

LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL
PARA LAS MIGRACIONES ESTÁ
CONSAGRADA AL PRINCIPIO No. 23
DE QUE LA MIGRACIÓN DIÁLOGO EN
FORMA ORDENADA INTERNACIONAL
BENEFICIA A SOBRE LA MIGRACIÓN
LOS MIGRANTES Y A LA SOCIEDAD
LA OIM AYUDA A ENCARAR LOS CRE-
CIENTES DESAFÍOS QUE PLANTEA LA
GESTIÓN LA MIGRACIÓN SUR-SUR:
DE LA ASOCIARSE DE MANERA
MIGRACIÓN ESTRATÉGICA EN POS
FOMENTA LA DEL DESARROLLO
COMPRENSIÓN DE LAS CUESTIONES
MIGRATORIAS ALIENTA EL
DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO
A TRAVÉS DE LA MIGRACIÓN VELA
POR EL RESPETO DE LA DIGNIDAD
HUMANA Y EL BIENESTAR DE LOS
MIGRANTES



No. 23

**DIÁLOGO
INTERNACIONAL
SOBRE LA MIGRACIÓN**

**LA MIGRACIÓN SUR-SUR:
ASOCIARSE DE MANERA
ESTRATÉGICA EN POS
DEL DESARROLLO**



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Las opiniones expresadas en las publicaciones de La Organización Internacional para las Migraciones corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en este informe y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la OIM, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

Editor: Organización Internacional para las Migraciones
17, Route des Morillons
1211 Ginebra 19
Suiza
Tel: + 41 22 717 91 11
Fax: + 41 22 798 61 50
Correo electrónico: hq@iom.int
Internet: www.iom.int

ISSN 1726-4049
ISBN 978-92-9068-696-5

© 2014 Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Reservados todos los derechos. No se permite reproducir, almacenar en sistemas de recuperación de información ni transmitir alguna parte de esta publicación, cualquiera que sea el medio empleado – electrónico, mecánico, fotocopia, grabación, etc. – sin el permiso previo por escrito del editor.

El objetivo primordial de la OIM es facilitar la gestión ordenada y humana de la migración... Con miras a ese objetivo y actuando a pedido de los Estados Miembros o en acuerdo con los mismos, la OIM se centrará en las siguientes actividades:

7. Promover, facilitar y apoyar los debates y diálogos regionales y mundiales sobre migración, inclusive a través del Diálogo Internacional sobre la Migración, a fin de fomentar la comprensión sobre las oportunidades y retos que trae consigo la migración así como la identificación y el desarrollo de políticas efectivas para encarar dichos retos, y de determinar los enfoques exhaustivos y medidas que promuevan la cooperación internacional (Estrategia de la OIM, adoptada en 2007 por los Estados Miembros.)

La OIM inició su Diálogo Internacional sobre la Migración con ocasión del Quincuagésimo Aniversario del Consejo de la OIM en 2001, a petición de los Estados Miembros de la Organización. La finalidad de dicho Diálogo es consecuente con el mandato consignado en la Constitución de la OIM y se centra en proporcionar a los Estados Miembros y a los Observadores un foro para definir y examinar las cuestiones y los problemas más importantes en el ámbito de la migración internacional, con el fin de contribuir a una mayor comprensión de la migración y fortalecer la cooperación en la materia entre los gobiernos y con otros actores. Otra función del Diálogo Internacional sobre la Migración es la creación de capacidades, lo que permite que expertos de distintos campos y regiones intercambien diferentes planteamientos normativos y prácticas eficaces en áreas de interés específicas, y esas redes para actuaciones futuras.

Cada año, los Estados Miembros de la OIM seleccionan el tema anual para el Diálogo Internacional sobre la Migración, así como los temas de los distintos talleres. El formato integrador, informal y constructivo del diálogo ha contribuido a crear un clima más abierto para debatir las políticas de migración, y ha servido para fomentar la confianza entre las distintas partes interesadas en el campo de la migración. Además de realizar investigaciones con objetivos concretos y analizar las políticas, el Diálogo Internacional sobre la Migración también ha propiciado una mejor comprensión de los problemas que actualmente plantea la migración y de su relación con otros ámbitos normativos. Asimismo, el Diálogo ha facilitado el intercambio de opciones y perspectivas normativas entre los responsables de la formulación de políticas y los

profesionales, con miras a gestionar de un modo más eficaz y humano la migración.

La Serie de Publicaciones del Diálogo Internacional sobre la Migración (“Libro Rojo”) ha sido concebida para presentar y examinar los resultados de las reuniones y de las investigaciones realizadas en el marco del Diálogo Internacional sobre la Migración. Esa Publicación está a cargo de la Unidad del Diálogo Internacional sobre la Migración del Departamento de Cooperación Internacional y Partenariados de la OIM. Si desea más información puede visitar el sitio web: www.iom.int/idm.

La presente publicación contiene el informe y el material complementario preparado para el taller titulado “La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo”, que tuvo lugar en Ginebra (Suiza) los días 24 y 25 de marzo de 2014. Ese taller se celebró en el marco del Diálogo Internacional sobre la Migración de 2014, bajo el tema principal *Movilidad humana y desarrollo: Tendencias emergentes y nuevas oportunidades para establecer alianzas*, y contó con la participación de 230 representantes provenientes de 81 gobiernos y de 29 organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales y del sector privado.

La publicación contiene un resumen de las principales conclusiones del taller, presentadas a los participantes al término del mismo. Seguidamente, consigna un informe más detallado de las deliberaciones y de las recomendaciones que emanaron de los debates. También incluye el orden del día y el documento de trabajo del taller.

El Diálogo Internacional sobre la Migración 2014 fue organizado por la Unidad del Diálogo Internacional sobre la Migración del Departamento de Cooperación Internacional y Partenariados de la OIM, en colaboración con el Departamento de Gestión de la Migración. Aprovechamos la oportunidad para agradecer a todos los colegas que contribuyeron a la preparación del documento de trabajo y del informe.

La OIM desea agradecer muy especialmente a los Gobiernos de Australia y de los Estados Unidos de América por haber hecho posible la celebración de este evento.

INDICE

| | |
|--|-----------|
| RESUMEN DE LAS DELIBERACIONES | 7 |
| INFORME FINAL | 17 |
| Introducción | 19 |
| Alcance y finalidad del taller | 23 |
| Deliberaciones y recomendaciones del taller | 25 |
| Conclusiones | 71 |
| LA VOZ DE LOS MIGRANTES | 75 |
| ORDEN DEL DÍA FINAL Y DOCUMENTO DE ANTECEDENTES | 83 |
| Orden del día final | 85 |
| Documento de antecedentes | 91 |

RESUMEN DE LAS DELIBERACIONES

RESUMEN DE LAS DELIBERACIONES

Los Miembros de la OIM escogieron el tema La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo para el primer taller intermedio del Diálogo Internacional sobre la Migración que se celebró en Ginebra, Suiza, el 24 y 25 de marzo de 2014.

El principal objetivo de este taller fue examinar las tendencias globales emergentes en la movilidad humana y determinar sus repercusiones, concentrándose en la migración entre ciudades y regiones del Sur Global. El taller se organizó bajo el tema principal de Movilidad humana y desarrollo: Tendencias emergentes y nuevas oportunidades para establecer alianzas, que los Estados Miembros seleccionaron para orientar y enmarcar los dos talleres del Diálogo Internacional sobre la Migración previstos en 2014.

El primer taller contó con la asistencia de 230 participantes, entre los cuales se encontraban: formuladores de políticas y especialistas de todas partes del mundo, expertos internacionales, así como representantes de la sociedad civil, del sector privado y de organizaciones no gubernamentales (ONG).

El discurso inaugural estuvo a cargo del Sr. Shakeel Ahmed Yusuf Abdul Razack Mohamed, Ministro de Trabajo, Relaciones Laborales y Empleo de la República de Mauricio, quien puso de relieve los beneficios que trae consigo la migración y exhortó a optimizarlos mediante sólidas políticas concertadas. Es más, alentó a los participantes a formular propuestas claras y concretas a efectos de mejorar la calidad de vida y el bienestar de los migrantes.

El taller se dividió en tres esferas dinámicas distintas pero vinculadas, en las que se abordó la migración Sur-Sur desde la perspectiva práctica, académica y normativa.

Siguiendo la costumbre de ofrecer un foro a los migrantes para que puedan expresarse, el taller comprendió una sesión titulada La Voz de los Migrantes. También se consagró una sesión a los programas y actividades de la OIM pertinentes a la migración Sur-Sur.

Las principales conclusiones e ideas clave de estos dos prolíficos días de deliberación se resumen a continuación.

Lanzamiento de la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética

Durante la primera sesión, la OIM y varios de sus asociados presentaron la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética, un consorcio de interlocutores gubernamentales, empresariales y de la sociedad civil con ideas afines, consagrado a fomentar herramientas útiles para luchar contra cualquier modalidad de contratación que no fuese ética.

La Alianza pública y privada hará las veces de comunidad de prácticas para los interlocutores a efectos de demostrar su compromiso en aras de la contratación justa y ética, y desarrollará herramientas específicas, tales como el Sistema Internacional de Integridad en la Contratación, que ha de servir a los gobiernos y al sector privado para promover una contratación laboral ética.

En el discurso inaugural se hizo hincapié en la importancia de velar por la contratación ética, para así reducir los abusos de que son objeto los trabajadores migrantes, y se sugirió que la OIM desempeñase un papel preponderante en la creación y desarrollo de un método de certificación.

También se recordó a todos los interlocutores que los migrantes eran los protagonistas del desarrollo y crecimiento económico y que la contratación justa y ética era un elemento primordial en la protección de sus derechos.

El Director General de la OIM expresó su agradecimiento a los gobiernos, al sector privado y a la sociedad civil por el apoyo brindado en el lanzamiento de la Alianza pública y privada, y manifestó su complacencia por la futura colaboración a efectos de ampliar el número de integrantes de la Alianza y fomentar su labor.

La migración Sur-Sur: Una deliberación oportuna y apropiada

Los participantes destacaron que la movilidad humana se estaba convirtiendo en un denominador común para un creciente número de países, debido a diversos factores demográficos, económicos y medioambientales, y que aumentaría en los próximos años, lo que ocasionaría cambios significativos en las tendencias migratorias mundiales. Por consiguiente, se acogió con beneplácito que el taller centrara sus deliberaciones en las tendencias emergentes por considerarlo oportuno y apropiado. Muchos encomiaron la composición equilibrada de los grupos, que permitía abordar este tema tanto desde la perspectiva académica como política.

Algunos representantes opinaban que las nuevas tendencias, particularmente la movilidad en el Sur Global, deberían ser objeto de un estudio, análisis y comprensión más exhaustivos que permitan a los formuladores de políticas hacer frente a sus repercusiones y tenerlas debidamente en cuenta en la elaboración de políticas nacionales y regionales. En varias ponencias, y en las consiguientes deliberaciones, se concedió particular atención a la Migración Sur-Sur dado que si bien no suscitaba suficiente interés y atención de la comunidad internacional, y tampoco era una nueva tendencia de por sí, equivalía numéricamente a la migración Sur-Norte y a la migración Norte-Sur. Los participantes pusieron de relieve la importancia de estudiar la migración Sur-Sur, particularmente desde el punto de vista político.

Retos y oportunidades

Hubo un acuerdo general entre los participantes de que si bien la migración Sur-Sur traía consigo muchos retos, también se acompañaba de posibles oportunidades y beneficios notables.

Por tanto, se requería una mayor concertación entre los países, a fin de hacer frente a los diversos retos específicos que emanaban de la migración Sur-Sur:

- La migración Sur-Sur era mayormente de carácter regional y, por lo general, ocurría entre países limítrofes;
- Los movimientos migratorios Sur-Sur comprendían migrantes irregulares, jóvenes y migrantes pocos calificados, lo que complicaba aún más la tarea de garantizar la protección de estas personas y de otros grupos de migrantes vulnerables;
- La redacción e implementación de políticas migratorias entre distintos países planteaba notables dificultades a la hora de garantizar la coherencia.

Los oradores destacaron que una migración Sur-Sur bien encauzada podía contribuir en gran medida al desarrollo. Las contribuciones podían provenir tanto de migrantes poco calificados como de migrantes altamente calificados. A este respecto, la migración Sur-Sur desempeñaba un importante papel socioeconómico en muchos países del Sur, que recurrían a la misma como un medio para mitigar la pobreza y una estrategia para reducirla.

Habida cuenta de que las remesas resultantes de la migración Sur-Sur revestían tal importancia, era preciso reducir los elevados costos de transferencia de fondos en el Sur (superiores a los de las transferencias de fondos entre el Norte y el Sur), tanto a escala internacional como nacional. Por cierto, los flujos de remesas entre países del Sur eran de carácter oficioso y, por ende, no figuraban en ningún registro, lo que impedía evaluar con exactitud su incidencia en el desarrollo. Es más, si bien la contribución económica de la migración Sur-Sur superaba en muchos casos la ayuda pública para el desarrollo, no podía considerarse como un sustituto de la misma.

La falta de datos fidedignos y exhaustivos constituía un verdadero obstáculo para los gobiernos, y socavaba los procesos de elaboración de políticas apropiadas destinadas a garantizar resultados que influyan positivamente en el desarrollo. En muchos países del Sur, la falta de capacidades técnicas y estructurales para recabar y utilizar datos, o las incongruencias existentes, planteaban verdaderos problemas a la hora de aprovechar el pleno potencial de desarrollo de la migración Sur-Sur. Por consiguiente, los participantes coincidieron en que se requerían mayores estudios, investigaciones y análisis a fin de proveer a los formuladores de políticas los datos necesarios para su gestión de las cuestiones relacionadas con la migración Sur-Sur. Algunos participantes destacaron que la mayoría de los países del Sur necesitaba apoyo para reforzar sus capacidades de producción, análisis y utilización de datos.

