como destino turístico. Así también, el Cabildo Indígena Quichua Runa Pura, ubicado en la ciudad de Cali, Colombia, que no solo contribuye a difundir la riqueza cultural del Ecuador, sino aporta a la interculturalidad de Cali, que hoy se reconoce como un territorio multicultural con población indígena. En cambio, en el caso [paraguayo](#) se observa un limitado aporte a las comunidades de acogida, pues sus encuentros de celebración cultural parecen estar –en su mayoría– vinculados a la comunidad misma y, salvo excepciones, no trascienden mucho más allá de esta.

Se destacan en el mismo sentido las fiestas patrias organizadas por la [comunidad peruana](#) en la ciudad de Paterson (Nueva Jersey). Estas aparecen como un espacio de intermediación político y cultural, no solo a escala nacional sino también transnacional. Otro ejemplo de una herramienta para la transmisión y visibilización del capital cultural es “Diga aí”, una plataforma digital que agrega y cura la producción cultural brasileña en Boston (Estados Unidos). Su misión es fortalecer la identidad cultural del emigrante brasileño.

Sin olvidar el ámbito festivo, que forma parte integral de la vivencia diaspórica en todos los casos, se observa también la existencia de actividades, programas educativos y proyectos destinados a las segundas y terceras generaciones de emigrantes. Los festivales celebrados por las diásporas suramericanas pueden tener diferentes motivos, desde lo histórico –como conmemoraciones de la independencia nacional– hasta lo religioso. Por ejemplo, las [asociaciones bolivianas](#) que se cuentan por cientos en Argentina, Brasil, España, Estados Unidos, Italia y, más recientemente en Chile, además de la Casa de Bolivia en Cataluña, a través del folclore, el baile y el carnaval exaltan el civismo vinculado a la fiesta en el contexto de festividades patronales, campeonatos de fútbol, aniversarios y efemérides patrios. De este modo, refuerzan la identidad nacional positiva, contienen la baja autoestima del emigrante de escasos recursos y generan un sentimiento de pertenencia tan fuerte como para contrarrestar el racismo y xenofobia que pudieran presentarse en las sociedades de acogida. La [diáspora ecuatoriana](#) desarrolla en algunas ciudades, principalmente en Nueva York y Madrid, celebraciones religiosas como “El gran Pase del Niño Viajero”, evento que también congrega a la comunidad y difunde la cultura ecuatoriana en el país. En Nueva York y Nueva Jersey los Comités Cívicos Ecuatorianos también celebran anualmente los desfiles cívicos por la independencia del Ecuador, conocidos como el día de la ecuatorianidad. Estos eventos congregan a no solo a la comunidad ecuatoriana, sino también a los latinos y a las comunidades receptoras en general. Para la [diáspora paraguaya](#) es importante el peso de la celebración de la cultura paraguaya, en particular para la segunda y tercera generación. Se destacan eventos culturales, como por ejemplo “Buenos Aires Celebra Paraguay”, organizado por la Federación de Paraguayos en la República Argentina junto con instituciones que participan a través de sus stands de venta de productos regionales, comidas típicas y músicos paraguayos residentes en la Argentina. Se conmemoran también el Día de la Independencia y el Día de la Madre en el Paraguay, ocasiones en que se difunden la música y la danza paraguayas y resulta un medio de encuentro de los paraguayos en el exterior. Más allá de estas celebraciones, la Escuela Paraguaya en Nueva York es un ejemplo de trabajo de vinculación con la niñez y la juventud emigrante paraguaya, a quienes se enseñan contenidos de la malla curricular del Paraguay.

Todos estos esfuerzos dependen mucho del apoyo y reconocimiento de los respectivos Estados de origen recibido por estas comunidades transnacionales. Por ejemplo, los emigrantes peruanos se manifiestan divididos entre estar orgullosos por representar a una cultura milenaria, símbolo de fusión cultural a lo largo de su historia y, al mismo tiempo, reconocerse críticos en cuanto a la falta de apoyo y de reconocimiento del Estado en esta tarea de difusión cultural. Esto se evidencia también en la experiencia de la diáspora paraguaya, que se diferencia de otras experiencias de compromiso gubernamental sostenido, como en el caso de Colombia. En el caso paraguayo, se observan algunas brechas en cuanto a los aportes estatales para la celebración de la cultura nacional y a las carencias de líneas específicas de vinculación cultural entre los que emigraron y la comunidad de origen. En contraste, se destaca que el Ministerio de Relaciones Exteriores colombiana desarrolló el Plan de



Promoción de Colombia en cerca de setenta países realizado en coordinación con las misiones de [Colombia](#) en el exterior que comprendía actividades de artes escénicas, cine, audiovisual, gastronomía, literatura, academia y música. En el caso de España, desde octubre de 2014, se cuenta con una sede del Instituto Caro y Cuervo, en el Instituto Cervantes, en donde se realizan alrededor de cuarenta actividades anuales entre talleres, conferencias, presentación de libros y conversatorios con grandes autores de la literatura colombiana, actividades que se coordinan con la Embajada y el Consulado en Madrid.

En el ámbito de la conservación del patrimonio también se destaca la contribución de migrantes. Ejemplo de esto es el reconocimiento que la ciudad de Buenos Aires hizo a Casimiro Sejas López, miembro de la [diáspora boliviana](#), al concederle el título de “patrimonio cultural viviente”, como “artífice de la recuperación de muchos inmuebles públicos y privados de la urbe porteña, entre ellos la casa de Carlos Gardel”.

### 3.1.4 Capital económico

En esta sección se investiga todo recurso económico utilizado para comprar y/o fabricar productos y prestar servicios. Por lo general, los respondientes del sondeo virtual valoraron las contribuciones económicas que brindan las diásporas suramericanas del siguiente modo: el 52% indicó que la transferencia a la familia era de las más significativas, el 45% señaló las inversiones económicas y 43%, el turismo. Mientras la valoración de otras contribuciones económicas varía entre diferentes conjuntos de respondientes, las remesas se encuentran para todos entre las más altas. Esto incluye a los respondientes en situación de desempleo para quienes se encuentra un decremento en la valoración como “más significativo” entre todas las otras las contribuciones. Esta consistencia ilustra la importancia y la resiliencia de las remesas a pesar de los contratiempos experimentados por los miembros de diáspora que las envían. En cambio, para los respondientes que trabajan por cuenta propia en el exterior se nota un aumento en la valoración de contribuciones económicas, especialmente respecto de la inversión: el 58% indica que es lo más significativo. También el comercio internacional, el turismo e incluso las remesas aumentaron su valorización. Asimismo, entre respondientes diáspóricos intrarregionales se verifica un aumento en la valorización de su contribución en términos de inversiones económicas (51%) y negocios en el territorio nacional (50%). Esto puede deberse a que la proximidad de su país de destino facilita el establecimiento y administración de un negocio en su país de origen.

En el caso del [Estado Plurinacional de Bolivia](#), por ejemplo, la transferencia de remesas en enero de 2021 alcanzó a 113,6 millones de dólares EE.UU., monto que se incrementó en 7,4% respecto al registrado en similar mes de 2020, según el Banco Central de Bolivia. Una de las razones puede ser que las economías emisoras de remesas ya comenzaron su reactivación económica junto con las campañas de vacunación contra la COVID-19.

Se puede observar que el volumen de las remesas registradas en 2021 es correlativo al poder adquisitivo en las sociedades de acogida y a la tipología predominante de emigración en cada país receptor: la diáspora boliviana de clase media está más asentada en España, desde donde se origina el 37% de las remesas, mientras que las comunidades más deprimidas se encuentran en Argentina y Brasil, ambos acumulando casi el 50% de la emigración total del país, pero solo el 10% de las

remesas. En el caso de [Colombia](#), pese a la expectativa de disminución por la pandemia, el esfuerzo de la población migrante alcanzó el récord de 6 902 millones de dólares en 2020. La importancia de las remesas se evidencia, por ejemplo, en el último año, cuando el aporte al PIB es superior al 2 %, llegando directamente a más de dos millones de hogares. De modo similar a los casos boliviano y colombiano, las remesas al [Ecuador](#) no colapsaron durante la pandemia como efecto dominó, al contrario: al cierre de 2020, el Banco Central del Ecuador manifestó que las remesas experimentaron un crecimiento mayor al de los últimos diez años, que representa más de 1 000 millones de dólares EE.UU. sobre los ingresos de 2019. En este sentido, las remesas materializan la preocupación de los migrantes por sus familias, su salud y su bienestar, tanto en el lugar de destino como de origen.

Conforme a los datos del Banco Mundial, en 2021 las remesas familiares recibidas por el Ecuador corresponden al 3,5% del PIB, valor muy significativo para el país. En contraste, se observa que las remesas de la diáspora paraguaya constituyen en la última década poco más del 1,5% del PIB. Las remesas de la diáspora también han proporcionado estabilidad económica a muchas familias en Guyana, ya que casi todos los guyaneses tienen al menos un miembro de la familia residente en el extranjero. En el caso peruano, el impacto económico de remesas es importante en término de volumen, superando los 3,3 millones de dólares EE.UU., aunque solo representó el 1,4% del PIB en 2019 según el Instituto Nacional de Estadística e Informática. Sin embargo, se reconoce que estas transferencias constituyen principalmente un aporte a nivel de las economías de los hogares y de las familias para atender sus necesidades. En cuanto a las remesas al [Uruguay](#), si bien no alcanzan los altos niveles de otros países suramericanos, son significativas en el contexto nacional y están registradas en la balanza de pagos por el Banco Central desde 2002.

Emergen, sin embargo, exploraciones relativas al apoyo al emprendedurismo y al cooperativismo social –tanto desde la diáspora como de las nuevas generaciones en los países de origen–, en algunos casos a través de mecanismos innovadores de auspicio de “start up”, en particular en los ámbitos de la ciencia y de la tecnología. La [experiencia colombiana](#) recoge aportes económicos en dos rubros principales: las remesas ya mencionadas y el derivado de la labor empresarial, en el que se destaca el comercio étnico y la actividad emprendedora de la diáspora. En el [caso ecuatoriano](#), se destaca que la migración de retorno trae capital para la inversión nacional a través de negocios por cuenta propia. Cabe mencionar el impacto de un programa nacional de apoyo a personas paraguayas repatriadas emprendedoras que ha beneficiado a casi 1,5 millones de guaraníes, por una inversión privada de 5,72 millones, alcanzando a emprendedores en los sectores primario (naturales), secundario (industriales) y terciario (servicios). En Guyana, la Oficina de Inversiones de Guyana (GO-Invest), que pertenece al Ministerio de Negocios, está destinada a facilitar la inversión para los miembros de la diáspora, *GO-INVEST Home 2021*. Del mismo modo, el “Programa de Re-emigrantes” ha puesto alrededor de 400 lotes a disposición para la compra de la diáspora, ya que desde 2018 se les permite la compra de terrenos para desarrollo residencial y comercial sin tener que volver. Respecto de [Uruguay](#) se resalta que la política económica llevada adelante desde 2005 permitió un crecimiento importante de las inversiones nacionales y extranjeras basadas en la confianza que ofrecía el país, la estabilidad macroeconómica, el fortalecimiento institucional y la implementación de incentivos fiscales (donde se destaca la Ley de Promoción de Inversiones que aumentó su utilización a partir de 2007). Mientras en [Perú](#), varias propuestas están en la mesa para fomentar financiamiento de viviendas con recursos de diáspora, con la contribución de programas sociales existentes (como Mi Vivienda o Techo Propio) al igual que una iniciativa para orientar una parte de los recursos financieros diáspóricos a fin de constituir fondos de pensiones.





La filantropía también resulta un mecanismo importante para canalizar el capital económico de las diásporas suramericanas en el desarrollo de sus países de origen, sobre todo a nivel local. Por ejemplo, la experiencia del municipio de Arbieta, en el Valle Alto de Cochabamba, cuya comunidad diaspórica tradicional ha logrado producir fondos en los Estados Unidos para generar inversión pública en el [Estado Plurinacional de Bolivia](#). De este modo, esta municipalidad, igual que Aranjuez, Arpita, Tarata, Toledo, todas del Valle Alto cochabambino, han creado las llamadas “municipalidades migrantes”, desarrollando una política de donaciones para mejorar la infraestructura local relacionada con la salud, el deporte y la educación en sus localidades de origen, gracias al envío de fondos de contraparte para la construcción plazas, iglesias, campos deportivos, escuelas como parte del programa Evo Cumple nacido con el decreto 29091 de 2007.

Se destacó el envío de medicinas de las familias migrantes durante la pandemia, que fue muy importante para el bienestar de los ecuatorianos, debido a que la crisis sanitaria del [Ecuador](#) implicó problemas de abastecimiento de fármacos para otras enfermedades. En general, los aportes filantrópicos de la diáspora paraguaya son pocas con contadas excepciones de vinculación con las parroquias de ciudades o pueblos de origen y en momentos de crisis, pero se puede destacar la respuesta a la pandemia de COVID-19 como un ejemplo de este potencial. Desde la sociedad civil paraguaya se creó una plataforma multiactores que alcanzó recaudar aproximado de 2.300 millones de guaraníes en donaciones destinadas a compra de insumos y equipos médicos y alimentos, tanto para el área metropolitana como para el interior del país.

También se visualiza el alto valor material e inmaterial del turismo nativo en algunos países donde tales datos están disponibles. En Guyana, por ejemplo, el turismo nativo es altamente significativo: el 45% de los 235.000 turistas registrados en 2016 son de origen guyanés.

Aunque no se llega al mismo nivel, en el caso uruguayo (Vignolo, 2021) también se resalta un alto nivel de turismo nativo, cuya evaluación es posible gracias a los datos recogidos, compilados y desagregados por el Ministerio de Turismo: entre 2006 y 2015 el porcentaje de turistas nativos varía entre el 28% y el 13% del total de visitantes, generando niveles significativos de recursos económicos benéficos para el país (Mora-Canzani, 2017).

Se han identificado experiencias exitosas de comercialización de productos nacionales en el exterior, tanto en los países de destino como de origen, y también en algunos casos, la contribución a la transformación productiva en los países de origen gracias a la introducción de innovaciones diversas. Se destacan los aportes económicos de la diáspora ecuatoriana a través de la comercialización de productos ecuatorianos a nivel internacional. Un ejemplo es la reciente apertura en Nueva York de la cafetería “Zaruma Gold Coffee” que ha recibido mucho apoyo de la diáspora en la ciudad y ha llenado de orgullo a los [ecuatorianos](#), además de contribuir con la comercialización del café de Zaruma, que ya cuenta con una denominación de origen y se exporta a varios destinos del mundo. Otro ejemplo es la agencia de Mutualista Azuay en Nueva York, entidad financiera del país que cumple un rol importante en la inversión inmobiliaria en las ciudades de Cuenca y Azogues, pero sobre todo contribuye a la inclusión financiera de los emigrantes ecuatorianos. Adicionalmente, esta institución financiera de interés social brinda asesoría técnica a los emigrantes y ha generado encadenamientos productivos con el fin de apoyar y asesorar inversiones de los ecuatorianos desde el exterior y direccionar los recursos hacia el país de manera lícita y técnica. Con relación a las contribuciones económicas de la diáspora paraguaya, fuentes convergentes consideran que



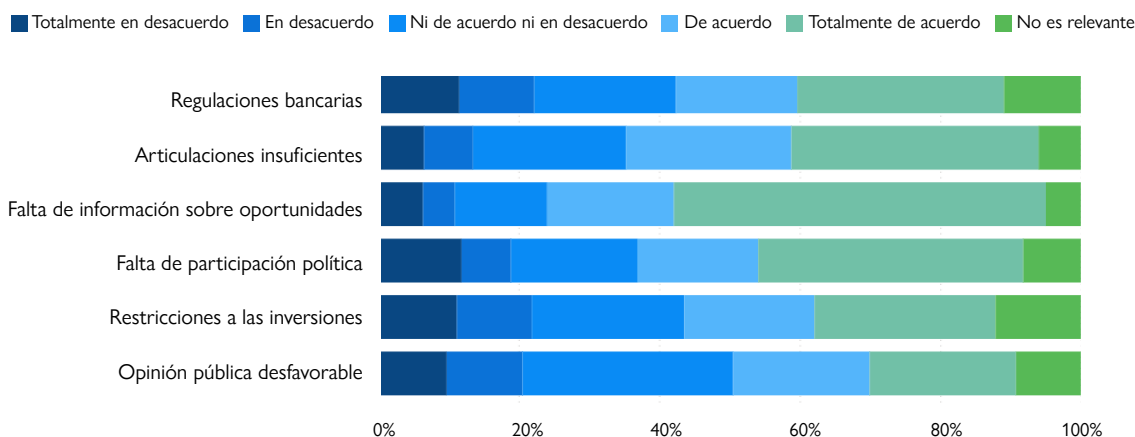
las [personas paraguayas](#) en el exterior contribuyen tanto a nivel de inversión y comercio además de remesas. Similarmente, el capital económico de la diáspora peruana va más allá del envío de remesas y se caracteriza también a través del desarrollo de actividades comerciales y de inversión, contribuyendo *in fine* al crecimiento económico y de las exportaciones del país.

