

38.

Importance de mener des interventions fondées sur des données sur les routes de la Méditerranée centrale et occidentale

Ana-Maria Murphy-Teixidor¹, Ayla Bonfiglio¹, Vanessa Leigh¹, Ivona Zakoska-Todorovska², Damien Jusselme² et Lorenza Rossi²



DONNÉES

Résumé : Le domaine de la migration mixte exige la mise en œuvre de programmes fondés sur des éléments factuels. Cependant, étant donné le caractère caché, transfrontalier et mobile de la migration mixte, la collecte de données précises dans ce domaine est particulièrement difficile. Ce chapitre s'appuie sur l'expérience et les enseignements tirés de la Matrice de suivi des déplacements (MSD) de l'OIM et de l'initiative 4Mi (Mixed Migration Monitoring Mechanism) du Mixed Migration Centre (MMC) lors de leurs exercices de collecte et d'analyse de données, réalisés dans le cadre du suivi des migrations mixtes sur les routes de la Méditerranée centrale et occidentale. Il explique comment les données collectées ont été utilisées pour éclairer les programmes internes des organisations et, dans la mesure du possible, ceux d'acteurs externes. Ce chapitre examine également comment il est possible d'optimiser l'utilisation des données en suggérant des mesures pratiques à différents stades de la gestion des données, du partage de l'information et de la coordination.

3.8.1. Introduction

L'élaboration de programmes fondés sur des éléments factuels est une composante majeure des efforts déployés par la communauté humanitaire pour améliorer la sécurité, la protection et les moyens de subsistance des personnes qui empruntent des routes périlleuses pour se rendre en Libye, la traverser et franchir la Méditerranée. Les donateurs, les gouvernements et les praticiens soulignent tous le rôle des données et de la recherche pour fonder des décisions éclairées. À ce jour, bon nombre des outils élaborés pour évaluer la vulnérabilité et garantir la fourniture d'une aide appropriée sont fondés sur des contextes de camps ou d'abris, où la population est mieux connue et relativement plus statique et où l'accès est plus simple que dans des situations de migration irrégulière et mixte. Dans de tels contextes, les évaluations économiques des ménages, par exemple, peuvent être utilisées pour évaluer de façon complète la vulnérabilité matérielle d'une population donnée.

¹ Mixed Migration Centre.

² Matrice de suivi des déplacements de l'Organisation internationale pour les migrations.

Le domaine de la migration mixte³ n'échappe pas à la demande de programmes fondés sur des éléments factuels. Cependant, étant donné le caractère caché, transfrontalier et mobile de la migration mixte, la collecte de données exactes dans ce domaine s'avère particulièrement difficile. Les interventions en matière de migration mixte nécessitent l'adaptation d'approches et de modèles existants à la réalité de contextes et de populations cibles complexes, divers et caractérisés par une grande mobilité. Elles exigent également que les acteurs réfléchissent au type de données nécessaires, au volume de données et au moment où ce volume de données devient une limite à la prise de décisions et à l'élaboration de programmes.

Ce chapitre s'appuie sur l'expérience et les enseignements tirés de la Matrice de suivi des déplacements (MSD)⁴ de l'OIM et l'initiative du Mécanisme de suivi des migrations mixtes (4Mi) du Mixed Migration Centre (MMC)⁵ lors de leurs exercices de collecte et d'analyse de données réalisés dans le cadre du suivi des migrations mixtes sur les routes de la Méditerranée centrale et occidentale. Il expose comment les données collectées ont été utilisées pour éclairer les programmes internes des organisations et, dans la mesure du possible, ceux d'acteurs externes. Le chapitre examine également comment l'utilité des données collectées peut être améliorée, en suggérant des mesures pratiques à différents stades de la gestion des données, du partage de l'information et de la coordination.

38.2. La Matrice de suivi des déplacements

En 2015, la MSD de l'OIM a mis en place une enquête de suivi des flux pour recueillir et diffuser des informations sur les populations migrantes qui traversent la Méditerranée pour rejoindre l'Europe. Cette enquête comprend des rapports mensuels de compilation des flux, des aperçus régionaux trimestriels et des ensembles de données sur les flux migratoires dans les pays de première arrivée et dans d'autres pays situés le long de la route en Europe. Toutes les données sont rassemblées par l'OIM en coordination avec les ministères de l'intérieur, les garde-côtes, les forces de police et d'autres autorités nationales concernées. Le système de la MSD comprend également des enquêtes auprès des migrants visant à recueillir des données supplémentaires et plus approfondies sur les migrants, notamment leur âge, leur sexe, leur lieu d'origine, leur niveau d'instruction, les principaux points de transit sur leur route, leurs motifs et leurs intentions⁶. Des données ont été recueillies dans près de 1 200 points de surveillance des flux, et un peu plus de 36 600 enquêtes ont été menées en Europe depuis 2015.