En vista de que la degradación del medio ambiente y el cambio climático figuraban entre las principales fuerzas que impulsan la migración Sur-Sur, los participantes instaron a la comunidad mundial a concederle la debida atención. Las cuestiones relativas al medio ambiente debían estar al centro de las deliberaciones sobre la migración, en general, y sobre las corrientes migratorias Sur-Sur, en particular. Ello no obstante, se puso de relieve que la migración por motivos medioambientales solía ser de carácter interno y se efectuaba mayormente en el seno de países o regiones, aunque también podía tener repercusiones en el medio ambiente.

Cooperación internacional y alianzas

Durante las deliberaciones, varios representantes destacaron que ningún país podía encauzar las complejidades y resolver los retos planteados por la migración por sí solo, particularmente cuando se trataba de la migración Sur-Sur. Las perspectivas regionales funcionaban allí donde las perspectivas mundiales no lo hacían. Algunos exhortaron a recurrir a enfoques innovadores para adaptar los marcos de colaboración existentes a fin de que fuesen acordes con las tendencias emergentes y con los patrones cambiantes.

En el contexto de la migración Sur-Sur un fenómeno que se producía mayormente entre las regiones, subregiones y a través de las fronteras todos los participantes consideraban que los diálogos regionales y los procesos consultivos eran mecanismos útiles para fomentar la coordinación de políticas y promover la creación de capacidades. Varios solicitaron que se aportara la asistencia necesaria a fin de consolidar esos procesos.

Numerosos oradores destacaron que si las políticas no eran coherentes y no se coordinaban eficazmente a nivel nacional y, principalmente, a nivel regional e interregional, los beneficios de la migración Sur-Sur pasarían desapercibidos. Ahora bien, con miras a una gestión adecuada de la migración Sur-Sur había que concertarse a escala internacional e interregional. En ese quehacer, se requería la participación activa de un mayor número de interlocutores organizaciones gubernamentales, ONG, instituciones académicas, representantes de la sociedad civil y otros protagonistas, incluidos los propios migrantes no solamente en las deliberaciones y el diálogo, sino también en la formulación de políticas. Las deliberaciones sobre la migración Sur-Sur podían contribuir a mejorar la percepción pública de los migrantes y de la migración en general. Por ello, se consideró útil señalar a la atención la magnitud de la migración, para así acabar con la idea de que ésta se efectuaba exclusivamente en dirección Sur-Norte.

Algunos participantes pusieron de relieve que toda deliberación acertada sobre la migración debía incluir al sector privado y a los directores empresariales, por ser protagonistas clave en el ámbito de la migración. Muchos oradores consideraban el lanzamiento de la Alianza pública y privada como un ejemplo de acertada colaboración entre todos los interlocutores, el sector privado inclusive.

La Voz de los Migrantes

En la sesión consagrada a la Voz de los Migrantes, la ponencia del Sr. Moises Uamusse, Secretario General de la Asociación de Trabajadores Mineros de Mozambique (AMIMO), fue

verdaderamente conmovedora, ya que habló de su vida y experiencia como minero y como cofundador de AMIMO.

Los participantes expresaron su aprecio por la inclusión de la sesión La Voz de los Migrantes, en el Diálogo Internacional sobre la Migración, puesto que brindaba una oportunidad única para que migrantes, formuladores de políticas y otros interlocutores pudieran deliberar e intercambiar opiniones directamente. Más aún, era un claro recordatorio de que la migración concernía, ante todo, a las personas a título individual.

Programas y actividades de la OIM

Las deliberaciones sobre la experiencia y programas de la OIM ofrecieron a los participantes la oportunidad de enterarse de las actividades que la OIM lleva a cabo para ayudar a los países y para consolidar sus capacidades a efectos de encauzar eficazmente la migración. En ese contexto, se presentaron programas y actividades en esferas de migración y salud; migración, medio ambiente y cambio climático; reducción del riesgo de desastre; así como migración y desarrollo humano. También hubo ponencias sobre la labor del Centro de Fortalecimiento Institucional para África y del Observatorio de la Migración de los países de África, el Caribe y el Pacífico.

Muchos participantes encomiaron la función del Centro de Fortalecimiento Institucional para África en materia de formación, creación de capacidad y apoyo para los países africanos, y alentaron a la OIM a dar a conocer su labor y a extender sus actividades para que abarquen a más beneficiarios. Algunos instaron a que se replique la experiencia de este Centro de Fortalecimiento Institucional en otras regiones.

Varios oradores expresaron un reconocimiento semejante a la función y actividades del Observatorio de la Migración de los países de África, el Caribe y el Pacífico, que colmaba una brecha en la recopilación de datos indispensables para una gestión acertada de los flujos migratorios entre países y regiones del Sur.

Ginebra, 25 de marzo de 2014

INFORME FINAL

INTRODUCCIÓN

En 2013 se celebró una Conferencia Ministerial sobre la Diáspora como parte del Diálogo Internacional sobre la Migración (DIM)¹. Esa conferencia marcó un hito en la serie del Diálogo Internacional sobre la Migración y consolidó la responsabilidad de la OIM en cuanto a mantener el mismo grado de interés en los próximos talleres. Asimismo, en 2013, el *Informe sobre las Migraciones en el Mundo: El Bienestar de los Migrantes y el Desarrollo* situó a los migrantes como elemento central del debate sobre la migración, y adoptó un enfoque más amplio, que giraba en torno a los desplazamientos de las personas en todas las direcciones (y no exclusivamente de Sur a Norte o desde los países de ingresos bajos y medianos hacia los países de ingresos altos).

El tema seleccionado por los Estado Miembros para orientar las deliberaciones del Diálogo Internacional sobre la Migración en 2014 es “Movilidad humana y desarrollo: Tendencias emergentes y nuevas oportunidades para establecer alianzas”. En el marco de ese tema se examinarán no sólo las actuales tendencias de la migración internacional sino también los futuros escenarios y los enfoques para formular propuestas sobre las mejores modalidades de adaptación. Los temas seleccionados por los miembros, a saber, “La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo” y “La Migración y las Familias”, serán objeto de análisis en dos talleres.

El primero de los dos talleres intermedios, “La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo”, tuvo

¹ Para más información sobre la Conferencia Ministerial sobre la Diáspora puede consultar www.iom.int/cms/idmdmc.

lugar en Ginebra (Suiza), los días 24 y 25 de marzo de 2014². El segundo taller intermedio se celebrará los días 7 y 8 de octubre de 2014.

La selección del tema del taller y de los puntos del debate reflejan el deseo de los participantes de aprovechar la oportunidad para deliberar por conducto del principal foro de debate de la OIM (el Diálogo Internacional sobre la Migración), y ampliar el ámbito de las deliberaciones de modo que incluyan los nuevos aspectos de la movilidad humana, los factores subyacentes y los retos y oportunidades que encierran para las familias, las comunidades, los países y las regiones. Hasta hace poco, el examen de la migración en los foros internacionales se centraba principalmente en los patrones y tendencias tradicionales de la migración, prestando escasa atención a los patrones y rutas emergentes de la movilidad humana. Como se pone de relieve en el *Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013*, la migración no es simplemente un fenómeno Sur-Norte, sino que ocurre a lo largo de muchos otros importantes corredores de la movilidad humana, que representan por lo menos una tercera parte de los migrantes en el caso de la migración Sur-Sur y el 22% de los que se desplazan entre los países del Norte³.

Las deliberaciones habidas en el taller en torno al tema abarcaron numerosos aspectos de esa importante tendencia migratoria, lo que favoreció una mejor comprensión de sus características y proporciones, así como de sus repercusiones en materia de desarrollo. También versaron sobre los marcos de cooperación existentes y las alianzas para una mejor gestión de las tendencias. Las contribuciones del sector académico, incluidos prestigiosos institutos de investigación, consistieron en ponencias de funcionarios gubernamentales y expertos de todo el mundo, que aportaron sus perspectivas políticas y geográficas. Las deliberaciones también trataron de la repercusión de esas tendencias emergentes en los migrantes y en las sociedades a las que están vinculados. Se formularon numerosas sugerencias interesantes e innovadoras para adaptar los marcos y alianzas

² Para material adicional relativo al taller consúltese: www.iom.int/cms/idmsouthsouthmigration.

³ *Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013*, pág. 24.

de cooperación existentes a las nuevas tendencias y patrones identificados. Se subrayó y encomió la función que desempeñan los procesos consultivos regionales sobre migración (PCR) y los Foros Interregionales, como útiles mecanismos interestatales que contribuyen a promover la cooperación interestatal en el ámbito de la migración. Se destacó también la función, cada vez más importante, del sector privado y la sociedad civil en la gestión de la migración, y se analizaron las oportunidades y los retos en ese sentido. Al respecto, se señaló la enorme utilidad de las perspectivas de la Organización Internacional de Empleadores (IOE), la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de la India, y el Grupo de Desarrollo Empresarial (FSI Worldwide) para comprender el modo en que los países pueden interactuar de forma óptima con el sector privado.

Las cuestiones abordadas durante los dos días de deliberaciones incluyeron numerosos aspectos de la movilidad laboral, principalmente la contratación ética, a la luz de los recientes esfuerzos llevados a cabo para establecer un sistema de contratación justo y sostenible; el taller examinó muchos aspectos de esa cuestión, como el modo de maximizar los beneficios de la migración laboral y de gestionar la movilidad de los migrantes altamente calificados. También se analizaron las dificultades vinculadas a la aplicación de protocolos de libre circulación.

Entre los resultados concretos del taller cabe mencionar el lanzamiento de la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética, así como los debates sobre los medios que podrían utilizar la OIM y sus interlocutores con ideas afines, los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil, para la aplicación eficaz del Sistema Internacional de Integridad en la Contratación (IRIS, por sus siglas en inglés).

El taller brindó a los participantes la oportunidad de comprender mejor la migración Sur-Sur en el contexto de las tendencias económicas y demográficas mundiales. Las valiosas ponencias de los representantes del Observatorio sobre Migración del Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), la Comisión Europea y la Unión Africana fueron el marco de un detenido examen y un amplio análisis académico y empírico.

Se destacó igualmente la función que desempeñan las organizaciones internacionales y las comunidades regionales e interregionales. Los representantes de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), y de la Comisión de la Unión Africana efectuaron también interesantes intervenciones sobre la gestión de diversos aspectos de la movilidad humana.

En consonancia con el propósito rector del Diálogo Internacional sobre la Migración de ofrecer a los Estados Miembros un foro para el debate político de nuevos temas, el taller sobre la migración Sur-Sur contribuyó a establecer nuevas bases para el debate de esa tendencia emergente, con el propósito de lograr que se reconozca el fenómeno de la movilidad humana en los países del Sur, y entre ellos, y que se le preste mayor atención a través de un examen detenido de sus considerables repercusiones en la gestión de la migración internacional en los planos mundial, regional e interregional.

Al incluir una sesión sobre las actividades de programación y las experiencias de la OIM, el taller ofreció a los participantes la oportunidad de conocer las numerosas actividades en el terreno que lleva a cabo la OIM en relación con el tema. Varios participantes, representantes de países beneficiarios, destacaron, en particular, los servicios que presta el Centro de Fortalecimiento Institucional para África a muchos países africanos.

Por último, y como señalaron varios oradores, el taller contribuyó a mejorar la percepción que tiene el público de los migrantes y de la migración en general, disipando la imagen clásica de la migración como tendencia que sigue una trayectoria Sur-Norte exclusivamente.

ALCANCE Y FINALIDAD DEL TALLER

El taller contó con la asistencia de 230 participantes, entre los cuales se encontraban formuladores de políticas y expertos de todas partes del mundo, especializados en la migración y el desarrollo, el trabajo, la contratación laboral, la salud, el medio ambiente y el cambio climático, y otras cuestiones conexas. Los participantes representaban a los gobiernos de más de 80 países, así como a 18 organizaciones internacionales, 12 organizaciones no gubernamentales (ONG), e instituciones académicas.

Dichos participantes se reunieron con el propósito de intercambiar experiencias, lecciones aprendidas, prácticas eficaces y enfoques normativos para la gestión de los complejos elementos de las tendencias migratorias emergentes. Los principales objetivos del taller fueron los siguientes:

- Dar a los Estados Miembros de la OIM la oportunidad de examinar las tendencias migratorias emergentes, los factores subyacentes y sus repercusiones para el desarrollo, y conocer el modo en que los interlocutores pertinentes tienen en cuenta esos elementos a la hora de formular y aplicar sus políticas;
- Congregar a las partes interesadas de los gobiernos, las organizaciones internacionales, las comunidades regionales, el sector académico, el sector privado y la sociedad civil para efectuar un intercambio de perspectivas y experiencias a efectos de responder a la dinámica de la migración y de determinar buenas prácticas para la gestión común de los retos y las oportunidades, de modo que se asegure la obtención de resultados positivos para el desarrollo;

- Intercambiar ejemplos de acertadas alianzas bilaterales, regionales e interregionales en las que participan interlocutores de los sectores público y privado, así como ideas innovadoras para establecer asociaciones más sólidas y de múltiples partes interesadas, con el objeto de mejorar los resultados favorables de complejas tendencias migratorias;
- Ofrecer a los participantes la oportunidad de conocer la experiencia de la Organización, sus programas, y las actividades que realiza para encauzar el potencial de la migración hacia el desarrollo y para disminuir sus costos.

En un documento de antecedentes, distribuido entre los participantes antes de la celebración del taller, se esbozan los principales conceptos, retos normativos y esferas de interés. Las conclusiones, a modo de resumen, se presentaron al finalizar los dos días de deliberaciones. El documento de antecedentes y el resumen se adjuntan al presente informe.

DELIBERACIONES Y RECOMENDACIONES DEL TALLER

Las siguientes afirmaciones captan las principales ideas que emanaron de las deliberaciones habidas en el taller, y han de servir para estructurar el presente informe⁴.

1. La contratación justa y ética reviste fundamental importancia para la protección de los migrantes y el realce de su contribución al desarrollo.
2. Las tendencias de la movilidad humana en el Sur Global deben ser objeto de más investigación y atención política.
3. Es preciso desarrollar capacidades de recopilación y análisis de datos sobre las tendencias migratorias emergentes en aras de una mejor comprensión y de la formulación de políticas bien fundamentadas.
4. Ningún país puede ocuparse, por sí solo, de la gestión eficaz de la compleja dinámica migratoria.
5. El vínculo entre la degradación del medio ambiente, el cambio climático y la migración Sur-Sur merece mayor atención por parte de la comunidad mundial.