### 3.2 Obstáculos enfrentados por comunidades diaspóricas

Se deseaba explorar también los obstáculos principales para una mejor participación de la diáspora en el desarrollo sostenible del país. La falta de información aparece como el principal obstáculo identificado por los participantes (53%), seguido por la insuficiencia de participación política (37%) y de la vinculación (35%), lo cual centra los mayores obstáculos en el ámbito de las políticas públicas y de las herramientas de promoción de la participación política y de incentivo a la vinculación. En los ámbitos económicos y financieros, son evaluadas como obstáculos las regulaciones bancarias y las restricciones en inversiones (29% y 26%, respectivamente); otro obstáculo es mencionado es la opinión pública reticente hacia la diáspora (21%).

#### GRÁFICO 7

#### Obstáculos para la participación de la diáspora suramericana en el Desarrollo Sostenible



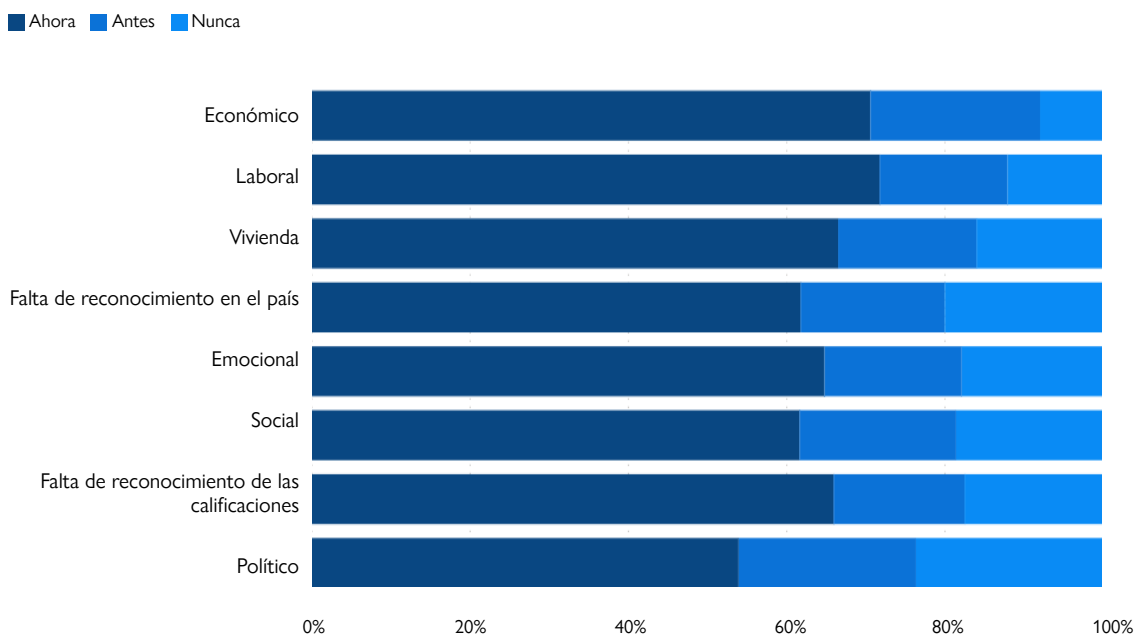
Fuente: elaboración propia sobre la base de sondeo virtual.

En las respuestas aparece una fuerte coincidencia entre diferentes grupos de respondientes, sin que casi pueda percibirse diferencias entre diásporas intrarregionales y extrarregionales. Las mujeres que respondieron desde el exterior en general encontraron todos los obstáculos más significativos en comparación con los hombres, pero mantuvieron los valores relativos entre los obstáculos. Respondientes que han estado en su país de destino por más de 30 años suelen indicar más frecuentemente que los obstáculos no son relevantes, llegando al 31% para “limitaciones a las inversiones” y al 25% para “reglamentación bancaria”, lo cual podría indicar un mayor nivel de integración y facilidad de maniobra en el país de destino después de tantos años. Dicho esto, las valoraciones de los diferentes obstáculos entre sí de este conjunto de respondientes coinciden con las tendencias generales.



## GRÁFICO 8

### Obstáculos que enfrenta la diáspora suramericana en el exterior



Fuente: elaboración propia sobre la base de sondeo virtual.

En lo que se refiere a los obstáculos que enfrentan las diásporas ahora, es relevante destacar una alta y muy próxima evaluación de los diferentes ítems en la época actual. En el ámbito material, las dificultades económicas y de empleo son las más citadas (70% y 71%, respectivamente), seguidas por el alojamiento (67%). Pero también se resaltan dificultades emocionales (65%), simbólicas (falta de reconocimiento en los países de origen) (61%) y sociales (65%), siendo por último significativas, en volúmenes equivalentes, la falta de oportunidades de participación política (66%) y las dificultades para el reconocimiento de cualificaciones (61%). Estas percepciones pueden correlacionarse con los efectos de la pandemia de COVID-19 en el mundo, que sustentan un panorama económico incierto, un frágil mercado del trabajo en los principales países receptores, procesos de receso y de inestabilidad en el mundo. Por otro lado, se advierte la sensibilidad a fenómenos afectivos y simbólicos que afectan frecuentemente a las comunidades diaspóricas suramericanas en el mundo. También plasman aspiraciones de mayor participación política y de una mejor equivalencia de cualificaciones, a fin de facilitar la movilidad humana y una mejor integración social y laboral de los migrantes.

Similar la pregunta anterior sobre el nivel de importancia de obstáculos específicos, las mujeres respondientes indicaron 7,5% más frecuentemente que sí seguían enfrentando los diferentes tipos de obstáculos en comparación con los hombres. Por otro lado, los respondientes que habían estado en su país de destino más de 30 años, en general, tendían a indicar más frecuentemente que enfrentaron los diferentes tipos de obstáculos antes o nunca con la posible excepción de obstáculos laborales y económicos. De nuevo, esto revela la facilidad adquirida por miembros de diáspora tras años de permanencia en un país al igual que el potencial impacto de la pandemia sobre sus medios de vida. Los respondientes de las diásporas intrarregionales demostraron

una tendencia a indicar con mayor frecuencia que seguían enfrentando los diferentes tipos de obstáculos, en comparación con los respondientes de diásporas extrarregionales, especialmente en términos de obstáculos económicos y de vivienda. Aunque esto podría explicarse por los retos económicos que muchos países están experimentando, un análisis más profundo encuentra que este aumento se vincula mayormente a las respuestas de la comunidad venezolana, que representa el 37% de respondientes intrarregionales. Otras nacionalidades, como las comunidades uruguayas y surinamés dentro de la región, indicaron con más frecuencia que nunca habían enfrentado la mayoría de los de obstáculos en comparación con las tendencias generales.

### 3.3 E-diásporas suramericanas

Las evoluciones contemporáneas de las comunidades de diásporas suramericanas se despliegan en un contexto mundial de posmodernidad, globalización y despliegue de procesos transnacionales en un mundo hiperconectado donde se distinguen mayor visibilidad de los mestizajes e inédita fluidez de identidades múltiples puestas en relieve. En consecuencia, las comunidades de diásporas refieren tanto a una organización social como a una conciencia específica, ambas “fabricando” nuevos modos de producción cultural en el marco de lo que se puede definir también como “comunidades imaginadas” (Anderson, 1993).

En este panorama, se destacan en las dos recientes décadas la multiplicación exponencial de lo que se conoce como “e-diasporas”, en la huella de la socióloga Dana Diminescu (2012):

colectivo de inmigrantes que se organiza y es activo en la Web: sus prácticas son las de una comunidad en las que las interacciones son potencializadas por los intercambios numéricos. Una e-diáspora es también un colectivo disperso, una entidad heterogénea cuya existencia reposa sobre la elaboración de una dirección común, no definida de forma perenne, sino más bien constantemente renegociada según la evolución colectiva.

En este marco se ha desarrollado, la plataforma *iDiaspora*<sup>35</sup>, un centro virtual para conectar, aprender, contribuir en torno a la temática de las diásporas en todo el mundo. Abierto tanto a organizaciones como a individuos, este espacio virtual busca facilitar la expresión de opiniones, formular recomendaciones, brindar acceso a informaciones del centro de recursos, para mejorar tanto prácticas como políticas relevantes y para difundir historias exitosas relativas a las diásporas. Constituidos por “migrantes conectados”, estos colectivos inestables y autodefinidos, han sido el objeto de rastreos sistemáticos en el marco del presente diagnóstico regional, dando lugar a cartografías regionales y nacionales, buscando identificar evoluciones, tendencias y perfiles de las comunidades diaspóricas suramericanas en las redes sociales, eligiéndose particularmente el terreno de Facebook, por su amplio desarrollo desde el inicio del siglo XXI.

35. [www.idiaspora.org/es](http://www.idiaspora.org/es).



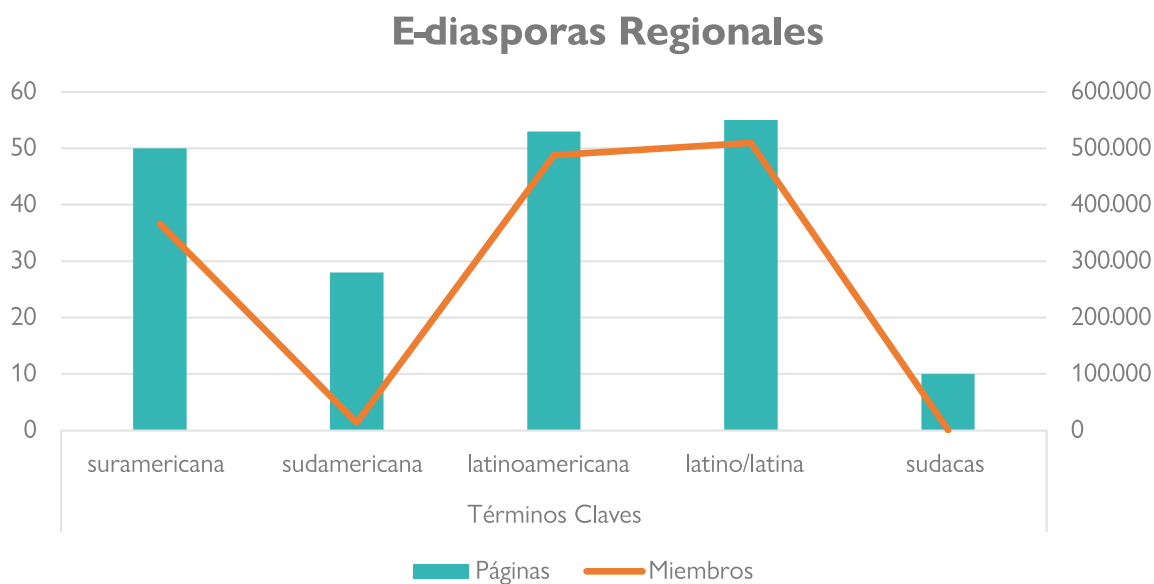
### 3.3.1 E-diásporas regionales y nacionales

En marzo de 2022 se realizó un rastreo de páginas Facebook de dimensión regional con la finalidad de identificar tendencias y perfiles regionales en lo que refiere a las E-diásporas suramericanas, y completar los hallazgos de las investigaciones nacionales realizadas en el marco del proyecto.

Se advierte que los resultados que se presentan a continuación deben ser considerados bajo el prisma de particularidades semánticas, geopolíticas y metodológicas. En este sentido, se destaca que los perfiles regionales de las comunidades diaspóricas de la región pueden ser identificados partiendo de una extensa variedad semántica, involucrando tanto páginas suramericanas, sudamericanas, latinoamericanas, “latinas”, “sudacas”.

#### GRÁFICO 9

#### E-diásporas regionales por número de páginas de Facebook y cantidad de miembros



Fuente: elaboración propia.

Por tanto, se observa una progresión de identificaciones complejas de las comunidades diaspóricas más allá de los ámbitos estrictamente nacionales, advirtiéndose el desarrollo de una reciente identidad regional presente en los contenidos de las páginas Facebook exploradas. Estas nociones responden también a una visión geopolítica de la región que puede comprender, según geometrías variables, los países de América del Sur, de América Latina y de las Américas comprendidas en su totalidad.

Desde el punto de vista metodológico, se precisa que se ha utilizado el buscador por palabras clave de Facebook y que los datos que siguen están basados en informaciones declarativas de acceso público, recogidas en cada página identificada (miembros, objeto, contenidos, etc.), cuya veracidad es responsabilidad de sus administradores. En términos de resultados de la muestra regional, se destacan:

- 50 páginas Facebook “suramericanas”, reuniendo en total 366.676 miembros, cuyos contenidos están mayoritariamente vinculados al deporte (el 58% de páginas son relativas al fútbol); empresas, medios, federaciones de profesionales y comunidades diaspóricas presentes por igual en términos cuantitativos, representando el 10% por cada categoría. Esta última categoría se define a partir de territorialidades específicas, como las páginas de “las comunidades peruanas y sudamericanas en España, Chile, La Coruña”.
- 28 páginas Facebook “suramericanas”, reuniendo en total 14.038 miembros, cuyos contenidos se organizan principalmente en centros de interés, por orden decreciente: comerciales (43%), comunitarios (18%), culturales (18%), informativos (11%).
- 53 páginas Facebook “latinoamericanas” reúnen 487.736 miembros, organizándose organizadas principalmente en torno a aficionados a juegos/nuevas tecnologías (41%), asuntos culturales (11%), comerciales (11%), políticos (33%); una sola página fue identificada como específicamente diaspórica, reuniendo 5.200 miembros. No han sido contabilizadas aquí páginas de perfil latinoamericano que reúnen profesionales, por ejemplo, redes de profesionales de la economía social y solidaria, de educadores, de emprendedores, de organismos sin fines de lucro (ONG), periodistas, académicos, científicos, por no tratarse específicamente de redes diaspóricas.
- El análisis inicial muestra que 55 páginas identificadas a través de la clave “latino/latina” alcanzan 509.996 miembros, de los cuales la totalidad refiere a comunidades diaspóricas “latinas” en el mundo, implantadas en territorios extrarregionales: los Estados Unidos y Europa principalmente. Este dato sugiere que una identidad diaspórica “latina” se sustenta en la interacción con sociedades de destino extrarregional. Las páginas que drenan los mayores rankings de miembros son: “Latinos en España” (51.000 miembros), “Latinos Unidos en Estados Unidos” (47.000 miembros) y “Latinos emprendedores en Estados Unidos” (34.000 miembros). Por otra parte, se observa que en este grupo se suele completar la afirmación de la identidad “latina” con un centro de interés temático, cultural principalmente, pero también comercial, no habiéndose identificado ninguna página que combinara “latinidad” con centros de interés político o institucional. Pero sí se han identificado páginas dedicadas a mujeres (“Mamás latinas en París”, “Latinas en USA”, “Latinas en República Checa”) y a jóvenes (“Estudiantes Latinos en París2).
- Se han identificado paralelamente asociaciones y colectivos diaspóricos latinoamericanos activos en la Web, como por ejemplo el Centro de Promoción del Inmigrante Latinoamericano, liderado por emigrantes ecuatorianos, que promueve la participación de emigrantes latinoamericanos sin distinción de nacionalidad con la finalidad de luchar por el ejercicio de los derechos de los migrantes y promover la cultura, el arte y la gastronomía latinoamericana. Se destacan también, a título de ejemplos, la Unión Suramericana de Emigrantes en Italia, cuya página Facebook alberga más de 150.000 abonados y la Asociación Rumiñahui, también de origen ecuatoriano, cuya sede está establecida en Madrid y cuya página Facebook alberga casi 10.000 abonados, que lucha en varios países por los derechos de las personas en movilidad humana.



- Por último, se han explorado páginas de Facebook que responden a la identificación de “Sudacas” y, si bien alcanzan valores muy inferiores en términos de volúmenes, introducen una identificación particularmente significativa en interacción con la sociedad de destino. Este término coloquial refiere a emigrantes de origen suramericano principalmente en España. El término era peyorativo y xenófobo en los años setenta y ochenta, en el marco de oleadas masivas de inmigrantes suramericanos a España, pero poco a poco se ha ido difundiendo positivamente entre emigrantes suramericanos en el mundo que se identifican con orgullo en cuanto tales. Diez páginas con estas características reúnen 621 miembros que activan comunidades diaspóricas en Europa y los Estados Unidos; se destacan una página de “sudacas feministas” y una página de “global media”.

Este panorama regional pone de relieve una presencia significativa de colectivos diaspóricos activos en la Web identificados con dinámicas regionales, que vinculan emigrados provenientes de la región en territorios extrarregionales, principalmente en los Estados Unidos y en Europa, y alcanzando más de medio millón de emigrantes conectados en dinámicas mayoritariamente comunitarias, de apoyo recíproco, solidaridad e intercambios útiles en las sociedades de destino. Se observa que las identificaciones regionales surgen frecuentemente como respuesta a las percepciones de las sociedades huésped que engloban positiva o negativamente a los emigrantes suramericanos. Por lo tanto, la adscripción regional de las diásporas nacionales en gran parte podría estar en correlación con las percepciones y realidades del país de destino y en interacción con las sociedades de destino, que define claramente “un nosotros” y “un ellos”; este no es el caso en el ámbito intrarregional. Por ejemplo, los países de lenguas diferentes del español o inglés, como Francia y Alemania, atraen más bien elites académicas, científicas, intelectuales que son a su vez valoradas y consideradas como interlocutores legítimos y “puentes” entre culturas de origen y de destino.