Des systèmes de données similaires ont également été mis en place en Afrique centrale et de l'Ouest, en Afrique du Nord, ainsi qu'en Afrique de l'Est et dans la Corne de l'Afrique afin de recueillir des données sur les flux, les routes et les profils migratoires. L'outil de comptage aux fins de surveillance des flux permet à l'OIM de recueillir des informations sur les tendances et les volumes (5 millions de passages individuels observés en Afrique centrale et de l'Ouest entre 2017 et 2019 dans 35 lieux), l'outil d'enquête permet de recueillir des informations sur le profil socioéconomique des migrants (plus de 190 000 profils recueillis en cours de route en Afrique centrale, de l'Ouest et du Nord) et l'outil d'observation de la présence de migrants permet de recueillir des informations sur les populations de migrants dans une ville ou un pays donné (par exemple, en Libye et en Mauritanie).

³ Le Mixed Migration Centre (MMC) et l'OIM définissent la migration mixte, de manière générale, comme les mouvements transfrontaliers de personnes, qui incluent les réfugiés fuyant les persécutions et les conflits, les victimes de la traite et les personnes en quête d'une vie meilleure et de meilleures perspectives. Motivées à migrer par une multitude de facteurs, les personnes constituant des flux mixtes ont différents statuts juridiques et présentent des vulnérabilités diverses. Bien qu'elles aient droit à une protection en vertu du droit international des droits de l'homme, elles sont exposées à de multiples violations de leurs droits durant leur voyage. Les personnes faisant partie de flux migratoires mixtes empruntent des itinéraires similaires et utilisent des moyens de transport similaires, voyageant souvent en situation irrégulière et avec l'aide de passeurs pour tout ou partie du voyage. Pour plus de détails sur les définitions du MMC et de l'OIM, voir, respectivement : www.mixedmigration.org/wp-content/uploads/2020/07/terminology_MMC-en-fr.pdf et https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf (p.141).

⁴ La Matrice de suivi des déplacements (MSD) est un système de suivi et de surveillance des déplacements et de la mobilité des populations. Il est conçu pour saisir, traiter et diffuser régulièrement et systématiquement des informations afin de mieux comprendre les mouvements et l'évolution des besoins des populations déplacées, que celles-ci se trouvent en un lieu fixe ou en déplacement. La MSD est active depuis 2004 et a depuis été mise en œuvre dans 72 pays dans le monde. [Fiche d'information sur la MSD.](#)

⁵ Le MMC fait partie du Conseil danois pour les réfugiés (DRC), une organisation humanitaire de premier plan active dans le domaine des déplacements et des migrations mixtes dans 40 pays, et est géré par celui-ci. Bien que le lien institutionnel qui l'unit au DRC garantisse que son travail est ancré dans la réalité opérationnelle, le MMC agit en tant que source indépendante de données, de recherche, d'analyse et d'élaboration de politiques sur la migration mixte à l'intention des décideurs, des praticiens, des journalistes et du secteur humanitaire en général. La position du MMC ne reflète pas nécessairement celle du DRC.

⁶ Les données et les rapports sur les flux migratoires obtenus au travers des données de la MSD sont téléchargés sur le portail de suivi des flux de la MSD (<https://migration.iom.int/>). Les rapports concernant les tendances de la mobilité nationale, régionale et interrégionale sont également disponibles sur le portail de la MSD consacré aux déplacements (<https://displacement.iom.int/>).

38.3. Mixed Migration Monitoring Mechanism initiative (4Mi)

Depuis 2014, l'initiative 4Mi du MMC a constitué un réseau unique d'enquêteurs de terrain déployés le long des routes fréquemment empruntées et dans les principaux pôles migratoires du monde : Afrique de l'Est et Yémen, Afrique de l'Ouest, Afrique du Nord, Europe, Asie et Amérique latine⁷. L'initiative 4Mi du MMC vise à offrir un système régulier, normalisé, quantitatif et mondial de collecte de données primaires sur les flux migratoires mixtes. Les enquêteurs et enquêtrices de l'initiative 4Mi mènent en permanence des entretiens approfondis et structurés. Dans la mesure du possible, ils interrogent également des passeurs et d'autres personnes facilitant la migration mixte. Ils sont formés et étroitement supervisés, et utilisent une application sur smartphone pour enregistrer et transmettre les entretiens réalisés aux centres régionaux de l'initiative 4Mi pour stockage et analyse.

L'initiative 4Mi recueille environ 1 000 à 1 200 entretiens par mois depuis le début de 2020, et a réalisé plus de 35 000 entretiens depuis que le projet a démarré. L'initiative utilise principalement une enquête à questions fermées pour inviter les personnes interrogées à fournir de manière des informations sur divers aspects relatifs à leur profil individuel, aux facteurs de migration, aux moyens de déplacement, aux conditions de déplacement, à l'accès à l'information, à l'économie du trafic illicite, à leurs aspirations et à leur choix de destination, ainsi qu'aux besoins et aux lacunes en matière d'assistance. Pour comprendre la migration mixte sur les routes de la Méditerranée centrale et occidentale, les centres du MMC basés en Afrique de l'Ouest, de l'Est et du Nord et en Europe adoptent une approche fondée sur les routes migratoires et, le cas échéant, peuvent combiner et analyser les données recueillies dans le cadre de leurs projets 4Mi respectifs.

