



# CENTROAMÉRICA, NORTEAMÉRICA Y EL CARIBE

ESTRATEGIA REGIONAL  
2020-2024

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, juicio alguno por parte de la OIM sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona citados, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

---

Publicado por: Organización Internacional para las Migraciones  
Sabana Business Center  
Boulevard Ernesto Rohrmoser  
San José  
Costa Rica  
Tel.: + 506 2212-5300  
Correo electrónico: [rosanjose@iom.int](mailto:rosanjose@iom.int)  
Sitio web: <https://rosanjose.iom.int/>

Esta publicación no ha sido editada oficialmente por la OIM.

Esta publicación no ha sido traducida por el Servicio de Traducción de la OIM. Es una traducción no oficial, del original en Inglés *Central America, North America and the Caribbean – Regional Strategy 2020–2024*.

Foto de la portada: Participante, y su familia, del Programa de Emprendimiento del Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz. © OIM 2019/Elena MONTOYA

Cita obligatoria: Organización Internacional para las Migraciones (OIM), 2020. *Centroamérica, Norteamérica y el Caribe - Estrategia Regional 2020-2024*. OIM. San José.

---

ISBN 978-92-9068-917-1 (PDF)

© OIM 2020



Reservados todos los derechos. La presente publicación está disponible en virtud de [la licencia Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivs 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode) (CC BY-NC-ND 3.0 IGO)\*.

Si desea más información, consulte los [derechos de autor y las condiciones de utilización](#).

La presente publicación no podrá ser utilizada, publicada o redistribuida con fines comerciales o para la obtención de beneficios económicos, ni de manera que los propicie, con la excepción de los fines educativos, por ejemplo, para su inclusión en libros de texto.

Autorizaciones: Las solicitudes para la utilización comercial u otros derechos y autorizaciones deberán enviarse a [publications@iom.int](mailto:publications@iom.int).

\* <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>

# CENTROAMÉRICA, NORTEAMÉRICA Y EL CARIBE

ESTRATEGIA REGIONAL  
2020-2024



# PRÓLOGO

---

En noviembre de 2019 la Visión Estratégica de la OIM fue presentada a sus Estados Miembros. Esa Visión refleja los puntos de vista de la Organización sobre las formas en que deberá desarrollarse durante un período de cinco años, a fin de abordar de una manera efectiva los complejos desafíos y aprovechar las muchas oportunidades que ofrecen las migraciones tanto para los migrantes como para la sociedad. De este modo responde a las responsabilidades nuevas y emergentes –incluyendo la membresía en las Naciones Unidas y la coordinación de la Red de Naciones Unidas sobre la Migración– a medida que ingresamos a la Década de Acción para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Como parte de la implementación de la Visión Estratégica, solicité a las Oficinas Regionales que desarrollaran sus prioridades estratégicas para el período 2020–2024 integrando los elementos clave de la Visión a fin de dar respuesta a las necesidades de cada región.

Esta estrategia regional refleja el papel esencial que la OIM cumple en el campo de la movilidad humana: protegiendo, asistiendo y apoyando a los migrantes en todo el mundo, desarrollando respuestas efectivas a la cambiante dinámica de las migraciones y constituyendo una fuente clave de consulta sobre políticas, investigación, datos y prácticas migratorias. Asimismo, pone de relieve la tarea crucial que asume la OIM en las situaciones de emergencia, el desarrollo de la resiliencia de las comunidades y de las poblaciones en movimiento, especialmente aquellas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad, fortaleciendo al mismo tiempo la capacidad de los gobiernos para gestionar todas las formas y los impactos de la movilidad.

Lo que es aún más importante, esta estrategia destaca las tendencias y los desafíos regionales e interregionales presentes y futuros con respecto a las migraciones y situaciones de desplazamiento, y esboza las formas en que es posible encararlos incluyendo la colaboración con las agencias de las Naciones Unidas y otros asociados.

Deseo expresar mi agradecimiento a los colegas de todos los niveles de la Organización –en particular a los niveles nacional y regional– por su diligente y esclarecedora labor en el desarrollo de esta estrategia, que ubica los objetivos estratégicos globales de la OIM en cada contexto y precisa el curso de acción para alcanzarlos. Esto último es especialmente oportuno, dada la alta preponderancia de la movilidad humana en el discurso público en un momento en que las necesidades operativas, sobre todo en la esfera humanitaria, se tornan más complejas en el contexto de la pandemia de COVID-19.

En el marco de esta estrategia y prestando especial atención a las prioridades allí enunciadas, los colegas de la OIM trabajarán en toda la región junto con diversas partes interesadas y con entes regionales clave, incluyendo las comunidades económicas, los procesos consultivos y los foros multilaterales. Mis colegas y yo deseamos trabajar con ustedes durante los próximos años para asegurar que la migración sea segura, ordenada y regular para beneficio de todos. Todos juntos podemos responder a las necesidades y aspiraciones de los migrantes y de las personas desplazadas de todo el mundo, fortaleciendo a las sociedades para que puedan adecuarse a un mundo moderno, activo e interconectado.



**António Vitorino**

Director General

Organización Internacional para las Migraciones

“

*Es un placer y un privilegio presentar la Estrategia Regional 2020-2024 de la OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe. Proporciona un marco prospectivo que identifica los principales desafíos, oportunidades y prioridades de la migración, centrados en tres pilares: abordar los impulsores adversos de la migración; facilitar formas de migración seguras, regulares y ordenadas; y servir como líder de opinión y socio confiable y eficaz de los migrantes, Estados Miembros, organizaciones, procesos e iniciativas regionales, organismos de las Naciones Unidas, sociedad civil, academia, sector privado y medios de comunicación, entre otros. La estrategia regional es una herramienta viva para que las misiones de la OIM en la región aprovechen la migración para el desarrollo sostenible, protejan y ayuden a los migrantes y garanticen que nadie se quede atrás.*

”

**Michele Klein Solomon**

Directora Regional

Oficina Regional (San José) para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe

Organización Internacional para las Migraciones

# ÍNDICE

---

Prólogo	iii
Siglas	vi
<hr/>	
<b>1. Introducción</b>	<b>1</b>
1.1. Declaración de visión 2020-2024	3
<hr/>	
<b>2. Perspectivas políticas e institucionales para la región</b>	<b>5</b>
2.1. Oportunidades y desafíos	6
2.2. Socios clave actuales y futuros	7
<hr/>	
<b>3. Perspectivas migratorias para la región</b>	<b>9</b>
3.1. Contexto	10
3.2. Tendencias migratorias	12
3.3. Impulsores de la migración	15
3.4. Regímenes de movilidad regional	19
<hr/>	
<b>4. Prioridades estratégicas regionales</b>	<b>21</b>
4.1. Resiliencia	22
4.2. Movilidad	23
4.3. Gobernanza	23
<hr/>	
<b>5. Desarrollo institucional</b>	<b>25</b>
<hr/>	
Anexo 1. La OIM en Centroamérica, Norteamérica y el Caribe	28
Anexo 2. Descripción general de los procesos e iniciativas en Centroamérica, Norteamérica y el Caribe	31

## SIGLAS

---

<b>ACNUR</b>	(Oficina del) Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
<b>CA-4</b>	Convenio Centroamericano de Libre Movilidad
<b>CELAC/UNCELAC</b>	Comisión Económica (de las Naciones Unidas) para América Latina y el Caribe
<b>CMC</b>	Consultas sobre Migraciones en el Caribe
<b>COMMCA</b>	Consejo de Ministras de la Mujer de Centroamérica y República Dominicana
<b>CORETT</b>	Coalición Regional contra la Trata de Personas y el Tráfico Ilícito de Migrantes
<b>COVID-19</b>	Enfermedad por coronavirus 2019
<b>CSME</b>	Mercado y Economía Únicos de la Comunidad del Caribe
<b>DACA</b>	Acción Diferida para los Llegados en la Infancia
<b>INCOSAMI</b>	Iniciativa Conjunta de Salud para las Personas Migrantes y sus Familias Centroamérica y México
<b>MIRPS</b>	Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones
<b>OCAM</b>	Comisión Centroamericana de Directores de Migración
<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>OECO</b>	Organización de Estados del Caribe Oriental
<b>OIM</b>	Organización Internacional para las Migraciones
<b>PAIM-SICA</b>	Plan de Acción para la Atención Integral de la Migración en la Región del Sistema de la Integración Centroamericana
<b>PIB</b>	Producto Interno Bruto
<b>PRIMI</b>	Plataforma Regional de Información sobre Migración
<b>R4V</b>	Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela
<b>RIAM</b>	Red Iberoamericana de Autoridades Migratorias
<b>RMRP</b>	Plan Regional de Respuesta para Refugiados y Migrantes de Venezuela
<b>SICA</b>	Sistema de la Integración Centroamericana



1.

# INTRODUCCIÓN



# 1. INTRODUCCIÓN<sup>1</sup>

La OIM es la principal organización internacional en el campo de la movilidad humana, brindando apoyo a los países, las comunidades y los migrantes en todo el mundo. Proporciona respuestas operativas coordinadas eficaces y asesoramiento sobre políticas relacionadas con la compleja y cambiante dinámica de la migración en Centroamérica, Norteamérica y el Caribe.

La labor de la OIM se puede ver a través de tres lentes –**resiliencia**, **movilidad** y **gobernanza**– que establecen una serie de prioridades estratégicas basadas en una evaluación de lo que se puede esperar hasta 2024 en términos de la dinámica migratoria y las necesidades de los migrantes en un contexto político, social y económico complejo.

Los valores y principios centrales de la OIM conforman el centro de su trabajo. La Organización se ciñe a normas estrictas guiadas por los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, incluida la defensa de los derechos humanos para todos. El respeto de los derechos, la dignidad, la autonomía y el bienestar de todos los migrantes y sus comunidades sigue siendo primordial. La OIM siempre ha ayudado a los gobiernos en la aplicación efectiva de las normas internacionales en su programación, y continuará haciéndolo. Además de los valores consagrados en la Constitución de la OIM, la Organización sigue cumpliendo con los valores fundamentales de las Naciones Unidas de integridad, profesionalismo, igualdad y respeto por la diversidad, así como ser responsable ante sus beneficiarios y desempeñar un papel activo en la prevención de la explotación y el abuso sexual.

La OIM alinea su trabajo con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el contexto de un sistema reformado de las Naciones Unidas. El compromiso de no dejar a nadie atrás sólo puede lograrse con la plena consideración de los migrantes, sus familias y las comunidades. La OIM promoverá la perspectiva de género, ya sea a través de su programación general o su programación específica de género.

En su calidad de Coodinador y Secretaría de la Red de las Naciones Unidas sobre Migración, la OIM ayuda a los países que deseen implementar el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular. Los principios y objetivos del Marco de Gobernanza de la Migración (MiGOF), que fueron bien recibidos por los Estados Miembros en 2015, continuarán siendo la base de las actividades de la Organización.