Se advierten percepciones diferenciadas por el posicionamiento económico y cultural en el caso de España, incluso fenotípico derivado del antecedente colonial, en el que los rasgos comunes, la acepción indígena o la realización de labores de baja cualificación y remuneración redundan en frecuentes estigmatizaciones. En estas estigmatizaciones, la percepción es negativa o discriminatoria: uno de los ejemplos en el lenguaje común es la apelación “sudaca” en España para designar los emigrantes suramericanos pobres o vulnerables, como hemos señalado previamente. Algo similar ocurre en países como los Estados Unidos, en donde el dominio del idioma y el nivel socioeconómico establecen claras diferencias y supeditan los niveles de integración.

Por otra parte, las comunidades diaspóricas de la región activas en la Web se manifiestan frecuentemente vinculadas a sus países de origen. En función de esto se han explorado volúmenes, implantaciones territoriales, centros de interés temáticos, particularidades y similitudes de las comunidades diaspóricas vinculadas específicamente con los países de origen como se muestra a continuación.

- Para Argentina se ha explorado un muestreo de 55 páginas Facebook de comunidades diaspóricas argentinas que reúnen en total 462.440 miembros. Entre ellas, las más numerosas son las páginas de comunidades territorializadas, cuyos contenidos principales son de carácter comunitario: ayuda recíproca e intercambio de informaciones o de servicios entre argentinos residentes o de pasaje en tal o cual localidad/país/región. Esta categoría reúne el 89% de las páginas exploradas: 30 están implantadas en Europa, 13 en

América del Norte, 4 en América del Sur, una en Australia y una es transnacional (mundo). Las páginas que nuclean más miembros se sitúan principalmente en países o localidades extrarregionales, mayoritariamente en Europa, en particular las ciudades de Valencia (38 000 miembros), y Barcelona (34.000 miembros), seguidas por París (31.000 miembros).

- En el [Estado Plurinacional de Bolivia](#) se han identificado alrededor de 500 páginas (se ha utilizado el buscador Google Analytics) particularmente activas en Argentina, España, los Estados Unidos, Brasil, Chile e Italia, destinos mayoritarios de la emigración boliviana. De modo convergente con las entidades nacionales de otros países suramericanos, los temas de interés identificados son relativos –principalmente y de modo no excluyente– a la integración y el empleo (57%), la interacción social (34%), la interacción cultural (20%), negocios y trabajo (23%), socialización política (20%) y la información sobre los estatutos migratorios (6%).
- Para el caso del [Brasil](#) se han explorado más de cien páginas de Facebook que nuclean nacionales en diferentes partes del mundo, estimándose que en total reúnen más de dos millones y medio de personas. Los principales temas que se abordan se asemejan también a los de los países antes citados.
- Para el análisis de la e-diáspora de Chile se ha construido una muestra de 50 páginas de Facebook chilenas, que arroja resultados similares a los demás casos nacionales. Nuclean 284.338 emigrantes chilenos y reúne un alto porcentaje (80%) de entidades de carácter comunitario territorializado, con finalidades de ayuda recíproca e intercambio de informaciones y recomendaciones. Los volúmenes de miembros de las entidades en Facebook siendo relativamente modestos en relación con otros países. Se registra el volumen más elevado en el portal de chilenos en Miami (49.000 miembros), seguido por los portales de chilenos en Italia (17.000 miembros), Australia (16.000 miembros) y Brasil (15.000). Están presentes también, aunque en volúmenes reducidos, las entidades de difusión cultural chilena, de conexión entre mujeres chilenas emigradas y de jóvenes, particularmente estudiantes en Europa, observándose la presencia de dinámicas de “Working Holidays” en estos casos. En cuanto a especificidades, se anota que, como Uruguay, Chile presenta entidades de carácter político, en particular relativas a la defensa de los derechos políticos de los emigrantes chilenos en el mundo y el apoyo a las luchas sociales en el país de origen (8%). Por último, en la experiencia chilena se destaca el desarrollo de una comunidad de emprendurismo innovador activa en la Web, en torno al programa Chile Global iniciado hace cuarenta años por la Fundación Chile, cuyo portal ofrece un panorama general de su historia, finalidades y mecanismos de intervención, cuya página de Facebook conecta a 3.951 miembros a la fecha.



- En la experiencia de [Colombia](#), los Estados Unidos reúne el mayor número de asociaciones (59) de colaboración con la diáspora y mantenimiento de relaciones con el país con portales electrónicos, seguido por España (43), luego Canadá y Chile, (20 sitios respectivamente). Se destaca paralelamente que en estos cuatro países se concentra la población mayoritaria de emigrantes de origen colombiano.
- Para la construcción del análisis de [Ecuador](#) se revisaron las páginas de las tres principales redes sociales: Facebook, Twitter e Instagram en los 15 principales países de destino de los emigrantes ecuatorianos, con un total de 163 cuentas en las tres redes sociales y una membresía de 550.655 personas. Entre estas, 134 (82%) son de Facebook; el principal país en donde hay más miembros es los Estados Unidos con 174.805, seguido de España con 140.336. El principal ámbito de acción de las redes sociales es el comunitario, que representa el 83% de las redes, seguido por los temas de cultura y políticos. El mayor número de páginas se sitúan en los Estados Unidos (26%), seguidas por España (21%) y Alemania (11%). Instagram es la segunda red más usada por la diáspora ecuatoriana, con trece cuentas comunitarias; en Twitter se encontraron ocho cuentas comunitarias de la diáspora. Con respecto al alcance de las cuentas, se evidencia que la mayoría (82%) son del ámbito nacional, pero hay un número muy cercano (80%) de carácter local.
- Al indagar el caso de Guyana, el rastreo de páginas de Facebook relativas a la diáspora guyanesa ha permitido identificar 21 entidades que conectan 116.573 miembros. Más de la mitad (57%) de las entidades activas son globales, vinculando guyaneses en el mundo y en el país. La página más nutrida nuclea a la fecha 74.000 miembros, representando el 63% de los guyaneses conectados por esta vía. Casi un cuarto de las entidades identificadas (24%) son de tipo comunitario (ayuda mutua, difusión de informaciones útiles, etc.) y son implementadas en territorios específicos, principalmente en los Estados Unidos (Nueva York, Georgia, Florida), en línea con las más altas cifras de emigración guyanesa evocadas precedentemente, y en el Reino Unido, aunque de dimensión más modesta. Se han identificado también: una página de noticias, dos portales de asociaciones culturales guyanesas y un portal de una asociación internacional de mujeres guyanesas que vinculan 3.800 miembros activos. Se destaca, por otro lado, la presencia en la Web de portales institucionales como Guyana Global, con la intención de vincular la diáspora guyanesa al desarrollo del país. En efecto, las instituciones utilizan la Web y las redes sociales para facilitar las comunicaciones con los emigrantes guyaneses, en particular a través del portal United Guyanese Diáspora Global Network. En este sentido, se evidencia que una página Facebook vincula miembros de la diáspora en torno a actividades de solidaridad y de apoyo al desarrollo de Guyana.



- En la relación con [Paraguay](#), se realizó una exploración en Facebook, Instagram, Twitter y LinkedIn, a partir de herramientas como Ubbersuggest, y se constató que las y los usuarios prefieren Facebook. La mayoría de estos sitios (106) fueron iniciados en Argentina, país de destino privilegiado de los emigrantes paraguayos; el más numeroso reúne más de 90 000 seguidores (“Paraguayos en Argentina”). Los temas vinculantes se clasificaron, como en los demás casos nacionales, en “generalistas”, “comunitarios” y “específicos”. Dentro de estos últimos, se encuentran temáticas diversas que van desde el fútbol y deporte en general, hasta cultura, religión, gastronomía, efemérides. Se ha identificado además la temática del COVID-19.
- Al analizar el caso del [Perú](#), la exploración de la e-díaspota peruana revela una presencia significativa de emigrantes peruanos en redes sociales como Facebook, identificando de forma no exhaustiva 50 páginas en 20 países, que representan a 449.568 miembros, entre las que el 96% son páginas comunitarias. Las principales páginas de Facebook se encuentran en América (Estados Unidos, Chile, México) y Europa (Francia y España), siendo los Estados Unidos el país con mayor cantidad de páginas Facebook (12 páginas). En estos países se encuentran las páginas con mayor cantidad de miembros, “Peruanos Unidos U.S”, por ejemplo, es la página Facebook con mayor número de miembros (85.029, a la fecha).
- Sobre la e-diaspora de Suriname se registra una presencia modesta de las comunidades de surinameses emigrantes en la Web, en adecuación con volúmenes de emigración de Suriname sensiblemente inferiores a los demás países sudamericanos: 261.578 emigrantes registrados en 2013, en ligera disminución ulteriormente, siendo identificados en 2015, 184.098 emigrantes surinameses en los Países Bajos y 21.564 en Guyana francesa. Entre las trece identidades rastreadas, se destacan las páginas “Nucleando surinameses en Países Bajos” (1.400), Guyana francesa (1.400 miembros), en los Estados Unidos de América (7.000 miembros), dos entidades en Bélgica (que reúnen en total 6.671 miembros) y en la Isla San Martín (170 miembros). En cuanto a los Países Bajos, se observa que una página cosmopolita que congrega diversas nacionalidades drena más de 35.000 expatriados en el país, lo que sugiere que los emigrantes surinameses podrían ser activos por esta vía. Se destaca particularmente la entidad de exestudiantes surinameses en los Estados Unidos de América que desde 2013 nuclea 350 miembros que han realizado estadias de estudio o trabajo en ese país, con la finalidad de aportar conocimientos y experiencia al desarrollo del país de origen.
- Al abordar el [Uruguay](#), el mapeo de colectivos uruguayos en el exterior realizado en 2016 permitió identificar 137 asociaciones y 31 consejos consultivos. En la Web fueron explorados 33 sitios Internet, entre los cuales una decena de medios (radios, boletines, TV) y 205 páginas de Facebook, principalmente iniciadas a partir de 2006, han crecido de modo exponencial durante la década siguiente. En términos de localización territorial, se



observa que las entidades identificadas en Facebook no solo están presentes en los cinco continentes, sino que además la mitad presenta una significativa dimensión transnacional, en el sentido que no refieren a un territorio nacional específico. En términos de audiencia de las entidades de Facebook identificadas, se alcanza un total de 330.507 usuarios sin doble contabilidad. En cuanto a la implementación territorial, se destaca que las entidades de dimensión transnacional alcanzan aproximadamente la mitad (47,57%); seguidas en valores próximos de páginas localizadas en Europa (20,75%) y en América del Sur (19,54%). Los temas vinculantes se organizan, como en los anteriores casos, en tres categorías principales: comunitarios, generalistas y específicos. Un tercio de la audiencia temática corresponde a asuntos comunitarios, drenada fundamentalmente por las entidades nacionales; otro tercio corresponde a las temáticas generalistas; el tercio restante se compone de temas específicos, entre los cuales se destaca el 10% de entidades dedicadas particularmente a las dimensiones de derechos y diáspora, que en el Uruguay contemporáneo se expresa principalmente en términos de reclamo del voto extraterritorial y de políticas públicas de vinculación sustentables, drenando así más de 33.000 usuarios específicamente involucrados en estos temas (Mora-Canzani, 2017).

- Finalmente, para el caso de la República Bolivariana de Venezuela se evidencia que la e-diáspora venezolana es significativamente la más extensa numéricamente entre las e-diásporas suramericanas: las 58 páginas exploradas, sin ser exhaustivas, nuclean y conectan 1.360.843 miembros. En términos de territorialización, se subraya que la gran mayoría de las entidades venezolanas de Facebook son intrarregionales, siendo el único país suramericano con estas características. En efecto, el 73% de las entidades de Facebook de la e-diáspora venezolana están radicadas en América del Sur, siendo las más importantes numéricamente las de “Venezolanos” en Bogotá (118.000), en Colombia (112.000 y 85.000 miembros), en Chile (106.000 miembros) y Argentina (100.000), la entidad “Venezolanas en Perú” nuclea 88.000 miembros. Adicionalmente, es conveniente anotar que la casi totalidad de estas entidades (96%) son de carácter comunitario, es decir, de ayuda recíproca, intercambio de informaciones y/o de servicios entre connacionales establecidos en territorios específicos. Se observa una reciente presencia de asociaciones venezolanas en el exterior que nuclean profesionales, como la Asociación de enfermeros venezolanos en España (1.900 miembros) o expanden posiciones políticas como la página “Resistencia activa de venezolanos en Francia” (2.900 miembros), siendo varios los colectivos de inmigrantes venezolanos activos en la Web y estructurados en asociaciones, en particular en España (Alicante, Coruña, Vigo, etc.), pero también en Chile y en Suiza.

### 3.3.2. Dimensiones, perfiles y tendencias

La presencia activa en la Web de emigrantes suramericanos conectados a través de las redes sociales se ha vuelto, en las dos últimas décadas, masiva y sofisticada con el desarrollo de las tecnologías de información y de comunicación, los bajos costos de acceso y utilización, y el despliegue de diversas posibilidades de acceso a la información que circula a una velocidad y una amplitud impensables hasta hace unos años. Los espacios virtuales –páginas de Facebook, Instagram, Twitter, grupos de Whatsapp y otras plataformas– surgen como herramientas de comunicación vinculantes,

generando proximidades inéditas—familiares, profesionales, cívicas, culturales, comerciales, etc.—. A su vez, se despliegan como espacios de potenciación y liderazgo de las demandas de los emigrantes, construyendo vínculos, nuevas modalidades de identificación, participación y, sobre todo, visibilidad de la legitimidad pública de los grupos de la diáspora suramericana, tanto en los países de origen como en la interacción con las sociedades receptoras.

En términos de dimensiones, aunque no exhaustivos, se observan volúmenes considerables de emigrantes suramericanos conectados de uno u otro modo a través de las redes sociales, principalmente Facebook, del orden de casi 7 millones de miembros activos (6.784.081 precisamente, a la fecha). Se destaca que los emigrantes suramericanos se conectan a través de entidades de dimensión regional (201 entidades identificadas) y/o de dimensión nacional (1.454 entidades identificadas), incluido en este último la dimensión local (ciudades, pueblos, regiones infranacionales). De este modo se establece un total no exhaustivo de 1.654 páginas de Facebook que nuclean la e-diáspora suramericana.

Los principales centros de interés de las entidades regionales y nacionales son mayoritariamente comunitarios (en el caso precisamente de las entidades de “latinos/latinas” que reúnen más de medio millón de miembros), comerciales (ofertas de productos y servicios), de información comunitaria (radios, TV, etc.), deportivos.

Se valora entonces un porcentaje aproximado del 12 % de entidades suramericanas en Facebook donde prima la identidad suramericana o latinoamericana, de tipo: “suramericanos en”...“latinos o latinas en”... “la diáspora latinoamericana...” y están presentes también varios medios de prensa oral, escrita, televisual, tanto como ofertas comerciales de tipo regional (“Latino Market”). Cabe señalar que en esta categoría, los volúmenes de utilizadores son generalmente restringidos: los grupos más numerosos no van más allá de los 5.000 usuarios, como es el caso de “Diáspora latinoamericana”. Se destacan en esta categoría, por último, algunos grupos y páginas locales en Facebook en los cuales prima la dimensión regional, como es el caso de la “Comunidad latinoamericana platense”, en La Plata, Argentina.

Se distinguen, por ende, dos categorías de perfiles de las e-diásporas suramericanas: regional y nacional. Esta última categoría integra este marco la dimensión local. Hay presencia tangible en la Web de colectivos de dimensión regional, principalmente implantados en territorios extrarregionales que parecen definir de por sí un “nosotros” (suramericanos) y un “ellos” (europeos, norteamericanos, etc.). Por otro lado, las dinámicas nacionales parecen ser más intensas en los territorios intrarregionales, cuando las comunidades que comparten un mismo origen nacional son numerosas en territorios o países específicos, reflejándose en la abundancia de colectivos de “nacionales en el exterior”, presentes en la Web y en las páginas de Facebook. Por ejemplo, la diáspora peruana está particularmente presente desde hace varias décadas en América del Sur, sobre todo en Chile y Argentina. También es el caso de la diáspora paraguaya, significativamente concentrada en Argentina: en ambos casos se observan en la región colectivos en la Web de apetencia nacional, siendo la presencia venezolana la más numerosa en las páginas de Facebook en la región. Se trata en estos casos de comunidades de e-diásporas intrarregionales, donde lógicamente sería difícil plantear una identificación regional, porque la comunidad de acogida es parte de esa identidad. Es decir, estas organizaciones están creando un “nosotros” (las diásporas) y un “ellos” constituidos por las sociedades de acogida, y ambos forman parte de la categoría “suramericanos”.