38.4. Utilisation des données migratoires de l'initiative 4Mi et de la MSD pour éclairer les interventions sur la route de la Méditerranée

À l'examen de cadres humanitaires plus larges recouvrant une multitude d'acteurs humanitaires, la MSD de l'OIM et l'initiative 4Mi du MMC ont identifié cinq domaines clés dans lesquels les données peuvent influencer l'élaboration des programmes : a) l'évaluation et l'analyse des besoins, b) la conception de réponses stratégiques, c) la mobilisation des ressources, d) la mise en œuvre et le suivi, et e) l'examen et l'évaluation opérationnels par des pairs (MMC, 2020a). À l'exception de la mobilisation des ressources, les domaines identifiés permettent d'illustrer l'impact qu'ont la MSD de l'OIM et l'initiative 4Mi du MMC sur les programmes des organisations intervenant sur les routes de la Méditerranée centrale et occidentale. Même si les données et les analyses de la MSD et de l'initiative 4Mi sont utilisées lors des phases d'évaluation et d'analyse initiales des besoins, de planification stratégique et de mobilisation des ressources du cycle des programmes, il demeure nécessaire de renforcer les liens entre, d'une part, les données de la MSD de l'OIM et de l'initiative 4Mi du MMC, et d'autre part la programmation aux derniers stades de l'élaboration des programmes humanitaires. Les sections qui suivent portent sur plusieurs des moyens clés ayant permis à la MSD et à l'initiative 4Mi d'éclairer l'élaboration de programmes dans ces cinq domaines.

38.4.1. Évaluations et analyse des besoins

Depuis 2019, le Conseil danois pour les réfugiés (DRC) met en œuvre un programme de protection au Mali intitulé « Mediterranean Mixed Migration Response Programme (3M) », visant à protéger les migrants allant de Bamako à Gao. Ce programme consiste, entre autres, à fournir à ces personnes une aide en matière de protection et à réduire les menaces pesant sur leur sécurité ainsi que les violations des droits de l'homme sur la route migratoire. Lors de la phase

⁷ Pour de plus amples informations concernant l'initiative 4Mi, consultez le site www.mixedmigration.org/4mi/.

de conception du programme, une évaluation a été réalisée sur la base des données de l'initiative 4Mi, notamment sur les profils et les incidents de protection signalés par les migrants. Des données qualitatives supplémentaires fondées sur les routes migratoires, recueillies par le MMC, ont également été communiquées à l'appui d'une proposition visant à entreprendre une évaluation rapide de la protection sur l'axe Sévaré-Tombouctou et à adapter les activités le long de cet itinéraire suite à une détérioration des conditions de sécurité entre Sévaré et Gao.

En ce qui concerne le contexte libyen, en 2018, lorsque l'instabilité et l'insécurité dans le pays empêchaient le DRC d'accéder aux communautés de migrants à l'intérieur de la Libye, celui-ci a recruté des enquêteurs de l'initiative 4Mi pour qu'ils contribuent à une évaluation des besoins multisectoriels. De même, les activités de suivi des flux de la MSD en Libye ont fourni à l'OIM et à ses partenaires une vision commune des opérations concernant les routes et les flux migratoires à destination et à l'intérieur de la Libye. Dans ce pays, la MSD a réalisé des évaluations des besoins multisectoriels à la faveur d'entretiens individuels (enquêtes de suivi des flux) et d'entretiens auprès d'informateurs clés (suivi de la mobilité), afin d'identifier et d'évaluer les besoins critiques et les réponses programmatiques potentielles. Ces évaluations sont menées tant dans le cadre des cycles réguliers de la MSD (OIM, 2019a) que de manière *ad hoc* dans le cadre du suivi des incidents assuré par la MSD pour identifier les besoins critiques des migrants touchés par un conflit (comme lors de l'escalade des hostilités à Tripoli en 2019 (OIM, 2019b)). Les conclusions sont utilisées par les programmes et les partenaires de l'OIM, comme le Mécanisme de réponse rapide, mis en œuvre conjointement par l'OIM, le Programme alimentaire mondial (PAM), le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et le Fonds des Nations Unies pour la population. La surveillance des centres de détention assurée par la MSD en Libye et les produits d'information mensuels connexes (OIM, 2019c) ont fourni des informations actualisées mensuelles aux acteurs humanitaires concernant les conditions dans les centres de détention libyens, et la disponibilité (ou l'absence) de services essentiels tels que des services de protection et d'assistance sanitaire aux migrants. Outre les évaluations multisectorielles, la MSD en Libye a également conduit des évaluations sectorielles approfondies des migrants, notamment des évaluations de la sécurité alimentaire des migrants réalisées conjointement avec le PAM (OIM et PAM, 2019) et une surveillance sanitaire transfrontalière des migrants assurée en étroite collaboration avec la Division Migration et santé de l'OIM, l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) et les autorités nationales.