Desde principios de 2020, Centroamérica, Norteamérica y el Caribe han sido afectados por COVID-19. Mientras que los efectos a corto plazo ya se están sintiendo con más fuerza en los grupos vulnerables, las consecuencias de más largo plazo relacionadas con aspectos del desarrollo, socioeconómicos y humanitarios están aún por ser plenamente determinados. Estos resultados continuarán impactando las necesidades de los migrantes y otras poblaciones en movimiento, las comunidades de acogida y los gobiernos, y, por lo tanto, deben reflejarse plenamente en la programación de la OIM, que ya ha cambiado en respuesta. Por lo tanto, esta estrategia regional debe leerse a la luz de estos acontecimientos; será revisada periódicamente para asegurar una respuesta necesaria, a fin de lidiar con los

<sup>1</sup> Para las definiciones de la terminología relacionada con la migración utilizada en este documento, por favor consulte: OIM, *Glosario sobre Migración de la OIM*, Derecho Internacional sobre Migración No. 34. (Ginebra, 2019). Disponible en [www.iom.int/glossary-migration-2019](http://www.iom.int/glossary-migration-2019).

impactos continuos y emergentes de la pandemia y otros acontecimientos regionales y globales significativos.

La Estrategia Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe se ha desarrollado en coordinación y consulta con las oficinas de la OIM en los países, los especialistas temáticos regionales, la Oficina del Enviado Especial del Director General para la Respuesta Regional a la Situación en la República Bolivariana de Venezuela y la Sede de la OIM, en particular la Oficina del Director General, el Asesor Regional Principal para las Américas, el Departamento de Gestión de la Migración, el Departamento de Operaciones y Emergencias, y el Departamento de Cooperación Internacional y Partenariados.

## 1.1. DECLARACIÓN DE VISIÓN 2020-2024

En 2024, la OIM en Centroamérica, Norteamérica y el Caribe será reconocida por su contribución efectiva a las acciones en las siguientes prioridades estratégicas, agrupadas bajo los tres pilares de **resiliencia**, **movilidad** y **gobernanza**.

- (a) **Resiliencia: Abordar los impulsores adversos de la migración ayudando a los países y las comunidades**
  - (i) Fortalecer la preparación ante desastres, reducir el riesgo de desplazamiento y responder a las crisis.
  - (ii) Fomentar la cohesión social, reducir la violencia y alentar un desarrollo socioeconómico inclusivo en las comunidades de origen y de retorno.
  - (iii) Facilitar la reintegración sostenible de los migrantes y de las poblaciones afectadas.
  - (iv) Avanzar en la adaptación tanto ante los desastres naturales repentinos como los de evolución lenta, los efectos adversos del cambio climático y la degradación del medio ambiente.
  - (v) Reducir los costos de las remesas, mejorar el impacto de las remesas y facilitar la participación directa de la diáspora en el desarrollo.
  - (vi) Proporcionar acceso equitativo a salud de calidad, incluidos los servicios de salud mental.
  - (vii) Mejorar el respeto, la protección y el cumplimiento de los derechos de los migrantes, y ayudar a aquellos que son vulnerables a la violencia, la explotación y el abuso, en particular las mujeres, niños, jóvenes, víctimas de trata y migrantes varados, entre otros.

- (b) **Movilidad: Facilitar formas de migración segura, regular y ordenada**
  - (i) Apoyar los procesos de migración ordenada con soluciones probadas y prácticas para el registro y la regularización de los migrantes, la gestión de sus identidades y la lucha contra el fraude migratorio, así como la prevención, detección y respuesta ante las amenazas sanitarias relacionadas con la migración.
  - (ii) Desarrollar programas de movilidad flexibles e innovadores basados en los planes nacionales de desarrollo, las necesidades del mercado laboral y los efectos de los desastres, o con fines de reunificación familiar, entre otros.
  - (iii) Garantizar el retorno seguro y digno de los migrantes y de las poblaciones afectadas.
- (c) **Gobernanza: Servir como un líder y socio de confianza y eficaz en las iniciativas y los procesos bilaterales, regionales y globales pertinentes**
  - (i) Coordinar eficazmente la participación de las Naciones Unidas en el ámbito de la migración a nivel nacional y regional, en particular para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la puesta en práctica del Pacto Mundial para la Migración.
  - (ii) Construir nuevas alianzas y profundizar las existentes, y crear sinergias con los procesos e iniciativas regionales.
  - (iii) Establecer alianzas estratégicas, especialmente con los agentes de desarrollo, para mejorar el alcance e impacto de los programas y proyectos de la OIM.
  - (iv) Mejorar la capacidad de los gobiernos para recabar, analizar y utilizar los datos sobre migración y desplazamiento interno para la formulación de políticas basadas en la evidencia.
  - (v) Fortalecer la capacidad de los gobiernos nacionales, provinciales y locales para desarrollar e implementar políticas de migración bien gestionadas.

La OIM pondrá en práctica esta estrategia regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe en colaboración con los Estados Miembros y sus autoridades nacionales, provinciales y locales, las organizaciones, los procesos y las iniciativas regionales, los organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil, la academia, el sector privado, los medios de comunicación y otras partes interesadas pertinentes.

# 2.

---

## PERSPECTIVAS POLÍTICAS E INSTITUCIONALES PARA LA REGIÓN



## 2. PERSPECTIVAS POLÍTICAS E INSTITUCIONALES PARA LA REGIÓN

### 2.1. OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS

#### 2.1.1. Oportunidades

- (a) La OIM es un actor principal en las iniciativas y procesos que proporcionan marcos rectores e identifican las prioridades validadas por los Estados Miembros.
- (b) Ha aumentado la atención brindada en toda la región acerca de la necesidad de abordar la migración y el desplazamiento relacionados con el cambio climático y la degradación del medio ambiente.
- (c) Hay un fuerte énfasis en los marcos legales y los derechos de los migrantes.
- (d) En su calidad de Coordinador de la Red de las Naciones Unidas sobre Migración, la OIM puede aplicar sus experiencias, herramientas y enfoques a una amplia gama de desafíos migratorios en la región.
- (e) El Hub Regional de Conocimiento sobre Migraciones de la OIM<sup>2</sup>, una fuente de datos e información pertinente sobre la movilidad humana en la región, puede contribuir a la Plataforma mundial de Conocimiento y al Centro de enlace de la Red de las Naciones Unidas sobre Migración.

#### 2.1.2. Desafíos

- (a) Un contexto socioeconómico marcado por la pobreza y la desigualdad y exacerbado por la corrupción amenaza con erosionar las bases del bienestar económico de la región, la estabilidad política y el estado de derecho<sup>3</sup>.
- (b) La pandemia de COVID-19 y sus efectos socioeconómicos y sobre la salud han provocado una desaceleración económica importante en la región, lo que inevitablemente influye en los flujos de migración, la movilidad laboral y las remesas, entre otros. La pandemia también ha afectado a las prioridades de los gobiernos.
- (c) Los procesos e iniciativas regionales no siempre operan con sinergia, lo que complica la comprensión de las prioridades temáticas, los actores que deben estar involucrados y las actividades necesarias para abordarlos.
- (d) También existe la necesidad de integrar la migración en otras áreas de políticas, como finanzas, trabajo, salud, agricultura, industria, planificación, estadística, y clima y desastres.
- (e) El involucramiento y la participación del sector privado, un actor esencial en la migración laboral, suelen ser limitados.

<sup>2</sup> El Hub Regional de Conocimiento está disponible en <https://kmhub.iom.int>.

<sup>3</sup> Eduardo Engel, Delia Ferreira Rubio, Daniel Kaufmann, Armando Lara Yaffar, Jorge Londoño Saldarriaga, Beth Simone Noveck, Mark Pieth and Susan Rose-Ackerman, *Report of the Expert Advisory Group on Anti-Corruption, Transparency, and Integrity in Latin America and the Caribbean [Informe del Grupo de Expertos en Lucha contra la Corrupción, Transparencia e Integridad en América Latina y el Caribe]* (Washington, D.C., Inter-American Development Bank, 2018). Disponible en <https://publications.iadb.org/publications/english/document/Report-of-the-Expert-Advisory-Group-on-Anti-Corruption-Transparency-and-Integrity-in-Latin-America-and-the-Caribbean.pdf>.

## 2.2. SOCIOS CLAVE ACTUALES Y FUTUROS

La OIM fortalecerá su colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas con base en su papel como coordinador de la Red de las Naciones Unidas sobre Migración<sup>4</sup>, como parte de la Reforma de las Naciones Unidas, y en el contexto de los procesos e iniciativas regionales. Con el liderazgo conjunto de la OIM y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, la revisión regional 2020 sobre la aplicación del Pacto Mundial para la Migración proporcionará una oportunidad a los Estados Miembros para que avancen en su implementación.

Los Estados Unidos, a través de su Oficina de Población, Refugiados y Migración (PRM), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la Oficina de Vigilancia y Lucha contra la Trata de Personas (la “Oficina TIP”) y otras dependencias han sido y probablemente seguirán siendo un socio vital para la OIM en la región. Esto incluye el apoyo al Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes (RMRP) para los refugiados y los migrantes de la República Bolivariana de Venezuela y el Programa Regional sobre Migración, que ha madurado y se espera que continúe para proporcionar un apoyo programático y político significativo a numerosos países de Centroamérica y el Caribe.

El Canadá ha sido un apoyo constante de la OIM en la región, incluso a través del RMRP. La OIM tratará de ampliar su alianza con el Canadá, incluyendo áreas tales como la migración laboral y las cuestiones de género.

La OIM ha intensificado su alcance a los socios extrarregionales, en particular la Unión Europea, incluso a través de su Instrumento en Pro de la Estabilidad y la Paz (IcSP). La Unión Europea es un socio potencial para la implementación del RMRP, el Plan de Acción para la Atención Integral de la Migración en la Región del Sistema de la Integración Centroamericana (PAIM-SICA), y el Plan de Desarrollo Integral de El Salvador, Guatemala, Honduras y México, así como las actividades en el Caribe, dado su legado histórico.

En apoyo a la reintegración de los repatriados guatemaltecos, el Japón también se ha convertido en un donante de la OIM en la región.

El Fondo de la OIM para el Desarrollo (IDF) ha sido esencial para encabezar una serie de iniciativas innovadoras en la región, incluida la incorporación de la perspectiva de la migración en la planificación del desarrollo y el desarrollo del PAIM-SICA.

Dado su tamaño y potencial para contribuir en el desarrollo de los países de origen a través de las remesas, inversiones y el involucramiento profesional, los grupos de la diáspora serán un socio importante para la OIM en los próximos cuatro años.

En el contexto de la migración ambiental, la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres, la OIM estará trabajando con socios clave, tales como la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD), la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio climático (CMNUCC) y el Programa Medioambiental de las Naciones Unidas (UNEP). La OIM también verá como innovadoras la colaboración de otras entidades, tales como la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD) y la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), en particular en

<sup>4</sup> Las Redes de las Naciones Unidas sobre Migración en los planos nacionales son plataformas esenciales para proporcionar una respuesta coherente de las Naciones Unidas para ayudar a abordar las prioridades de migración de los países, basadas en el Pacto Mundial para la Migración que existen en varios países de la región.

áreas que son cada vez más relevantes, como la relación entre la migración y la salud del medio ambiente, incluidas las enfermedades zoonóticas.

En el contexto de la migración y la salud, la OIM trabajará con socios clave de la salud pública en la región, incluyendo la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y otros organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales (ONG), el sector privado y el mundo académico. A través de dichas iniciativas, la OIM avanzará hacia la construcción de las capacidades de los países para que puedan fortalecer sus sistemas de salud en respuesta a la migración, y apoyará la incorporación de las necesidades de salud de los migrantes en las políticas y los programas nacionales de salud.