Las comunidades diaspóricas suramericanas instaladas fuera de la región, en particular cuando los volúmenes nacionales son reducidos, como por ejemplo en los países europeos, suelen generar entonces una apetencia más pronunciada por colectivos y redes sociales de tipo regional (suramericanos, latinoamericanos, latinos, sudacas, etc.). En el caso de los emprendedores se ha observado que las relaciones comerciales y el intercambio de información son más intensos a nivel regional, entre latinos o suramericanos, que a nivel de los nacionales en el exterior. Adicionalmente, se observa que, en algunos casos, por ejemplo, en el ámbito académico, ciertas problemáticas implican una mirada que superan los ámbitos nacionales e invita en consecuencia a estimular las circulaciones y las articulaciones entre actores regionales; por ejemplo, en lo que refiere al desarrollo sostenible, como la lucha contra las emisiones de gases de efecto invernadero o la protección de la biodiversidad.

Los perfiles nacionales drenan el mayor volumen de páginas y de usuarios, siendo Brasil el país con más alto volumen de emigrantes conectados (2,5 millones), seguido de la República Bolivariana de Venezuela un millón y medio (seguimiento no exhaustivo). En el Estado Plurinacional de Bolivia se han identificado el máximo de páginas de Facebook (500), seguido por Uruguay (205) que presenta por lo demás la más elevada cantidad de páginas de dimensión transnacional (43%). Los centros de interés de las páginas de dimensión nacional son ampliamente convergentes, partiendo de finalidades comunitarias (entre el 80% y el 96%, según los casos), incluidas dimensiones culturales, cívicas, profesionales y comerciales.

En el análisis de todos estas e-díasporas, se identifica algunas tendencias comunes. Las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, tanto como la disminución de los costos de las comunicaciones, han favorecido y acelerado una transformación profunda de la condición migrante y de la estructuración de las comunidades diaspóricas. En este marco mundial, los emigrantes suramericanos contemporáneos invierten los territorios numéricos, siendo progresivamente más y más numerosos y activos en la escena Web. Se han vuelto actores de una nueva cultura de la vinculación y de la conexión a través de las herramientas de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación; con frecuencia superan la brecha digital heredada en muchos territorios suramericanos de origen, especialmente rurales, y en sectores sociales abrumados por la pobreza, la desigualdad, la discriminación étnica. En tal sentido, se ha podido demostrar la emergencia y la consolidación en las últimas dos décadas de una presencia activa de emigrantes y colectivos diaspóricos suramericanos en Facebook conectados progresivamente, constituyendo de este modo genuinas comunidades de e-díasporas.

En efecto, se ha observado que las infinitas oportunidades de conexión a través de los espacios virtuales nutren lazos comunitarios, afectivos, sociales, profesionales, comerciales, solidarios, políticos y construyen nuevos ritos a través de conexiones virtuales regulares, instalando una inédita proximidad virtual entre emigrantes a través de nuevos canales de vinculación. Aunque de geometría variable, las páginas de Facebook, siendo las más utilizadas, atraen y vinculan millones de emigrantes suramericanos, en lógicas finalmente convergentes, relativas a: la preservación y la expansión de culturas y valores de origen; la ayuda recíproca de tipo comunitario; la defensa de derechos cívicos, políticos, sociales; el apoyo y la difusión de emprendimientos y productos nacionales.

En este panorama, si bien existen varios factores de unión o proximidad –como compartir el idioma, las festividades culturales o religiosas, o la pasión por el fútbol– la mayoría de las entidades activas en la Web relativas a la e-diáspora suramericana se organizan principalmente en el marco de identificaciones nacionales. En este sentido, se han identificado una falta de polos de atracción central para los emigrados suramericanos conectados, más allá de centros de interés comunes, como por ejemplo en el ámbito deportivo: se recuerda que las páginas de Facebook dedicadas al fútbol en la región drenan volúmenes considerables de usuarios. Pero este estado de situación podría evolucionar, por ejemplo, en el campo de la ciencia, la tecnología y la innovación, e impulsar la emergencia de redes suramericanas de científicos y tecnólogos a partir de las experiencias argentina, colombiana y peruana. Lo mismo podría suceder en el campo del emprendurismo, desarrollando programas inspirados en Chile Global por ejemplo; igualmente, la implementación de programas regionales inspirados en el programa “Colombia nos une” impulsaría sin duda nuevas dinámicas de vinculación a nivel regional. Es conveniente valorizar y promocionar la existencia de la plataforma iDiaspora, con varios socios relevantes, para “conectar, aprender y contribuir” en un espacio virtual de la “comunidad de la diáspora global.”

En definitiva, si bien se han obtenido resultados tangibles en términos de identificación y de caracterización de las respectivas “e-diásporas” suramericanas, tanto a dimensión regional como nacional, mucho queda por conocer sobre las circulaciones y articulaciones entre páginas, en particular en Facebook, y colectivos “conectados”. Tomando en cuenta finalmente los resultados y los hallazgos alcanzados en la presente investigación relativos a la cartografía analítica realizada de las entidades e-diaspóricas suramericanas, se percibe una diáspora suramericana contemporánea estructural, estructurada y conectada, cuyas vitalidad y dinámica se han ido extendiendo en las dos décadas recientes.







# 4

## Buenas prácticas claves de la región

Este capítulo presenta una muestra de las muchas prácticas identificadas dentro del marco del diagnóstico. En total se identificaron más de cuarenta prácticas destacadas en la región que se pueden encontrar en el [Repertorio regional de experiencias destacadas en la vinculación con las diásporas](#) que acompaña este informe. Entre estas se identificaron algunas buenas prácticas claves para resaltar aquí. La OIM define las buenas prácticas a partir de los siguientes criterios: pueden ser replicadas en la región, con adaptaciones a cada caso particular; han sido puestas en práctica con relativo éxito, no pueden ser solo buenas intenciones; son acciones que cumplen con los marcos legales internacional y nacional, con algunas excepciones en que la práctica en un país está más avanzada que la ley en otro, y queda como ejemplo del tipo de acciones que se pueden emprender bajo un marco legal actualizado<sup>36</sup>. Se ha buscado identificar, de este modo, las políticas públicas relevantes a partir de los criterios de asociación, innovación, sostenibilidad, replicabilidad y eficacia. Las buenas prácticas siguientes fueron identificadas en el marco de las investigaciones nacionales realizadas en el proceso regional y fueron aprobadas en los niveles nacionales por los actores clave consultados.

36. [publications.iom.int/system/files/pdf/buenas\\_practicas.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/buenas_practicas.pdf).



## Programa RAICES. Red de Argentinos Investigadores y Científicos en el Exterior

- **Alcance geográfico:** Global
- **Implementadores:** Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, en el marco del Plan Nacional para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación 2030
- **Estado:** Activo
- **Objetivo:** Fortalecer las capacidades científicas y tecnológicas del país por medio del desarrollo de políticas de vinculación con investigadores/as argentinos/as residentes en el exterior y de acciones destinadas a promover la permanencia o el retorno de investigadores/as al país, abarcando cuatro aspectos principales: reconocimiento, fortalecimiento, integración, y difusión.
- **Contexto:** Se trata de incentivar el retorno de los investigadores argentinos que se encuentran residiendo en el exterior, de ampliar las capacidades del país con la colaboración de la diáspora cualificada, de promover la participación de los investigadores argentinos en el exterior en la construcción de la política nacional de ciencia, tecnología e innovación y de favorecer oportunidades internacionales de formación y desarrollo para científicos argentinos.
- **Descripción:** Las redes del programa son espacios de vinculación de científicos argentinos que residen en el exterior, organizadas por país de residencia.
- **Resultados:** (Fortalecimiento, reconocimiento Integración y Difusión). Subsidios, Premios, Proyectos en curso, Becas, prácticas y Redes en el exterior
- **Enlace:** [www.argentina.gob.ar/ciencia/raices](http://www.argentina.gob.ar/ciencia/raices)





## A Olimpíadas Brasileiras como Língua de Herança (PLH)

- **Alcance geográfico:** Todos los países que tengan comunidades brasileñas organizadas y representación consular.
- **Implementadores:** Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE) - Itamaraty, representaciones diplomáticas y consulares del Brasil
- **Problación beneficiaria:** Niñez y adolescencia brasileña residiendo en el exterior.
- **Objetivo:** Fomentar el interés de los niños y adolescentes brasileños residentes en el exterior por el estudio de la lengua portuguesa, del Brasil y su cultura, contribuyendo a la apreciación de la lengua portuguesa y al fortalecimiento de la identidad nacional entre la diáspora.
- **Contexto:** Valoración del idioma y el fortalecimiento de los lazos culturales de la diáspora con Brasil, existe una organización en torno al evento que lleva al gobierno brasileño a la interacción y el diálogo, a través de representaciones, consulados y embajadas, con emigrantes y las distintas asociaciones de la comunidad en el exterior, abriendo un canal de diálogo y acercamiento.
- **Descripción:** Las pruebas se dividen en dos categorías, según la edad, siendo dirigidas a brasileños entre 9 y 15 años. Se realiza por etapas, tiene un sistema de puntuación y hay un premio simbólico.  
  
En 2021, fueron realizados por consulados en 18 ciudades de 13 países diferentes.
- **Resultados:** Ensayos realizados en distintas etapas clasificatorias y regionales. En algunos países, organizaciones y asociaciones se articulan para ofrecer cursos preparatorios gratuitos para los niños y jóvenes participantes. Cuenta con el apoyo del Consejo de Representantes Brasileños en el Exterior (CRBE).
- **Enlace:** [www.xn--heranabrasileira-gpb.com/ol](http://www.xn--heranabrasileira-gpb.com/ol).





## Programa Colombia Nos Une

- **Alcance geográfico:** Global
- **Implementadores:** Estado nacional
- **Estado:** Activa
- **Objetivo:** Generar iniciativas, proyectos y estrategias, orientadas a establecer contactos y promover actividades colaborativas y propiciar el aporte positivo de la migración a las problemáticas y necesidades reales del país. Promover acciones orientadas a propiciar un retorno en condiciones positivas si deciden regresar al país. Desarrollar procesos sociales en red que permitan incrementar el capital social de las comunidades colombianas en el exterior.
- **Población beneficiaria:** Colombianos y las colombianas en el exterior.
- **Contexto:** Cuenta con 21 multiplicadores ubicados en los consulados de los países en donde reside el mayor número de connacionales.
- **Descripción:** Desarrollo de un portal en Internet que presta una serie de servicios para la población colombiana residente fuera del país.
- **Resultados:** Estos servicios se ofrecen a través de los boletines informativos, las ferias de servicios, los foros informativos y la promoción activa de las empresas colombianas que ofrecen estos productos dirigidos a la diáspora. En conjunto dinamizan los recursos económicos derivados del trabajo y el emprendimiento de la población colombiana en el exterior.
- **Enlace:** [www.colombianosune.com/](http://www.colombianosune.com/).



## Transformación de paradigmas en las políticas públicas de Guyana

- **Alcance geográfico:** Global
- **Implementadores:** Ministerio de Relaciones Exteriores, Unidad de la Diáspora
- **Estado:** Finalizada
- **Objetivo:** Contribuir al desarrollo económico de Guyana a través del apoyo y la participación de la diáspora guyanesa.
- **Población beneficiaria:** Connacionales en el exterior
- **Contexto:** El Ministerio de Relaciones Exteriores estableció la Unidad para promover y orientar una participación destinada a fortalecer las relaciones y el diálogo con nacionales en el extranjero, con el objetivo de que contribuyan al desarrollo nacional (Diáspora Affairs Unit).  
Una extensión de la unidad fue la implementación del Proyecto de la Diáspora de Guyana, en colaboración con la Oficina nacional de la OIM.
- **Descripción:** Se desarrollaron dos actividades principales: un mapeo de habilidades y recursos disponibles en la diáspora guyanesa y utilización de las redes sociales para facilitar que proporcionen respuestas para el mapeo.
- **Resultados:** En mayo de 2017, el gobierno puso en marcha el Proyecto Visita, un proyecto en el marco del compromiso para el desarrollo en el Caribe (ES DC) junto a la OIM y Guyana Global, portal para facilitar las comunicaciones y la colaboración.
- **Enlace:** [www.iom.int/news/iom-and-guyana-launch-diaspora-engagement-project](http://www.iom.int/news/iom-and-guyana-launch-diaspora-engagement-project).





## Programa Nacional de Becas de Posgrado en el Exterior “Don Carlos Antonio López” (BECAL)

- **Alcance geográfico:** Global
- **Implementadores:** Ministerio de Educación y Ciencias, Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, Fondo para la Excelencia de la Educación y la Investigación, Ministerio de Hacienda
- **Estado:** Activa
- **Población beneficiaria:** Las becas están destinadas a: Investigadores/as, que van hacer maestrías, doctorados o estudios complementarios de posgrado en el ámbito de la investigación. Profesionales, que van hacer cursos de maestrías profesionalizantes y Educadores, que desarrollarán cursos de entrenamiento, maestrías y doctorados en educación.
- **Objetivo:** Aumentar la cantidad de investigadores con Doctorado y Maestría en áreas de Ciencia y Tecnología; y educadores con Maestría en Educación y con entrenamiento en diversas áreas del conocimiento.
- **Contexto:** Baja capacidad del país para generar y aplicar conocimientos requeridos para el desarrollo; Limitada innovación empresarial  
Objetivo: Fortalecer las capacidades de investigación en áreas de Ciencias y Tecnología (CyT), e innovación en las empresas, la gestión pública, universidades y centros de Investigación y Desarrollo (I+D).
- **Descripción:** Mecanismo de acompañamiento pre-partida: Vínculos con los/as estudiantes durante la estancia fuera: El procedimiento de acompañamiento se realiza a través del sistema de postulación de CONACYT (SPI) y se realiza el seguimiento y monitoreo.  
  
También se consulta a la Dirección General de Migraciones para los casos especiales y puntuales. Se continúa con la actualización a fin de que sea publicada en la página web de BECAL las listas de becarios retornados por convocatoria y estado de tareas de monitoreo de retorno y permanencia.
- **Resultados:** Después de 60 meses de ejecución, se financiaron 2.100 becas (26 países) a través de 68 convocatorias nacionales cubriendo las áreas de investigación, innovación y educación. El 63% corresponde a mujeres. Los recursos de los fondos están totalmente comprometidos.
- **Enlace:** [www.becal.gov.py/](http://www.becal.gov.py/).



## II Encuesta Mundial a la Comunidad Peruana en el Exterior 2021

- **Alcance geográfico:** Perú y el resto del mundo
- **Implementadores:** Instituto de Estadísticas e Informática (INEI), el Ministerio de Relaciones Exteriores y la OIM
- **Estado:** Finalizada
- **Objetivo:** Brindar información sobre las características demográficas, sociales, económicas, vulnerabilidad, situación migratoria y vinculación con el Perú de residentes en el exterior, con énfasis en el contexto de la pandemia por la COVID-19. De forma más específica, se trata de analizar las características demográficas, sociales y económicas, así como servir de fuente de información a instituciones públicas, privadas y organismos de cooperación internacional para la toma de decisiones en materia de políticas públicas a favor de la Comunidad Peruana en el Exterior.
- **Población beneficiaria:** peruanos y peruanas de 18 años o más que residen en el exterior del país.
- **Contexto:** Mejorar y actualizar la información estadística sobre el perfil de los peruanos que viven en el exterior.
- **Descripción:** Difusión de una encuesta virtual con muestreo complejo. Dificultad de localizar a migrantes que cubran la cuota por género y grupo de edad. La muestra será de 15 mil 4 connacionales.
- **Resultados:** A ser publicables en la página web principal del INEI. Nueva edición en desarrollo.
- **Enlace:** [www.inei.gob.pe/](http://www.inei.gob.pe/).



## Chile Global

- **Alcance geográfico:** Chile y Latinoamérica
- **Implementadores:** Fundación Chile global
- **Objetivo:** Asumir riesgos construyendo industrias inexistentes y en la creación de empresas en diversos tipos de actividades económicas, teniendo como foco las ventajas competitivas del país para el desarrollo de la economía nacional.
- **Contexto:** En ese marco, se han desarrollado estrategias de vinculación con la diáspora calificada creando bancos y redes de mentores y fondos ángeles para el desarrollo y aceleración de startups de alto impacto.
- **Descripción:** Con cuatro líneas de impacto (Funds, Ventures, Angels, Start Ups), la red de mentores y el Club ChileGlobal Ventures, se promueve un amplio abanico de posibilidades a fin de fortalecer el ecosistema de innovación y emprendimiento en Chile y Latinoamérica y apoyar el éxito de las startups miembros de la comunidad, en cada una de las fases de crecimiento.
- **Resultados:** A través de sus diferentes modelos, FCh ha creado más de 66 empresas en etapas tempranas, invirtiendo un total de 100 millones de dólares EE.UU., las cuales han tenido rentabilidad positiva.
- **Enlace:** [chileglobalventures.cl](http://chileglobalventures.cl).