⁴ Este informe está basado en el taller celebrado en el marco del Diálogo Internacional sobre la Migración pero no pretende ofrecer un resumen exhaustivo de las deliberaciones. Su propósito es presentar los ejemplos y experiencias pertinentes dadas a conocer durante el taller, sin tratar de evaluar su validez o eficacia. La OIM no asume responsabilidad alguna por imprecisiones en los datos contenidos en las ponencias presentadas en el taller que puedan reflejarse en este informe. La información que aquí se presenta data de marzo de 2014, reconociéndose que es posible que se haya registrado alguna evolución en la situación desde entonces.

6. Es preciso tener en cuenta la importante función que desempeñan las comunidades económicas regionales y los procesos consultivos regionales en el fomento de las capacidades y el fortalecimiento de la cooperación entre los miembros.

1. La contratación justa y ética reviste fundamental importancia para la protección de los migrantes y el realce de su contribución al desarrollo

La migración laboral es uno de los principales motores de la movilidad humana de cara a la evolución socioeconómica mundial. El constante aumento de las corrientes migratorias hace surgir valiosas oportunidades para promover el desarrollo tanto en los países de destino como en los países de acogida. La contratación ajustada a las normas de contratación ética internacionalmente aceptadas es de beneficio no sólo para los migrantes sino también para los empleadores, que necesitan mano de obra extranjera, y para las economías de los países de origen y de destino. A pesar de ese enorme potencial, muchos migrantes son objeto de explotación desde el inicio del proceso de migración laboral, durante su contratación. Las prácticas de contratación exponen a los trabajadores a graves abusos de los derechos humanos como el trabajo forzoso y la trata de personas con fines de explotación laboral, y dificultan su contribución al desarrollo. Es necesario erradicar las prácticas abusivas en el proceso de contratación con el fin de asegurar la protección de los trabajadores migrantes y de los mercados laborales nacionales. La reducción de los costos de la contratación y del costo general de la migración se ha señalado como cuestión prioritaria del diálogo internacional sobre la migración –posición compartida por los Estados Miembros de las Naciones Unidas durante el Diálogo de Alto Nivel sobre la Migración y el Desarrollo de 2013, celebrado con ocasión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, por el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD), y por los participantes en las deliberaciones relativas a la Agenda para el Desarrollo después de 2015. La contratación justa y ética permite una situación que beneficia a todas las partes interesadas (agencias de contratación, empleadores y trabajadores migrantes), y crea sinergias para el desarrollo y el crecimiento.

La contratación ética hace frente a dificultades. El logro de una situación de contratación ética no está exento de dificultades, como señalaron los expertos durante el taller. FSI Worldwide, una compañía mercantil que ofrece soluciones para la fuerza laboral, centra sus actividades en el logro de la contratación ética en los países de origen. FSI Worldwide señaló que hacía frente a graves obstáculos, como la falta de comprensión en los sectores público y privado de los países de origen y de destino en cuanto al alcance y el carácter de la cuestión. También destacó la falta de opciones para los empleadores (que utilizan los servicios de FSI), que desean cerciorarse de la contratación ética en sus cadenas de suministro de mano de obra, dado que el modelo de empresa que prevalece al nivel internacional favorece un comportamiento desleal y no permite distinguir fácilmente quién es un buen interlocutor y quién no. Mencionó, por último, la necesidad de contar con pruebas refrendadas por datos que demuestren los beneficios, desde el punto de vista empresarial, del enfoque de la contratación ética para los empleadores y las grandes empresas.

La Alianza pública y privada para la contratación justa y ética promoverá la creación de instrumentos innovadores, como el IRIS, en apoyo de la eliminación de las prácticas de contratación injustas y poco éticas. Los gobiernos, las empresas del sector privado, las organizaciones internacionales y los representantes de la sociedad civil han reconocido la necesidad de mejorar la protección de los trabajadores migrantes y reducir los costos económicos y sociales de la migración. A pesar de los esfuerzos que realizan los gobiernos para reglamentar las actividades de contratación en consonancia con los instrumentos jurídicos internacionales, subsisten numerosas dificultades, con inclusión de la falta de reglamentación en muchas jurisdicciones, la inadecuada observancia de las leyes vigentes, la incompatibilidad entre los marcos jurídicos y las deficiencias en los sistemas para hacer cumplir las leyes, debido al carácter transfronterizo de las actividades de contratación internacional.

- Numerosos participantes reconocieron la utilidad de un sistema como el Sistema Internacional de Integridad en la Contratación (IRIS, por sus siglas en inglés), que fortalecería la colaboración entre los sectores público y privado para eliminar la contratación carente de ética. Además, los participantes exhortaron a los gobiernos a prestar apoyo

a la OIM en la elaboración de ese oportuno instrumento, con el fin de alentar a las agencias de contratación a aplicar prácticas de contratación justas y transparentes. En opinión de los participantes, la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética y el IRIS ofrecen, sobre todo, la oportunidad de alentar la promoción y la protección de los derechos de los trabajadores migrantes y su capacidad para contribuir al desarrollo, tanto en los países de destino como de origen.

- Para Filipinas, la contratación justa y ética es un elemento necesario de un marco normativo que garantice la protección social de los trabajadores migrantes. La aplicación de prácticas de contratación éticas depende de la adopción de marcos bilaterales, regionales y multilaterales, como los códigos voluntarios mundiales de prácticas de contratación. El establecimiento de alianzas estratégicas entre los organismos de reglamentación, las agencias de contratación y los empleadores permitirá a los gobiernos no sólo realizar una mejor labor de gestión de la migración transfronteriza, y de reglamentación y reducción de las prácticas de contratación reñidas con la ética, sino también ofrecer mejor protección a los trabajadores migrantes y sus familias. De conformidad con lo señalado por Filipinas, el Sistema Internacional de Integridad en la Contratación – un proceso de acreditación voluntaria y de supervisión de los intermediarios del sector de la contratación laboral internacional – podría hacer uso de una lista basada en Internet y de la difusión de información, además de ofrecer programas mejorados de creación de capacidad. Esa estrategia innovadora contribuirá a que las empresas de contratación laboral internacional realizasen sus actividades de manera justa y transparente.
- Filipinas pidió también que los empleadores y las agencias de contratación privadas exploraran activamente el Sistema Internacional de Integridad en la Contratación, de manera semejante a la labor que lleva a cabo la Dirección de Empleo en el Extranjero de Filipinas que, desde 2002, viene adoptando progresivamente las normas de la Organización Internacional de Normalización y alentando la adopción de sistemas de gestión de calidad y procedimientos de certificación de calidad ISO entre las agencias de contratación sujetas

a sus reglamentaciones. Ello se ha traducido en eficiencia administrativa y una mejora general de la calidad de los servicios que se prestan a las instituciones con certificación ISO, y ha contribuido a eliminar la presencia de intermediarios de contratación no oficiales o sin licencia. En consecuencia, se han reducido considerablemente los costos y los riesgos para los migrantes que desean obtener empleo en el extranjero.

- Otro valioso ejemplo del decidido apoyo de Filipinas a la contratación ética es el sistema de reconocimiento de la excelencia en el desempeño de las agencias de contratación y de imposición de sanciones a las agencias infractoras, que aplica la Dirección de Empleo en el Extranjero de Filipinas. El propósito es ofrecer incentivos a la comunidad empresarial para la aplicación de prácticas justas y éticas.
- La Federación de Cámaras de Comercio e Industria de la India puso de relieve las perspectivas de los empleadores en relación con la pertinencia de la asociación entre los sectores público y privado para promover la contratación justa y ética en el contexto de la migración Sur-Sur. El compromiso con las normas comunes es una parte indispensable de las actividades para reducir los casos de contratación informal. La India promulgó la Ley de Emigración en 1983, y en 1837 estableció el Protectorado General de los Emigrantes, que regula hasta hoy el sistema de contratación ética de la India. Por otro lado, el Ministerio de Asuntos Indios en el Extranjero está elaborando un proyecto de gobernanza electrónica de la migración⁵, denominado “*e-Migrate Project*”, que se aplicará en breve. El proyecto, que ofrece una amplia plataforma electrónica de enlace de todos los principales interlocutores (agencias de contratación, empleadores, oficinas de inmigración, consulados de la India en el extranjero, compañías de seguros y gobiernos), tiene por objeto asegurar el bienestar de los migrantes e imprimir mayor conveniencia y eficiencia al proceso de emigración. El proyecto estará vinculado al proyecto de pasaportes electrónicos, que producirá una nueva generación

⁵ Para más información puede consultar la página Web del Ministerio de Asuntos Indios en el Extranjero, <http://moia.gov.in/services.aspx?id1=85&id=m2&idp=85&mainid=73>.

de pasaportes electrónicos con información biométrica con fines de mayor seguridad y transparencia. La Federación mencionó que el proyecto *e-Migrate* de la India podría tal vez vincularse al Sistema Internacional de Integridad en la Contratación en el futuro.

- La promoción de prácticas de contratación éticas forma parte integrante del Programa de Trabajo Decente de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Además, en 2014, durante su presidencia del Grupo Mundial sobre Migración (GMM), la OIT adoptará medidas más firmes para abordar la cuestión de las prácticas de contratación abusivas. Como parte de su Iniciativa para una Contratación Justa, la OIT está llevando a cabo actividades con las organizaciones de trabajadores y empleadores, los gobiernos, las ONG, otras organizaciones del GMM y otros interlocutores para iniciar un diálogo de múltiples partes interesadas y una serie de talleres para examinar un marco general de orientación y determinar las sinergias que podrían existir con otras iniciativas. Con el propósito de asegurar la cohesión con otros procesos e iniciativas en marcha, la OIT ha incorporado su labor en el grupo de tareas sobre el trabajo decente, que preside conjuntamente con la OIM.
- La Comisión Católica Internacional de Migración acogió con beneplácito el lanzamiento de la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética y el establecimiento de enfoques innovadores, como el Sistema Internacional de Integridad en la Contratación, para abordar la contratación reñida con la ética. Un factor decisivo en la creación y aplicación de herramientas prácticas es la existencia de una sólida relación de colaboración con las organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo y de una alianza entre los Estados, la OIM, el sistema de las Naciones Unidas, y los interlocutores del sector privado.

Las comunidades empresariales y los gobiernos deben actuar como corresponde para asegurar la contratación justa y ética en sus cadenas de suministro de mano de obra y compartir la carga de responsabilidad por la protección de los derechos de los trabajadores migrantes. Muchos oradores argumentaron que la decisión de emprender acciones comunes para promover

la contratación ética conlleva importantes repercusiones — para los sectores privado y público— en relación con los intereses comerciales, en el caso de los citados en primer lugar, y de los derechos de los migrantes, en el segundo caso.

- En opinión del Ministro de Trabajo, Relaciones Laborales y Empleo de Mauricio, la aplicación de políticas de contratación ética por parte de las comunidades empresariales y de los países dependía de que pudieran ver con claridad las ventajas comerciales que obtendrían de ese modo. Al respecto, un método internacional de certificación de prácticas de contratación justas, en virtud del cual un país y, en consecuencia, las agencias de contratación que operaban en su territorio, pudieran recibir certificación por concepto de actuación de conformidad con los principios de la contratación justa y ética, podía ser un incentivo para la inversión. Las agencias de contratación certificadas podrían así diferenciarse de los intermediarios inescrupulosos, lo que traería consigo posibles ventajas comerciales, al ser identificadas como interlocutores fiables y justos por los empleadores comprometidos con la contratación ética. Por otro lado, los acuerdos intergubernamentales entre los Estados partes del método de certificación internacional garantizarían la efectiva aplicación de los principios por parte de las agencias de contratación certificadas, y la aplicación de sanciones en caso contrario. Ese tipo de acuerdos podría también promover el intercambio de información sobre las prácticas de contratación justa y ética entre las partes, asegurando de ese modo la eliminación de abusos. La propuesta contó con el apoyo de la Comisión de la Unión Africana.
- De conformidad con FSI Worldwide, la protección eficaz de los trabajadores sólo será posible si todas las partes interesadas pertinentes, a saber, las agencias de contratación, los empleadores y los gobiernos, convienen en compartir la carga de responsabilidad por la seguridad de los trabajadores.
- Los Estados Unidos de América argumentaron que no sólo la comunidad empresarial sino también los Estados, como grandes empleadores ellos mismos, debían dirigir la promoción de la contratación justa y ética. Por ejemplo, no

hace mucho el Presidente Barack Obama firmó la Orden Ejecutiva Presidencial N° 13627 sobre el Fortalecimiento de la Protección Contra la Trata de Personas en los Contratos Federales, que prohíbe a los contratistas, empleados de contratistas, subcontratistas y empleados de subcontratistas federales llevar a cabo cualquiera de las actividades relacionadas con la trata de personas que se señalan en el documento, con inclusión, entre otras disposiciones, de la aplicación de prácticas que puedan inducir a error, o fraudulentas, para la contratación de empleados, así como el cobro de honorarios a los empleados por concepto de contratación. La Orden consolida, asimismo, la eficacia de la política gubernamental de tolerancia cero de la trata de personas.

- La Comisión de la Unión Africana citó un ejemplo de práctica de contratación reñida con la ética en un país del África Subsahariana, que ilustraba el modo en que los intermediarios efectuaban cobros a las personas que buscaban trabajo en lugar de seguir procesos de contratación ética en los que únicamente el empleador pagaba honorarios. El ejemplo pone de manifiesto una situación en la que las agencias de contratación no sienten el incentivo de adoptar prácticas de contratación justas y éticas, y apunta a la función clave que los países de origen podrían desempeñar en la reglamentación de las actividades de contratación y, por ende, en la protección de sus trabajadores migrantes contra los abusos.
- La Federación de Cámaras de Comercio e Industria de la India destacó que el compromiso con la contratación ética no es posible a menos que todas las partes interesadas –empleadores, empleados, agencias de contratación y gobiernos– sean parte del mismo sistema para la gestión eficaz de la migración laboral y la mejora del bienestar de los migrantes.
- Como subrayaron varios oradores, la existencia de un sector de las comunicaciones libre y robusto puede ser de gran importancia en lo que respecta a la denuncia de casos de contratación reñida con la ética que pongan de relieve los abusos que se cometen en los procesos de contratación. Por ejemplo, como parte de su colaboración con el sector privado,

la Comisión Católica Internacional de Migración ha estado trabajando estrechamente con los medios de comunicación, a través de sesiones de información y la presentación de informes e investigaciones sobre la migración y las prácticas de contratación.