Para aprovechar el potencial de desarrollo de la migración a nivel local, la OIM empleará y fortalecerá las relaciones con los gobiernos provinciales y locales en lugares que experimentan directamente las causas y consecuencias de la migración y el desplazamiento interno, así como el retorno, la reintegración y el tránsito.

La OIM seguirá trabajando estrechamente con los socios de la sociedad civil y las organizaciones basadas en la fe en toda la región, en particular para brindar asistencia directa, vivienda y otros servicios a los migrantes en situación de vulnerabilidad.

El sector privado es un actor fundamental, que sirve como empleador de migrantes o proveedor de servicios para ellos, por ejemplo: la transferencia de remesas. La OIM profundizará y ampliará su compromiso con las empresas para que cumplan con las normas justas y éticas de contratación, y para proporcionar soluciones innovadoras a una serie de otros desafíos migratorios.

En años recientes, se han establecido diferentes procesos e iniciativas regionales que abordan la migración (véase el Anexo 2), un reflejo de la necesidad urgente de ayudar y proteger a los migrantes, mejorar la gobernabilidad migratoria y promover el desarrollo sostenible.

Estas iniciativas proporcionan plataformas esenciales para que la OIM pueda posicionar la Organización y participar con los gobiernos, los socios de Naciones Unidas y otros, tanto en el plano político como el programático. El nivel regional ha mostrado un gran potencial y ha logrado avances en muchos aspectos de la gobernanza de la migración. La OIM dará prioridad al compromiso con los procesos regionales y las iniciativas donde ha sido reconocida como un actor indispensable, y que son de importancia fundamental para hacer frente a los retos de la migración y realizar sus beneficios (véase el Anexo 2).



# 3.

---

## PERSPECTIVAS MIGRATORIAS PARA LA REGIÓN



### 3. PERSPECTIVAS MIGRATORIAS PARA LA REGIÓN

#### 3.1. CONTEXTO

Centroamérica, Norteamérica y el Caribe comprenden una región diversa con 23 países y numerosos territorios y una población total de 587,3 millones en 2019<sup>5</sup>. Incluye desde los pequeños Estados insulares del Caribe con menos de 100.000 habitantes a países con poblaciones de más de 100 millones de habitantes.

La región incluye la mayor economía del mundo, pero también uno de los países más pobres<sup>6</sup>. La pobreza y las desigualdades socioeconómicas son asombrosas, no sólo entre países sino también dentro de cada país<sup>7</sup>. Los desafíos estructurales contribuyen a la persistencia de las disparidades socioeconómicas, incluida la desigualdad de género y la violencia basada en género<sup>8</sup>. Estos factores tienen un impacto considerable sobre la dinámica migratoria, y empujan a muchas personas a migrar.

Según lo medido por el desempeño promedio en tres dimensiones básicas del desarrollo humano<sup>9</sup> —una vida larga y saludable, conocimientos y un nivel de vida decente— los países de la región se clasifican de la siguiente manera:

- (a) *Muy alto*: Bahamas, Barbados, el Canadá y los Estados Unidos;
- (b) *Alto*: Antigua y Barbuda, Belice, Costa Rica, Cuba, Dominica, Granada, Jamaica, México, Panamá, la República Dominicana, Santa Lucía, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tabago;
- (c) *Medio*: El Salvador, Guatemala, Guyana, Honduras y Nicaragua;
- (d) *Bajo*: Haití.

El desbloqueo del crecimiento económico inclusivo y sostenible sigue siendo esencial para mejorar las condiciones de vida de los individuos y las familias, de las comunidades y de todo el país. Medido por competitividad nacional —que se define como el conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan los niveles de productividad— los países de la región, con la excepción de los Estados Unidos, el Canadá, México, Costa Rica y Panamá, están en el rango por debajo del percentil 50. El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua se encuentran en el tercio inferior de 141 países a nivel mundial, y Haití se ubica casi en la parte inferior de la clasificación mundial<sup>10</sup>.

<sup>5</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de las Naciones Unidas, conjunto de datos sobre la Población de Migrantes Internacionales de 2019. Disponible en [www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates19.asp](http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates19.asp) (consultado el 4 de noviembre de 2019).

<sup>6</sup> Equipo de Datos del Banco Mundial, nuevas clasificaciones de países por nivel de ingreso: 2019-2020, blogs de datos del Banco Mundial, 1 de julio de 2019. Disponible en <https://blogs.worldbank.org/opendata/new-country-classifications-income-level-2019-2020>.

<sup>7</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), Banco de Desarrollo de América Latina, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Comisión Europea, *Latin American Economic Outlook 2019 [Perspectivas Económicas de América Latina]: Development in Transition [Desarrollo en Transición]* (Paris, OECD, 2019). Disponible en <https://doi.org/10.1787/g2g9ff18-en>.

<sup>8</sup> CEPAL, Estrategia de Montevideo para la implementación de la Agenda regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030 (Montevideo, Naciones Unidas, 2017). Disponible en [www.cepal.org/en/publications/41013-montevideo-strategy-implementation-regional-gender-agenda-within-sustainable](http://www.cepal.org/en/publications/41013-montevideo-strategy-implementation-regional-gender-agenda-within-sustainable).

<sup>9</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Human Development Report (Informe sobre Desarrollo Humano) 2019* (Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today: Inequalities in Human Development in the 21st Century [Más allá del ingreso, más allá de los promedios, más allá de hoy: desigualdad en el desarrollo humano en el Siglo XXI]) (Nueva York, 2019). Disponible en <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2019.pdf>.

<sup>10</sup> Klaus Schwab, *The Global Competitiveness Report (El Informe de Competitividad Global) 2019* (Ginebra, Foro Económico Mundial, 2019). Disponible en [www3.weforum.org/docs/WEF\\_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf).

**Cuadro 1. Indicadores seleccionados de contexto país, 2019**

Subregión y países	INB nivel de ingresos per cápita <sup>a</sup> (monto en dólares de los Estados Unidos)	Índice de Desarrollo Humano <sup>b</sup> puntaje (valor)	Índice de Competitividad Global 2019 <sup>c</sup> rango (puntaje)	Nivel del Índice Global del Riesgo <sup>d</sup> INFORM (riesgo)
<b>Norteamérica</b>				
Estados Unidos	Alto (65.760)	Muy alto (0,920)	2 (83,7)	Bajo (3,4)
Canadá	Alto (46.370)	Muy alto (0,922)	14 (79,6)	Bajo (2,4)
México	Mediano alto (9.430)	Alto (0,767)	48 (64,9)	Alto (5,1)
<b>Centroamérica</b>				
Panamá	Alto (14.950)	Alto (0,795)	66 (61,6)	Bajo (3,1)
Costa Rica	Mediano alto (11.700)	Alto (0,794)	62 (62,0)	Bajo (2,9)
Belize	Mediano alto (4.450)	Alto (0,720)	–	Bajo (2,2)
Guatemala	Mediano bajo (4.610)	Medio (0,651)	98 (53,5)	Alto (5,5)
El Salvador	Mediano bajo (4.000)	Medio (0,667)	103 (52,6)	Medio (4,1)
Honduras	Mediano bajo (2.390)	Medio (0,623)	101 (52,7)	Alto (5,0)
Nicaragua	Mediano bajo (1.910)	Medio (0,651)	109 (51,5)	Medio (4,4)
<b>Caribe</b>				
Bahamas	Alto (31.780)	Muy alto (0,805)	–	Bajo (2,2)
Saint Kitts y Nevis	Alto (19.030)	Alto (0,777)	–	Muy bajo (1,6)
Barbados	Alto (17.380)	Muy alto (0,813)	77 (58,9)	Muy bajo (1,7)
Antigua y Barbuda	Alto (16.660)	Alto (0,776)	–	Bajo (2,3)
Trinidad y Tabago	Alto (16.890)	Alto (0,799)	79 (58,3)	Muy bajo (1,9)
Santa Lucía	Mediano alto (11.020)	Alto (0,745)	–	Muy bajo (1,9)
Granada	Mediano alto (9.980)	Alto (0,763)	–	Muy bajo (1,4)
Cuba	Mediano alto (7.480 <sup>e</sup> )	Alto (0,778)	–	Bajo (3,3)
Dominica	Mediano alto (8.090)	Alto (0,724)	–	Bajo (3,4)
República Dominicana	Mediano alto (8.090)	Alto (0,745)	78 (58,3)	Medio (3,9)
San Vicente y las Granadinas	Mediano alto (7.460)	Alto (0,728)	–	Muy bajo (1,7)
Surinam	Mediano alto (5.540)	Alto (0,724)	–	Baj (3,0)
Jamaica	Mediano alto (5.250)	Alto (0,726)	80 (58,3)	Bajo (2,6)
Guyana	Mediano alto (5.180)	Medio (0,670)	–	Bajo (3,1)
Haití	Bajo (790)	Bajo (0,503)	138 (36,3)	Muy alto (6,5)

Leyenda de colores



- Notas: <sup>a</sup> Banco Mundial, Ingreso Nacional Bruto (INB) per cápita, método Atlas (dólares de los Estados Unidos actuales), conjunto de datos. Disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD> (consultado el 10 de agosto de 2020).
- <sup>b</sup> PNUD, Índice de Desarrollo Humano 2019, página Web. Disponible en <http://hdr.undp.org/en/content/2019-human-development-index-ranking>.
- <sup>c</sup> Klaus Schwab, Informe de Competitividad Global 2019 (véase nota al pie N° 10).
- <sup>d</sup> INFORM, *Reporte INFORM 2019: Evidencia compartida para la gestión de crisis y desastres* (Bruselas, 2019). Disponible en <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Inform%202019%20WEB%20spreads.pdf>.
- <sup>e</sup> Este valor es de 2016, el año más reciente para el que se dispone de datos.

Además, los riesgos naturales cada vez más graves y frecuentes, como las tormentas e inundaciones, causan severos daños e intensifican la vulnerabilidad económica y social de los países<sup>11</sup>. Los terremotos y las erupciones volcánicas pueden tener efectos similares. Los procesos de evolución lenta, como las sequías, la desertificación y la subida del nivel del mar, también afectan gravemente a la región. En 2018, los países con los niveles más altos de nuevos desplazamientos debidos a los riesgos naturales fueron los Estados Unidos (916.000 desplazamientos), el Canadá (41.000), Guatemala (21.000) y México (16.000)<sup>12</sup>. La evidencia también señala que la migración y el desplazamiento interno están vinculados a procesos de aparición más gradual en varios países de la región<sup>13</sup>.

Centroamérica y Norteamérica tienen tasas relativamente altas de ratificación de las normas fundamentales de derechos humanos. La mayoría de los países de estas subregiones ha ratificado al menos siete de los nueve convenios fundamentales. Sin embargo, algunos de estos países tienen una capacidad limitada para cumplir con sus obligaciones internacionales en virtud de esos tratados. Por otra parte, la adhesión a las normas internacionales de derechos humanos es significativamente menor en el Caribe; solo 7 de 14 países han ratificado un máximo de cinco convenios fundamentales, y solo 2 han ratificado 8 de los 9 convenios fundamentales<sup>14</sup>.