# Resultados

## 5

En este capítulo se propone repasar los hallazgos, datos actualizados, percepciones observadas y testimonios recogidos en el proceso de la investigación, para contribuir al diseño de políticas públicas de promoción de una más amplia e intensa participación de la diáspora en el desarrollo de la región, sentar las bases de una multiplicación y consolidación de las experiencias exitosas y, finalmente, sistematizar y difundir informaciones fehacientes en lo que refiere a los aportes reales de la diáspora a la región.

### 5.1 Avances

A lo largo de este diagnóstico se han identificado importantes avances regionales en el área del empoderamiento de las diásporas suramericana realizadas por el sector público, el sector privado y la sociedad civil. A continuación, se presentan algunas de los avances más notorios por sector.

#### 5.1.1 Avances en políticas públicas, marcos institucionales y normativos

En todos los casos nacionales estudiados son notorios los progresivos avances en materia de políticas públicas vinculantes y proactivas en lo que se refiere a las diásporas y a la asistencia de los connacionales en el exterior; la implementación paulatina de instancias e instituciones públicas específicamente dedicadas a la vinculación y la asistencia a la diáspora y, finalmente, la voluntad más o menos explícita, según los casos, de adaptar las normativas nacionales a las nuevas condiciones de la mundialización y a las normativas internacionales, en particular en lo que refiere a los derechos humanos.

En el caso [colombiano](#), por ejemplo, se ha logrado culminar un proceso de construcción de políticas con la reciente promulgación de la Política Integral Migratoria mediante la Ley N.º 2.136 del 4 de agosto de 2021. También se han implementado espacios regionales de diálogo y de búsqueda de consensos, y se han homologado declaraciones conjuntas que recalcan el alto valor de la diáspora para el desarrollo de la región en diversos eventos en el marco de la institucionalidad regional, en particular en el de la CSM.

A través de esta investigación regional, se ha constatado, además, la concientización de situaciones de vulnerabilidad y de riesgo en contextos de diáspora y, en algunos casos, la consecuente elaboración de disposiciones nacionales para la asistencia y el apoyo a personas y grupos sociales confrontados con esas difíciles condiciones en el exterior. Son identificados en este ámbito los procesos posconflictos armados (caso colombiano), el aumento de emigrados prisioneros en países de destino (caso brasileño) y más generalmente, la trata de personas, los comercios internacionales ilícitos relativos a las migraciones, las situaciones de segregación, de discriminación y de violencia xenófobas en los países de destino, la violencia doméstica, las especificidades de la niñez, de la juventud, de los grupos LGBTQ+ y de las mujeres en las comunidades diaspóricas y de la guerra en Ucrania. Las respuestas a situaciones provocadas o exacerbadas en el marco de la pandemia de COVID-19 han conducido también a los países de la región a formular y a implementar mecanismos inéditos de retorno, de repatriación, de implementación de puentes aéreos para nacionales varados por el mundo y de asistencia a grupos vulnerables. Se han observado asimismo avances significativos en cuanto al reconocimiento de los derechos cívicos y políticos de las diásporas.

A partir de la ratificación de tratados internacionales y de acuerdos bilaterales y multilaterales, se ha evidenciado una paulatina adaptación de las legislaciones nacionales para el reconocimiento de los derechos cívicos y políticos de los emigrados, que por lo demás –con excepción de Suriname y del Uruguay– han obtenido todos, paulatinamente, el derecho a voto en la distancia. Como un ejemplo, el Tribunal Superior Electoral registró alta participación de brasileños en el exterior en las elecciones de 2010 y 2014: 200 392 y 337 168, respectivamente.

La legislación y la normativa en materia de movilidad humana es heterogénea en los países de la región, siendo de avanzada en los casos de Colombia y Ecuador, que han elaborado e implementado leyes orgánicas relativas a la movilidad humana, que podrían útilmente inspirar aquellos gobiernos que se encuentran menos avanzados en términos no solo de formulación de políticas, sino también de planificación, seguimiento, monitoreo y evaluación. Aunque se reconocen avances en la modernización de los servicios consulares, desde las comunidades diaspóricas consultadas emergen altas expectativas de una mejora de la atención de los nacionales en el exterior, el acceso a mejores servicios y a costos menores.

Los gobiernos territoriales (locales, subregionales, municipales) muestran una tendencia creciente a la elaboración e implementación de políticas, programas y proyectos en el área migratoria, como en el caso del Gobierno Autónomo Descentralizado de la ciudad de Cuenca, en el Ecuador, en el marco del cual se está trabajando en una ordenanza de movilidad humana incluidas la vinculación con la diáspora y la asistencia a migrantes retornados.



### 5.1.2 Avances de la sociedad civil y academia

La presencia activa de la sociedad civil diaspórica organizada, de la academia y de colectivos diaspóricos se ha ido desplegando paulatinamente en todos los países, aunque son aún poco valorizadas. Esto a pesar de que en algunos casos sus organizaciones son reconocidas e institucionalizadas por ley, como en el caso de los Consejos Consultivos en el Uruguay creados en 2005, que reúnen connacionales en el exterior y llegan a un total de unos cincuenta. Desde hace décadas, es manifiesta la tendencia regional de solidaridad y movilización de organizaciones de la sociedad civil con localidades específicas en los países de origen, como en el caso brasileño (proyectos en Minas Gerais, Goias y Valadares). Además, se resalta el establecimiento de la red de mujeres paraguayas en el mundo en 2015.

Las diásporas suramericanas han desarrollado vehículos mediáticos específicos desde hace más de treinta años. Un de los primeros ejemplos es el *Brazilian Times* fundado en 1988 en Massachusetts, Estados Unidos, una formación orgánica de las redes de apoyo a los brasileños en el exterior. Similarmente, en 1993 se fundó *Nane reta*, un periódico mensual dedicado a la comunidad paraguaya en la Argentina. A su vez, la comunidad ecuatoriana vio la apertura de corresponsalías del diario *El Comercio* en Nueva York y Madrid en 2006, cuando también fue fundado el periódico *El Migrante* en la ciudad de New Castle, Pennsylvania, Estados Unidos. En 2009 se creó la Agencia de periodistas paraguayos en el exterior. En el caso uruguayo, en 2009 se inició un programa dedicado a la diáspora en un canal público local de televisión por cable: *Ir y Volver /TV Ciudad-Montevideo*; en 2012, un programa de radio dedicado a la diáspora dentro de la emisora de radio pública nacional: Departamento 20/SODRE.

Se destaca un interés creciente en las academias nacionales en producir conocimientos sobre la diáspora suramericana que sigue la tendencia internacional del *boom* cuantitativo de estudios en el área de migraciones, diáspora y desarrollo, particularmente en lo que se refiere a la emigración de altamente calificados incorporada como “fuga de cerebros”. Por ejemplo, en el Ecuador, 73 documentos fueron producidos en solo cuatro años; el boletín *Andinamigrante* de FLACSO Ecuador publicó doce ediciones y se identificaron 60 tesis sobre temas migratorios. Se destaca en 1994 la publicación de uno de los primeros estudios en el área: *Brazilian Migration to North America*, de Franklin Goza. Además, se observa la emergencia de redes de científicos y de profesionales para el fomento del desarrollo sostenible de la región. En el Perú, se destaca el estudio de caso de los trabajadores *dekasegi nikkeis* en el Japón en 1995 y, desde la sociedad civil, el estudio solicitado en 1994 por la Asociación de Refugiados e Inmigrantes peruanos en España, sobre las condiciones de vida y de trabajo de los inmigrantes peruanos en Madrid. En el Uruguay, en 1997 surge y se desarrolla, desde la academia, el proyecto “Pensando la diáspora” y en 2019 se publica el primer estudio de personas uruguayas e inmigrantes con el objetivo de identificar las trayectorias laborales y migratorias de estas categorías<sup>37</sup>, realizado en el marco del programa Población, de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República. También se valoriza la investigación sobre la migración femenina peruana en las cadenas globales de cuidados en Chile y España, realizada en 2012 con el apoyo de las Naciones Unidas por su perspectiva de género.

37. [www.colibri.udelar.edu.uy/jspui/handle/20.500.12008/22319](http://www.colibri.udelar.edu.uy/jspui/handle/20.500.12008/22319).



### 5.1.3 Avances del sector privado

Se ha observado una tendencia regional a considerar el potencial de la migración de retorno de la diáspora en términos de desarrollo. Por ejemplo, en el caso del [Ecuador](#), que a través de la literatura especializada ha valorizado las influencias positivas de la migración de retorno en términos de inversión, creación de negocios, trabajo por cuenta propia, transferencia de competencias profesionales y conocimientos, aunque se advierte que estos resultados no han logrado un alto nivel de visibilidad en la región. Se reconoce también un programa para emprendedores brasileños para facilitar el retorno.

Se consigna, además, el potencial organizativo de los migrantes retornados que se agrupan para facilitar las condiciones del retorno y demandar a los Estados entornos favorables en los ámbitos social, económico y político que contribuyan eficazmente en el desarrollo sostenible de los países de la región.

Se han identificado también experiencias exitosas de desarrollo de actividades productivas en/con la diáspora suramericana, incluidas las de transformación productiva y de desarrollo local.

## 5.2 Brechas

Mientras hay mucho para celebrar en lo que se ha logrado en la región para facilitar las contribuciones al desarrollo de las comunidades suramericanas en el mundo, siempre existen áreas para mejorar. A continuación, se presentan las brechas que se pudieron identificar por medio del diagnóstico:

- Reconocimiento incipiente y poca visibilidad. Aunque en algunos casos hay institucionalización por ley –como en el caso de los Consejos Consultivos en el [Uruguay](#) y de los representantes de la diáspora en el parlamento ecuatoriano–, las diásporas son generalmente poco reconocidas y valorizadas en los países de la región. La legitimidad de los colectivos nacionales o regionales de las comunidades diaspóricas en tanto voceros de sus aspiraciones y demandas está todavía un pendiente, tanto a niveles nacionales como regionales.
- Escasez de datos fiables. Es preciso señalar que los datos relativos a las diásporas nacionales son todavía escasos, difícil acceso. En algunos casos, como en el [Brasil](#), no hay consenso entre las diversas fuentes. En otros casos, como en el [Perú](#), se han implementado encuestas globales de la diáspora, contándose de este modo con datos recientes recogidos en dos ediciones consecutivas.
- Una abundante producción académica poco movilizada. A pesar de que existe una literatura académica e institucional relativamente rica y reciente, los conocimientos acumulados en algunos casos son rara vez compartidos y consensuados en un marco regional.

- Estudios incipientes. El estudio de las comunidades transnacionales diaspóricas suramericanas es incipiente y las cartografías digitales inexistentes, salvo en el caso del Uruguay.
- Dificultades técnicas y tecnológicas para la exploración de nuevas configuraciones. Se observa una débil capacitación de investigadores y, a su vez, una ausencia de colaboraciones interdisciplinarias a la hora de identificar circulaciones y articulaciones a partir de las redes sociales y más generalmente en lo que refiere a las e-díasporas, o colectivos diaspóricos activos en la WEB.
- Iniciativas para el desarrollo puntuales, poco sistematizadas e insuficientemente valorizadas. Por tanto, padecen de insuficientes herramientas y de recursos para una extensión y consolidación, junto a una débil valorización y difusión de las mismas. Si bien en todos los países se aprecian recomendaciones, iniciativas y buenas prácticas de fomento de la participación de la diáspora en el desarrollo, es manifiesta una insuficiente sostenibilidad de las experiencias, valorización y difusión de las mismas.
- En algunos países, como en el [Paraguay](#), se constatan brechas institucionales importantes, entre otras: la fragmentación de las instituciones implicadas en el área, la falta de coordinación entre ellas, la ausencia de capacitación en materia de migración y desarrollo del personal diplomático y consular, las carencias estatales en lo que refiere a la identificación y vinculación con nacionales calificados en el exterior y a las políticas de acompañamiento de migrantes retornados de baja calificación, un déficit de articulación con autoridades locales, la ausencia de compendios normativos de legislación y reglamentación en relación con la diáspora y de disposiciones relativas a las remesas. También, como en el caso del [Brasil](#) se identifica con la falta de consideración operativa de las especificidades de las necesidades de los colectivos LGBTQ+. En el caso del [Ecuador](#), se ha formulado la necesidad de fortalecer la protección de ecuatorianos en el exterior a través de la institucionalización de programas y proyectos que no sean sujetos a reducciones presupuestarias, y la creación de un fondo para la atención de vulnerabilidades y asistencia a quienes atraviesan dificultades mayores en el exterior y no cuentan con mecanismos de protección social, tanto como para la repatriación de fallecidos.
- También se evidencia que la llamada brecha digital, vinculada por ejemplo al uso de las redes sociales, se presenta respecto de las primeras generaciones, como en el caso de la diáspora del [Perú](#). Esta situación constituye un desafío para la comunicación gubernamental directa con toda su comunidad en el exterior, pero también para la visibilización de las contribuciones de esta al desarrollo sostenible.



## 5.3 Recomendaciones

Tomando en consideración los avances realizados y las brechas pendientes se propone a continuación recomendaciones que buscan aprovechar de los primeros y abordar los últimos. Las recomendaciones están organizadas en categorías de acuerdo con el tipo de arreglo que suponen en términos de políticas públicas. En este sentido, se presentan acciones institucionales y programáticas (en el nivel nacional) y aquellas que implican el desarrollo de la cooperación regional.

### 5.3.1 Institucionales

- La articulación institucionalizada entre los servicios del Estado, tanto central como territorial y las organizaciones de la sociedad civil, es una palanca eficaz para promover una mejor participación de la diáspora en el desarrollo sostenible de la región. Se recomienda que los países que no cuenten con instancias centrales de coordinación sobre migración en general y donde se puede abordar el tema de su diáspora en particular, como en Perú y el Ecuador entre otros, establezcan y fortalezcan estos tipos de formaciones.
- Más allá de espacios de coordinación gubernamentales, se resalta la necesidad de incorporar otros sectores, como la academia y el sector privado, para asegurar una perspectiva integral que facilite la colaboración con las diásporas en diferentes ámbitos de la sociedad y comunidad de origen.
- Se resalta la necesidad de reunir los datos necesarios que permitan caracterizar la diáspora, como en los casos peruano y colombiano, en cuya normativa se establece esta acción como prioritaria. Así que se recomienda institucionalizar métodos de recolección de datos sobre las características más importantes de las comunidades diaspóricas por medio de encuestas específicas apoyadas por los consulados, como la implementada por el gobierno peruano o, donde esto no sea posible por el costo que implica, por medio de la incorporación de preguntas dentro de los censos nacionales y/o encuestas de hogar que permitan extrapolar perfiles de la comunidad en el exterior, como el Brasil en el censo de 2010. En el primer caso de las encuestas específicas, se recomienda utilizar una metodología estandarizada, como la [Caja de Herramientas para el Mapeo de Comunidades Diaspóricas](#) desarrollada por la OIM, para facilitar la comparabilidad de datos recopilados y posibilitar análisis comparativos entre comunidades nacionales y a nivel regional.
- La actualización de conocimientos y el desarrollo de tecnologías para la producción y el tratamiento de la información sobre contribuciones al desarrollo sostenible de las comunidades diaspóricas de la región en el mundo es una necesidad imperiosa para sostener la elaboración y la implementación de políticas públicas. Como ejemplo concreto, las inversiones directas y actividades comerciales de la diáspora suramericana en la región deberían ser identificadas de modo sistemático por mecanismos y herramientas tanto nacionales como regionales, partiendo de datos oficiales recopilados por los servicios correspondientes y sistematizados (por los bancos centrales, por ejemplo), para constituir

un cuerpo de datos e informaciones fehacientes como zócalo de futuras evoluciones de políticas y de mecanismos financieros. Con este fin se recomienda desarrollar un Marco de Datos sobre la Diáspora donde se puedan identificar: a) los datos prioritarios para el país para el desarrollo de políticas públicas y b) acordar los métodos de recolección y análisis por medio de mecanismos existentes de recolección de datos, como los sistemas de notificación de transacciones internacionales. OIM provee la siguiente guía para apoyar a los países en este proceso: *Contribuciones y contabilización: Guía para medir el impacto económico de las diásporas*.