38.4.2. Élaboration d'une réponse stratégique

En ce qui concerne conception de réponses stratégiques, les données de la MSD et de l'initiative 4Mi ont influé sur les décisions quant aux lieux d'intervention et à la manière dont les programmes peuvent être mis en place, tant à l'échelle nationale que régionale. Le type de données nécessaires à l'élaboration des décisions et des réponses varie en fonction des contextes, des risques et des besoins particuliers de la population touchée et du pays ou de la région. Pour mieux éclairer une intervention ciblée, les données nécessaires consistent souvent, mais non exclusivement, en des données sur les risques en matière de protection, sur le nombre de ménages, d'unités et d'individus touchés, ainsi qu'en des données ventilées par sexe et par âge. Le type d'intervention mise en œuvre variera, à son tour, en fonction des données nécessaires et de celles qui sont recueillies et analysées⁸.

Par exemple, les données de l'initiative 4Mi recueillies en Libye sur les vulnérabilités des réfugiés et des migrants d'Afrique de l'Est qui sont passés par le Soudan ont alimenté, en retour, les programmes de protection au Soudan afin de mieux faire comprendre les trajectoires des bénéficiaires et d'étudier les conséquences pour les lieux de mise en œuvre des programmes du DRC. En outre, en Libye, le fait d'intervenir dans un contexte complexe et éprouvant – comme dans des centres de détention, où se produisent des violations répétées des droits de l'homme – engendre de nombreux dilemmes éthiques et programmatiques, et donc des risques, pour les organisations humanitaires. En 2018, le DRC a réalisé une étude, en partie fondée sur des données issues des questions relatives aux besoins humanitaires intégrées aux enquêtes de suivi des flux de la MSD Libye et de l'initiative 4Mi, et a conclu que seules les interventions répondant directement à l'impératif humanitaire devaient être menées, afin de pallier ces risques. À la suite de cette étude, le DRC a cessé de distribuer des aides matérielles telles que des articles non alimentaires, et a mis fin à ses activités de protection dans les centres de détention. Le DRC a ensuite réalisé une évaluation sur la possibilité de permettre aux réfugiés et aux migrants détenus de passer des appels téléphoniques. Étant donné la crainte d'exposer les bénéficiaires à des préjudices en leur demandant de répondre à des questions

⁸ Il importe de noter qu'avant d'être analysées, toutes les données recueillies par la MSD et l'initiative 4Mi du MMC sont soumises à une évaluation qualitative préliminaire.

supplémentaires aux fins de cette étude ou du suivi de la mobilité de la MSD, les informations contextuelles du MMC ont fourni au DRC en Libye des données primaires pour son évaluation. Plus généralement, en contribuant à l'aperçu annuel des besoins humanitaires et au plan d'action humanitaire, le suivi de la mobilité assuré par la MSD a joué un rôle essentiel pour fournir des données sur les populations de migrants (OIM, 2019a) permettant d'identifier les endroits prioritaires où la présence de migrants est importante, ainsi que pour éclairer les estimations sectorielles de People-in Need (PiN) au moyen d'informations sur les besoins et les vulnérabilités en matière de protection, d'abris, de santé, d'éducation et de sécurité alimentaire grâce à des données issues de l'évaluation multisectorielle des sites et des enquêtes de suivi des flux.

L'analyse approfondie des changements d'itinéraire fournie par l'initiative 4Mi du MMC a été complétée par des stratégies plus vastes visant à comprendre ces changements au moyen des données de la MSD de l'OIM, ce qui a également contribué à l'évaluation et à l'analyse des besoins aux fins de l'élaboration de programmes. L'outil de comptage des flux de la MSD en Afrique centrale et de l'Ouest dresse un tableau général des routes migratoires et de leur évolution dans le temps. Les observations effectuées au Mali et au Niger, aux frontières avec l'Algérie et la Libye, ont permis à l'OIM et à ses partenaires de mieux comprendre les changements d'itinéraires faisant suite à la mise en œuvre de diverses politiques, et ont aidé les équipes sur le terrain à adapter leur assistance, notamment en ce qui concerne les retours d'Algérie et de Libye vers le nord du Mali et du Niger en 2018 et 2019.