### 3.2. TENDENCIAS MIGRATORIAS

Históricamente ha existido una tendencia a la migración a los Estados Unidos y el Canadá. En 2019, más de 26,6 millones de los migrantes de América Latina y el Caribe residían en uno u otro país. Comprenderían el grupo más numeroso, seguido de los migrantes nacidos en Asia (17,4 millones) y Europa (7 millones)<sup>15</sup>. En 2019, el número de migrantes en el Canadá desde América Latina y el Caribe representó el 2,5% de la población total, mientras que representaban el 7,6% de la población total en los Estados Unidos<sup>16</sup>.

Más de 9,1 millones de personas nacidas en el Caribe viven fuera de su país de origen, principalmente en los Estados Unidos, el Canadá y el Reino Unido<sup>17</sup>. De hecho, las tasas de emigración neta para los países del Caribe son de las más altas a nivel mundial. Esto tiene importantes repercusiones en los países más pequeños, como Antigua y Barbuda, Dominica y Granada, así como San Vicente y las Granadinas<sup>18</sup>, que enfrentan una escasez de mano de obra calificada en sectores críticos, incluidos la atención en salud y la educación<sup>19</sup>.

<sup>11</sup> Graciela O. Magrin, José A. Marengo, Jean Philippe Boulanger, Marcos S. Buckeridge, Edwin Castellanos, Germán Poveda, Fabio R. Scarano y Sebastián Vicuña, 2014, « Central and South America (Centroamérica y Sudamérica) », en: *Climate Change (Cambio Climático) 2014. Impacts, Adaptation, and Vulnerability (Impactos, adaptación y vulnerabilidad)*. Parte B: Aspectos regionales Contribución del Grupo de Trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental sobre el Cambio Climático (V.R. Barros, C.B. Field, D.J. Dokken, M.D. Mastrandrea, K.J. Mach, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y. O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, y L.L. White (eds.)) (Cambridge, Reino Unido y Nueva York, Cambridge University Press), pp. 1499-1566. Disponible en [www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/VWGIIAR5-Chap27\\_FINAL.pdf](http://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/VWGIIAR5-Chap27_FINAL.pdf).

<sup>12</sup> Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC), *Global Report on Internal Displacement (Informe Global sobre Desplazamiento Interno) 2020* (Ginebra, 2020). Disponible en [www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2020-IDMC-GRID.pdf](http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2020-IDMC-GRID.pdf).

<sup>13</sup> Grupo Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC), *Climate Change and Land (El Cambio Climático y la Tierra)* (Informe especial del IPCC sobre el cambio climático, la desertificación, la degradación del suelo, la gestión sostenible de la tierra, la seguridad alimentaria, y los flujos de gases de efecto invernadero en los ecosistemas terrestres) (V. Masson-Delmotte et al. (eds.)) (Ginebra, 2019). Disponible en [www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/11/SRCCL-Full-Report-Compiled-191128.pdf](http://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/11/SRCCL-Full-Report-Compiled-191128.pdf).

<sup>14</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), instrumentos de los Derechos Humanos Universales. Disponible en [www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/coreinstruments.aspx](http://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/coreinstruments.aspx) (consultado el 28 de octubre de 2020).

<sup>15</sup> DAES, Población de Migrantes Internacionales por origen y destino 2019 (consultado el 9 de noviembre de, 2020) (véase nota al pie N° 5).

<sup>16</sup> Ibid.

<sup>17</sup> DAES, Población de Migrantes Internacionales por origen y destino 2019 (consultado el 9 de noviembre de, 2020) (véase nota al pie N° 5).

<sup>18</sup> Banco Mundial, *Migración y Remesas 2016* (Tercera edición, Washington, DC, 2016).

<sup>19</sup> Ibid.

Se estima que 10,5 millones de inmigrantes irregulares vivían en los Estados Unidos en 2017, lo que representa el 3,2% de la población total<sup>20</sup>. El número de inmigrantes irregulares procedentes de Centroamérica –la mayoría de El Salvador, Guatemala y Honduras– aumentó de 1,5 millones en 2007 a 1,9 millones en 2017<sup>21</sup>. Más de 1 millón de ciudadanos de los países de Centroamérica y el Caribe residen en los Estados Unidos bajo los programas de Acción Diferida para los Llegados en la Infancia (DACA) (679.740)<sup>22</sup> y Estatus de Protección Temporal (TPS) (417.341)<sup>23</sup>. El Canadá también tiene un número significativo de inmigrantes irregulares: en los dos años anteriores a junio de 2019, se registraron más de 45.000 migrantes que han cruzado la frontera hacia el Canadá de manera irregular<sup>24</sup>.

Desde finales de 2018, una nueva tendencia de migración en grandes grupos desde el norte de Centroamérica hacia México y luego hacia los Estados Unidos ha representado un reto considerable para los gobiernos, las autoridades locales, los migrantes y otros grupos de interés. Para su año fiscal 2019, los Estados Unidos ha aprehendido más de 851.000<sup>25</sup> migrantes en su frontera con México, y el porcentaje de los grupos familiares detenidos en la frontera que comparten estos países pasó de 27% a 56%.

A partir de la aprobación de la Ley de Refugiados en 1980, los Estados Unidos han admitido más de 3 millones de refugiados, quienes representan más de 60 nacionalidades. En el Canadá, el reasentamiento de refugiados es parte de la política general de inmigración del país. Las cifras anuales de reasentamiento de refugiados eran 46.000 en 2016 (incluidos los refugiados sirios), 25.566 en 2017, 27.000 en 2018 y 29.950 en 2019.

La trata de personas, especialmente el tráfico de mujeres con fines de explotación sexual, sigue siendo un desafío en la región, a pesar de los importantes esfuerzos de los gobiernos para establecer y reforzar los marcos legislativos, el desarrollo de los sistemas de referencia nacionales, y el desarrollo de capacidades para prevenir la trata de personas y responder ante ella. La mayoría de los países de la región ha establecido una respuesta contra la trata de personas a nivel nacional, dirigida por entidades nacionales contra la trata, lo que reúne a muchos sectores, incluida la sociedad civil. La mayoría de las víctimas de trata identificadas en la región son mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual<sup>26</sup>.

En años recientes, los retornos clasificados como deportaciones o remociones expeditas de los Estados Unidos y México a los países del norte de Centroamérica han estado consistentemente por encima de 140.000 por año. En los primeros ocho meses de 2019, la cifra fue de cerca de 180.000, con más de 100.000 que regresan de México solamente<sup>27</sup>. Mientras que los países de origen han construido sistemas para proporcionar apoyo a la recepción, se necesita más trabajo para asegurar la reintegración sostenible de quienes regresan, ya sea voluntariamente o por medio de programas de asistencia humanitaria, y los retornados por los gobiernos.

<sup>20</sup> OIM, *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2020* (Ginebra, 2019), pp. 118-120. Disponible en [https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_2020\\_es.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020_es.pdf).

<sup>21</sup> Ibid.

<sup>22</sup> Servicio de Ciudadanía e Inmigración de EE.UU., número aproximado de receptores activos de DACA: país de nacimiento (al 31 de enero 2019), conjunto de datos. Disponible en [www.uscis.gov/sites/default/files/document/data/6\\_Approximate\\_Active\\_DACA\\_Recipients\\_Demographics\\_-\\_Jan\\_31\\_2019.pdf](http://www.uscis.gov/sites/default/files/document/data/6_Approximate_Active_DACA_Recipients_Demographics_-_Jan_31_2019.pdf).

<sup>23</sup> Jill H. Wilson, "Temporary protected status: Overview and current issues" (Estatus de protección temporal: Descripción y temas de actualidad)" (Actualizado el 1 de abril de 2020), informe del Servicio de Investigación del Congreso, 29 de Marzo de 2019. Disponible en <https://fas.org/sgp/crs/homesecc/RS20844.pdf>.

<sup>24</sup> Aunque las estimaciones varían significativamente, y los números exactos son difíciles de establecer. (OIM, *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2020*, pp. 118-120).

<sup>25</sup> Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de Estados Unidos, La migración en la frontera suroeste (año fiscal 2019), conjunto de datos. Disponible en [www.cbp.gov/newsroom/stats/sw-border-migration](http://www.cbp.gov/newsroom/stats/sw-border-migration) (consultado el 10 de octubre de 2019).

<sup>26</sup> Ibid.

<sup>27</sup> OIM, *Iniciativa de Gestión de la Información de Movilidad Humana en el Triángulo Norte*, base de datos 2019. Disponible en <https://mic.iom.int/webntmi> (consultado el 29 de octubre de 2020).

En julio de 2019, México comenzó a recibir personas y familias —predominantemente nacionales de los países del norte de Centroamérica procedentes de los Estados Unidos— bajo los Protocolos de Protección a Migrantes (MPP) de los Estados Unidos. Al 31 de diciembre de 2019, 84.000 personas habían sido retornadas a México a la espera de su cita de audiencia para su proceso de asilo en los Estados Unidos.

El número de migrantes extrarregionales<sup>28</sup> —principalmente de África y Asia— en tránsito a través de Centroamérica y con ingreso a Panamá desde Colombia aumentó de 1.129 en 2014 a más de 9.100 en 2019<sup>29</sup>. La composición nacional varió enormemente, incluso de una semana a otra, que puede ser principalmente de Asia del Sudeste una semana y totalmente africana la siguiente<sup>30</sup>.

Desde 2015, más de 5 millones de venezolanos han salido de su país. Alrededor de 708.000 se encuentran actualmente en 10 países y territorios de la región: Aruba (17.000), el Canadá (20.775), Costa Rica (29.600), Curaçao (16.500), los Estados Unidos (351.144), Guyana (22.000), México (73.115), Panamá (120.642), la República Dominicana (34.000) y Trinidad y Tabago (24.000)<sup>31</sup>. Los venezolanos pueden constituir una parte significativa de la población en algunos de los pequeños estados insulares del Caribe.

Hay cerca de 500.000 haitianos en la vecina República Dominicana<sup>32</sup>. Además, muchos están de tránsito a través de Centroamérica o tratan de llegar a las Bahamas, desde donde muchos han sido deportados después del huracán Dorian en 2019. Existen algunas opciones de migración regular para los haitianos, por ejemplo: al Brasil y a Chile, especialmente a través de los centros de solicitud de visado de la OIM.

Ha habido una migración de larga data entre Nicaragua y Costa Rica, y el número de migrantes y solicitantes de asilo se ha incrementado después de los hechos de abril de 2018 y la consiguiente crisis económica. Se estima que, a finales de 2019, 359,827 nicaragüenses tenían autorización para residir en Costa Rica<sup>33</sup>.

Si bien la migración cubana es ahora menor en comparación con la del período 2015-2016, se mantiene en niveles significativos. En 2019, más de 7.400 fueron detenidos por las autoridades mexicanas.

Otra inquietud se refiere a los migrantes desaparecidos: desde 2016, más de 100 migrantes han muerto o han desaparecido en la región cada año. De acuerdo con el Proyecto Migrantes Desaparecidos<sup>34</sup>, muchos se han ahogado en el Caribe o perdido la vida en la frontera entre los Estados Unidos y México.

<sup>28</sup> Es importante tener en cuenta que muchos países incluyen a los haitianos y los cubanos en su definición de "migrantes extrarregionales" (en el año 2019, 10.510 inmigrantes haitianos y 3.276 inmigrantes cubanos viajaban de manera irregular a través de la frontera entre Colombia y Panamá).