- El desarrollo de la atención a las diásporas ha sido ampliamente renovado en las últimas décadas en la mayoría de los países de la región, pero todavía se debería reforzar el rol de las embajadas, ampliando la tradicional representación del país, con un rol motor para el desarrollo del país con el exterior y de vinculación con las comunidades en el exterior. Por ejemplo, proveyendo información sobre eventos y actividades en el país de acogida, incentivos y oportunidades de negocio en el país de origen y beneficios para el retorno. Esto se debe realizar por medio de una capacitación especializada del personal diplomático y la planificación sostenible de los recursos necesarios en los presupuestos nacionales. Esto también permitiría una mayor interacción con los Estados huésped en materia de promoción de la integración.
- Teniendo en cuenta las demandas de las comunidades diaspóricas regionales para el acceso a mejores servicios consulares y menores costos, se recomienda una inversión en mecanismos y tecnologías para dinamizar y facilitar acceso a la documentación, por ejemplo, a través de herramientas de identificación digital que pueden simplificar trámites administrativos como antecedentes policiales y partidas de nacimiento.
- Tomando en cuenta también la presencia de comunidades que se encuentran a veces a grandes distancias de los centros urbanos donde están establecidas las oficinas consulares, tanto en la región como en el mundo, se recomienda el fortalecimiento de mecanismos virtuales de atención y también la implementación de consulados móviles, (como en la experiencia uruguaya y boliviana –esta última a través de la plataforma “El Consulado en tus manos”–). De este modo, se busca desarrollar estrategias de proximidad acercando los servicios consulares, especialmente para las personas en situación de vulnerabilidad que no puedan trasladarse por razones económicas o de salud.
- También se recomienda la ampliación de acuerdos bilaterales y multilaterales de seguridad social entre países de origen y países receptivos, para garantizar el pleno acceso a la previsión social y a todos los derechos que correspondan a las personas migrantes en situación de diáspora.
- Se reconoce que además de identidades nacionales, quienes integran la diáspora pueden identificarse con localidades subnacionales y contribuir a mantener vínculos con sus comunidades de origen, lo cual crea una apertura para la descentralización del trabajo de vinculación a niveles locales como departamentos/estados y municipios. Por ello se recomienda la incorporación de estos últimos en instrumentos de planificación nacional con presupuesto, metas e indicadores que permitan la implementación y monitoreo



de actividades concretas en sus territorios y con sus diásporas. Esto a su vez, facilitaría mecanismos de transferencia de recursos y de apoyo técnico a estos niveles de intervención que suelen ser muy eficaces en sus alcances hacia la población local, tanto como con las comunidades diaspóricas.

- Teniendo en cuenta la alta feminización de la diáspora suramericana y la presencia observada en situación de vulnerabilidad, se debería transversalizar en todas las políticas, programas y proyectos de esta área una perspectiva de género, así como utilizar instrumentos para una asistencia específica a grupos y personas en situación de vulnerabilidad.
- En vista del aporte económico y político de las diásporas a sus países de origen identificados, se recomienda que se considere la posibilidad de habilitar el voto en el exterior en los dos países de la región en los cuales actualmente no existe. Para los países que ya cuentan con los mecanismos, se propone la posibilidad para la elección de representantes de la diáspora en los parlamentos nacionales, como en el Ecuador. En la medida que las normativas nacionales lo permitan, se podrían también estudiar herramientas de voto a distancia como el voto postal o el voto online, porque muchos/as suramericanos/as en el exterior viven lejos de sus centros de votación.
- Se debería buscar el empoderamiento de la legitimidad de los grupos representativos de la sociedad civil de la diáspora, reconociendo y fortaleciendo estructuras del tipo de los Consejos Consultivos en Uruguay y en Perú.

### 5.3.2 Programáticas

- La diáspora suramericana demanda de manera general mejorar los canales de información sobre políticas existentes y los trámites de las instituciones públicas a través de los cuáles se efectivizan sus derechos o servicios, por lo que se recomienda fortalecer la información oficial y la atención por los canales virtuales y redes sociales, los mismos que son de mayor utilidad para las comunidades suramericanas en el exterior. Como ejemplo se puede mencionar el portal “Guyana Global” que tenía el propósito de facilitar comunicaciones y colaboraciones bidireccionales más ágiles entre Guyana y la diáspora.
- Promover investigaciones y laboratorios universitarios destinados a estudiar las evoluciones de la población emigrada, como en el caso del programa población y desarrollo en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República en Uruguay, extendiendo sus competencias al ámbito regional, poco desarrollado hasta el momento en el área de la diáspora. Se podría replicar este tipo de programa en otras universidades de la región y, sobre todo, incentivar iniciativas académicas regionales, desde las redes académicas existentes.
- Se entiende que la ampliación de hermandades entre ciudades de la región y ciudades en las cuales se encuentran importantes volúmenes de personas emigrantes suramericanas puede facilitar una mejor toma en cuenta de las necesidades y anhelos de las comunidades

diaspóricas. Como ejemplo, se destaca en 2008 un acuerdo transnacional para la creación del Centro de enlace Bolivia-Bérgamo.

- Las personas emigrantes retornadas deberían beneficiarse de asesoramiento, seguimiento y capacitación en materia de emprendedurismo, a fin de favorecer su plena reintegración laboral y económica a través de asociaciones entre el sector público y privado; también el cooperativismo debería ser promovido, como en el caso de la experiencia paraguaya identificada.
- Los aportes de la diáspora suramericana deberían ser conocidos, sistematizados y difundidos mediante investigaciones y campañas de información y sensibilización dirigidas a las opiniones públicas, a fin de revertir las percepciones negativas que aún prevalecen en algunos países de origen y de destino, a fin de contrarrestar el aumento de la violencia y de las situaciones discriminatorias y xenófobas que se han constatado en algunos países de destino. Se destacan como ejemplos las conferencias mundiales de brasileños en el exterior y la realización de eventos como “la semana del trabajador brasileño” en Japón, Estados Unidos y Portugal. En esta línea, se recomienda la capacitación en las temáticas de diáspora y desarrollo de profesionales de la comunicación, tanto en los países de origen como de destino.
- Se considera prioritario favorecer mecanismos de vinculación de segundas y terceras generaciones que atiendan a la niñez, adolescencia y juventud, y multipliquen experiencias exitosas como la Escuela Paraguaya de Nueva York; la validación de conocimientos como en el caso brasileño a través de certificaciones abiertas a jóvenes en el exterior; la promoción de concursos, eventos artísticos y culturales suramericanos en los países de destino, como el caso de “Perú Village” en Los Ángeles, la atención de casos vulnerables en materia de violencia doméstica, como en la experiencia brasilera de atención de mujeres migrantes en el Japón, incluidos apoyos psicológico y logístico; el reconocimiento de competencias adquiridas en el terreno, por ejemplo en lo que refiere a trabajo doméstico y cuidados.
- En términos de cooperación científica, tecnológica y académica, se recomienda identificar y fortalecer redes de profesionales suramericanos altamente calificados en el exterior, fomentar su vinculación a proyectos de desarrollo en la región, desarrollar su dimensión regional mediante la creación de una plataforma regional de intercambio y mutuo apoyo.
- Las prácticas culturales de la diáspora en las diferentes disciplinas artísticas y académicas deberían ser mejor conocidas y promovidas como parte del patrimonio cultural, artístico e intelectual de la región a través de festivales, eventos específicos y fondos concursables abiertos.
- Los perfiles de inversionistas diaspóricos frecuentemente son los primeros en integrarse en economías emergentes dado su conocimiento de normas y costumbres nacionales que ayudan mitigar el riesgo. Tomando esto en cuenta, se recomienda que las instituciones y programas para la promoción de la producción nacional coordinen con las asociaciones de exportadores, y cámaras de comercio nacionales para alcanzarlos y motivarlos por medio de ventanillas únicas con los diferentes servicios administrativos implicados y mecanismos de incentivos fiscales para impulsar inversión orientada al desarrollo sostenible y promover



*joint ventures*. En adición, las misiones diplomáticas deberían apoyar al sector privado de la diáspora facilitando la formación de redes empresariales diaspóricas e impulsando un uso regulado de la marca “país”.

- Las comunidades diaspóricas pueden ser un punto de entrada importante a mercados internacionales por medio del comercio étnico y nostálgico. Se recomienda que las instituciones nacionales de promoción de las exportaciones y el turismo en la región, como PromPerú, deberían trabajar directamente con la diáspora para traer representantes del país en los eventos y exposiciones nacionales e internacionales y también extender los beneficios de las marcas “país” a empresas de la diáspora. También se recomienda desarrollar programas de acompañamiento a las empresarias y empresarios de las diásporas con asesoría técnica sobre los procesos de exportación, importación y comercialización de producción nacional en los países de destino como un mecanismo que aporta al desarrollo económico del país.
- Los emprendimientos emergentes en el exterior deberían beneficiar como en el caso peruano de programas nacionales de Promoción empresarial y de Apoyo al logro de certificaciones. Por ejemplo, la certificación “Auténtica cocina peruana”, que permite a los emprendedores peruanos en el exterior validar sus ingredientes, procedimientos y presentaciones de la gastronomía nacional.
- Se reconoce la predisposición de miembros de diáspora a salir de las trayectorias más turísticas cuando visitan sus países y comunidades de origen, y abren paso a nuevo destino turísticos sostenibles. Con esto en mente, se recomienda favorecer el turismo nativo, reforzar la identificación de datos al respecto, crear ofertas específicas para los nacionales en el exterior, elaborar estrategias de marketing como, entre otros, tarjetas que ofrecen beneficios a los turistas nativos.
- Es una oportunidad para que las instancias rectoras de estos temas, en coordinación con los consulados y embajadas, incluyan la diáspora como una “suerte de embajadores turísticos” y los hagan partícipes de la promoción turística y del país, como una acción concreta de apoyar el desarrollo sostenible del país.
- Se toma en consideración la tendencia de miembros de diáspora en invertir en bienes raíces en sus comunidades de origen, lo cual podría constituir un capital inicial clave para mejorar viviendas existentes o crear unidades independientes para su alquiler. Para maximizar este potencial, se recomienda la canalización de estos flujos tomando ventajas del apoyo de programas sociales existentes como en ejemplo peruano los programas “Techo Propio”, “Mi Vivienda” o “Saca provecho a tu techo”.
- También es necesario abordar el tema de la potencialización de las remesas de la diáspora en la región. En línea con las propuestas de la CEPAL, se recomienda promover la inclusión financiera y el acceso de los servicios financieros para las personas migrantes y receptores de remesas, por medio de marcos legales para propicios y nuevos productos financieros inclusivos, como cuentas de ahorros, seguros, y fondos de pensiones que permiten acceso transnacional a servicios financieros.



### 5.3.3 De cooperación regional

- Se considera indispensable fortalecer los mecanismos regionales de diálogo, búsqueda de consensos y de articulación de políticas y normativas en materia de migración y de apoyo a la diáspora suramericana en los espacios de integración regional y, en particular, en la Conferencia Suramericana sobre las Migraciones. De este modo, se crearía un ámbito específico y sostenible para el estudio y el intercambio de experiencias sobre diásporas y desarrollo en este marco. También, los mecanismos regionales de coordinación y de articulación de la sociedad civil deberían generar marcos sostenibles.
- Para facilitar una colaboración fluida también al nivel técnico, se propone crear instancias de capacitación regional sobre los temas relevantes al empoderamiento de comunidades diaspóricas. En este contexto, los participantes no solo se beneficiarán de la información, técnicas y métodos compartidos, sino también de las experiencias y saber hacer de sus homólogos en otros países de la región, que podrían ser aplicables en su contexto y/o servir de inspiración para desarrollar nuevas políticas y programas.
- Considerando la importancia de acceso a servicios consulares identificada en el diagnóstico y especialmente para los miembros de diáspora fuera de los destinos principales de su comunidad, se recomienda fortalecer la cooperación consular entre países de la región para poder maximizar el alcance de estos. De esta manera, miembros de diáspora en lugares donde su país de origen no tiene misión diplomática podrían acudir al consulado de algún país vecino donde sí está presente, lo que además permite a los gobiernos coordinar estratégicamente sus inversiones en sus estructuras consulares respectivas, para maximizar sus recursos institucionales.
- Tomando en cuenta las similitudes lingüísticas e históricas entre comunidades diaspóricas de Suramérica y Latinoamérica en general, se recomienda explorar el potencial de las iniciativas conjuntas que se puedan desarrollar a nivel regional que podrían beneficiar de economías de escala para facilitar las contribuciones de las diásporas de la región. Estas podrían incluir fondos para canalizar inversiones a sectores importantes que fortalezcan cadenas de valor regionales o la replicación de programas nacionales exitosos a nivel regional, como: RAICES en Argentina en términos de cooperación científica, tecnológica y académica; Chile Global para el apoyo a startups regionales; y BECAL en Paraguay, para facilitar la formación de paraguayos y paraguayas en el exterior.
- Mientras tanto, a corto plazo, se recomienda la promoción de programas y de políticas binacionales y multilaterales de apoyo al desarrollo científico, tecnológico y de la innovación en la región, vinculando a la diáspora altamente calificada con un más amplio abanico de oportunidades, no necesariamente supeditadas al retorno, sino orientadas hacia nuevas formas de cooperación, lo cual es indispensable para la construcción de sociedades del conocimiento.
- Con el apoyo de agencias especializadas como del Banco Mundial y del Banco Interamericano para el Desarrollo, se recomienda la constitución de un fondo regional suramericano, inspirado de los fondos de convergencia (FOCEM) del MERCOSUR y del Fondo Social



Europeo de la Unión Europea, dedicado al apoyo de iniciativas concretas en un enfoque pluriactoral de ampliación de la participación de la diáspora suramericana en el desarrollo.

- Las plataformas e instancias de capacitación internacionales, como la [plataforma iDiaspora](#) de la OIM, son herramientas inestimables, relativamente poco conocidas y valorizadas en la región, que merecen esfuerzos sostenibles para su consolidación y la potencialización de su impacto. Así que se recomienda poner en práctica a nivel regional, con el apoyo de la OIM: el acompañamiento, asesoramiento, capacitación de asociaciones y consejos consultivos de la diáspora, procurando su empoderamiento en términos de creación de plataformas Web, de conocimiento de oportunidades de financiamiento, de asesoramiento técnico en formulación y gestión de proyectos, y para la disseminación de convocatorias nacionales, regionales e internacionales.
- El foro de MERCOCIUDADES es un espacio interesante que permite fomentar el rol de las autoridades locales en el empoderamiento de comunidades diáspóricas. Se recomienda una participación activa de las principales ciudades de destino de inmigrantes y origen de emigrantes de la región en este espacio, para impulsar la inclusión del tema en la agenda del foro.
- El portal de datos sobre la migración<sup>38</sup> y su espacio específicamente dedicado a la diáspora es una herramienta inestimable para el conocimiento de los procesos diaspóricos y el acompañamiento de sus transformaciones, que debería ser mejor conocida y cuyos datos deberían ser difundidos en particular en los procesos de capacitación de autoridades competentes y sociedad civil involucrada en estos temas.
- Los actores de la región deberían tener en cuenta y contribuir con datos pertinentes a las iniciativas regionales cuyas actividades impactan el conocimiento de la diáspora suramericana<sup>39</sup>: la página regional sobre datos migratorios en América del Sur<sup>40</sup>, la investigación sobre Migración Internacional en América latina y el Caribe (IMILA)<sup>41</sup>; el Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas (SICREMI)<sup>42</sup>.
- La experiencia de las diásporas africanas en términos de transferencia de recursos, ahorro y participación en el desarrollo de los países de origen, frecuentemente valorizada en investigaciones, informes y foros internacionales, podría útilmente aportar conocimientos y prácticas en estas áreas, en el marco de iniciativas e intercambios de cooperación sur/sur. Con esto en mente, se recomienda la organización de encuentros interregionales con instancias regionales en otras partes del globo para facilitar un aprendizaje entre pares.

---

38. [www.migrationdataportal.org/](http://www.migrationdataportal.org/).

39. Recientemente, se ha implementado la Matriz de Seguimiento del Desplazamiento de la OIM (DTM) para captar información sobre la movilidad de la población venezolana en América Latina y el Caribe. Particularmente, las encuestas de monitoreo de flujo se han implementado desde 2016, comenzando en Colombia. Las DTM se implementaron en lugares de tránsito y asentamiento, países como Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, el Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay.

40. [www.migrationdataportal.org/es/blog/lanzamiento-de-la-pagina-regional-datos-migratorios-en-america-del-sur](http://www.migrationdataportal.org/es/blog/lanzamiento-de-la-pagina-regional-datos-migratorios-en-america-del-sur).

41. [celade.cepal.org/bdcelade/imila/](http://celade.cepal.org/bdcelade/imila/).

42. [www.oecd.org/migration/sicremi.html](http://www.oecd.org/migration/sicremi.html).

## 5.4 Epílogo

Los procesos diaspóricos suramericanos son heterogéneos pero similares, presentando convergencias cronológicas y transversalidades que han sido identificadas en el marco de esta investigación regional. Los contextos nacionales y los proyectos “país” implementados por los sucesivos gobiernos nacionales determinan en gran medida las olas migratorias perceptibles en las más recientes décadas, que también están condicionadas por las evoluciones y rupturas en los países receptores, en el marco de la mundialización.

Los retos de la participación de la diáspora en el desarrollo sostenible de la región se despliegan en un contexto en el cual la región se encuentra en una trampa de desarrollo, enfrentando los desafíos de la alta desigualdad y de un bajo crecimiento. Estos desafíos se manifiestan también en las comunidades de las diásporas, constituidas a la vez de una gran variedad de perfiles desde profesionales altamente calificados a trabajadores manuales con o sin calificación y trabajadores domésticos y concentrados en el sector del cuidado.