Par ailleurs, en Italie, des enquêtes de suivi des flux de la MSD ont été menées de 2016 à 2018 auprès de migrants arrivant dans le pays par la mer et par la terre. Les données recueillies ont été utilisées par les unités de lutte contre la traite de l'OIM en Italie déployées aux points de débarquement dans les régions du sud, afin d'obtenir un profil plus complet des personnes arrivant par voie maritime ainsi qu'un compte rendu de leur expérience vécue au cours du voyage, ces informations pouvant indiquer une vulnérabilité à la traite d'êtres humains et à l'exploitation à leur arrivée. Les mêmes données ont été, d'une part, analysées pour le sous-échantillon de personnes arrivant par voie terrestre de Slovénie et utilisées afin de renforcer la présence d'unités de protection dans la région nord du Frioul-Vénétie Julienne; et d'autre part analysées par le personnel de la MSD pour le sous-échantillon de migrants en provenance de la Gambie, de la Guinée et de la Guinée-Bissau, afin d'obtenir les informations de base sur le profil des migrants nouvellement arrivés en vue d'une étude sur les diasporas gambienne, guinéenne et bissau-guinéenne en Italie. L'étude a été financée par l'Agence italienne pour la coopération et le développement, relevant du Ministère italien des affaires étrangères, et a été coordonnée par l'OIM Gambie avec le soutien sur le terrain de l'OIM Italie. Grâce à la collecte et au traitement de données primaires et secondaires, le rapport donne un aperçu de la situation actuelle et de l'évolution historique des schémas migratoires de ces trois nationalités en Italie. Il décrit le degré d'instruction, la situation professionnelle et d'autres caractéristiques socioéconomiques et démographiques des membres de ces diasporas, ainsi que le flux des rapatriements de fonds. En outre, le rapport examine les réseaux associatifs de chacune des diasporas en Italie, et formule des recommandations pour favoriser l'inclusion des membres et des organisations de la diaspora gambienne, guinéenne et bissau-guinéenne en Italie⁹.

38.4.3. Élaboration de programmes, mise en œuvre et suivi

Actuellement, le MMC s'emploie activement à renforcer les liens entre les données et les programmes, notamment en ce qui concerne la mise en œuvre et le suivi. Lorsque les enquêteurs de l'initiative 4Mi interrogent les réfugiés et les migrants, ils passent beaucoup de temps avec eux et reçoivent des informations sur les différents incidents de protection qu'ils ont vécus ou dont ils ont été témoins. Les personnes interrogées sont souvent en situation de vulnérabilité; cependant, les enquêteurs ne sont pas en mesure de leur apporter une aide quelconque ou ne sont pas formés pour le faire. Les personnes qu'ils interrogent ne sont souvent pas atteintes par les organismes humanitaires et n'ont qu'une connaissance limitée des services à leur disposition. Fort d'une présence solide le long des routes migratoires mixtes d'Afrique du Nord et de l'Ouest, et portant une attention particulière et continue à la collecte, à l'étude et à l'analyse des données, le MMC est bien placé pour générer, assimiler et mettre en pratique les éléments factuels afin d'éclairer avec souplesse des programmes adaptables et des politiques de migration appropriées au contexte. À Agadez (Niger), le MMC a collaboré avec le Comité international de secours (IRC) au Niger afin d'expérimenter un système de « orientation » permettant aux enquêteurs de l'initiative 4Mi d'iguiller les réfugiés et

⁹ Rapport disponible en anglais et en français à l'adresse <https://publications.iom.int/books/diaspora-mapping-profile-gambia-guinea-and-guinea-bissau-diasporas-italy> (consulté le 12 juillet 2020).

les migrants interrogés vers les services de l'IRC. À la fin de chaque entretien, et que celui-ci soit allé jusqu'au bout ou non, les enquêteurs de l'initiative 4Mi demandent aux personnes interrogées si elles souhaitent recevoir un carton d'information sur l'IRC, qui fournit des services aux personnes vulnérables et/ou ayant subi des violations de leurs droits. Le MMC élaborera un document de pratiques exemplaires et évaluera si le système pourrait être appliqué aux activités de l'initiative 4Mi dans toute la région. De plus, en Tunisie, un nouveau module, élaboré conjointement avec le personnel de protection du DRC et ajouté à l'enquête de base de l'initiative 4Mi, a permis d'identifier des sujets de préoccupation clés pour les réfugiés et les migrants, concernant la compréhension qu'ils ont de leur statut migratoire et de leur accès à une assistance juridique. Ces données ont été utilisées pour éclairer les programmes du bureau d'assistance du DRC chargé de la protection à Médenine.

En d'autres lieux de la route de la Méditerranée centrale en Libye, la MSD a intégré plusieurs modules relatifs aux besoins humanitaires dans ses enquêtes de suivi des flux menées en 2019. La conception modulaire des enquêtes permet de mettre en œuvre, selon le lieu, une combinaison des différents modules relatifs à la sécurité alimentaire, à la santé, à la protection, aux articles non alimentaires, aux abris et aux intentions de retour, en fonction des besoins d'information et de la capacité d'intervention. Par exemple, le module sur la sécurité alimentaire est utilisé pour identifier les bénéficiaires potentiels du programme OIM-PAM d'aide alimentaire aux migrants, conformément aux critères de vulnérabilité précédemment identifiés dans l'évaluation de la sécurité alimentaire des migrants menée conjointement par l'OIM et le PAM en 2019 (OIM et PAM, 2019).