(Panamá, Servicio Nacional de Migración, *Irregulares en Tránsito frontera Panamá-Colombia*, base de datos, disponible en [www.migracion.gob.pa/inicio/estadisticas](http://www.migracion.gob.pa/inicio/estadisticas) (consultado el 29 de octubre de 2020).)

<sup>29</sup> Principalmente del Camerún (24%), India (23%), la República Democrática del Congo (14%), Bangladesh (11%), Angola (7%) y otras nacionalidades fuera de la región (21%). (Panamá, Servicio Nacional de Migración, *Irregulares en tránsito frontera Panamá-Colombia*, base de datos. Disponible en [www.migracion.gob.pa/inicio/estadisticas](http://www.migracion.gob.pa/inicio/estadisticas) (consultado el 28 de octubre de 2020).)

<sup>30</sup> Panamá, Servicio Nacional de Migración, *Irregulares en tránsito frontera Panamá-Colombia*, base de datos. Disponible en [www.migracion.gob.pa/inicio/estadisticas](http://www.migracion.gob.pa/inicio/estadisticas) (consultado en septiembre de 2019).

<sup>31</sup> R4V: Plataforma de Coordinación para Refugiados y Migrantes de Venezuela, Plan Regional de Respuesta para Refugiados y Migrantes 2020, base de datos. Disponible en <https://r4v.info/es/situations/platform> (consultado el 28 de mayo de 2020).

<sup>32</sup> República Dominicana, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), ENI-2017: *Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes* (Santo Domingo, 2017). Disponible en <https://reliefweb.int/report/dominican-republic/eni-2017-segunda-encuesta-nacional-de-inmigrantes-versi-n-resumida-del>.

<sup>33</sup> Costa Rica, Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), Estadísticas DGME Generales: *Informes estadísticos anuales 2020*, base de datos. Disponible en [www.migracion.go.cr/Paginas/Centro%20de%20Documentaci%C3%B3n/Estad%C3%ADsticas.aspx](http://www.migracion.go.cr/Paginas/Centro%20de%20Documentaci%C3%B3n/Estad%C3%ADsticas.aspx), (consultado el 28 de octubre de 2020).

<sup>34</sup> Página web del Proyecto de Migrantes Desaparecidos, disponible en <https://missingmigrants.iom.int>.

Con 35.600 millones de dólares de los Estados Unidos en 2018, México es el segundo mayor receptor de remesas. En muchos países<sup>35</sup>, las remesas representan un porcentaje grande y, con frecuencia, cada vez mayor del PIB, aunque el costo del envío de dinero sigue estando muy por encima del umbral del 3% en la Meta 10.c de los ODS<sup>36</sup>.

Dentro de la región, otra de las tendencias de migración se caracteriza por el movimiento internacional de indígenas por razones laborales. La región cuenta con varios corredores —a saber, Costa Rica–Panamá, Nicaragua–Costa Rica y Guatemala–Belice— y una importante presencia de trabajadores temporales que pertenecen a grupos indígenas<sup>37</sup>. A pesar de algunos avances, los indígenas que migran todavía se enfrentan a desafíos considerables en términos de su integración normativa, socioeconómica y sociocultural. En particular, las condiciones de trabajo de los indígenas que han emigrado a otros países de la región son a menudo más precarias que las de otros grupos de migrantes, sobre todo en términos del trato discriminatorio y el acceso a los servicios básicos y la justicia laboral<sup>38</sup>.

En 2019, los desastres causaron nuevos desplazamientos de 1.022.606 personas en 13 países de la región, sobre todo en los Estados Unidos, el Canadá, Guatemala y México, mientras que el conflicto y la violencia obligaron a 464.563 personas a desplazarse, principalmente de El Salvador<sup>39</sup>. Los movimientos internos también están relacionados con los procesos de aparición más gradual, como la degradación del suelo, la desertificación y la subida del nivel del mar, pero siguen siendo menos cuantificables.

### 3.3. IMPULSORES DE LA MIGRACIÓN

En la región, la migración se da dentro de un contexto marcado por lazos históricos, políticos, económicos y sociales entre los países, grandes disparidades socioeconómicas internas e intrarregionales, la inestabilidad política, la inseguridad y la violencia en algunos países, así como riesgos naturales graves y frecuentes agravados por la evolución de los cambios ambientales graduales.

La falta de oportunidades de empleo, los bajos ingresos, las condiciones de trabajo precarias o informales, la violencia (incluida la violencia basada en género), el crimen organizado, la persecución, la inseguridad combinada con la pobreza, y las sequías e inundaciones —agravadas por la falta de acceso a servicios sociales eficaces, tales como la salud y la educación— son los factores clave detrás de las personas que buscan salir de México, Cuba, Haití y los países de Centroamérica, en la búsqueda de la reunificación familiar y mejores oportunidades en el extranjero<sup>40</sup>.

<sup>35</sup> El Salvador (20,7%), Dominica (9,2%), Guatemala (12,1%), Honduras (20,1%), Haití (32,5%) y Jamaica (15,9%). (Banco Mundial, Remesas personales recibidas (% del PIB), conjunto de datos. Disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS> (consultado el 29 de octubre de 2020).)

<sup>36</sup> Banco Mundial, Remesas personales recibidas (% del PIB), conjunto de datos. Disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS> (consultado en septiembre de 2019).

<sup>37</sup> Aunque no hay cifras precisas, los flujos de Panamá a Costa Rica y de Nicaragua a Costa Rica se componen principalmente de Ngäbe Buglé de Panamá y misquitos de Nicaragua. Se estima que hay entre 15.000 y 20.000 migrantes indígenas en Costa Rica, de los cuales al menos el 75% son Ngäbe Buglé. (Abelardo M. Gamboa, Diego L. Montoya and Jacqueline J. Herrera, “La travesía laboral de la población Ngäbe y Buglé de Costa Rica a Panamá: características y desafíos”, informe (San José, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), 2014). Disponible en [https://rosanjose.iom.int/site/sites/default/files/la\\_travesia\\_laboral\\_de\\_los\\_ngabe\\_y\\_bugle\\_0.pdf](https://rosanjose.iom.int/site/sites/default/files/la_travesia_laboral_de_los_ngabe_y_bugle_0.pdf).)

<sup>38</sup> Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), OIM y ACNUR, “Hallazgos del estudio de línea base sobre migración y desplazamiento en la región del SICA”, informe (San José, OIM, 2019). Disponible en <https://rosanjose.iom.int/site/es/biblioteca/hallazgos-del-estudio-de-linea-base-sobre-migracion-y-desplazamiento-en-la-region-del-sica>.

<sup>39</sup> IDMC, 2019 cifras de desplazamiento interno por país, conjunto de datos (consultado en abril de 2020). Disponible en [www.internal-displacement.org/database/displacement-data](http://www.internal-displacement.org/database/displacement-data).

<sup>40</sup> Itzá Castañeda Camey, Laura Sabater, Cate Owren and A. Emmett Boyer (Jamie Wen, editor), Gender-based Violence and Environment Linkages (Violencia basada en género y su relación con el ambiente) (Ginebra, Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN), 2020). Disponible en <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2020-002-En.pdf>.



Hasta que se logre un crecimiento global inclusivo y sostenible y una importante reducción de la violencia y la inseguridad que afectan a una porción abrumadora de los ciudadanos en los países de origen de los migrantes permitan tener una vida digna, incluido el acceso a servicios sociales adecuados, la migración será vista como una necesidad más que una opción.

### 3.3.1. Migración hacia el norte

Se espera que continúe el endurecimiento de la frontera entre México y los Estados Unidos, junto a la limitación de las opciones de migración regular. México, tradicionalmente un país de origen y de tránsito, también ha reforzado su frontera sur con Guatemala para contener los flujos migratorios desde Centroamérica. Esto incluye el despliegue de la Guardia Nacional en esta frontera<sup>41</sup>.

### 3.3.2. Venezolanos en la región

Hay más de 5,1 millones de refugiados y migrantes venezolanos fuera del país<sup>42</sup>. Millones de personas han cruzado las fronteras en el pasado en busca de mejores medios de vida para poder satisfacer las necesidades básicas, y están cada vez más expuestos a los abusos y la explotación, la trata de personas, el contrabando y la violencia, así como la xenofobia y la discriminación. Quienes ingresan a los países del Caribe a menudo lo hacen a través de peligrosos viajes en bote.

Los países de la región han respondido históricamente con gran solidaridad con los números considerables de venezolanos que llegan. Sin embargo, la crisis de COVID-19 ha puesto aún más tensión sobre los mercados nacionales de trabajo y los servicios sociales, incluidos la atención en salud y la educación. Esta situación, combinada con la escasez de recursos y las deficiencias en la integración local —incluyendo las barreras culturales y del idioma y la falta de derechos básicos y documentación— puede alimentar aún más las actitudes xenófobas, incluso cuando los venezolanos traen habilidades y talentos a sus nuevas comunidades y han contribuido al empleo y al crecimiento económico.

Se puede esperar que los gobiernos de la región realicen esfuerzos loables para proporcionar asistencia, protección y acceso a la regularización y documentación para los venezolanos al tiempo que se asegura una armonización de la respuesta regional. Las Naciones Unidas y sus socios seguirán apoyando los esfuerzos gubernamentales a través del RMRP, que aborda las necesidades inmediatas tanto humanitarias como de protección al tiempo que facilita la integración socioeconómica y apoya a las comunidades de acogida. En el plano político, los gobiernos anfitriones seguirán buscando soluciones a través del Proceso de Quito, una iniciativa gubernamental para promover el diálogo y armonizar las respuestas ante las crisis.

<sup>41</sup> Roberta Rampton, Dave Graham and Diego Oré, "México desplegará 6,000 efectivos de Guardia Nacional en frontera sur como parte de acuerdo con EEUU", *Reuters* (en línea), 6 de junio de 2019; "Guerra de aranceles: México enviará 6.000 efectivos de la Guardia Nacional a la frontera con Guatemala para tratar de contener la migración", *BBC News* (en línea), 7 de junio de 2019.

<sup>42</sup> Desde 2015, más de 5 millones de venezolanos han salido de su país. Alrededor de 708.000 se encuentran actualmente en 10 países y territorios de la región: Aruba (17.000), el Canadá (20.775), Costa Rica (29.600), Curaçao (16.500), los Estados Unidos (351.1449), Guyana (22.000), México (73.115), Panamá (120.642), la República Dominicana (34.000) y Trinidad y Tabago (24.000) (R4V, Plan de Respuesta 2020 para Refugiados y Migrantes, base de datos. Disponible en <https://r4v.info/es/situations/platform> (consultado el 28 de mayo de 2020)).



El 26 de mayo de 2020, la Unión Europea y España, con el apoyo del Canadá, Noruega, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la OIM, organizó la Conferencia Internacional de Donantes en Solidaridad con los Refugiados y Migrantes Venezolanos. La conferencia dio lugar a compromisos de los donantes por valor de 2.790 millones de dólares de los Estados Unidos, incluidos 653 millones en donaciones. La OIM está trabajando con ACNUR y los donantes a fin de dar seguimiento a los compromisos adquiridos.