- Por último, se requiere un sólido régimen de la reglamentación gubernamental de la gestión de la migración laboral para asegurar que las empresas apliquen principios justos y éticos, tal como mencionaron muchos participantes. Instrumentos como el Sistema Internacional de Integridad en la Contratación podrían servir para mitigar los riesgos en la contratación y la migración de los trabajadores, protegiéndolos así contra las prácticas inescrupulosas.

Fundamentación de las ventajas comerciales de la contratación ética. Varios oradores señalaron que una de las medidas para promover la contratación ética consiste en demostrar a las partes interesadas que la adopción de principios de contratación justos y éticos redundará en ventajas comerciales positivas.

- FSI Worldwide está en vías de aplicar un proyecto de demostración sobre las ventajas de la contratación ética y la gestión eficaz de los recursos humanos en la industria de la construcción, que pone de relieve, al mismo tiempo, los beneficios socioeconómicos para los trabajadores y sus familias. El proyecto supervisará a tres grupos de trabajadores nepaleses poco calificados, en el marco de proyectos de la Fundación Qatar que aplican, en distinto grado, las normas vinculantes de la Fundación relativas al bienestar de los trabajadores migrantes (que complementan la legislación laboral de Qatar, abarcando todos los aspectos de la gestión de la migración laboral, desde la contratación hasta el empleo, la salud, la seguridad y el medio ambiente, el alojamiento, la gestión del bienestar, etc.). El primer grupo será contratado y gestionado por un contratista al margen de la influencia de FSI Worldwide o de la Fundación. Se intentará encontrar pruebas del cobro de honorarios a las personas que buscan empleo, de sustitución de contratos, de condiciones de vida o bienestar deficientes, y de otros indicadores de explotación laboral, y los niveles de productividad servirán para determinar una base

de referencia para la comparación de los siguientes grupos — lo que podría hacerse mediante el análisis de datos históricos. El segundo grupo será contratado por FSI Worldwide, en un corredor seguro, sin cobro de honorarios y libre de corrupción que afecte a los solicitantes de empleo, y gestionado por un contratista del sector de la construcción cuyo cumplimiento de las normas de la Fundación será objeto de escrutinio para demostrar la perspectiva de los resultados alcanzados por el grupo. El tercer grupo se constituirá de acuerdo con el modelo de la FSI Worldwide y la Fundación, incluidos los aspectos de contratación, alojamiento y bienestar, y se ejercerá un reducido nivel de liderazgo y supervisión de los equipos de construcción. FSI Worldwide trabajará en estrecha cooperación con el contratista en lo que respecta a la gestión de los trabajadores, lo que incluirá una supervisión y gestión más detenidas de las actividades en el terreno, y medidas para asegurar la atención de las necesidades de bienestar, mediante la plena aplicación de las normas de la Fundación. Las repercusiones socioeconómicas de ese proyecto experimental serán supervisadas por el *Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab* (organización con sede en los Estados Unidos de América que lleva a cabo evaluaciones de las repercusiones), mientras que la productividad será evaluada conjuntamente con *Constructing Excellence* (un grupo de estudio sobre prácticas óptimas con sede en el Reino Unido)⁶.

Las deliberaciones sobre la contratación ética giraron en torno a los retos y las complejidades de la gestión de la movilidad laboral y al efecto nocivo de las prácticas laborales ilegales en los trabajadores migrantes y sus familias. Al respecto, Turquía considera que el bienestar de los migrantes y de las comunidades de acogida y de origen, así como los beneficios en términos de desarrollo internacional, pueden ser gravemente afectados por las prácticas de contratación poco éticas. Como futuro presidente del FMMD, Turquía promueve una mayor participación del sector privado en los debates multilaterales para apoyar la eliminación de prácticas de contratación poco éticas.

⁶ Para más información sobre este proyecto piloto puede ponerse en contacto con el Sr. Nick Forster, Primer Vicepresidente de Group Business Development, FSI Worldwide, en: nforster@fsi-worldwide.com.

La eficaz aplicación de los principios de la contratación justa sólo es posible si se cuenta con legislación adecuada y se adoptan instrumentos internacionales en materia de derechos humanos y laborales. Los participantes en el taller reconocieron que el incentivo para que el sector privado funcione de conformidad con las normas internacionales reside, en primer lugar, en la capacidad de los gobiernos para promulgar legislación y políticas en consonancia con los instrumentos jurídicos vigentes.

- Para asegurar un proceso de contratación justa y ética y, consecuentemente, la protección de los trabajadores, se requiere la aplicación efectiva de las convenciones internacionales existentes. Por lo tanto, como uno de los medios para asegurar la protección de los trabajadores marítimos y la competitividad de su industria naviera, el 30 de mayo de 2014 Mauricio ratificó el Convenio sobre el trabajo marítimo, que prevé una amplia protección de la gente de mar y promueve condiciones de competencia leal entre los propietarios de buques.
- El Ministro de Trabajo, Relaciones Laborales y Empleo de la República de Mauricio también anunció la elaboración de una nueva ley que impide a las agencias de contratación aplicar cobros a los trabajadores en cualquier sector por concepto de contratación. La violación de las disposiciones de la ley será sancionada con severidad mediante la imposición de multas o, inclusive, ingreso en prisión.
- La Organización Internacional de Empleadores subrayó la importancia de que los gobiernos cuenten con legislación para favorecer la eficacia de las alianzas entre los sectores público y privado en materia de contratación ética. Los esfuerzos en los sectores público y privado no pueden ser un sustituto de la legislación nacional, pero pueden reforzarla mediante la aplicación de nuevos instrumentos complementarios, por lo que es necesario el diálogo entre múltiples partes interesadas.
- Para los Estados Unidos de América, los principios fundamentales adoptados por los Estados miembros de la OIT –un sólido estado de derecho, y marcos jurídicos apropiados, que contemplen una vigorosa labor de enjuiciamiento de los transgresores– son elementos muy

importantes de un enfoque normativo nacional eficaz en el sector de la contratación justa y ética.

- FSI Worldwide también estima que los gobiernos deben ofrecer a las empresas el apoyo legislativo adecuado para exigirles la adopción de prácticas de contratación ética. Ello incluye la formulación y aplicación de legislación transfronteriza para tener la certeza de que los trabajadores sean contratados y empleados en condiciones éticas, y para asegurar, al mismo tiempo, que no se les imponga el pago de honorarios. Los enfoques de los gobiernos deben comprender la formulación y aplicación de políticas eficaces, dotadas de recursos adecuados para asegurar un mecanismo de cumplimiento sólido, que podría incluir el escrutinio de las agencias de contratación y de los empleadores y el enjuiciamiento de los transgresores.
- Para Bangladesh, la contratación debe ser ética, lo que supone un proceso justo y transparente, que respete la dignidad de los trabajadores. Por otro lado, el empleador debe sufragar los costos de la contratación y asegurar la protección de los derechos de los trabajadores migrantes, mitigando así el riesgo de explotación y abuso. Los países de origen y de acogida deben cerciorarse de que tanto las empresas de contratación como los empleadores respeten esas normas establecidas.

Adopción de un enfoque basado en los derechos humanos.

Por promoción de las prácticas de contratación justas se entiende, básicamente, la protección de los derechos de los trabajadores migrantes y el realce de su bienestar y el de la sociedad en la que viven, no permitiendo, por ejemplo, que los trabajadores migrantes sean víctimas de prácticas inescrupulosas o de graves abusos y trata de personas. Los oradores pidieron un mayor respeto de las normas internacionales, además de la promulgación de nuevas leyes e instrumentos nacionales para el sector privado de cara a la contratación laboral, con el fin de proteger los derechos humanos de los migrantes. Esas leyes e instrumentos deben referirse específicamente a las distintas categorías de migrantes vulnerables.

- La Argentina explicó que la región sudamericana, destino de un 85%, aproximadamente, de la migración interregional, mayormente de tipo laboral, adopta un enfoque basado en

los derechos para asegurar la paridad entre los trabajadores migrantes y los nacionales (especialmente con respecto al acceso a servicios sociales como la atención de la salud, la libertad de asociación y el acceso al trabajo decente). Al aplicar medidas de fortalecimiento de la observancia de las normas jurídicas existentes, los Estados intentan desalentar las corrientes migratorias irregulares y reforzar el control del sector no estructurado.

- La Organización Internacional de Empleadores considera que la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética debe promover actividades destinadas a lograr la participación del sector empresarial en las deliberaciones mundiales sobre los derechos humanos. En ese sentido, el tema de la migración forzosa debe ser parte de los proyectos y debates sobre la contratación ética. Los refugiados suelen representar una enorme reserva bastante inexplorada de aptitudes, conocimientos y experiencia, que encierra también un potencial de desarrollo para las comunidades de acogida. Abordar las dificultades en materia de integración a que hacen frente esa categoría de migrantes y las comunidades que los acogen permitiría a los refugiados de larga data aportar valor a sus comunidades de acogida mediante la aplicación de sus competencias, conocimientos y experiencia.
- En términos parecidos a los utilizados por la Organización Internacional de Empleadores, la OIT destacó el hecho de que los trabajadores migrantes vulnerables y poco calificados pueden ser víctimas de intermediarios de contratación que operan al margen del marco de reglamentación. En ese sentido, los migrantes en situación de crisis están particularmente en riesgo a causa de prácticas de contratación en condiciones de explotación. La cuestión requiere mayor atención, e inclusión en las deliberaciones sobre el desarrollo de instrumentos nacionales, así como la aplicación de normas jurídicas internacionales.
- La OIT puso de relieve, asimismo, el hecho de que las prácticas abusivas que se aplican en los procesos de contratación suelen hacerse extensivas a la relación laboral, perjudicando gravemente las contribuciones de los trabajadores a su bienestar y a los beneficios de la comunidad

en materia de desarrollo. En consecuencia, las respuestas normativas deben tener en cuenta la interrelación entre la contratación y el empleo. Los Estados Miembros han pedido reiteradamente a la OIT que adopte medidas para reforzar la reglamentación de los intermediarios en la contratación laboral de conformidad con el Convenio No. 181 de la OIT sobre las agencias de empleo privadas. La ratificación del Convenio y la aplicación de sus disposiciones de protección de los trabajadores migrantes serían importantes medidas para una mejor gobernanza de la migración, lo que también permitiría reducir la explotación de las personas que buscan trabajo (incluidos los trabajadores migrantes) durante el proceso de contratación. Todo ello tendría una positiva influencia en los beneficios en materia de desarrollo.

- Los Estados Unidos de América señalaron también la función que desempeñan los empleadores, conjuntamente con los países y otras partes interesadas pertinentes, en la gestión de la situación de los migrantes atrapados en países afectados por desastres naturales o conflictos. Al respecto, los Estados Unidos de América se refirieron a la reciente iniciativa denominada Los migrantes en países en situación de crisis (MICIC, por sus siglas en inglés), que dirigen conjuntamente los Estados Unidos de América y Filipinas, en la que participan Australia, Bangladesh, Costa Rica, Etiopía y la Comisión Europea, y que cuenta con el apoyo de la OIM, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Representante Especial del Secretario General sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, y el Instituto para el Estudio de la Migración Internacional de la Universidad de Georgetown. La MICIC tiene por objeto mejorar la capacidad de los Estados y de otros interlocutores en lo que se refiere a su preparación y respuesta, al alivio del sufrimiento y a la protección de la dignidad y los derechos de los migrantes atrapados en países que atraviesan situaciones de crisis aguda⁷.

⁷ Para mayor información sobre la iniciativa puede consultar: www.iom.int/cms/micic.

2. Las tendencias de la movilidad humana en el Sur Global deben ser objeto de más investigación y atención política

En el transcurso de las deliberaciones se reafirmó la pertinencia de la movilidad humana en el Sur Global. Muchos oradores señalaron que el taller era un medio oportuno que tal vez permitiría reorientar el interés en la migración Sur-Norte hacia otros movimientos migratorios igualmente importantes que se estaban produciendo entre los países del Sur. Considerando la diversidad y complejidad de sus tendencias y su potencial para influir sustancialmente en el desarrollo, la migración Sur-Sur exigía una mayor atención, pero sólo recientemente había sido objeto de una atención política adecuada. La migración Sur-Sur encierra un vasto potencial de desarrollo, dado el considerable volumen de migración laboral que comprende, y el creciente intercambio de aptitudes y conocimientos entre los países y las regiones del Sur Global. En un mundo a la vez interdependiente y con grandes desigualdades en cuanto a desarrollo económico, la movilidad humana sin duda adoptará nuevos patrones que le permitirán adaptarse a la dinámica social, económica, demográfica y del medio ambiente. La evolución de los patrones de la movilidad humana probablemente dará lugar a nuevos retos para los formuladores de políticas, lo que hará necesario contar con políticas actualizadas y adaptadas a las circunstancias. Al respecto, durante el Diálogo Internacional sobre la Migración y el Desarrollo, celebrado en octubre de 2013, los gobiernos reconocieron “la complejidad de las corrientes migratorias y que los movimientos migratorios internacionales también se producen dentro de las mismas regiones geográficas y, en este contexto, pedimos una mejor comprensión de los patrones migratorios entre las regiones y dentro de ellas”.

Durante las deliberaciones habidas en el taller no se definió el término “Sur-Sur”. Los tres métodos generalmente utilizados para la definición del “Sur”, elaborados por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se usaron indistintamente. Por ejemplo, la Comisión Europea considera que el término “Sur-Sur”, a pesar

del mérito de su brevedad, puede tener connotaciones ambiguas. En consecuencia, la Comisión Europea adoptó la frase “migración entre países de ingresos bajos y países de ingresos medianos” para referirse a la “migración Sur-Sur”.