Las autoridades nacionales y las instancias regionales se han esforzado por tomar en cuenta, aunque con diversos grados de constancia, las nuevas configuraciones de las comunidades diaspóricas. Las diásporas cumplen un rol fundamental tanto en la difusión de la cultura y de los productos de la región en el mundo, como en los aportes hacia los países de la región, términos de remesas, turismo nativo, cooperación científica, tecnológica, innovación. Estas características determinan la lenta pero inexorable construcción de una nueva ciudadanía, marcada por los procesos de transnacionalismo y de extraterritorialidad. Los capitales de las diásporas suramericanas han contribuido eficazmente a la difusión del conocimiento en diferentes áreas, al mejoramiento de la salud, de los servicios públicos y han beneficiado a las familias de la región, gracias a una constante transferencia de recursos que no disminuyó ni siquiera en los períodos de mayor dificultad en los países de destino (crisis financieras, económicas y sanitarias).

Para lograr una migración ordenada, segura y regular se requieren esfuerzos conjuntos de todos los actores implicados: autoridades, sociedad civil, emprendedores, banca y organismos internacionales, tanto en los países de origen como en los países de destino. En este marco, el proyecto “Empoderando la diáspora suramericana como agente del desarrollo sostenible”, implementado por la Oficina Regional para América del Sur de la OIM, ha realizado la presente investigación con la finalidad de mejorar la comprensión de actores clave vinculada con la diáspora sobre las barreras y las oportunidades para su participación en los objetivos del desarrollo sostenible de la región. Se espera que este trabajo sea constructivo e inspirador y que permita buscar nuevos caminos y estrategias para explorar colaborativamente nuevos espacios, ideas e iniciativas, vinculando diásporas y desarrollo sostenible en América del Sur.







# Anexos

## ANEXO 1

### Definiciones

Se toma en cuenta la evolución de la nación moderna a la nación contemporánea, marcada por el desarrollo del transnacionalismo, el cosmopolitismo, el posnacionalismo, en un marco de mundialización, expandiendo y considerando las evoluciones del concepto de Estado/Nación, a partir de las configuraciones contemporáneas entre “el adentro” y “el afuera”.

Se considera la mundialización como fenómeno más que nada económico: se trata de un proceso dinámico y pluridimensional de integración económica, a través de la internacionalización creciente de los mercados financieros y de bienes y de servicios, incrementando la interdependencia de las economías nacionales (OCDE, 2005:11).

La llamada “segunda mundialización” se extiende a partir de 1980 al presente y se caracteriza por una aceleración de las escalas, un aumento vertiginoso de los volúmenes de las transacciones, por la rapidez en los intercambios; a su vez favorecida por la electrónica e internet, el aumento de las inversiones en países terceros y la fragmentación de los sistemas de producción.

El concepto de globalización refiere a los aspectos culturales y sociales de la mundialización. Por empoderamiento se entiende el hecho de disponer de poder: de hacer algo, de decir algo, de ser escuchado, de ser “alguien”; refiere también a la experiencia de acceso a ese poder y a su facilitación, incorporando plenamente el rol del entorno, tanto como el esfuerzo sobre sí-mismo que implica.

En cuanto al concepto de desarrollo sostenible, esta investigación se enmarca en la estrategia de la OIM para la Agenda 2030, incorporando de manera integral la migración y el desarrollo en la formulación de políticas públicas y de programas, reconociendo que la migración bien gestionada puede ser tanto una estrategia de desarrollo como un resultado de desarrollo.

## Revisión del concepto de diáspora<sup>43</sup>

Etimológicamente “diáspora” significa, en griego, “dispersión”.

Según Stéphane Dufoix (2003), el concepto estaba prácticamente ausente del léxico de las ciencias sociales hasta los años sesenta. Hasta mediados de los años ochenta se utilizaba el término “diáspora” para nombrar a ciertas poblaciones, en particular la judía, la palestina, la china o la africana, que vivían fuera de un territorio de referencia y para designar las redes mercantiles africanas o la diáspora comercial<sup>44</sup>.

Para Dufoix, las definiciones de diáspora pueden organizarse en tres categorías: abierta, categórica, iconoclasta y oximorónica.

Las definiciones abiertas (Armstrong, 1976; Sheffer, 1986) refieren al mantenimiento del vínculo con el país de origen, sea cual sea el caso estudiado; en consecuencia, su estudio incluye la consideración de diferentes dimensiones: el origen de la migración (voluntaria o forzada); el asentamiento en uno o varios países; el mantenimiento de la identidad y la solidaridad comunitarias; las relaciones entre los estados y las diásporas.

Las definiciones categóricas (Lacoste, 1989), por su parte, establecen una serie de criterios estrictos que deben cumplirse para poder acogerse al término científico de “diáspora”, entre ellos el tamaño relativo de la población dispersa en relación con un pueblo o con la población total del país<sup>45</sup>.

Inspirándose en la diáspora judía, William Safran (1991) identifica seis criterios para caracterizar una diáspora: la dispersión o dispersión ancestral desde un centro hacia al menos dos regiones periféricas extranjeras; el mantenimiento de una memoria colectiva del lugar de origen (patria); la certeza de que la integración plena en la sociedad de acogida es imposible; la creencia en la obligación colectiva de comprometerse en la perpetuación, restauración y seguridad de la patria; y el mantenimiento de las relaciones con la patria.

Siguiendo la síntesis realizada por Dufoix, Robin Cohen representa la corriente denominada “iconoclasta”, que especifica en *Global Diasporas* (2008) cuatro nuevos criterios específicos relativos a las diásporas: la migración voluntaria por motivos de comercio, trabajo, colonización; una “conciencia étnica” mantenida en el tiempo; la empatía y la solidaridad con los “coétnicos” establecidos en otros países.

Así, la tipología propuesta por Cohen se compone de diásporas “víctimas” (judía, africana, armenia, palestina); diásporas laborales (India); diásporas comerciales (China) o diásporas imperiales (europea).

---

43. Fuente principal: Mora-Canzani (2017: 31-33).

44. Siguiendo su argumento, se han intentado varias tipologías (Armstrong, 1976; Sheffer, 1986; Hettlage, 1991), desarrolladas posteriormente en el contexto de los estudios sobre la diáspora global (Cohen, 2008).

45. Desde este punto de vista, sólo habría cinco diásporas: judía, libanesa, armenia e irlandesa, de los territorios palestinos.



El pensamiento filosófico francés posmoderno (Foucault, Lyotard, Deleuze, Guattari) y los estudios culturales (Hall, Clifford, Gilroy) iniciados en los años ochenta, que estudian las “subculturas” subalternas o poscoloniales, han enriquecido el concepto de diáspora.

Estas corrientes hacen hincapié en los fenómenos contemporáneos del mestizaje, la fluidez de las identidades, la duda y el fin de las certezas, por lo que hacen menos referencia a un punto de partida y al mantenimiento de una identidad a pesar de la dispersión, favoreciendo la identidad paradójica, el no centro y la hibridez.

Los estudios y monografías sobre la diáspora se han multiplicado desde entonces, en un esfuerzo por arrojar luz sobre los cambios producidos por la posmodernidad, la globalización y el transnacionalismo.

En su evolución contemporánea “diáspora” es utilizada tanto como “forma de organización social” (*social form*); como “conciencia” (*type of consciousness*) específica; y también como “modo de producción cultural” (*modes of cultural production*).

Las sociólogas Chantal Bordes-Benayoun y Dominique Schnapper (2016) afirman que la diáspora no es un hecho: se elabora a través de la historia que las personas viven y escriben. En esta línea, para la politóloga mexicana Leticia “diáspora” refiere a comunidades originarias de una misma población, dispersas en diferentes regiones del mundo, manteniendo relaciones y lazos de identidad; diáspora supone entonces una herencia cultural común, frecuentemente una relación a un territorio o a un Estado-Nación; caracterizando personas que “sienten, mantienen, inventan o reviven una conexión hacia su tierra de origen” (Calderón, 2003:23).

En consecuencia, para la autora una diáspora es una “construcción social fundada en el sentimiento, la conciencia, la memoria, la mitología, la historia, los relatos, la identidad de grupo, las aspiraciones... reflejando un sentimiento de pertenencia a una red transnacional”.

En complemento se puede enunciar, a partir de la experiencia uruguaya (Mora-Canzani, 2017), que los procesos diaspóricos pueden generar la emergencia de nuevas formas de ciudadanía extraterritorial, conformada a través de: una subjetividad sensorial y emocional compartida ; un territorio internalizado a través de la lengua (Gómez Mango y Viñar, 2016); vivencias individuales y colectivas “habitando” una historia común; un enraizamiento rizomático pensado bajo el prisma de una filosofía de redes (Deleuze y Guattari, 2000); una expansión a través de redes (Networking), desplegada en constelaciones versátiles; un empoderamiento cívico y político.

Este despliegue podría, bajo ciertas condiciones de legitimación y en particular a través de la implementación del voto extraterritorial y de valorización, potencializar su participación en el desarrollo sostenible de sus países de origen.

La socióloga Dana Diminescu utiliza el concepto de “e-diáspora” para designar a:

colectivo de inmigrantes que se organiza y es activo en la Web: sus prácticas son las de una comunidad en las que las interacciones son potencializadas por los intercambios numéricos. Una diáspora es también un colectivo disperso, una entidad heterogénea cuya existencia reposa sobre la elaboración de una dirección común, no definida de forma perenne, sino

más bien constantemente renegociada según la evolución colectiva. Se trata por tanto de un colectivo inestable..., autodefinido...El objeto mismo de las cartografías en forma de “atlas de i-diásporas”, que exploramos, no es el “migrante numérico”, sino el “migrante conectado” (Diminescu, 2012).

El concepto de diáspora definido por la Organización Internacional para las Migraciones refiere entonces a:

Conjunto de migrantes o descendientes de migrantes cuya identidad y sentimiento de pertenencia, sean reales o simbólicos, dimanen de su experiencia y sus antecedentes migratorios. Los miembros de la diáspora mantienen vínculos con su país de origen y entre ellos, a partir de una historia y una identidad compartidas o de experiencias comunes en el país de destino (OIM, 2013b).

En el contexto sudamericano se observa, por último, que la terminología en términos de políticas públicas relativas a diásporas suele movilizar otras acepciones del concepto, como “nacionales en el exterior”, por ejemplo.

En algunos países, incluso, las autoridades evitan el término “diáspora”, sustituyéndolo por variadas expresiones, como emigrados, expatriados, residentes en el extranjero, nacionales en el exterior, entre otros, siendo más frecuente la acepción de “comunidades transnacionales” en el marco internacional y multilateral.



Fuente: Roberto Cancel, OIM, Webinario I Diasporas, 17 de junio de 2021.



## ANEXO 2

# SONDEO SOBRE EL ROL DE LA DIASPORA SURAMERICANA EN EL DESARROLLO SOSTENIBLE



**¿Eres una persona migrante suramericana? ¡Puedes participar!**

Este sondeo es una herramienta para recolectar las opiniones, perspectivas, e insumos de migrantes de América del Sur y sus descendientes en el marco del proyecto "Empoderando a la diáspora suramericana como agente del desarrollo sostenible."

Esta iniciativa, implementada por la [Oficina Regional de la OIM para América del Sur](#) busca alimentar un diagnóstico sobre la participación de las comunidades suramericanas fuera de su país de origen como actores del desarrollo sostenible para sus comunidades de origen y de destino, así como la producción de recomendaciones para su potencialización.

El sondeo toma entre 5 y 9 minutos. Su participación es voluntaria y anónima y sus insumos ayudarán a informar asesoría técnica y programas de capacitación para instituciones públicas a nivel nacional y regional dentro de América del Sur.

¡La recolección de esta información contribuirá con la generación de recursos nacionales y globales para potenciar el desarrollo de las comunidades migrantes!

- Perfil estadístico
- Perspectivas sobre contribuciones al Desarrollo Sostenible
- Complete

---

¿Qué edad tiene Ud.? \*

- Menor de 18
- 18-24
- 25-34
- 35-44
- 45-54
- 55-64
- 65-74
- Más de 74

¿Con cuál género se identifica? \*

- Hombre
- Mujer
- Otro
- Prefiero no responder

---

¿Cuál país considera Ud su país de origen o de descendencia? \*

- Seleccionar -

---

¿Qué vínculo tiene Ud con comunidades de connacionales viviendo en el exterior? (Por favor marque todos los que aplican) \*

- Vivo en el exterior
  - Soy miembro/a de una organización de connacionales en el exterior
  - Trabajo con mi gobierno para facilitar la vinculación de connacionales en el exterior
  - Trabajo para una organización de sociedad civil en el país vinculada a los connacionales en el exterior
  - Soy académico/a y estudio estas comunidades
  - Prefiero no responder
  - Otro vínculo...
-

¿En qué pueblo o ciudad vive Ud actualmente la mayor parte de su tiempo? \*

Otra ...

Por favor especifique...

¿Cuál fue el nivel más alto de educación que Ud completó? \*

- Primaria
- Secundaria
- Educación Superior
- Post grado
- Maestría
- Doctorado
- Prefiero no responder
- Otra...

¿Dónde realizó sus estudios? (seleccione todos los aplicables)

- Su país de origen
- Su país de residencia
- Otro país

¿Cuántos hijos e hijas tiene Ud?

¿Dónde viven sus hijos y hijas?

- Todos en mi país de origen
- Todos en mi país de residencia
- Están divididos entre ambos países
- Viven en otro(s) país(es)
- Prefiero no responder

¿Cuántos nietos y nietas tiene Ud.?

¿Dónde viven sus nietos y nietas?

- Todos en mi país de origen
- Todos en mi país de residencia
- Están divididos entre ambos países
- Viven en otro(s) país(es)
- Prefiero no responder

¿Cuál es su principal actividad (económica) actual? Considere la actividad en la que pasa más tiempo o que contribuye más a sus ingresos. \*

- Empleado
- Trabajadores por cuenta propia (incluidos agricultores o no agrícolas, grandes o pequeños negocios)
- Profesional por cuenta propia
- Desempleado y buscando trabajo
- Desempleado y no buscando trabajo
- Estudiante
- Retirado
- Aprendiz
- No sé / Prefiero no responder
- Otro...

¿Cuál es su profesión o ocupación principal?

- None -





# Bibliografía

- AA.VV.  
2008 *Voto en el extranjero, manual de IDEA Internacional*. Instituto Federal Electoral. México.
- Anderson, B.  
1993 *Reflexiones sobre el origen y la difusión del nacionalismo* (E. L. Suárez trad.). FCE. México.
- Armstrong, J. A.  
1976 Mobilized and Proletarian Diasporas. *American Political Science Review*. 70(2):393-408.  
[EconPapers: Mobilized and Proletarian Diasporas \(repec.org\)](https://repec.org)
- Bauman, Z.  
1999 *Le coût humain de la mondialisation*. Ed. Hachette Littérature. Paris.
- Beck, U.  
2007 La condition cosmopolite et le piège du nationalisme méthodologique. *Sciences sociales et mutation*. Éd. Sciences Humaines. Auxerre.
- Bennett, David (ed.)  
1998 *Multicultural States: Rethinking Difference and Identity*. Ed. Psychology Press. New York.
- Bloemraad, I.  
2004 Who claims dual citizenship? The limits of Postnationalism, the possibilities of Transnationalism, and the persistence of traditional Citizenship. *International Migration Review* N.º38. 389-426. New York.
- Bordes-Benayoun, C. y D.Schnapper  
2006 *Diasporas et nations*. Éditions Odile Jacob. Paris.
- Brumat, L. y J. Artola  
2015 *Circulación de personas e integración regional: ¿dónde está el Mercosur?* Real Instituto Alcano. ARI 43/2015.
- Butler, J. y G. Ch. Spivak  
2007 *L'État global*, traduit par Françoise BOUILLOT. Ed. Payot et Rivages. Paris.

- Calderón Chelius, L.  
 2003 *Votar en la distancia. La extensión de los derechos políticos a migrantes, experiencias comparadas.* Ediciones Instituto Mora. México.  
 2006 *El estudio de la dimensión política dentro del proceso migratorio.* Sociológica. 60(21). January/ April. México.
- Cohen, R.  
 2008 *Global Diasporas: An introduction.* Second edition. Routledge. New York. (first edition published in 1997).
- Colliot-Thelene, C.  
 2015 *L'unité du monde de l'espérance cosmopolitique à la réalité de la globalisation. Histoires universelles et philosophies de l'histoire.* Ed. Presses de Sciences Po (P.N.S.F.). Paris.
- Cortés G., y L. Faret  
 2009 *Les circulations transnationales. Lire les turbulences migratoires contemporaines.* Ed. Armand Colin. Collection U. Paris.
- Dabène, O.  
 2006 *L'Amérique latine à l'époque contemporaine.* Edition Armand Colin. Paris.
- Dabène, O. y A. Boissière  
 2006 *Atlas de l'Amérique latine: violences, démocratie participative et promesse de développement.* Éditions Autrement. Paris.
- Deleuze, G. y F. Guattari  
 2000 *Mil mesetas. Capitalismo y esquizofrenia.* Valencia: Pretextos.
- Devoto, M.  
 2018 *Hacia una ciudadanía del MERCOSUR.* *Revista MERCOSUR de políticas sociales.* 2:326-332. doi: 10.28917/ism.2018-v2-326.
- Diminescu, D.  
 2012 *The concept.* En *e-diasporas.* Consultado el 15 de abril de 2022. Disponible en [www.e-diasporas.fr/](http://www.e-diasporas.fr/)
- Diminescu, D., W. Berthomiere, E. Ma Mung, y Petit V. (dir.)  
 2014. *Les traces de la dispersion, Revue européenne des migrations internationales.* 30(3 and 4). Maison des Sciences de l'Homme et de la Société (MSHS). Poitiers.
- Diminescu, D. y M. Wieviorka  
 2015 *Le tournant numérique... et après?* Ed. Maison des Sciences de l'Homme. Paris.
- Dufoix, S.  
 2003 *Les diásporas.* Collection *Que sais je ?* Ed. PUF. Paris.  
 2012 *La dispersion: une histoire des usages du mot diaspora.* Ed. Amsterdam. Paris.
- Gamlen, A.  
 2014 *Human Geopolitics. States, Emigrants, and the Rise of Diaspora Institutions.* Oxford University Press. Oxford.