Durante 2021, el impacto de la crisis del COVID-19 y el cierre de fronteras y las restricciones de movimiento relacionadas con este traerá incertidumbre adicional, y es probable que aumente la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados de la República Bolivariana de Venezuela. Una vez que las fronteras vuelvan a abrir, se esperan flujos mixtos a medida que los venezolanos traten de entrar y salir del país al mismo tiempo. En el caso de que haya cambios que abran oportunidades para una estabilización significativa, la República Bolivariana de Venezuela requeriría un masivo plan de reactivación y apoyo para un retorno seguro y digno de los venezolanos y su reintegración sostenible, que incluyen muchos individuos altamente calificados en diversos sectores económicos. Este proceso probablemente se prolongue, ya que muchos venezolanos elegirán permanecer en el extranjero hasta que estén convencidos de su éxito irreversible.

### 3.3.3. Medio ambiente y cambio climático

El impacto de los cambios en el medio ambiente, incluido el calentamiento global, así como los desastres debido a riesgos naturales como tormentas e inundaciones, probablemente se intensifique, en particular en el Caribe y partes de Centroamérica. Los pronósticos de la evidencia científica indican que un aumento de la escasez de agua en las zonas agrícolas propensas a la sequía de Centroamérica reducirá la producción agrícola y los ingresos, provocando la inseguridad alimentaria<sup>43</sup>. En el Caribe, el aumento pronosticado en el nivel del mar amenaza los medios de vida de las comunidades insulares y agrava el impacto de las amenazas repentinas<sup>44</sup>. Si ocurrieran estos escenarios y se carece de opciones de adaptación adecuadas, la presión sobre las comunidades vulnerables crecerá y probablemente llevará a movimientos migratorios ambientales tanto internos como internacionales, como la emigración, el desplazamiento y la reubicación planificada<sup>45</sup>.

### 3.3.4. Tráfico de migrantes

El tráfico de migrantes<sup>46</sup> es una característica importante de la subregión, ya que la gente trata de saltarse los controles fronterizos en Centroamérica y México. A lo largo de la frontera entre los Estados Unidos y México, las redes de tráfico son una industria rentable supervisada por grupos criminales internacionales. Los migrantes que son objeto de tráfico con frecuencia son víctimas de prácticas depredadoras que van desde demandas de sobornos, al secuestro masivo y la extorsión. Los migrantes también han sido objeto de ejecuciones, agresión física y sexual, tortura y desapariciones; este es especialmente el caso en México, donde se ha informado<sup>47</sup> que las redes de tráfico son a menudo administradas por organizaciones del narcotráfico.

<sup>43</sup> IPCC, *El Cambio Climático y la Tierra* (véase nota al pie N° 13).

<sup>44</sup> OIM, *Climate Change and Migration in Vulnerable Countries* (Cambio climático y migración en los países vulnerables): A Snapshot of Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States (Un vistazo a los Países menos adelantados, países en desarrollo sin litoral y pequeños Estados insulares en desarrollo) (Ginebra, 2019). Disponible en [https://publications.iom.int/system/files/pdf/climate\\_change\\_and\\_migration\\_in\\_vulnerable\\_countries.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/climate_change_and_migration_in_vulnerable_countries.pdf).

<sup>45</sup> IPCC, *Informe especial sobre los océanos y la criosfera en un clima cambiante* (Ginebra, 2019). Disponible en [www.ipcc.ch/srocc](http://www.ipcc.ch/srocc).

<sup>46</sup> OIM, *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2020*, pp. 118-120.

<sup>47</sup> OIM, México. En: *Migrant Smuggling Data and Research* (Datos e investigación sobre tráfico de migrantes): A Global Review of the Emerging Evidence Base (Una revisión global de la Base de Evidencia Emergente), Volumen 2 (A. Triandafyllidou y M. McAuliffe, eds.) (Ginebra, 2018). Disponible en <https://publications.iom.int/books/migrant-smuggling-data-and-research-global-review-emerging-evidence-base-volume-2>.

El tráfico de migrantes también ha permitido la migración irregular en y a través de los países de Centroamérica, como Guatemala, especialmente con migrantes que se trasladan a los Estados Unidos. Históricamente, tanto los guatemaltecos como los migrantes internacionales que transitan por Guatemala han dependido en gran medida de los operadores de este tráfico, en un proceso conocido localmente como coyoterismo, para llegar a sus destinos finales.

### 3.3.5. Migración laboral

Las economías se han visto gravemente afectadas por la crisis COVID-19 tanto a nivel mundial como en la región. Si bien no se pueden prever todas las consecuencias de la crisis, ha dado lugar a importantes pérdidas de los medios de sustento de los trabajadores migrantes y sus familias, así como las comunidades de origen y de destino. Esto probablemente incluirá consecuencias directas negativas en la contratación ética y las prácticas de empleo decente en el período inmediatamente posterior a la pandemia.

Luego del COVID-19, la migración laboral tendrá un papel vital que desempeñar en la recuperación de las economías de la región. Las acciones de apoyo a una migración laboral segura y ordenada, basada en los principios de la contratación ética, continuarán siendo esenciales para el fortalecimiento de los esfuerzos gubernamentales para mejorar los beneficios de la migración laboral y reducir al mínimo los desafíos que se presentan en términos de gobierno y de la protección y la inclusión de los trabajadores migrantes.

Se espera que el impacto económico del COVID-19 reduzca las remesas a los países de Centroamérica y el Caribe<sup>48</sup>, y a pesar de los avances en la banca móvil, el costo de envío de remesas sigue siendo alto.

### 3.3.6. Reasentamiento de Refugiados

Las prioridades cambiantes de la política de los Estados Unidos se han traducido en una disminución gradual<sup>49</sup> en el ingreso total de refugiados, el cambio de nacionalidades designadas y las prioridades de procesamiento en el marco del Programa de Admisión de Refugiados. Es probable que el número de refugiados admitidos en el año fiscal de 2020 no alcance la meta de admisiones, dadas las restricciones impuestas e interrupciones en el contexto de la pandemia COVID-19.

El reasentamiento de refugiados desde el extranjero al Canadá es parte del programa general de inmigración del país. Canadá aspira a que los niveles de inmigración estén alrededor de 1% de su población cada año, lo que equivale a cerca de 340.000 inmigrantes cada año. El Gobierno ha establecido metas hasta 2021, y el reasentamiento de refugiados es más o menos el 10% del total.<sup>50</sup>

<sup>48</sup> Banco Mundial, "El Banco Mundial predice la más fuerte caída de las remesas en la historia reciente", comunicado de prensa, 22 de Abril de 2020. Disponible en [www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history](http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history).

<sup>49</sup> De 45.000 en el año fiscal 2018 a 18.000 en el año fiscal 2020. (Departamento de Estado de Estados Unidos, Informe al Congreso sobre Propuesta de Admisión de Refugiados para el año fiscal 2018, disponible en [www.state.gov/wp-content/uploads/2018/12/Proposed-Refugee-Admissions-for-Fiscal-Year-2018.pdf](http://www.state.gov/wp-content/uploads/2018/12/Proposed-Refugee-Admissions-for-Fiscal-Year-2018.pdf); Departamento de Estado Estados Unidos, Informe al Congreso sobre Propuesta de Admisión de Refugiados para el año fiscal 2020, disponible en [www.state.gov/wp-content/uploads/2018/12/Proposed-Refugee-Admissions-for-Fiscal-Year-2018.pdf](http://www.state.gov/wp-content/uploads/2018/12/Proposed-Refugee-Admissions-for-Fiscal-Year-2018.pdf).)

<sup>50</sup> Las metas de reasentamiento de refugiados durante los últimos años han sido las siguientes: 2016 (46.000, incluye los refugiados sirios); 2017 (25.566), 2018 (27.000), 2019 (29.950), 2020 (31.700) y 2021 (31.700). En el momento de la redacción de este documento, no está claro si el Canadá será capaz de cumplir su meta de admisión de refugiados en 2020; además, los objetivos de reasentamiento del Canadá para los años posteriores a 2021 todavía no han sido establecidos por el Gobierno.

### 3.3.7. Migrantes extrarregionales

Durante las últimas dos décadas, la región ha experimentado un creciente número de ciudadanos procedentes de África y Asia que intentan llegar a los Estados Unidos pasando por Centroamérica y México. Los migrantes extrarregionales y las redes de contrabandistas que ayudan a transferirlos explotan los regímenes de visados, los controles fronterizos débiles y/o el hecho de que algunos países de la región facilitan su paso. Estos flujos representan un gran desafío en términos de gobernanza de la migración porque los inmigrantes africanos y asiáticos son a menudo más vulnerables, debido a su carencia de estatus migratorio regular y sus correspondientes protecciones, junto con las barreras idiomáticas y culturales, entre otros.

Dado el impacto del COVID-19 en los viajes, las nuevas llegadas de migrantes extrarregionales en el continente probablemente serán limitadas en el corto plazo. En el mediano y largo plazo, una vez que un cierto nivel de actividad económica se haya recuperado y se abran los viajes de nuevo, estos flujos se reanudarán a menos que se detengan por medio de una acción concertada.

## 3.4. REGÍMENES DE MOVILIDAD REGIONAL

La región cuenta con tres regímenes de movilidad que buscan fomentar una integración regional más fuerte:

- (a) El [Convenio Centroamericano de Libre Movilidad \(CA-4\)](#) es un tratado regional que establece la libre circulación de los ciudadanos entre El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, es decir, sin el requisito de un pasaporte y a través de trámites acelerados. Para los ciudadanos de otros países, el acuerdo también creó un régimen armonizado de visado –en otras palabras, una visa única centroamericana– para simplificar el movimiento (por tierra) entre los cuatro países.

Si bien el tratado CA-4 facilita el movimiento legal entre los cuatro países, muchas de las políticas relativas a los derechos de los extranjeros se determinan a nivel nacional en las respectivas constituciones de los países y sus leyes migratorias. Por lo tanto, mientras que el CA-4 puede permitir que los ciudadanos de los Estados participantes se muevan con pocas restricciones, la medida en la que sean capaces de acceder a servicios sociales o los mercados de trabajo locales es todavía dependiente de la legislación individual de los Estados receptores.

- (b) El [Mercado y Economía Únicos de la Comunidad de la CARICOM \(CMSE\)](#) permite la libre circulación de mercancías, capitales y mano de obra entre sus 12 Estados Miembros<sup>51</sup>. Este se ha comprometido, a través de la Declaración de Santa Ana de 2019, a que los Estados que estén dispuestos puedan moverse hacia una plena libertad de circulación de personas para 2021.

<sup>51</sup> Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, la República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tabago.

- (c) A nivel subregional, la [Organización de Estados del Caribe Oriental](#)<sup>52</sup> (OECO) ha creado un espacio financiero y económico único en el que todos los factores de producción, incluidos los bienes, servicios y personas, se pueden mover sin obstáculos. Las discusiones han tenido lugar en torno a la utilización del protocolo de movimiento libre de la OECO en situaciones de emergencia, tales como la temporada de huracanes de 2017.

Tanto el CSME como la OECO han creado instituciones de apoyo para facilitar la integración regional y el movimiento de personas, y cada régimen se ha ocupado de la aplicación de las disposiciones sobre libre circulación de manera diferente<sup>53</sup>.