Están surgiendo nuevos patrones de movilidad humana entre los países del Sur Global. Factores económicos, sociales, demográficos y del medio ambiente, entre otros, han estado estructurando una nueva dinámica migratoria. Los países que comúnmente eran conocidos como países de destino se están convirtiendo en origen de corrientes cada vez más voluminosas de migrantes, y en países de tránsito. Además, la migración intrarregional está pasando a ser una importante tendencia de la migración Sur-Sur. En África, el 63% de la migración se produce dentro de las regiones. Una parte de esa migración Sur-Sur es impulsada por el retorno al país de origen a causa de dificultades económicas, entre otras, en los países de acogida. Por ejemplo, la aplicación de regímenes de libre circulación en ciertas regiones del Sur, como África Subsahariana, ha dado lugar a un importante volumen de migración de retorno Sur-Sur.

- Las investigaciones realizadas por el *Institut de Formation et de Recherche Démographique* (IFORD) del Camerún sobre las repercusiones de la evolución de la migración Sur-Sur en África Occidental revelan que, en un entorno de grandes desigualdades en materia de desarrollo mundial, aunado a factores de seguridad y al cambio climático, la migración mundial ha estado configurando una nueva geografía: las corrientes Sur-Norte tradicionales están siendo sustituidas por voluminosas corrientes Sur-Sur. El perfil de los migrantes también está cambiando –la migración está cada vez más feminizada e integrada por jóvenes.
- La migración con destino a Sudáfrica, proveniente de sus países limítrofes, data del siglo XIX, y ha sido principalmente impulsada por la escasez de mano de obra en los sectores minero y agropecuario. A causa de la evolución política, económica y social en algunos países de la región de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC),

que se registra desde 1994, Sudáfrica está experimentando nuevos patrones de migración por razones económicas. Por otro lado, aunque Nigeria no es parte de la Comunidad, ni una fuente tradicional de migrantes con destino a Sudáfrica, se estima que unos 12.210 migrantes nigerianos entraron en Sudáfrica en 2011.

- El representante de la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de la India facilitó información a los participantes sobre las actuales tendencias migratorias en la India, país que registró el mayor volumen de movilidad humana Sur-Sur en el siglo XIX. Entre las tendencias migratorias que se registran en la India cabe citar las elevadas corrientes de migración Sur-Sur hacia los países del Golfo, que representan el 90% de la migración de salida de la India, la feminización cada vez mayor de la migración laboral, y el aumento de la migración de retorno en todo el mundo –aproximadamente 100.000 profesionales retornan a la India todos los años.
- La escasez de mano de obra en los países emergentes del Sur, como Angola, Nigeria, Sudáfrica, China, Indonesia, Papua Nueva Guinea, Federación de Rusia y Turquía, representa importantes oportunidades de trabajo para los filipinos, por lo que en los últimos años se ha registrado un aumento de la migración laboral hacia esos países.
- La feminización de la migración es también una tendencia común en Filipinas; en 2012, el 54% de los trabajadores filipinos de reciente contratación en el extranjero eran mujeres, y una gran parte trabajaba en el sector de los servicios, figurando a continuación el desempeño de cargos profesionales y altamente especializados.
- Los estudiantes congoleños ya no se dirigen a los países del Norte, prefiriendo, en su lugar, destinos dentro de la región africana. Un número cada vez mayor de estudiantes congoleños se dirige a Ghana. Esa nueva tendencia de la movilidad abrirá nuevas rutas para la cooperación y las asociaciones en el Congo.

- La Comisión Europea y el representante de la CEDEAO citaron el elevado porcentaje (alrededor del 73%) de la movilidad intrarregional en la región de la CEDEAO. Esa tendencia sin duda aumentará con la aplicación de nuevas políticas e instrumentos para promover la libre circulación de las personas.
- Los países latinoamericanos registran un aumento constante de la migración Sur-Sur intrarregional. Por ejemplo, el favorable desarrollo económico de la Argentina, la reducción de las desigualdades sociales, y un mayor interés político en la protección de los derechos humanos y el bienestar de los migrantes en la región son algunos de los principales motores de la movilidad. Otros factores de fomento de la migración intrarregional son la adopción de instrumentos jurídicos que aseguran a los migrantes el derecho a la residencia y la igualdad en materia de derechos humanos — como el acuerdo de 2002 suscrito entre el Estado Plurinacional de Bolivia y Chile sobre el derecho a la residencia de los nacionales de los países miembros del Mercado Común del Sur (MERCOSUR).
- Tras la promulgación de la Ley 25.871 de 2004, la Argentina aplica una nueva política migratoria que aborda la migración como un derecho humano, centrándose en los migrantes y en la protección de sus derechos. A causa de esa modificación legislativa, y también por su creciente desarrollo económico, la Argentina atrae a un número cada vez mayor de migrantes Sur-Sur, especialmente por razones de trabajo. En fecha más reciente, la Argentina ha pasado a ser, asimismo, lugar de destino de migrantes procedentes del Norte Global.

La migración Sur-Sur entraña numerosos y complejos retos para los países y los migrantes por igual, incluidos grandes volúmenes de movimientos irregulares, migrantes vulnerables atrapados en situaciones de crisis, sustanciales entradas de migración forzada y refugiados, contrabando y trata de personas, escasez de mano obra, envejecimiento de las poblaciones y falta de trabajadores calificados, prácticas de contratación abusivas y poco éticas, cuestiones de protección de los trabajadores migrantes y sus familias, niveles de xenofobia en aumento, y un considerable volumen de migración de retorno. Muchos de

los países comprendidos en la migración Sur-Sur carecen de los recursos, las estructuras y los marcos de gobernanza necesarios para una eficaz gestión de los retos que plantea la migración en términos de los beneficios que puede acarrear y de la protección de los trabajadores migrantes. La inexistencia de datos fiables sobre complejas tendencias migratorias, la falta de intercambio de información entre los países afectados y de estructuras para el establecimiento de alianzas agravan los problemas.

- El Observatorio sobre Migración del Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico se ocupa de mejorar la disponibilidad de información y datos sobre la migración Sur-Sur para los países de la ACP. Sus investigaciones revelan que la migración Sur-Sur es ahora una tendencia de la movilidad humana de mucha mayor trascendencia que la migración Sur-Norte. Ese vasto y complejo fenómeno supone, asimismo, importantes aspectos socioeconómicos y repercusiones culturales.
- Muchos oradores se refirieron a la integración de los migrantes y al respeto de sus derechos humanos fundamentales, independientemente de su estatuto, como uno de los principales retos de la migración y uno de los mayores obstáculos para los resultados positivos de la migración. El representante de Costa Rica puso de relieve la migración irregular como importante reto de la migración laboral, con graves repercusiones en los migrantes y sus familias. En Costa Rica, los trabajadores migrantes tienen asegurados los mismos derechos que la Constitución del país concede a sus ciudadanos. Además, el Gobierno está elaborando un marco jurídico que establece los derechos y las obligaciones de todas las categorías de trabajadores migrantes (en situación regular o irregular).
- El Sudán del Sur subrayó los retos a que hace frente en la gestión del gran volumen de entrada de trabajadores migrantes — particularmente migrantes en situación irregular— atraídos por las oportunidades laborales que ofrece el país. Pidió apoyo internacional para establecer un marco de inmigración que facilite la gestión en fronteras, y la realización de trabajos de investigación sobre las actuales

tendencias de la migración laboral en Sudán del Sur para una mejor evaluación de sus repercusiones en el país.

- Tradicionalmente, la región de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo ha tenido gran interés en la migración laboral a causa de las oportunidades económicas que ofrecen economías en crecimiento como Sudáfrica, Botswana, Zambia y, recientemente, Angola, si se tiene en cuenta que el desarrollo industrial de esos países depende parcialmente de la mano de obra extranjera. Sin embargo, por lo general no existen regímenes de protección en el ámbito de la seguridad para los trabajadores y sus familias. La concertación de acuerdos de seguridad social bilaterales y multilaterales en todo el mundo se considera como la intervención básica para ofrecer protección en materia de seguridad social a los trabajadores migrantes. Esos acuerdos son limitados en la Comunidad, en detrimento de los trabajadores. Además, las diferencias estructurales entre distintos tipos de planes de seguridad social en la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo complican aún más la situación.
- El desplazamiento de las comunidades nómades ha sido siempre una importante tendencia de la movilidad en el Sur Global, representando una estrategia de subsistencia básica para las comunidades que viven en ecosistemas frágiles y de escasos recursos. Ese fenómeno registra una dinámica cada vez más compleja a causa de una serie de retos como los conflictos, la falta de recursos y el cambio climático. Reconociendo que ese patrón de movilidad puede ser una importante estrategia para encarar esos retos y adaptarse a ellos, la OIM lleva a cabo actividades destinadas a preservar y rehabilitar las rutas migratorias tradicionales, facilitar la movilidad de las personas y las comunidades, ofrecer protección y ayuda a las personas que se trasladan, especialmente a las más vulnerables, y contribuir al fortalecimiento y la estabilización de las comunidades de destino. Gracias a esas amplias intervenciones, la OIM reduce las vulnerabilidades existentes, previene el surgimiento de futuros riesgos y crea resiliencia en las comunidades afectadas por desastres naturales y desastres ocasionados por el hombre.

- En 2013, China registró un déficit migratorio de más de 8 millones de personas –el doble del habido en 1990, convirtiéndose en el cuarto país de origen de migrantes del mundo, tras la Federación de Rusia, el Afganistán y la India. De conformidad con el Centro para China y la Globalización, entre las principales características distintivas de la migración china cabe citar la emigración de estudiantes, ya que China es el país con el mayor número de estudiantes nacionales en el extranjero, y la migración por razones de turismo, puesto que en 2013 China fue el país de origen más importante en términos de turismo en todo el mundo. La migración laboral y los factores ambientales son otros importantes motores de la migración china.
- La OIM reconoce que los riesgos en el ámbito de la salud son uno de los principales factores de vulnerabilidad entre los migrantes, con resultados negativos para los migrantes y las comunidades. En su ponencia, el Director de la División de Migración y Salud de la OIM mencionó los múltiples retos asociados a la promoción de la salud de los migrantes, desde la insuficiente protección de los derechos de los migrantes a la salud al nivel nacional, pasando por la falta de coherencia política y de colaboración multisectorial, hasta la total ausencia del tema de la salud de los migrantes en los debates mundiales. El trato discriminatorio, excluyente y poco ético que reciben los migrantes acentúa aún más los problemas relacionados con la salud en el ámbito de la migración. De conformidad con su visión en el sentido de que un mejor nivel de bienestar físico, mental y social de los migrantes les permite aportar una sustancial contribución al desarrollo social y económico de sus comunidades de origen y sus sociedades de acogida, la OIM desarrolla sus actividades en tres esferas programáticas principales: evaluaciones de la salud y la migración y prestación de asistencia sanitaria durante el viaje; promoción de la salud y prestación de asistencia a los migrantes; y prestación de asistencia en materia de salud y migración a las poblaciones afectadas por situaciones de crisis, así como a los gobiernos y las comunidades de acogida. El mantenimiento del tema de la salud de los migrantes en los debates sobre la migración mundial y el desarrollo es parte integrante de los esfuerzos que despliega la OIM en ese sentido.

- Como representante de “La Voz de los Migrantes”, el Sr. Moises Uamusse, Secretario General de la Asociación de Trabajadores Mineros de Mozambique (AMIMO), dio a conocer la perspectiva de un migrante de Mozambique que trabajaba en las minas de Sudáfrica, refiriéndose a las dificultades a que hacían frente los migrantes que trabajaban en el sector minero. El Sr. Uamusse subrayó, especialmente, las cuestiones relacionadas con la salud, que son uno de los retos más importantes a que hacen frente los trabajadores mineros migrantes y sus familias. Los trabajadores migrantes, por lo general, viven y trabajan en condiciones deficientes, y carecen de acceso a los servicios de salud. Además, los trabajadores del sector minero de Sudáfrica registran una de las tasas más altas de tuberculosis y del VIH. Dados los patrones de migración circular de los trabajadores mineros entre sus comunidades de origen en Mozambique (y en otros lugares) y las minas de Sudáfrica, los efectos de la TB trascienden en gran medida el ámbito de la salud de los trabajadores mineros.
- Con el fin de abordar los retos relacionados con la salud de los migrantes, la OIM colabora con la AMIMO como parte de su Alianza regional sobre la salud y la movilidad en África Oriental y Meridional (PHAMESA). El programa tiene por objeto mejorar la gestión de la salud de los migrantes y reducir su vulnerabilidad a las enfermedades atendiendo a sus necesidades de salud en todas las etapas de la migración. PHAMESA contribuye a varias nuevas iniciativas en la esfera de la salud en el sector minero; por ejemplo, con el apoyo del Gobierno de los Países Bajos, la OIM está ejecutando un proyecto para mejorar los resultados en materia de salud de 20.000 trabajadores mineros migrantes, sus familias y las comunidades afectadas de África Meridional, prestando particular atención a las comunidades de origen, de tránsito, y de destino de trabajadores mineros de Mozambique, Sudáfrica, Lesotho y Swazilandia.
- Por conducto del Centro de Fortalecimiento Institucional para África, con sede en Moshi (República Unida de Tanzania), la OIM presta servicios de expertos técnicos a los países africanos para identificar importantes retos migratorios

y darles solución, en una variedad de esferas como la migración y la gestión en fronteras, la política migratoria, la reforma legislativa, la reforma administrativa y la reforma operacional. Con un mandato relativo a la creación de capacidad en gestión en fronteras, investigación y desarrollo en el ámbito de la migración, y promoción de alianzas sobre migración, los objetivos del Centro de Fortalecimiento Institucional para África son promover la comprensión al nivel internacional de las cuestiones relativas a los migrantes y la migración, promover y armonizar una sólida gobernanza de la migración en África, y crear capacidad en materia de gestión de la migración en los países africanos por conducto del desarrollo, la institucionalización y la ejecución de programas de formación en gestión de la migración, tanto en el terreno como a distancia. Desde su establecimiento en 2009, el Centro de Fortalecimiento Institucional para África ha organizado 140 cursos de formación individuales, impartido formación a más de 3.000 funcionarios y prestado apoyo a 47 países africanos.