- Gil Cancel Comas, R.  
2018 Looking to share the stories of emigrants from South America and their descendants. Disponible en [www.idiaspora.org/en/contribute/blog-entry/looking-share-stories-emigrants-south-america-and-their-descendants](http://www.idiaspora.org/en/contribute/blog-entry/looking-share-stories-emigrants-south-america-and-their-descendants)
- Gómez Galán, M. (Coord.)  
2010 *Migraciones y codesarrollo en la relación entre la Unión europea y América latina y el Caribe*. CELARE, CIDEAL, Universidad Pedro de Valdivia. Santiago de Chile.
- Gómez Mango, E. y M. Viñar  
2016 *Cuerpos, lenguas en las sesiones: Notas para un diálogo con Marcelo Viña*. Disponible en [www.bivipsi.org/wp-content/uploads/2019-v17-2-2.pdf](http://www.bivipsi.org/wp-content/uploads/2019-v17-2-2.pdf)
- Harvard Conference  
2002 *What about Other Latinos?* Harvard University.
- Heemskerck, M. y C. Duijves  
2014 *Suriname Migration Profile*. OIM, Fundación Unión Europea-América Latina y Caribe, Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas. Disponible en [publications.iom.int/system/files/pdf/mp\\_suriname2015.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/mp_suriname2015.pdf)
- Hettlage, R., F. Heckmann, R. Bauböck, P. Neurath, T. Abatzi, y T. Wenzel  
1991 Migration und Diaspora. *Österreichische Zeitschrift für Soziologie*. 16(3): 3-113.
- Hoffman, S.  
1960 *Contemporary Theory in International Relations*. Prentice Hall Publisher. Englewood Cliffs. New Jersey.
- Huntington, S. P.  
1973 *Transnational Organisation in World Politics*. World Politics. vol 25. Cambridge.
- Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos del MERCOSUR (IPPDH)  
2019 Migración, derechos sociales y políticas contra la trata de personas en las fronteras del MERCOSUR. El caso de las ciudades de la "Triple frontera." Disponible en [www.mercosur.int/documento/migracion-derechos-sociales-y-politicas-contra-la-trata-de-personas-en-las-fronteras-del-mercosur/](http://www.mercosur.int/documento/migracion-derechos-sociales-y-politicas-contra-la-trata-de-personas-en-las-fronteras-del-mercosur/)
- Kapur, D.  
2001 Diasporas and technology transfer. *Journal of Human Development*. 2(2):265-286. [doi.org/10.1080/14649880120067284](https://doi.org/10.1080/14649880120067284)
- Lacoste, Y.  
1989 Géopolitique des diásporas. En: *Hérodote*. Revue de [géographie et de géopolitique](http://www.gis.berkeley.edu/~users/y_lacoste/). N.º 53 (2do trimestre).
- Margheritis, A.  
2015 *Migration Governance across Regions. State-Diaspora Relations in the Latin America-Southern Europe Corridor*. Routledge.  
2016 *Migration Governance across Regions: State-Diaspora Relations in the Latin America-Southern Europe Corridor*. DO:10.4324/9781315693897. SN- 9781315693897.  
2017 The Inclusion Paradox of Enfranchising Expats in Latin America. *International Migration*55(2). Disponible en [onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imig.12315](http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imig.12315)



- Mcauliffe, M. y M. Ruhs (eds.)  
 2017 Appendix B. Diaspora. *World Migration Report 2018*. International Organization for Migration. Geneva.
- MERCOSUR  
 1991 Disponible en [www.mercosur.int/ciudadanos/residir/](http://www.mercosur.int/ciudadanos/residir/) y [www.mercosur.int/quienes-somos/paises-del-mercosur/](http://www.mercosur.int/quienes-somos/paises-del-mercosur/)
- Meyer, J.-B. (coord.).  
 2015 *Diáspora. Hacia la nueva frontera*. Proyecto CIDESAL, (Creación de incubadoras de diásporas del conocimiento para América Latina) Comisión europea. Institut de recherche pour le développement/Universidad de la República.
- Migration Data Portal  
 2020 Diásporas. [www.migrationdataportal.org/es/themes/diasporas](http://www.migrationdataportal.org/es/themes/diasporas)
- Mora-Canzani, F.  
 2017 *Citoyenneté diasporique. Problématiques et horizons au prisme de l'expérience uruguayenne*, thèse de doctorat en philosophie. Université Paris 8 Vincennes. Seine St. Denis.
- Naciones Unidas  
 2015 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en [www1.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html](http://www1.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html). (Consultado el 1 de agosto de 2021).  
 2017a *The challenges of measuring emigration*. In *Handbook on Measuring International Migration through Population Censuses*. Chapter VI. United Nations. New York. UN Department of Economic and Social Affairs Statistics Division (UNSTATS).  
 2017b *Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021*. Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos. Distr. general 17 October 2017. Español. Original: inglés 17-18438X (S) \*1718438\* special session of 2017 New York.  
 2020 *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Disponible en [unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020\\_Spanish.pdf](http://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020_Spanish.pdf)
- Nair, S.  
 1997 *Informe de balance y orientación sobre las políticas de codesarrollo vinculados a los flujos migratorios*. Novus Mundus Org. París. [www.novusmundus.org/wp-content/uploads/1-Sami-Nair-Un-balance-del-codesarrollo2.pdf](http://www.novusmundus.org/wp-content/uploads/1-Sami-Nair-Un-balance-del-codesarrollo2.pdf)
- Niño, J.  
 2021 *Legislación migratoria Colombia*. (s/d).
- Nyberg Sørensen, N.  
 2007 *Living Across Worlds: Diaspora, Development and Transnational Engagement*. International Organization for Migration (IOM).
- Organización Internacional de Migraciones (OIM).  
 2007 *Diaspora Dialogues*. Geneva.  
 2013a *Diásporas y desarrollo: tender puentes entre sociedades y Estados*. Diálogo Internacional sobre la Migración N.º 22, Conferencia ministerial sobre la diáspora, Centro Internacional de Conferencias. Ginebra. 18 y 19 de junio de 2013. Disponible en [publications.iom.int/books/dialogo-internacional-sobre-la-migracion-no-22-diasporas-y-desarrollo-tender-puentes-entre](http://publications.iom.int/books/dialogo-internacional-sobre-la-migracion-no-22-diasporas-y-desarrollo-tender-puentes-entre)





- 2013b *La labor de la OIM sobre la diáspora y con la misma*. Comité permanente de programas y finanzas. Décima segunda reunión 13 y 14 de mayo de 2013. SCPF/97. Dist. limitada. Original: inglés. [www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/2019-01/SCPF\\_97\\_5.pdf](http://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/2019-01/SCPF_97_5.pdf)
- 2016a *Diaspora in Action Eighteen Stories from Around the World*. Ginebra.
- 2016b *Cuadernos migratorios*. N.º 7. Disponible en [repository.iom.int/handle/20.500.11788/1398](http://repository.iom.int/handle/20.500.11788/1398)
- 2018a *Evaluación del Acuerdo de Residencia del MERCOSUR y su incidencia en el acceso a derechos de los migrante*. *Cuadernos Migratorios*. N.º 9. Buenos Aires. [robuenosaires.iom.int/sites/default/files/publicaciones/Cuaderno\\_9-Evaluacion\\_del\\_Acuerdo\\_de\\_Residencia\\_del\\_MERCOSUR.pdf](http://robuenosaires.iom.int/sites/default/files/publicaciones/Cuaderno_9-Evaluacion_del_Acuerdo_de_Residencia_del_MERCOSUR.pdf)
- 2018b *Informe sobre las Migraciones en el Mundo*. Ginebra. Disponible en [publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_2018\\_sp.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2018_sp.pdf)
- 2020a *Estrategia regional para América del Sur. 2020/2024* (12). Buenos Aires.
- 2020b *Tendencias migratorias en América del Sur. Informe Migratorio Sudamericano N.º 3*. Buenos Aires. Disponible en [robuenosaires.iom.int/sites/g/files/tmzbd1626/files/documents/Tendencias\\_Migratorias\\_en\\_America\\_del\\_Sur\\_Marzo\\_Final.pdf](http://robuenosaires.iom.int/sites/g/files/tmzbd1626/files/documents/Tendencias_Migratorias_en_America_del_Sur_Marzo_Final.pdf)
- 2020c *Migration and migrants: regional dimensions and developments*. *World Migration Report 2020*. Ginebra.
- 2021a *Informe anual. Movimientos migratorios recientes en América del Sur*. Presidencia Pro Tempore Argentina del Foro Especializado Migratorio del MERCOSUR y Estados asociados y Organización Internacional para las Migraciones/Naciones Unidas [robuenosaires.iom.int/es/resources/movimientos-migratorios-recientes-en-america-del-sur-informe-anual-2021](http://robuenosaires.iom.int/es/resources/movimientos-migratorios-recientes-en-america-del-sur-informe-anual-2021)
- 2021b *La diáspora uruguaya como factor de desarrollo sostenible*. Uruguay (forthcoming).
- 2022a *Empoderando la diáspora colombiana como agente del Desarrollo sostenible*. Disponible en [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-colombiana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-colombiana.pdf)
- 2022b *Estudio Empoderando a la diáspora brasileña como actor del desarrollo sostenible*. Disponible en [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-boliviana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-boliviana.pdf)
- 2022c *Estudio Empoderando a la diáspora boliviana como actor del desarrollo sostenible*. Disponible en [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-boliviana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-boliviana.pdf)
- 2022e *Empoderando la diáspora ecuatoriana como actores del desarrollo sostenible*. Disponible en [www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-ecuatoriana.pdf](http://www.idiaspora.org/sites/g/files/tmzbd1181/files/documents/diagnostico-de-diaspora-ecuatoriana.pdf)
- Organización para la Cooperación y de Desarrollo Económicos (OCDE)
- 2005 *Manual sobre los indicadores de la mundialización económica*. Disponible en [www.oecd.org/fr/sti/ind/34965041.pdf](http://www.oecd.org/fr/sti/ind/34965041.pdf)
- 2015 *Connecting with Emigrants: A global Profile of Diasporas*. Paris. Disponible en [www.oecd.org/development/connecting-with-emigrants-9789264239845-en.htm](http://www.oecd.org/development/connecting-with-emigrants-9789264239845-en.htm)
- Pellegrino, A.
- 2001 *Migrantes latinoamericanos y caribeños*. Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC). Programa de Población. Facultad de Ciencias Sociales. Montevideo.
- 2003 *La migración internacional en América Latina. Tendencias y perfiles de los migrantes*. Conferencia Hemisférica sobre Migración Internacional: Derechos Humanos y Trata de Personas. Santiago de Chile. 20-22 November 2002. CEPAL/CELADE/BID [repository.cepal.org/bitstream/handle/11362/7172/S033146\\_es.pdf](http://repository.cepal.org/bitstream/handle/11362/7172/S033146_es.pdf)
- 2004 *Migration from Latin America to Europe. Trends and Policy Challenges*. Research Series N.º 16 (74). IOM. Geneva.

- Pellegrino, A., J. Bengochea, y M. Koolhaas  
 2013 *La migración calificada desde América Latina: tendencias y consecuencias*. Programa de Población. Unidad Multidisciplinaria, Montevideo. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República.
- Perez Vichich, N.  
 2005 *El Mercosur y la migración internacional*. Expert group meeting on international migration and development in Latin America and the Caribbean Population Division. Department of Economic and Social Affairs United Nations Secretariat. 30 November-2 December. Mexico City.
- Pisco, P.M.  
 2021 *Pour une politique européenne relative aux diasporas*. APCE. Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées. Portugal, SOC. Disponible en [assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-fr.asp?fileid=29072&lang=fr](http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-fr.asp?fileid=29072&lang=fr)
- Progressive Connexions.  
 2019 3rd Global Conference. Diasporas: An Inclusive Interdisciplinary Conference. Disponible en [www.progressiveconnexions.net/interdisciplinary-projects/cultures-and-societies/migration-and-diasporas/conferences/](http://www.progressiveconnexions.net/interdisciplinary-projects/cultures-and-societies/migration-and-diasporas/conferences/)
- Rannveig Agunias, D. y K. Newland  
 2012 *Hoja de ruta para la participación de las diásporas en el desarrollo. Un manual para políticos y profesionales de los países de origen y de acogida*. International Organization for Migration and the Migration Policy Institute.
- Safran, W.  
 1991 *Diaspora: A Journal of Transnational Studies*. 1(1) 83-99. University of Toronto. Disponible en [cbpbu.ac.in/userfiles/file/2020/STUDY\\_MAT/ENGLISH/SSK/Myths\\_of\\_Homeland\\_and\\_Return1.pdf](http://cbpbu.ac.in/userfiles/file/2020/STUDY_MAT/ENGLISH/SSK/Myths_of_Homeland_and_Return1.pdf)
- Schapira M.-F. y H. Rivière D'arc (dir.)  
 2001 *Les territoires de l'État nation en Amérique latine. Travaux et mémoires*. Éditions de l'IHEAL. Paris.
- Sheffer, G.  
 1986 Modern Diasporas in International Politics. En *American Political Science Review New York* (APSR). St. Martin's, viii. Volume 82 Issue 2.
- Solimano, A. (coord.)  
 2008 *Migraciones internacionales en América Latina. Booms, crisis y desarrollo*. Ediciones Fondo de Cultura Económica. Santiago de Chile.
- Van Der Laaty, C. y L. Maquieira Caeiro  
 2012 *Manual de referencia. Migración saludable en América central. Oficial Regional en Salud y Migración*. Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe. IOM.
- Vignolo, A.  
 2021 *La diáspora uruguaya como factor de desarrollo sostenible del país*. IOM.

## LAZOS ÚTILES

Portal de datos sobre migraciones: [www.migrationdataportal.org/themes/diasporas](http://www.migrationdataportal.org/themes/diasporas)

[migrationdataportal.org/es/sdgs?node=0](http://migrationdataportal.org/es/sdgs?node=0)

Plataforma de iDiaspora para vincular a la diáspora, compartir conocimientos, construir una comunidad: [idiaspora.org/es](http://idiaspora.org/es)

World Migration Report 2020: [worldmigrationreport.iom.int/wmr-2020-interactive//](http://worldmigrationreport.iom.int/wmr-2020-interactive//)

Conferencia Suramericana sobre Migraciones: [www.iom.int/es/conferencia-suramericana-sobre-migraciones](http://www.iom.int/es/conferencia-suramericana-sobre-migraciones)

Cuadernos migratorios, Organización Internacional para las Migraciones: [robuenosaires.iom.int/cuadernos-migratorios](http://robuenosaires.iom.int/cuadernos-migratorios)

United Nations Network on Migration – Working Better Together: [migrationnetwork.un.org/hub?gcm\\_objectives=All&cross\\_cutting\\_theme=All&region=All&country=All&text=diaspora&embed\\_node=3173](http://migrationnetwork.un.org/hub?gcm_objectives=All&cross_cutting_theme=All&region=All&country=All&text=diaspora&embed_node=3173)

The Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (GCM). Perspectives on Environmental Migration: [environmentalmigration.iom.int/10-key-takeaways-gcm-environmental-migration](http://environmentalmigration.iom.int/10-key-takeaways-gcm-environmental-migration)

The Migration and Sustainable Development Knowledge Hub:

[www.migration-learn.org/](http://www.migration-learn.org/)

E-Diasporas Atlas: [www.e-diasporas.fr/](http://www.e-diasporas.fr/)

Mercociudades: Derechos humanos y migraciones: [mercociudades.org/estructura-y-autoridades/tematicas/derechos-humanos/](http://mercociudades.org/estructura-y-autoridades/tematicas/derechos-humanos/)

Shabaka: connect.collaborate.innovate: [shabaka.org/](http://shabaka.org/)

The Migration & Diaspora Podcast: [homelandsadvisory.com/podcast](http://homelandsadvisory.com/podcast)

Global Research Forum on Diaspora and Transnationalism: [grfdt.com/about-us.aspx](http://grfdt.com/about-us.aspx)

Global Diaspora Platform Engager: [www.diasporaengager.com](http://www.diasporaengager.com)

World's Map of the International Diasporas and Their Stakeholders: [www.diasporaengager.com/map/](http://www.diasporaengager.com/map/)