<sup>52</sup> Compuesto por Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, y San Vicente y las Granadinas.

<sup>53</sup> Los dos regímenes han adoptado diferentes enfoques para la gestión de la migración intrarregional: mientras que la OECO ha optado por una libre circulación plena para todos los ciudadanos de los Estados Miembros del Protocolo, el CSME ha optado por un enfoque por fases, permitiendo que un número creciente de personas pueda desplazarse libremente a través del tiempo. Ambos regímenes han logrado avances para garantizar el acceso y la transferencia de las prestaciones de la seguridad social, pero su aplicación sigue siendo desigual. Muchos Estados comparten inquietudes sobre la limitada capacidad de rastrear e investigar a los individuos que se mueven por la región. (OIM, *Libre movilidad de personas en el Caribe: dimensiones económicas y de seguridad* (Ginebra, 2019). Disponible en [https://publications.iom.int/system/files/pdf/free\\_movement\\_in\\_the\\_caribbean.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/free_movement_in_the_caribbean.pdf).)

4.

---

## PRIORIDADES ESTRATÉGICAS REGIONALES



## 4. PRIORIDADES ESTRATÉGICAS REGIONALES<sup>54</sup>

En respuesta a los acontecimientos mencionados, en los próximos cuatro años la OIM centrará sus esfuerzos en un conjunto de prioridades estratégicas agrupadas en torno a tres temas principales.

### 4.1. RESILIENCIA

En un contexto regional de enormes disparidades socioeconómicas, niveles altos de violencia e inseguridad ocasionales, y los riesgos ambientales y del cambio climático, la OIM ampliará sus acciones para abordar los impulsores adversos de la migración y el desplazamiento interno (véase el Cuadro 2).

**Cuadro 2. Prioridades estratégicas en el pilar de Resiliencia**

Resiliencia	Prioridades estratégicas
<i>Objetivo principal:</i> Abordar los impulsores adversos de la migración ayudando a los países y las comunidades	Fortalecer la preparación ante desastres, reducir el riesgo de desplazamiento y responder a las crisis.
	Fomentar la cohesión social, reducir la violencia y alentar un desarrollo socioeconómico inclusivo en las comunidades de origen y de retorno.
	Facilitar la reintegración sostenible de los migrantes y de las poblaciones afectadas.
	Avanzar en la adaptación tanto ante los desastres naturales repentinos como los de evolución lenta, los efectos adversos del cambio climático y la degradación del medio ambiente.
	Reducir los costos de las remesas, mejorar el impacto de las remesas y facilitar la participación directa de la diáspora en el desarrollo.
	Proporcionar acceso equitativo a salud de calidad, incluidos los servicios de salud mental.
	Mejorar el respeto, la protección y el cumplimiento de los derechos de los migrantes y ayudar a aquellos que son vulnerables a la violencia, la explotación y el abuso, en particular las mujeres, niños, jóvenes, víctimas de trata y migrantes varados, entre otros.

<sup>54</sup> Estas prioridades estratégicas responden a los pilares descritos en la Visión Estratégica de la OIM. El Marco de Resultados Estratégicos (SRF) de la OIM y sus cuatro objetivos –respuesta humanitaria y resiliencia (objetivos 1 y 2 del SRF), movilidad (objetivo 3 del SRF) y la gobernanza (objetivo 4 del SRF)– capturan las áreas destacadas en la Visión Estratégica. Las prioridades estratégicas de esta Visión se abordarán mediante enfoques multitemáticos coordinados para contribuir a los objetivos regionales más amplios.

## 4.2. MOVILIDAD

Las soluciones innovadoras garantizan que la migración segura, regular y ordenada sea un elemento esencial del trabajo de la OIM hasta 2024. Además, reducirán la vulnerabilidad de los migrantes y fortalecerán su capacidad de contribuir a la sociedad.

**Cuadro 3. Prioridades estratégicas en el pilar de Movilidad**

Movilidad	Prioridades estratégicas
<i>Objetivo principal:</i> Facilitar formas de migración seguras, regulares y ordenadas	Apoyar los procesos de migración ordenada con soluciones probadas y prácticas para el registro y la regularización de los migrantes, la gestión de sus identidades y la lucha contra el fraude migratorio, así como la prevención, detección y respuesta ante las amenazas sanitarias relacionadas con la migración.
	Desarrollar programas de movilidad flexibles e innovadores basados en los planes nacionales de desarrollo, las necesidades del mercado laboral y los efectos de los desastres, o con fines de reunificación familiar, entre otros.
	Garantizar el retorno seguro y digno de los migrantes y de las poblaciones afectadas.

## 4.3. GOBERNANZA

En consonancia con la reforma del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas y su papel como Coordinador de la Red de las Naciones Unidas sobre Migración, la OIM fortalecerá el impacto de su trabajo mediante el establecimiento de alianzas estratégicas con las principales partes interesadas, en particular, los Estados Miembros, las organizaciones, procesos e iniciativas regionales, y otros organismos de las Naciones Unidas.

**Cuadro 4. Prioridades estratégicas en el pilar de Gobernanza**

Gobernanza	Prioridades estratégicas
<i>Objetivo principal:</i> Servir como un líder y socio de confianza y eficaz en las iniciativas y los procesos bilaterales, regionales e internacionales pertinentes	Coordinar eficazmente la participación de las Naciones Unidas en el ámbito de la migración a nivel nacional y regional, en particular para la consecución de los ODS y la puesta en práctica del Pacto Mundial para la Migración.
	Construir nuevas alianzas y profundizar las existentes y crear sinergias con los procesos e iniciativas regionales.
	Establecer alianzas estratégicas, especialmente con los agentes de desarrollo para mejorar el alcance e impacto de los programas y proyectos de la OIM.
	Mejorar la capacidad de los gobiernos para recabar, analizar y utilizar los datos sobre migración y desplazamiento interno para la formulación de políticas basadas en la evidencia.
	Fortalecer la capacidad de los gobiernos nacionales, provinciales y locales para desarrollar e implementar políticas de migración bien gestionadas.





# 5.

## DESARROLLO INSTITUCIONAL



## 5. DESARROLLO INSTITUCIONAL

Para cumplir con sus prioridades estratégicas en los próximos cuatro años, la OIM fortalecerá su eficacia y capacidad organizacionales mediante el desarrollo institucional en las siguientes áreas clave:

(a) **Mejorar la capacidad de la OIM para recoger y analizar datos sobre migración y desplazamiento interno**

Alineado con la Estrategia de Datos sobre Migración de la OIM y basándose en las experiencias existentes, las acciones programáticas y las herramientas institucionales —en particular la Plataforma Regional de Información sobre Migración (PRIMI)<sup>55</sup> y la Matriz de Seguimiento de Desplazamiento (DTM)<sup>56</sup>, así como el Centro de Análisis de Datos sobre la Migración Mundial (GMDAC)— la OIM apoyará a los Estados Miembros en la recopilación y el análisis oportunos de los datos sobre migración. Esto requerirá inversiones esenciales en la capacidad institucional interna para orientar a los Estados Miembros. El uso de los datos propios de la Organización es también crucial para mejorar la programación.

(b) **Fortalecer la capacidad de participar en las iniciativas regionales, crear sinergias entre ellas y cumplir con su papel de Coordinador de la Red de las Naciones Unidas sobre Migración**

La OIM está conduciendo o codirigiendo múltiples procesos e iniciativas regionales de migración. Con el fin de hacer un uso más eficaz y estratégico y mejorar su impacto, se invertirá en la capacidad regional de compromiso tanto a nivel de programas como de políticas, así como la gestión del conocimiento y la interacción con las partes interesadas.

(c) **Fortalecer la capacidad de movilización de recursos de la OIM**

En los últimos años, los donantes gubernamentales de Estados Unidos han proporcionado la mayor parte del presupuesto del proyecto de la OIM en la región. Para ampliar su base de financiación, la OIM mejorará su empeño con otros donantes estatales e institucionales, tales como la Unión Europea, el Canadá y el Japón, así como nuevos donantes tales como el sector privado. Al trabajar con los gobiernos como principales socios, la OIM profundizará su compromiso con el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

(d) **Fortalecer la capacidad técnica del personal en las áreas temáticas, así como en administración y finanzas**

Aunque el personal de la OIM es altamente eficiente y profesional, se debe prestar más atención a una aplicación plena, coherente y consistente de las políticas y los marcos institucionales, así como las agendas internacionales, las leyes, las normas y los compromisos pertinentes. La OIM invertirá en una serie de capacitaciones para su personal, sobre todo en sus oficinas en los países.

<sup>55</sup> La página Web de PRIMÍ está disponible en <https://primi.iom.int/en>.

<sup>56</sup> La Matriz de Seguimiento de Desplazamiento está disponible en <https://dtm.iom.int>.

(e) **Fortalecer la comunicación estratégica**

En una organización descentralizada y orientada a proyectos, la comunicación estratégica y el liderazgo en cuestiones de migración es fundamental para que la OIM obtenga visibilidad y posicionamiento a nivel regional y más allá. Basándose en el trabajo existente, la OIM invertirá más en esta área, en coordinación con la Sede.

(f) **Expandir la gestión del conocimiento**

Gracias a su experiencia operacional, la OIM ha adquirido una importante pericia amén de mejores prácticas y ha comenzado a ponerlas a disposición en el Hub Regional de Conocimiento sobre Migraciones<sup>57</sup>. El Programa Regional sobre Migración también comparte sus mejores prácticas con otros programas regionales de migración a través del Proyecto de Gestión del Conocimiento operado por la misión de la OIM en Washington, DC. En los próximos años, la OIM se asegurará de que esta experiencia colectiva beneficie sistemáticamente a los Estados Miembros, otros organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones intergubernamentales, procesos e iniciativas regionales, la sociedad civil, los migrantes y las comunidades, con un enfoque en la promoción de la aplicación de los ODS, y, en su caso, el Pacto Mundial para la Migración, a través de la Plataforma mundial de Conocimiento y el Centro de enlace, que tendrá secciones regionales y nacionales.

<sup>57</sup> El Hub Regional de Conocimiento está disponible en <https://kmhub.iom.int>.

# ANEXO 1. LA OIM EN CENTROAMÉRICA, NORTEAMÉRICA Y EL CARIBE

---

## **La labor de la OIM en la región**

A través de su política de programación, investigación y alianzas, la OIM cubre las siguientes áreas temáticas en la región:

- (a) Prevención, preparación y respuesta ante desastres;
- (b) Transición y recuperación post crisis;
- (c) Reasentamiento de refugiados;
- (d) Migración, medio ambiente y cambio climático;
- (e) Protección y asistencia a los migrantes vulnerables;
- (f) Retorno voluntario asistido seguro y digno y reintegración sostenible;
- (g) Migración y salud, incluida la salud mental y el apoyo psicosocial;
- (h) Movilidad laboral y desarrollo humano;
- (i) Lucha contra la trata;
- (j) Inmigración y gestión de las fronteras.

La OIM también participa en diferentes procesos e iniciativas regionales (véase el Anexo 2). Inicia y fomenta el debate sobre las cuestiones migratorias oportunas, lleva a cabo investigación y recopila y comparte datos y puntos de vista de su experiencia operativa en el campo a través de su página Web, canales de redes sociales y el Hub Regional de Conocimiento sobre Migraciones.