La presencia de refugiados y de poblaciones de desplazados forzosos son tendencias de la migración Sur-Sur que entrañan posibles retos para los países de acogida y de tránsito.

- Los oradores se refirieron a la migración forzada que ocasiona desplazamientos prolongados y corrientes de refugiados como una cuestión crítica de la migración Sur-Sur. Muchos países del Sur Global hacen frente a situaciones de crisis ocasionadas por desastres naturales o conflictos. Por ejemplo, en 2012, aproximadamente 8,2 millones de personas huyeron de sus hogares a consecuencia de desastres naturales repentinos en todo el continente africano. Las respuestas normativas a ese tipo de situaciones son limitadas.
- Por sus competencias y por la demanda de bienes y servicios, los refugiados y otros migrantes forzosos pueden representar también nuevas oportunidades y beneficios para las economías de las comunidades de acogida. Sin embargo, con mucha frecuencia no se reconoce el potencial de esas categorías de población en términos de desarrollo. Por lo tanto, una de las esferas examinadas por la Comisión Europea

en su comunicación titulada *“Maximising the Development Impact of Migration”* es la del vínculo entre el desarrollo y los refugiados. La Comisión realiza actividades encaminadas a la incorporación de las situaciones de presencia de refugiados en el programa de desarrollo, pidiendo y apoyando medidas para encauzar el potencial que encierran los refugiados en materia de desarrollo y fortaleciendo, al mismo tiempo, su protección.

- Según lo manifestado por el Camerún, la movilidad humana impulsada por conflictos puede constituir un reto para muchos países del Sur. Por lo tanto, puso de relieve la necesidad de formular políticas para tener en cuenta el potencial de conflictos al determinar complejas dinámicas migratorias con considerables consecuencias para los países y los migrantes, y así reducir los riesgos y posibilitar respuestas adecuadas.
- Situado en la parte central del continente africano, el Congo enfrenta a menudo el reto que representa la gestión de grandes volúmenes de poblaciones vulnerables que requieren mejor atención, recursos e instrumentos de gestión — elementos de los que no se dispone actualmente. Enfrentadas a esos retos, algunas regiones del país han sufrido grandes desequilibrios demográficos, al tener una población de refugiados superior a la población local. Los principales países de origen de personas desplazadas a causa de conflictos en el Congo son sus países limítrofes: la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y Rwanda.

De mayor importancia aún, la migración Sur-Sur ofrece importantes oportunidades y ventajas en términos de desarrollo. El crecimiento económico de los países emergentes del Sur Global propicia el aumento de las corrientes de trabajadores migrantes entre países de la misma región, así como entre diferentes regiones y continentes del Sur Global, como Asia y los países africanos o América Latina y África. Cuando es objeto de una gestión eficaz, en la que se tienen en cuenta las repercusiones significativas en el desarrollo, la migración Sur-Sur puede hacer un sustancial aporte al bienestar de los migrantes, sus comunidades en los países de origen y sus países de acogida. También puede ser un importante instrumento para la reducción de la pobreza en muchos países

del Sur, así como una estrategia de subsistencia y gestión de riesgos. En ese sentido, se reconoce la función que desempeñan las remesas Sur-Sur. En África, por ejemplo, alrededor del 67% de las entradas de remesas proviene de migrantes que viven en otros países africanos, pero la mayoría de esas corrientes son de carácter informal debido al elevado costo de las transferencias. Los gobiernos y los organismos regionales están intensificando su búsqueda de instrumentos para mejorar las corrientes de remesas. Las remesas sociales están siendo objeto de mayor atención debido a que pueden tener mayores repercusiones que las financieras. Por otro lado, la función de la diáspora en el contexto de la migración Sur-Sur reviste fundamental importancia para la promoción del desarrollo. La contribución que aportan a los países de origen se facilita por la cercanía al país de destino, por el frecuente retorno de los miembros de la diáspora a sus países de origen y por su mantenimiento de relaciones con esos países. Asimismo, las similitudes en cuanto a idioma y cultura favorecen la participación de la diáspora en los países de destino.

- El Observatorio sobre Migración del Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico examinó las repercusiones de la migración en el desarrollo, refiriéndose a la migración Sur-Sur como una importante estrategia de subsistencia, en la que la movilidad es un mecanismo clave de diversificación de los ingresos. Considera, no obstante, que es preciso promover la integración de los migrantes y el reconocimiento de la positiva función que desempeñan en los países del Sur para propiciar una eficaz contribución de la migración al desarrollo.
- Entre las cuestiones clave que se examinan en la comunicación de la Comisión Europea figuran la promoción de las corrientes de remesas y la participación de la diáspora en el contexto Sur-Sur. Como parte de esa labor, la Comisión Europea determinará los medios para facilitar las corrientes de remesas entre los países en desarrollo y para prestar apoyo a las investigaciones para favorecer una mejor comprensión de la función de la diáspora residente en los países de ingresos bajos y medianos como interlocutores del desarrollo en los países de origen. Promoverá, asimismo, el intercambio de experiencias de la Comisión Europea y de la Unión Europea en esas esferas con los países asociados.

- Dado el considerable número de miembros de la diáspora en todo el mundo (la Comisión de la Unión Africana indicó las siguientes estimaciones: 39,16 millones en América del Norte, 112,65 millones en América Latina, 13,56 millones en el Caribe, y 3,51 millones en Europa), la diáspora africana se considera como la sexta región del continente africano. Durante la Cumbre Mundial de la Diáspora de la Comisión de la Unión Africana, celebrada en Sudáfrica en 2012, la Unión Africana convino en ejecutar cinco proyectos heredados, relativos a la participación de la diáspora africana, a saber: la Base de Datos sobre las Aptitudes Profesionales de la Diáspora Africana; el Cuerpo de Voluntarios de la Diáspora Africana; el Mercado de Desarrollo de la Diáspora Africana como marco para la promoción del espíritu empresarial y la innovación; el Fondo de Inversiones de la Diáspora Africana; y el Instituto Africano para las Remesas. Además, la Comisión de la Unión Africana promueve la participación de los representantes de la diáspora con los Estados Miembros y las comunidades regionales económicas en las actividades para la integración de la diáspora en las políticas de desarrollo.
- Para la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de la India, la migración se ha convertido en una prioridad. La movilidad humana conlleva talento y competitividad, dos importantes elementos del crecimiento y el éxito empresarial. Por consiguiente, la facilitación y la promoción de la migración deben ser temas prioritarios, tanto para los gobiernos como para la comunidad empresarial. Las ciudades con la mayor reserva de talento, innovación y competencia son aquéllas que tienen el mayor número de migrantes, como Nueva York y San Francisco. Al referirse a los beneficios de la migración para el sector empresarial, la Federación mencionó la labor que lleva a cabo para conseguir la participación de la diáspora india, que a través de su presencia en 109 países es un importante factor del desarrollo económico en la India y en el resto del mundo.
- La OIM ha estado centrando sus actividades en una serie de esferas fundamentales para mejorar los resultados de la migración en términos de desarrollo, siendo una de ellas su trabajo con la diáspora y las comunidades transnacionales.

Esas comunidades poseen conocimientos, recursos y redes que contribuyen al desarrollo de múltiples formas. Con el fin de realzar esas contribuciones la OIM ha adoptado un enfoque estratégico, la Estrategia de tres pilares, que intenta habilitar, involucrar y empoderar a las diásporas como agentes del desarrollo⁸. Las iniciativas emprendidas por los gobiernos y otras partes interesadas en cada una de esas esferas reciben apoyo de la OIM por conducto de asesoramiento normativo y programación. Otra esfera es la de las remesas que, como bien se sabe, mejoran el nivel de vida y fortalecen la resiliencia de las comunidades vulnerables frente a las conmociones. La OIM ha estado realizando trabajos de investigación sobre el comportamiento de las remesas en las comunidades de la diáspora, estableciendo asociaciones con otros interlocutores para reducir los costos de transferencia, creando plataformas en la Web que dan a conocer los canales de transferencia de fondos de más bajo costo, y ofreciendo cursos sobre cuestiones financieras que incluyen información sobre los servicios financieros y las oportunidades de inversión. El sitio Web italiano “mandasoldiacasa.it” es un ejemplo de herramienta de facilitación de información comparativa sobre el costo del envío de remesas, que cuenta con el apoyo de la OIM y de otros interlocutores. La OIM también colabora con varios países para asegurar la integración de la migración en las estrategias de reducción de la pobreza y de desarrollo económico, y para mejorar la coherencia en la formulación de las políticas migratorias.

Muchos oradores subrayaron la importancia fundamental de la integración de la movilidad humana en el Sur Global en los programas de desarrollo para abordar plenamente su potencial en materia de desarrollo y gestionar con eficacia los retos consiguientes. El llamamiento para mejorar la integración de la migración en los programas de desarrollo en los planos nacional, regional y mundial también fue formulado por los representantes de Estados y gobiernos durante el Diálogo de Alto Nivel celebrado en 2013. El programa de acción de ocho puntos

⁸ Para más información sobre la Estrategia de tres pilares de la OIM puede consultar: <http://diaspora.iom.int/ioms-strategy-enable-engage-and-empower-diaspora>

del Secretario General de las Naciones Unidas pide, entre otras cosas, que los migrantes sean considerados como asociados para el desarrollo y que se fomente la sensibilización respecto de su importante potencial en materia de desarrollo.

- En 2005, La Unión Europea se refirió, por primera vez, al vínculo entre la migración y el desarrollo cuando definió su programa de migración y desarrollo. El centro de interés del programa era la maximización de las repercusiones de la migración a Europa en términos de desarrollo en los países de origen, concentrándose en un número muy reducido de factores como las remesas, la diáspora, la fuga de talento, y la migración secular. El programa de 2005 no concedía suficiente atención a las sustanciales repercusiones de la migración Sur-Sur en el desarrollo, por lo que la Comisión Europea decidió revisar su marco normativo en 2013 con el fin de otorgar más importancia a la migración entre países en desarrollo. Dado que muchos países asociados de la Comisión Europea son afectados por las corrientes Sur-Sur, y en consecuencia albergan inquietudes en relación con sus repercusiones en el desarrollo, la Comisión Europea consideró que al no abordar esa tendencia se dejaba de lado las prioridades o las cuestiones más importantes del ámbito del desarrollo relacionadas con la migración en los países asociados.
- De las diversas perspectivas nacionales y regionales de la migración Sur-Sur presentadas por los oradores se desprendió la necesidad de establecer políticas migratorias actualizadas y mejor fundamentadas, que reflejaran la nueva dinámica y patrones migratorios. Sólo ese tipo de instrumentos podía abordar con eficacia los retos y aprovechar el potencial para el desarrollo que entrañaban la migración y los migrantes.
- El representante de la Comisión de la Unión Africana pidió la integración de la migración y de la migración global y la migración Sur-Sur en la Agenda para el Desarrollo después de 2015.
- La integración de la migración y de las cuestiones conexas en los programas nacionales y regionales de seguridad, estabilidad, desarrollo y cooperación para abordar eficazmente los retos

que plantea la migración se mencionó también como parte de los esfuerzos que despliega la Unión Africana para mejorar la coordinación y la cooperación multidisciplinarias en los planos nacional, regional y extrarregional.

- El Nuevo Plan de Desarrollo de Sudáfrica reconoce que la migración puede tener repercusiones positivas en el desarrollo. Al respecto, el Ministerio del Interior está elaborando un régimen migratorio flexible para prestar asistencia a los migrantes que poseen aptitudes de fundamental importancia para la economía sudafricana, de modo que puedan entrar en Sudáfrica y contribuir al desarrollo. En consecuencia, Sudáfrica está llevando a cabo una labor de integración de la migración en la planificación del desarrollo.
- El Centro para China y la Globalización centra su labor de investigación en los nuevos patrones de la migración china, sobre todo en la nueva tendencia de circulación del talento, al ser China una importante fuente de migración de estudiantes. Sin embargo, la entrada de migrantes y talento en China sigue siendo reducida. Los migrantes con talento en el extranjero, y la diáspora, pueden desempeñar una sustancial función en el crecimiento económico de China. Al respecto, como parte de sus actividades para subsanar el déficit de la migración del talento y resolver cuestiones emergentes de desarrollo de talento con el propósito de mantener el crecimiento social y económico de China, el Gobierno chino estableció en 2010 el Plan Nacional de Mediano y Largo Plazo para el Desarrollo del Talento (2010-2020). Ese plan de cultivo del talento es el primer plan nacional amplio de China para el desarrollo de los recursos humanos. Los programas del Gobierno para atraer el talento del exterior incluyen el Programa de 2008 sobre los Mil Talentos, el Programa de 2010 sobre los Mil Jóvenes con Talento, el Programa de 2011 sobre los Mil Expertos Extranjeros, el programa de 2011 sobre la Zona del Talento Especial, y el Plan de 2012 sobre los Diez Mil Talentos. En el marco de esos programas se ha efectuado la contratación en el extranjero de más de 20.000 expertos de alto nivel.

3. Es preciso desarrollar capacidades de recopilación y análisis de datos sobre las tendencias migratorias emergentes en aras de una mejor comprensión y de la formulación de políticas bien fundamentadas

Aunque existen datos sobre la migración Sur-Sur, no suelen ser fiables ni se analizan, utilizan o difunden de manera correcta entre las partes interesadas pertinentes. La falta de datos e investigaciones fiables, basados en pruebas, puede ser un verdadero obstáculo para los gobiernos y otros interlocutores pertinentes, lo que perjudica la formulación de políticas eficaces. También puede afectar la correcta comprensión de la compleja dinámica y de las repercusiones que pueden tener gran importancia para los migrantes y los países de destino, de origen y de tránsito. Un nivel adecuado de sensibilización permitiría incorporar la dinámica de la migración en instrumentos normativos eficaces necesarios para abordar los retos y encauzar las oportunidades disponibles. Muchos países carecen de herramientas eficaces de recopilación y análisis de datos en los planos local y regional en el Sur, por lo que los participantes pidieron que se prestara apoyo al fortalecimiento de las capacidades de producción, análisis, utilización y difusión de datos.