En Italie, les données de suivi des flux de la MSD et les enquêtes menées en 2018 ont été utilisées aux fins d'une analyse portant sur les enfants et les jeunes adultes (14-17 et 18-24 ans) de la Côte d'Ivoire, à la demande du Ministère italien du travail et des politiques sociales (MLSP) dans le cadre de la coopération entre l'OIM et le MLSP en matière de protection des enfants non accompagnés et séparés de leur famille et des activités de recherche des familles. L'analyse effectuée par le personnel de la MSD a permis une meilleure compréhension générale de l'administration nationale de cette population, en correspondance avec une augmentation des arrivées de migrants de la Côte d'Ivoire par voie maritime depuis la mi-2018, et une augmentation de la présence relative d'enfants de Côte d'Ivoire parmi les enfants non accompagnés et séparés de leur famille dans le système d'accueil italien. L'analyse a été intégrée dans le rapport de suivi semestriel du MLSP sur les enfants non accompagnés et séparés de leur famille en situation d'accueil, publié avec des données débutant en juin 2019¹⁰.

Une valeur ajoutée des activités et opérations mises en œuvre par la MSD et le MMC réside dans la capacité de surveiller et de rendre compte de l'évolution des tendances à l'échelle nationale, ainsi que, de plus en plus, l'échelle régionale et interrégionale. Au cœur de cette surveillance se trouve l'objectif de partager non seulement les données humanitaires, mais aussi une meilleure connaissance des dynamiques migratoires complexes et en constante évolution avec les parties prenantes, les intervenants et les décideurs clés.

¹⁰ Rapport disponible (en italien) à l'adresse www.lavoro.gov.it/documenti-e-norme/studi-e-statistiche/Documents/Report%20di%20monitoraggio%20I%20semestre%202019%20-%20I%20Minori%20Stranieri%20Non%20Accompagnati%20MSNA%20in%20Italia/Report-di-monitoraggio-MSNA-I-semestre-2019-30062019.pdf.

38.5. Principaux obstacles à l'utilisation d'éléments factuels pour l'élaboration de programmes

L'utilisation des éléments factuels issus de la MSD et de l'initiative 4Mi pour l'élaboration de programmes est entravée par plusieurs obstacles. Le premier concerne la compatibilité des délais de collecte de données aux fins de recherche et d'élaboration de programmes : comme dans toutes les interventions, les produits de données migratoires de la MSD et du MMC ne sont pas toujours pertinents pour les besoins programmatiques, et tendent plutôt à répondre à un objectif de recherche plus large (ou vice versa). Les délais de recherche sont souvent plus longs que les délais d'intervention, et les données de la MSD et de l'initiative 4Mi sont moins sensibles aux changements dans le temps en raison de la nature de l'échantillonnage. L'analyse peut soutenir globalement la conception stratégique et la mise en œuvre opérationnelle initiale, mais elle est moins pertinente pour les interventions des programmes en cours ou pour anticiper des changements du contexte de migration mixte¹¹. Les programmes doivent souvent répondre à des cycles de financement et d'intervention plus rapides et plus courts que les projets de recherche. Cette limitation s'explique par les délais différents entre la collecte rapide de données à des fins programmatiques et la collecte de données à des fins de recherche; la première exige de la flexibilité, la seconde de la stabilité. Par ailleurs, les résultats de recherche ne vont pas toujours jusqu'à l'analyse de leurs conséquences pour l'élaboration des programmes.

La représentativité, tout comme la compatibilité, constitue un obstacle à l'élaboration de programmes fondés sur des éléments factuels. Étant donné la difficulté d'identifier avec précision les migrations mixtes (en raison, par exemple, de la porosité des frontières, du caractère irrégulier de certains de ces mouvements et de la barrière de la langue), les données de la MSD et du MMC sont rarement représentatives de populations entières de migrants. Bien qu'elles fournissent des indications propres au contexte à l'appui de programmes menés dans des endroits précis, ces données ne sont pas facilement généralisables pour appuyer des programmes dans d'autres zones ou sur d'autres routes (manque de validité externe).

En outre, le fait d'utiliser le personnel chargé de la collecte des données pour apporter un soutien direct aux programmes crée également des problèmes concernant la neutralité de la collecte de données et le message que cela pourrait transmettre aux personnes interrogées (en associant le soutien aux réponses fournies). Bien qu'il semble difficile d'éviter un échange d'informations entre l'enquêteur et la personne interrogée, il convient d'éviter toute assistance directe par ailleurs, même si cela influe sur l'efficacité des programmes (par exemple, il peut être nécessaire de faire appel à du personnel supplémentaire et de mettre en place un mécanisme d'orientation).

Par ailleurs, la gestion de l'information constitue souvent un obstacle à l'utilisation de données du MMC pour éclairer l'élaboration de programmes. Auparavant, les produits du MMC ne s'adressaient pas systématiquement aux équipes chargées d'élaborer les programmes à chaque phase du cycle de recherche (de la conception des travaux de recherche à la collecte, l'analyse et la diffusion des données) ou à chaque étape du cycle des programmes, jusqu'à l'amélioration effective de la situation des réfugiés et migrants bénéficiaires. De plus, les rapports établis à ce jour ont analysé de façon limitée les conséquences des résultats de recherche sur le plan humanitaire et en matière de protection, car une telle analyse nécessiterait des contributions directes du personnel chargé des programmes. Or, l'établissement de rapports approfondis demande à ce personnel déjà surchargé de consacrer beaucoup de temps à l'examen de ces résultats, à leur assimilation et à la définition de stratégies. C'est pourquoi le MMC et la MSD produisent des aperçus plus courts des données et des travaux de recherche, et répondent aux demandes directes d'informations des partenaires de programmation. Ces modes de diffusion de l'information pourraient être exploités davantage.