## Oficinas de la OIM en la región

Oficina Regional (San José, Costa Rica)		
Oficinas y suboficinas en los países y territorios	Oficina en los Países con Funciones de Movilización de Recursos	Oficina del Enviado Especial del Director General para la Respuesta a la Situación Venezuela
Aruba (Oranjestad)	Estados Unidos (Washington, D.C.)	Panamá (Ciudad de Panamá)
Bahamas (Nassau)		
Belize (Belize City)		
Canadá (Ottawa)		
Costa Rica (San José)	Oficina en los países con Funciones de Coordinación para el Caribe	Panamá Centro Administrativo (Global)
Cuba (Havana)	Guyana (Georgetown)	Panamá (Ciudad de Panamá)
Curaçao (Willemstad)		
Dominica (Roseau)		
República Dominicana (Santo Domingo, Dajabón, Elias Piña, Jimaní, Pedernales)		
El Salvador (San Salvador)	Presencia del personal	Oficina de Enlace con las Naciones Unidas
Guatemala (Ciudad de Guatemala, San Marcos, Quetzaltenango)	Granada (Saint George)	Estados Unidos (Nueva York)
Haití (Port-au-Prince, Ouanaminthe, Port-de-Paix)		
Honduras (Tegucigalpa, San Pedro Sula)		
Jamaica (Kingston)		
México (Ciudad de México, Ciudad Juárez, Tapachula, Tenosique, Tijuana)		
Nicaragua (Managua, Chinandega, Rivas)		
Panamá (Ciudad de Panamá)		
Trinidad y Tabago (Puerto de España)		

Personal de la OIM en la región	Números*
Servicio general	649
Oficiales nacionales	76
Personal profesional	121
Total	846

Nota: \* Números al 31 de diciembre de 2019.

Nota: \* Números al 31 de diciembre de 2019.

La **Oficina Regional en San José** supervisa, planifica, coordina y apoya las actividades de la OIM en la región. Formula estrategias regionales, guía su implementación, coordina los planes de acción regionales, y proporciona apoyo programático en áreas como el desarrollo de proyectos, la aprobación de proyectos, la ejecución de proyectos, seguimiento y evaluación, movilización de recursos y la gestión de recursos a las oficinas en los países de la región. Además, la Oficina Regional implementa proyectos regionales de importancia estratégica, sirve de enlace y coordina con los procesos e iniciativas regionales y subregionales, organismos de las Naciones Unidas, órganos intergubernamentales y otros aliados clave.

Las **oficinas y suboficinas en los países y territorios** implementan una amplia gama de proyectos que abordan necesidades migratorias específicas. Estas oficinas se mantienen al corriente de los asuntos migratorios y las nuevas tendencias en el país y los analizan con el fin de desarrollar respuestas adecuadas y contribuir a las estrategias y la planificación regionales.

La [Oficina del Canadá](#) tiene responsabilidades principales relacionadas con el Programa de Reasentamiento Humanitario y de Refugiados del Canadá.

La [Oficina con Funciones de Movilización de Recursos en Washington, DC](#) tiene la responsabilidad de la movilización de recursos, ayudando en las actividades de recaudación de fondos, así como la prestación de asesoramiento sobre políticas de recaudación de fondos, prioridades y procedimientos.

La [Oficina con Funciones de Coordinación en Guyana](#) ayuda en el abordaje de asuntos migratorios y las nuevas tendencias en el Caribe, y dirige el desarrollo de proyectos en el contexto de las estrategias, las políticas y los procesos de consulta regionales. Proporciona apoyo administrativo y técnico a las oficinas de menor tamaño y sirve de enlace con las entidades subregionales. También sirve como la Oficina en el País de Guyana.

La [Oficina del Envío Especial \(OSE\) del Director General para la Respuesta Regional a la Situación en Venezuela](#) es responsable de coordinar la ejecución del proyecto y la recaudación de fondos para el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes (RMRP). La OSE proporciona apoyo a las plataformas de los países en la puesta en marcha de las estrategias regionales y nacionales, la gestión de la información, la comunicación y la movilización de recursos. Su mandato abarca los 17 países de acogida de los migrantes y refugiados en la República Bolivariana de Venezuela, así como la República Bolivariana de Venezuela misma. El envío especial es responsable del enlace político, la implementación y la supervisión de la respuesta de la OIM. También copreside la Plataforma Regional Interinstitucional, coordina la Secretaría Técnica del Proceso de Quito y apoya el mandato del Representante Especial Conjunto de OIM-ACNUR. La OSE se estableció teniendo en cuenta la complejidad de los contextos políticos y humanitarios, el alcance regional y el impacto de la crisis sobre el desarrollo de los países de acogida y la República Bolivariana de Venezuela misma.

El [Centro Administrativo \(Global\) en Panamá \(PAC\)](#) brinda apoyo a las oficinas nacionales y regionales en el hemisferio occidental y otras regiones del mundo. Los servicios del PAC incluyen recursos humanos, formación, servicios de salud y seguro médico, aspectos legales, contabilidad y finanzas, tecnología de la información y las comunicaciones, seguridad, auditoría interna y apoyo de emergencia y post crisis.

La [Oficina Especial de Enlace en Nueva York](#) fortalece las relaciones entre la OIM y las Naciones Unidas, organismos multilaterales específicos, misiones diplomáticas y ONG. La Oficina Especial de Enlace también coordina, orienta y asesora a las oficinas de la OIM en todo el mundo sobre las políticas, programación y financiamiento con respecto a una amplia gama de fondos fiduciarios de donantes múltiples con sede en Nueva York.

## ANEXO 2. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS PROCESOS E INICIATIVAS EN CENTROAMÉRICA, NORTEAMÉRICA Y EL CARIBE

---

Mientras mantiene enlaces con todas las iniciativas regionales, la OIM prioriza el compromiso con los siguientes procesos e iniciativas regionales, donde ha sido reconocido como un actor indispensable, y que son de importancia fundamental para hacer frente a los desafíos de la migración y alcanzar sus beneficios:

- Red de las Naciones Unidas sobre Migración para América Latina y el Caribe (UNNM-ALC)
- Conferencia Regional sobre Migración (CRM) (“Proceso de Puebla”)
- Consultas Migratorias del Caribe (CMC)
- Comisión Centroamericana de Directores de Migración (OCAM)
- Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V)
- Plan de Acción para la Atención Integral de la Migración en la Región del Sistema de la Integración Centroamericana (PAIM-SICA)
- Plan de Desarrollo Integral (PDI) para El Salvador, Guatemala, Honduras y México
- Coalición basada en Temas (IBC) sobre Movilidad Humana
- Iniciativa Conjunta de Salud para las Personas Migrantes (INCOSAMI)

## Procesos e iniciativas regionales

Nombre	Dirige	Observaciones
<b>Pacto Mundial de las Naciones Unidas para la Migración</b>		
Red Regional de las Naciones Unidas sobre Migración para América Latina y el Caribe	La OIM y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL)	La OIM y la CEPAL están liderando la revisión regional y han acordado establecer una red regional.
<b>Mecanismos de consultas interestatales</b>		
Conferencia Regional sobre Migración (CRM)	Estados Miembros	La OIM es una organización observadora y proporciona apoyo técnico, administrativo y financiero de vital importancia, sobre todo para actividades específicas.
Consultas Migratorias del Caribe (CMC)	Estados Miembros	La OIM y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) proporcionan apoyo técnico y logístico clave; un espacio para convocar redes temáticas regionales sobre temas migratorios clave. Se espera que en 2020 la CMC sea adoptada formalmente por los Estados Miembros como un proceso de consulta regional.
Comisión Centroamericana de Directores de Migración (OCAM)	Estados Miembros del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)	La OIM es la secretaría técnica y también proporciona apoyo financiero a la Secretaría de la OCAM.
Red Iberoamericana de Autoridades Migratorias (RIAM)	Autoridades migratorias de los Estados Miembros	La OIM es una organización observadora y la Secretaría Técnica.
Consejo de Ministras de la Mujer de Centroamérica y República Dominicana (COMMCA)	Estados Miembros	La OIM apoya al COMMCA en una serie de áreas importantes, tales como mujeres y migración, trata de personas, y violencia contra las mujeres.
Iniciativa Conjunta de Salud para las Personas Migrantes (INCOSAMI)	Autoridades de Migración y Salud de los Estados Miembros	La OIM está en el Comité Directivo con otros socios de las Naciones Unidas y de los Estados Miembros, y proporciona apoyo a la coordinación técnica.
Foro Iberoamericano sobre Migración y Desarrollo (FIBEMYD)	Estados Miembros	La OIM es un observador.
Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (OACPS)	Estados Miembros	La OIM es un observador.



Nombre	Dirige	Observaciones
<b>Iniciativas regionales que abordan la migración y el desplazamiento</b>		
Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V)	La OIM y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).	La OIM es un actor clave en el apoyo a los gobiernos y los refugiados y los migrantes venezolanos.
Plan de Acción para la Atención Integral de la Migración en la Región del Sistema de la Integración Centroamericana (PAIM-SICA)	Secretario General del SICA y los Estados Miembros	La OIM ofrece apoyo técnico y financiero esencial en el desarrollo del plan de acción y poner en marcha su implementación de cinco años después de la aprobación por los presidentes de los países del SICA.
Plan de Desarrollo Integral (PDI) para El Salvador, Guatemala, Honduras y México	CEPAL	La OIM y el ACNUR codirigen el Pilar 4 sobre la gestión integral del ciclo migratorio y contribuyen a otros pilares.
Iniciativa Conjunta sobre la Reducción de la Violencia en los Países del Norte de Centroamérica	UNICEF y el Presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de América Latina y el Caribe (GNUDS-ALC)	
América Crece	Iniciativa del Gobierno de Estados Unidos para catalizar la inversión del sector privado en infraestructura en América Latina y el Caribe	La iniciativa podría servir como un canal de sector privado del PDI a fin de facilitar las inversiones del sector privado en El Salvador, Guatemala, Honduras y México.
Coalición basada en Temas (IBC) sobre Movilidad Humana (entre otras IBC)	OIM, ACNUR, UNICEF y CEPAL	Busca promover enfoques regionales o subregionales más coherentes y alineados con la movilidad humana.
Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS)	Iniciativa dirigida por los Estados con el apoyo de ACNUR	La OIM participa en la reunión anual de alto nivel.
Coalición Regional contra la Trata de Personas y el Tráfico Ilícito de Migrantes (CORETT)	Estados Miembros	Red regional con enfoque técnico; la OIM apoya y participa en las acciones de la CORETT a través de múltiples proyectos.
Conferencia sobre Gestión Integral de Desastres para el Caribe	Agencia del Caribe para la Gestión de Desastres (CDEMA)	La OIM apoya la integración de los desplazados y los Migrantes en Países en Crisis (MICIC) en situaciones de desastre natural.
Grupo de Trabajo Regional de Desastres de Emergencia para América Latina y el Caribe (REDLAC)	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH)	La OIM es miembro de REDLAC, incluidos varios de sus subgrupos.



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Sabana Business Center, Boulevard Ernesto Rohrmoser, San José, Costa Rica  
Tel: + 506 2212-5300 • Correo electrónico: [rosanjose@iom.int](mailto:rosanjose@iom.int) • Sitio web: <https://rosanjose.iom.int>