- Al respecto, el representante del IFORD consideraba que la documentación adecuada de las corrientes migratorias podía proporcionar a los formuladores de políticas datos pertinentes y resultados de investigaciones de base empírica, contribuyendo así al fortalecimiento de los marcos jurídicos y a la formulación de políticas más eficaces, lo que en última instancia limitaría los riesgos y las vulnerabilidades de la compleja dinámica migratoria. Además, la comprensión del vínculo entre la migración y el desarrollo socioeconómico es indispensable para comprender las repercusiones de la migración en el desarrollo. En consecuencia, la recopilación de datos es un aspecto de fundamental importancia en lo que respecta a la migración y su relación con las tendencias socioeconómicas y las condiciones de seguridad, del medio ambiente y demográficas.

- Para Mauricio, los datos sobre las contribuciones financieras de los migrantes a través de las remesas eran decisivos para demostrar a la comunidad internacional las ventajas comerciales que se derivan de la promoción de la protección de los trabajadores migrantes. Según datos del Banco Mundial, la cuantía de las remesas de los migrantes en 2011 se estima en 440.000 millones de dólares EE.UU., de los cuales 350.000 millones se enviaron a países en desarrollo.
- La necesidad de datos fidedignos y actualizados sobre la migración Sur-Sur es el elemento central de las actividades del Observatorio sobre Migración del Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico. La evaluación de los datos sobre la migración que lleva a cabo el Observatorio sobre Migración del Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico ha revelado la existencia de útiles fuentes de datos en los países asociados; sin embargo, existen lagunas en los datos sobre las diásporas, las remesas, la migración forzosa, la trata de personas, la migración irregular, las características y los perfiles de los migrantes, y las repercusiones de la migración en el desarrollo, y vice versa. El Observatorio sobre Migración del Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico ha encontrado, asimismo, que el intercambio de información y datos sobre la migración entre las instituciones de un mismo gobierno es inexistente, o limitado. Ha señalado, igualmente, que los datos sobre la migración pueden mejorar la visibilidad de la información sobre la migración al reflejarlos en las políticas públicas, aunque el objetivo es que las partes interesadas lleven a cabo una labor de recopilación de datos diversificados y actualizados.
- De conformidad con lo señalado por el Observatorio sobre Migración del Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico y por muchos otros oradores, la diáspora es un tesoro tanto para los países de acogida como de origen, pero la circulación de las competencias y las remesas sociales son características de la contribución de la diáspora aun inexploradas, debido a la falta de datos fundamentales.
- Chile se refirió a la iniciativa de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y de la Unión Europea, que cuenta con el apoyo de la OIM y el Gobierno

de Chile y la prestación de cooperación técnica por parte de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), relativa a la elaboración de un compendio estadístico sobre la migración para mejorar los datos disponibles en ese ámbito.

- El representante de la Dirección de Empleo en el Extranjero de Filipinas mencionó que las agencias de contratación desempeñan una importante función en lo que respecta a obtener datos basados en los documentos que poseen los trabajadores migrantes. Los migrantes reciben un documento de las agencias de contratación — un instrumento que sirve para supervisar la aportación de cada trabajador al país de origen, así como una valiosa fuente de datos sobre la inmigración para los países de acogida. La Comisión de Filipinos en el Extranjero es otra fuente de datos sobre la migración.

4. Ningún país puede ocuparse, por sí solo, de la gestión eficaz de la compleja dinámica migratoria

Como se puso de manifiesto en las deliberaciones, la movilidad humana está convirtiéndose en un fenómeno cada vez más complejo, que involucra a toda una serie de categorías de migrantes: los trabajadores, los estudiantes, los desplazados, la diáspora, los niños, los turistas, los migrantes por razones de salud, etc. Cabe esperar que los patrones migratorios evolucionen en consonancia con los futuros acontecimientos mundiales. La diversidad de los integrantes de la movilidad humana supone, en consecuencia, una multitud de complejos elementos — migración forzosa impulsada por conflictos o desastres naturales, migración laboral excesiva, alto índice de migración de retorno, importantes corrientes de migración de salida, fuga de talento y escasez de mano de obra, elevada feminización de la migración, gran volumen de migración irregular, prácticas de contratación inescrupulosas, abusos de migrantes vulnerables (en especial de niños, mujeres y refugiados), trata de personas, y muchos otros. No hay un enfoque unilateral que pueda responder eficazmente a cualquiera de los retos mencionados, especialmente por el hecho de

que con mucha frecuencia las repercusiones de esos patrones son de carácter transnacional, y en ocasiones involucran a dos o más comunidades, países o regiones. Las prácticas y recomendaciones mencionadas por los oradores revelaron que los enfoques en los que participan múltiples interesados son la única respuesta viable para tan complejos escenarios. Las estrategias relativas a la buena gestión internacional de la migración exigen la participación de una amplia gama de partes interesadas, como el sector privado, los gobiernos, la sociedad civil, el sector académico, los migrantes y las asociaciones de la diáspora. La participación eficaz de todas las partes interesadas facilita la creación y adopción de herramientas eficaces y asegura la coherencia entre las partes interesadas.

Es preciso establecer asociaciones sólidas y mancomunar los esfuerzos de todos los interlocutores pertinentes en aras de una gestión eficaz de la migración. Las deliberaciones sobre los actuales retos de la migración giraron en torno a la necesidad de mancomunar los esfuerzos de todas las partes interesadas con el fin de encontrar respuestas apropiadas y promover eficazmente las repercusiones de la migración en el ámbito del desarrollo.

- Suecia señaló que el sector privado es un importante interlocutor en la negociación de asociaciones en el ámbito de la migración y el desarrollo. El tema y objetivo primordiales de la actual presidencia sueca del FMMD, que consiste en promover el potencial de la migración para el desarrollo inclusivo, asigna gran importancia a la función que desempeña el sector privado en ese sentido.
- El representante de la Comisión de la Unión Africana dijo que las asociaciones eficaces y la cooperación pueden verse limitadas por la inadecuada participación de los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado. Al respecto, señaló la necesidad de un mayor sentido de implicación y de compromiso político y financiero de los Estados miembros de la Unión Africana y sus asociados, de contar con políticas e iniciativas eficaces para la integración de la migración en estrategias de desarrollo, y de coherencia política e institucional entre los Estados miembros y los asociados de la Unión Africana, entre otros elementos de fundamental importancia para una mejor colaboración en la esfera de la gestión de la migración.

- Las conclusiones de los trabajos de investigación llevados a cabo por el Observatorio sobre Migración del Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico indican que en los últimos tres decenios se ha producido un sustancial aumento de la migración laboral. El rápido crecimiento económico registrado en varios países del Sur ha estado dando lugar a importantes corrientes de migración laboral, no sólo entre países de la misma región sino también entre las regiones del Sur. Sin embargo, la práctica demuestra que la buena gestión de la migración laboral requiere la estrecha colaboración de los gobiernos, el sector privado, las organizaciones internacionales y la sociedad civil.
- Según lo manifestado por FSI Worldwide, la cooperación y colaboración entre los sectores público y privado parece ser el único medio viable para la protección de los trabajadores migrantes, por lo que todas las agencias de contratación han adoptado un modelo ético. Una solución que incluya tanto los intereses de los gobiernos como los del sector privado entraña beneficios económicos para este último y opciones en materia de contratación ética y empleo en condiciones equitativas para los gobiernos — aspectos que deben ser objeto de la estrecha colaboración de ambas partes.

Los oradores abogaron por la aplicación de enfoques de asociación innovadores en relación con las tendencias migratorias emergentes. En el marco de la cooperación Sur-Sur se han establecido asociaciones interestatales, regionales e interregionales para promover objetivos de desarrollo comunes y explorar nuevas oportunidades, así como para encarar los retos de la dinámica migratoria. Los actuales acuerdos bilaterales y multilaterales sobre diversos aspectos de la migración han promovido la migración regular en condiciones de seguridad; sin embargo, su gestión es problemática y puede limitar su potencial. Todos los oradores sugirieron la aplicación de enfoques innovadores en relación con los acuerdos bilaterales y multilaterales tradicionales.

- Con el propósito de examinar las oportunidades y los retos que se desprenden de la movilidad humana en África, los Estados Miembros de la Unión Africana establecieron la Comunidad Económica Africana en 1991. La Organización

procura promover la libre circulación de las personas y los derechos a la residencia y al libre establecimiento. Ese marco de cooperación entre los países africanos es la base para la creación de las comunidades económicas regionales en aras de la integración económica y la autosuficiencia colectiva.

- La Comisión de la Unión Africana subrayó la importancia de ajustar las alianzas a los retos de los patrones migratorios emergentes. El representante citó la seguridad y la protección internacional de los migrantes como esferas que exigían cooperación Sur-Sur internacional. Al respecto, el representante se refirió a una serie de marcos de asociación y grupos de trabajo, en los que es miembro la Unión Africana, a saber, la Asociación África-UE, la Asociación África-Países Árabes, la Asociación África-América del Sur y AU COMMIT (con la OIM, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, el ACNUR y las comunidades económicas regionales), entre otras. Una asociación fructífera orientada hacia una mejor gobernanza de la migración Sur-Sur tiene en cuenta la importancia de los actores no estatales, como las organizaciones internacionales, las ONG, las organizaciones de la sociedad civil, los migrantes y las asociaciones de la diáspora, los miembros del sector académico y los expertos, y el sector privado.
- Kenya compartió varios ejemplos de una acertada cooperación Sur-Sur. Con el propósito de colmar lagunas en materia de aptitudes especializadas en el sector de la educación, Kenya concertó un acuerdo quinquenal con el Gobierno de Rwanda para facilitar los servicios de más de 200.000 profesores. La cooperación entre los dos países fue fructífera y contribuyó a la creación de capacidad en el sector de los jóvenes. Asimismo, en los dos últimos años Kenya concertó un acuerdo bilateral, con la participación del sector privado, con el Gobierno de Qatar, en virtud del cual se ha dado trabajo a azafatas y pilotos de Kenya en la aerolínea nacional de Qatar. Otra esfera de cooperación Sur-Sur para creación de capacidad y competencias radica en los servicios veterinarios. Durante el último año Kenya ha impartido formación a médicos veterinarios que trabajan ahora en varios países de África Meridional, especialmente en Botswana y Malawi.

- Otro acertado ejemplo de cooperación Sur-Sur presentado por el representante de Kenya fue un acuerdo interregional entre el Gobierno de Cuba y el Gobierno de Gambia en el ámbito de la salud. Como parte de sus actividades de apoyo a la creación de capacidad, Cuba prestó asistencia técnica a Gambia en la contratación de personal médico cubano, como médicos y enfermeras, además de conferenciantes, para la facultad de medicina de la Universidad de Gambia. Más adelante, y a causa de dificultades de financiación, la provincia china de Taiwán se sumó a los esfuerzos y firmó un acuerdo quinquenal de apoyo a la creación de capacidad y consolidación institucional en todos los niveles de la atención de la salud en Gambia, financiando los gastos de la contratación de médicos, enfermeras y conferenciantes cubanos para la facultad de medicina de la Universidad de Gambia. El PNUD también contribuyó a la cooperación triangular entre Cuba, Gambia y la provincia china de Taiwán, facilitando las comunicaciones entre los médicos y profesores cubanos de habla española y los estudiantes de la Universidad de Gambia. Gracias a ese acuerdo, en los últimos seis años centenares de alumnos han completado sus estudios en la facultad de medicina de Gambia. Kenya señaló que esos ejemplos demuestran los buenos resultados de la cooperación entre los países y regiones del Sur, así como su eficacia desde el punto de vista de los costos.
- Kenya también ha suscrito un acuerdo con Rwanda y Uganda para fortalecer la creación de capacidad. El acuerdo se estableció en el marco de una “coalición tripartita de voluntarios” — una alianza económica que presta apoyo a la creación de capacidad en materia de infraestructura. En el marco de ese acuerdo se han construido una red ferroviaria de ancho de vía estándar, una refinería y un gasoducto, y se han establecido varios proyectos en el sector de la energía. Además, Kenya, Rwanda y Uganda concertaron un acuerdo en el sector de la educación que prevé una movilidad de estudiantes facilitada y eficaz desde el punto de vista de los costos (determinación de los costos de matrícula locales) entre los tres países, como parte de las actividades para la armonización de la educación en los países de la Comunidad de África Oriental.

- El Congo es un país con una notable migración Sur-Sur, acentuada por su ubicación geográfica. El Congo reconoció el valioso potencial del aumento de la movilidad humana en relación con la necesidad de un mercado común basado en la libre circulación de las personas. Por ese motivo, el Congo está participando en el establecimiento y la promoción de la Unión Aduanera y Económica de África Central – actualmente la comunidad económica y monetaria de África Central – en la que participan seis países de la subregión, a saber, el Camerún, el Congo, el Chad, Gabón, Guinea Ecuatorial y la República Centroafricana. La región cuenta con un pasaporte común para sus países miembros desde el 1º de enero de 2014. Otro ejemplo de cooperación entre el Congo y otros países de la región puede encontrarse en el marco de la Comunidad Económica de los Estados de África Central.
- La diáspora del Congo es el centro de interés de la cooperación entre el Congo y los países de destino. Las comunidades de estudiantes congoleños en África Occidental y Marruecos están registrando un considerable aumento, que es la razón básica de la formulación de nuevos acuerdos de asociación entre el Congo y los países de destino. Por la importancia que concede el Congo a la protección de los miembros de la diáspora y al reconocimiento de sus intereses, se está procediendo a la apertura de nuevas embajadas y consulados en el extranjero.
- Un ejemplo innovador de cooperación Sur-Sur es el de la India con África. La décima reunión sobre la alianza entre la India y África, celebrada en Nueva Delhi en marzo de 2014, centró sus deliberaciones en el Congo. La alianza promueve la cooperación en torno a unos 2.000 proyectos que comprenden numerosas esferas, como la salud, las comunicaciones y el sector de la electrónica.
- Turquía considera que la dimensión transnacional del proceso de contratación se caracteriza por retos y lagunas que no pueden abordarse simplemente mediante esfuerzos y reglamentos nacionales. Se requiere una acción concertada. Al respecto, el Proceso de Budapest, un foro consultivo para la elaboración de sistemas amplios y sostenibles

de migración ordenada (del que Turquía es uno de los presidentes), facilita a los Estados y otras partes interesadas, desde hace más de 20 años, un marco para reunirse en pie de igualdad y examinar cuestiones migratorias de interés común. La recientemente aprobada Declaración Ministerial de Estambul sobre la Asociación sobre migración de la Ruta de la Seda hace extensivo el marco de asociación del Proceso a la región de la Ruta de la Seda. La Declaración Ministerial hace referencia específica al acceso de los trabajadores migrantes a los mercados laborales, la aplicación de acuerdos sobre migración laboral, y la formulación y aplicación de políticas sobre la función y el desempeño de las agencias de contratación, con el fin de reducir el riesgo de que los migrantes sean objeto de explotación laboral.