¹¹ Étant donné que les données de l'initiative 4Mi sont moins sensibles aux changements dans le temps, le MMC publie des mises à jour trimestrielles sur les migrations mixtes (QMMU), basées sur des sources secondaires et d'autres formes de données primaires, qui présentent les dernières évolutions en date concernant la migration mixte sur la route de la Méditerranée centrale, notamment les changements de politiques et les passages de frontières. L'objectif de ces bulletins est, en partie, d'identifier les tendances et les signes potentiels d'évolution des facteurs et des schémas de migration mixte. Depuis avril 2020, le MMC expérimente un nouveau modèle permettant d'établir un lien avec l'élaboration des programmes, en organisant une table ronde avec le personnel chargé de l'élaboration des programmes pour discuter des dernières informations contenues dans les bulletins trimestriels, et voir si elles confirment ou contredisent ce que le personnel de première ligne constate sur le terrain (MMC, 2020b).

La coordination efficace constitue un autre obstacle à l'utilisation de données et de travaux de recherche pour éclairer l'élaboration des programmes. Les collaborations solides en matière de recherche reposent généralement sur la personnalité des intéressés et sur le contexte plutôt que sur des facteurs systématiques et structurels. Plus précisément, alors que le MMC possède un vaste programme en matière de politiques et de recherche, il manque d'un programme de recherche structuré et orienté sur les programmes, qui favoriserait in fine la coordination entre le personnel chargé de la recherche et celui chargé de l'élaboration des programmes. La collaboration directe avec le personnel chargé des programmes permet d'améliorer cet aspect.

38.6. Voies à suivre/bonnes pratiques

Ci-après sont exposées certaines bonnes pratiques initiales permettant une utilisation plus efficace des données pour éclairer l'élaboration des programmes destinés aux migrants :

- a) Créer des calendriers de financement de la recherche humanitaire parallèlement aux calendriers des programmes et sensibiliser les donateurs et les partenaires au fait que le financement des programmes humanitaires se déroule généralement sur des cycles à court terme, alors que les calendriers de recherche nécessitent normalement des délais plus longs. Les données d'une étude de l'itad sur les programmes du Département du développement international (Royaume-Uni) indiquent que l'alignement de la collecte de données et des calendriers de financement humanitaire lie la recherche et les opérations, ce qui est mutuellement bénéfique (Itad, 2018). La compréhension des moments clés où la recherche peut avoir une incidence sur les programmes, à différents stades des cycles de recherche et de programmes, et l'intégration des possibilités de coordination dans les calendriers et les plans de travail des projets permettraient de garantir que les données sont intégrées de manière régulière et non à la fin des projets.
- b) Renforcer l'analyse des besoins en données avant les activités de collecte de données afin d'avoir une idée claire de ce qui est attendu et, ce faisant, engager un dialogue avec les praticiens et les donateurs afin de comprendre leur point de vue leurs besoins prévisionnels en matière de données. Cela devrait également permettre une discussion sur les objectifs de la collecte de données aux fins de recherche et d'élaboration de programmes, et clarifier la flexibilité attendue de l'activité.
- c) Prévoir des possibilités d'adaptation des programmes sur la base de nouvelles données et recherches. Pour cela, utiliser les données à des intervalles précis du processus de programmation afin de répondre aux questions « Quel changement s'est produit et pourquoi? » et « Quelles sont les incidences pour le programme? » (Derbyshire et Elbereth, 2016). En supposant que les calendriers de recherche et d'élaboration des programmes soient alignés, les organisations et les donateurs doivent permettre des adaptations des programmes, ce qui aura probablement des conséquences sur la durée, le coût et les objectifs des programmes. La communication efficace et continue des nouveaux éléments factuels et des innovations entre les travaux de recherche et les programmes, au sein de groupements de projets, mais aussi en dehors, fournira à terme des données sur l'évolution des conditions essentielles à la l'amélioration des services offerts aux bénéficiaires.
- d) Recueillir des données appropriées pour évaluer les incidences humanitaires des programmes. Regarder au-delà des objectifs de recherche pour mieux comprendre les données nécessaires à l'évaluation des conséquences prévues et imprévues des programmes, ainsi que pour établir une analyse contrefactuelle des résultats des programmes.
- e) Dans la mesure du possible, utiliser des architectures de collecte de données aux fins d'orientation et/ou comme un autre mécanisme de sensibilisation des communautés qui peuvent ne pas avoir accès à l'aide et aux services et ne pas avoir d'informations sur ceux-ci. La collecte de données peut servir à la fois à éclairer les programmes et à informer les bénéficiaires potentiels. Étant donné le temps et les ressources considérables consacrés à la collecte de données, celle-ci devrait également être exploitée comme point de contact potentiel où des informations peuvent être communiquées.
- f) Adopter une approche fondée sur les routes migratoires lors de l'utilisation des données pour éclairer l'élaboration des programmes à différentes étapes du voyage de migration. Améliorer les mécanismes permettant d'alimenter les programmes et les politiques avec les données et les travaux de recherche à un stade précoce et plus loin sur la route. Cela nécessite également une coordination et un partenariat renforcés entre les organismes de collecte de données et les partenaires d'exécution, non seulement dans le cadre des programmes nationaux mais aussi

dans de multiples pays. Pour intervenir le plus efficacement possible selon une approche fondée sur les routes migratoires, les organisations doivent tout d'abord s'occuper de l'inclusion horizontale au sein des organismes afin de s'assurer de la coordination entre pays au sein de l'organisation, avant d'examiner l'inclusion verticale, qui consiste à mettre en place une coordination et des partenariats entre organisations le long d'une route migratoire.

Incidences de la pandémie de COVID-19

La pandémie de COVID-19 a eu des répercussions indéniables sur la migration mixte le long de la route de Méditerranée centrale ainsi que sur les méthodes de collecte et d'analyse de données sur les tendances et les schémas de la migration mixte qui existaient précédemment. Pour mieux éclairer les programmes de migration le long de cette route après l'apparition de l'épidémie, les chercheurs spécialistes de la migration mixte ont adapté leurs instruments et procédures de collecte de données afin d'identifier les phénomènes nouveaux et en évolution. Plus précisément, des méthodes de collecte de données à distance et des garanties de protection des données ont été élaborées et introduites, ce qui a eu une incidence sur les méthodes traditionnelles de collaboration avec des acteurs humanitaires. La MSD de l'OIM^a a suivi de près l'évolution des tendances, des statuts et des restrictions en matière de mobilité aux points d'entrée et a adapté les activités de collecte de données à l'échelle nationale (suivi des flux) afin d'examiner les effets de la COVID-19 sur la migration mixte et d'étudier les répercussions socioéconomiques de la pandémie sur les profils et les besoins des migrants. Le MMC^b a fourni des informations actualisées à l'échelle régionale, nationale et mondiale sur l'expérience vécue au microniveau par les personnes empruntant des routes migratoires mixtes afin de mieux comprendre comment les réfugiés et les migrants perçoivent la pandémie, quelles mesures ils prennent pour se protéger, et quelles conséquences la pandémie a sur leurs moyens de subsistance, sur les facteurs de migration mixte et sur les schémas de mobilité.

^a Pour plus de plus amples informations, voir la page Web de la MSD de l'OIM à l'adresse : [Mobility Impacts of COVID-19 webpage](#).

^b Pour plus de plus amples informations, voir la page Web du MMC (1er avril 2020) '[MMC adapts its 4Mi program to assess the impact of COVID-19 on refugees and migrants](#)'. MMC : Genève, et consulter la page Web du MMC sur les questions fréquentes relatives à l'initiative 4Mi.



- Derbyshire, H. et D. Elbereth
 2016 Adaptive programming in practice: Shared lessons from the DFID-funded LASER and SAVI. Legal Assistance for Economic Reform (LASER).
- Itad
 2018 Evaluation of the Humanitarian Innovation and Evidence Programme (HIEP): Summative Phase 2: Final Report. Itad, Hove (Royaume-Uni).
- Mixed Migration Centre (MMC)
 2020a Evidence-based operational responses to mixed migration: challenges and best practice. External assessment, January. Disponible à l'adresse www.mixedmigration.org/wp-content/uploads/2020/02/088_evidence_based_operational_responses_to_mixed_migration.pdf.
- 2020b Quarterly Mixed Migration Update. North Africa, Quarter 4, 2019. 27 janvier. Disponible à l'adresse www.mixedmigration.org/resource/quarterly-mixed-migration-update-na-q4-2019/ (consulté le 12 juillet 2020).
- Organisation internationale pour les migrations (OIM)
 2019a Migrant Report 27 (August–September 2019). MSD Libye. Disponible à l'adresse <https://migration.iom.int/reports/libya---migrant-report-27-aug-sep-2019> (consulté le 11 juillet 2020).
- 2019b Libya–Tripoli Rapid Migrant Assessment (4 July 2019). MSD Libye. Disponible à l'adresse <https://migration.iom.int/reports/libya-%E2%80%94tripoli-rapid-migrant-assessment-04-july-2019?close=true> (consulté le 11 juillet 2020).
- 2019c Libya–Detention Centre Profile Generator (November 2019). MSD Libye. Disponible à l'adresse <https://dtm.iom.int/reports/libya-%E2%80%94detention-centre-profile-generator-november-2019> (consulté le 11 juillet 2020).
- Organisation internationale pour les migrations (OIM) et Programme alimentaire mondial (PAM)
 2019 DTM-WFP : Hunger, displacement and migration in Libya. Disponible à l'adresse <https://dtm.iom.int/reports/dtm-wfp-hunger-displacement-and-migration-libya> (consulté le 11 juillet 2020).