- La Comisión Europea se refirió a un Programa Regional de Desarrollo y Protección para el Oriente Medio, destinado a los refugiados sirios, que forma parte de sus actividades para abordar el vínculo entre el desarrollo y los refugiados. El proyecto, que se ejecutará en breve, es un ejemplo de fructífera asociación entre varios Estados miembros de la Unión Europea bajo la dirección de Dinamarca. Sus objetivos consisten en mejorar las oportunidades económicas y el desarrollo en general de las comunidades de acogida locales para mitigar las repercusiones negativas y maximizar las oportunidades que se derivan de la presencia de refugiados, y sostener y desarrollar la capacidad de subsistencia y la autonomía de los refugiados en contextos urbanos y de campamentos.
- Por otro lado, en el marco de sus actividades destinadas a maximizar las repercusiones de la migración en el desarrollo, la Comisión Europea señaló en calidad de prioridad la colaboración con los países afectados por la migración Sur-Sur, exhortando a los Estados miembros de la Unión Europea a prestar asistencia a sus asociados para abordar las cuestiones migratorias en sus planes nacionales de desarrollo, y apoyo para la creación de capacidad en materia de gobernanza de la migración.
- Entre las esferas que en opinión de los participantes necesitan un enfoque integrado por parte de los interlocutores figura

la protección de los trabajadores migrantes y sus familias. La migración laboral representa un considerable volumen de la migración Sur-Sur, que conlleva un enorme potencial de desarrollo en los países de destino y de origen. La promoción del desarrollo en los países de origen y de destino no es viable sin la existencia de un marco adecuado de protección social para los trabajadores migrantes y sus familias. Los trabajadores migrantes protegidos pueden integrarse con mayor facilidad y hacer una mejor contribución en beneficio de sus países de destino o de empleo. Por esos motivos, en la concertación de acuerdos multilaterales sobre migración laboral entre los países se establecen normas y principios en materia de protección de la seguridad social de los trabajadores migrantes al nivel regional, que son también la base de los acuerdos bilaterales y unilaterales, y una expresión de la integración regional. Uno de esos ejemplos es el Convenio general sobre la seguridad social de la Unión Europea y la CEDEAO firmado en 2013. Otros países, como los Estados Miembros de la región de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, aún no tienen un marco regional semejante para el establecimiento de normas.

- Filipinas ha establecido asociaciones bilaterales, regionales y multilaterales para una mejor gestión de complejos patrones migratorios. Con referencia a la región de Asia Sudoriental, el representante de la Dirección de Empleo en el Extranjero de Filipinas mencionó que cabe esperar que la integración económica de la región promueva la movilidad intrarregional de trabajadores especializados y profesionales a más tardar en 2015. Como parte de su cooperación regional en el ámbito de la movilidad laboral, Filipinas preside el Marco de Referencia de Calificaciones del Sudeste Asiático.
- Asimismo, como parte de sus actividades de cooperación bilateral, Filipinas ha concertado acuerdos laborales bilaterales para dar a las partes los medios que les permitan subsanar deficiencias normativas. Desde el punto de vista temático, los acuerdos laborales bilaterales comprenden aspectos como los términos y condiciones del empleo, las políticas de contratación y la cooperación para el desarrollo de recursos humanos. En los últimos años los acuerdos laborales

bilaterales se han centrado en la protección del bienestar de los trabajadores migrantes. Por otro lado, Filipinas está adoptando medidas para asegurar que los acuerdos laborales bilaterales cuenten con un mecanismo de apoyo.

- De conformidad con el Centro para China y la Globalización, la creciente cooperación económica entre África y China propicia corrientes cada vez mayores de migración laboral temporal, concretamente. Se estima que en 2013 había un millón de migrantes chinos en África, mientras que los migrantes africanos en China totalizaban aproximadamente 100.000 en 2010. China y los países africanos se reúnen periódicamente en el Foro de Cooperación entre China y África, en Beijing, para examinar su alianza estratégica en el marco de la cooperación Sur-Sur.
- La circulación del talento chino a nivel mundial es un elemento central de la labor del Centro para China y la Globalización. Ello se debe, principalmente, a la tendencia cada vez mayor a la movilidad de entrada y salida de talento, así como a la atención sin precedentes que el Gobierno chino ha concedido a la promoción del desarrollo del talento en los últimos años. Entre las recomendaciones relativas a la política migratoria de China formuladas por el Centro cabe mencionar la introducción por el Gobierno chino de un “visado por concepto de talento” y una “tarjeta verde”. Esos instrumentos podrían contribuir a restablecer el equilibrio entre la migración de entrada y de salida del talento chino. Otra propuesta que el Centro compartió con los participantes fue la relativa al establecimiento de la Organización Mundial del Talento para gestionar la creciente circulación del talento al nivel mundial y promover su contribución al desarrollo.
- Costa Rica señaló que con el objeto de identificar instrumentos eficaces de gestión de la migración, que tengan en cuenta la nueva realidad de la migración, conviene contar con la participación de diversas instituciones nacionales. La recientemente aprobada Política general de inmigración, con efecto vinculante de 2013 a 2023, tiene por objeto establecer un sistema de coordinación interinstitucional en el ámbito del desarrollo nacional en general, la seguridad nacional y el respeto de los derechos humanos.

- Los países miembros de la CEDEAO se reunieron recientemente en Abiyán para examinar la aplicación de las tarjetas biométricas para los ciudadanos de los países de la CEDEAO. Esa medida contribuirá a facilitar la movilidad entre los países de la CEDEAO y a fortalecer el concepto de la ciudadanía de la CEDEAO (que utiliza el término “ciudadanos de la CEDEAO” en lugar de “migrantes” con referencia a las personas que se desplazan entre los países de la Comunidad). Por otro lado, recientemente la CEDEAO decidió suprimir los permisos de residencia para migrantes de los países de la región y utilizar las tarjetas de identidad biométricas para la movilidad intrarregional.
- El Profesor Francois Gemenne considera necesaria la cooperación regional en materia de intercambio de conocimientos, mancomunación de riesgos y condiciones de seguridad para abordar las complejidades de la migración por razones del medio ambiente y del cambio climático. Al respecto, se refirió a la Red de Migración y Medio Ambiente en Asia y el Pacífico (APMEN, por sus siglas en inglés), una plataforma en línea de intercambio de información dedicada a cuestiones relativas a la migración, el medio ambiente y el cambio climático en la región de Asia y el Pacífico, que intenta colmar el vacío en materia de información sobre las repercusiones del cambio climático en la región de Asia y el Pacífico y situar esa cuestión en primer plano mediante el intercambio con interlocutores pertinentes. La red es una iniciativa de la OIM y el Banco Asiático de Desarrollo.

Otro ejemplo de alianza en el ámbito de la migración y el cambio climático es la colaboración entre la OIM y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, los Estados y los interlocutores, para incluir el tema de la movilidad humana en la agenda de las negociaciones sobre el clima. Se ha prestado asistencia técnica sobre cuestiones relativas a la movilidad humana al Comité de Adaptación y a los integrantes del Grupo de Trabajo sobre Pérdidas y Daños. La OIM también participa en el Grupo Asesor sobre la Movilidad Humana y el Cambio Climático, promoviendo la prestación de asistencia técnica a las partes en relación con la integración de la migración en los textos de negociación.

5. El vínculo entre la degradación del medio ambiente, el cambio climático y la migración Sur-Sur merece mayor atención por parte de la comunidad mundial

Los factores del medio ambiente han sido siempre un motor de la movilidad humana; sin embargo, el vínculo entre el medio ambiente y la migración ha sido objeto de reconocimiento cada vez más generalizado en los últimos decenios a la luz de sus considerables repercusiones normativas. Ello obedece, principalmente, al hecho de que es cada vez más evidente que el cambio climático, los sucesos de origen climático y las perturbaciones del medio ambiente probablemente tendrán una mayor influencia en la migración, particularmente en los países en desarrollo. Los oradores confirmaron asimismo (desde el punto de vista de las perspectivas nacionales y regionales), que las poblaciones del Sur son particularmente vulnerables a los efectos del cambio climático, ya que cabe esperar que esas regiones sean las más afectadas. Las repercusiones de la migración inducida por factores del medio ambiente en las poblaciones y los países son considerables y entrañan, a la vez, retos y oportunidades. Los efectos negativos pueden exacerbar las dificultades existentes en la esfera del desarrollo sostenible y, en consecuencia, dar lugar a un deterioro en el nivel de vida, mientras que se considera que las repercusiones positivas significarán que la migración por razones del medio ambiente actuará a modo de estrategia de resiliencia y adaptación con anterioridad a dichos sucesos.

- Suiza y la Comisión Europea (CE) se refirieron a las repercusiones de las remesas sociales en el medio ambiente. La CE considera la migración, como un promotor del desarrollo, que puede contribuir favorablemente al cambio climático como estrategia de adaptación. Por ejemplo, por conducto de la migración laboral y las remesas sociales y financieras, la migración puede favorecer la diversificación de las fuentes de ingresos, aptitudes y conocimientos, y reducir la presión que soportan los recursos del medio ambiente escasos en las regiones de origen.
- La comunicación de la CE titulada “*Maximising the Developmental Impact of Migration*” se refiere esencialmente

al examen de los vínculos entre el cambio climático, la degradación del medio ambiente y la migración. El reciente documento de trabajo de los servicios de la Comisión sobre ese tema subraya que los movimientos de población inducidos por las condiciones del medio ambiente y el cambio climático con toda probabilidad se producirán en los países en desarrollo o entre ellos, más bien que hacia los países de la región de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Como continuación de los esfuerzos que despliega para abordar adecuadamente los numerosos vínculos entre la migración y la adaptación al cambio climático, la CE está financiando un proyecto recientemente iniciado por la OIM titulado “Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático: Argumentos fundados para la formulación de políticas (MECLEP, enero de 2014-diciembre de 2016)”. El objetivo de esa iniciativa es contribuir a la base mundial de conocimientos sobre la relación entre la migración y el cambio del medio ambiente, incluidos el cambio climático y la formulación de opciones normativas conexas, haciendo especial hincapié en la migración como estrategia de adaptación. El proyecto examinará la forma en que la migración, el desplazamiento y la reubicación planificada, benefician o dificultan la adaptación al cambio del medio ambiente y climático. En el marco del proyecto MECLEP se realizarán diversas actividades relacionadas con investigaciones, con inclusión de encuestas de hogares, en seis países asociados – Haití, Kenya, Mauricio, Papua Nueva Guinea, la República Dominicana y Viet Nam.

- El Profesor Francois Gemenne señaló que la migración motivada por el medio ambiente se ha presentado y abordado frecuentemente como una cuestión humanitaria o relacionada con la seguridad, lo que ha excluido ese tema de las deliberaciones sobre el desarrollo. La grave escasez de datos sobre las repercusiones climáticas locales y los escenarios conexos, y sobre los patrones de la movilidad local e internacional, no permite un grado suficiente de concienciación al nivel de la formulación de políticas. La cooperación en los planos regional e internacional es indispensable para crear marcos de intercambio de conocimientos, mancomunación de riesgos y condiciones de seguridad.

6. Es preciso tener en cuenta la importante función que desempeñan las comunidades económicas regionales y los procesos consultivos regionales en el fomento de las capacidades y el fortalecimiento de la cooperación entre los miembros

Los participantes reconocieron que las comunidades económicas regionales y los procesos consultivos regionales pueden mejorar las capacidades y fortalecer la cooperación en los planos regional e internacional. Entre las recomendaciones formuladas por los oradores figuraron las peticiones dirigidas a los gobiernos para promover los medios de reforzar su función. Se presentan a continuación ejemplos de ese tipo de marcos de cooperación y diálogo que han robustecido los esfuerzos que despliegan los Estados en relación con el desarrollo de políticas e instrumentos eficaces para la gestión de las tendencias y los patrones migratorios:

- El Diálogo Interestatal sobre la Migración en África Central es un mecanismo para la celebración de consultas periódicas, establecido por la Comunidad Económica de los Estados de África Central en 2012 con el fin de promover el diálogo y encontrar soluciones a problemas comunes de la gestión de la migración en la región. El Congo se sumó a ese diálogo para examinar las respuestas eficaces a las tendencias emergentes de la migración Sur-Sur.
- El representante de la CEDEAO compartió información sobre las actividades que realiza su comunidad para facilitar la movilidad entre los Estados Miembros. Dado que la gestión de la migración es crucial para el proceso de integración regional y desarrollo, la CEDEAO tiene previsto formular una visión coherente y amplia de la migración en la región. El Planteamiento Común sobre la Migración, de la CEDEAO, se aprobó en 2008 durante la 33^a Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno celebrada en Ouagadougou. El plan consta de seis esferas: promoción de la libre circulación en el espacio de la CEDEAO, promoción de la gestión de la migración regular, armonización normativa de la migración y el desarrollo, control de la migración irregular y la trata

de personas, en particular de mujeres y niños, protección de los derechos de los migrantes, los solicitantes de asilo y los refugiados, e inclusión de la dimensión de género y migración.

- La Dirección de Empleo en el Extranjero de Filipinas considera que la cooperación bilateral y multilateral y la adopción de un marco mundial, con inclusión de un código internacional de prácticas de contratación ética, pueden fortalecer la observancia de las políticas de contratación ética. Al respecto, la Dirección de Empleo en el Extranjero de Filipinas citó el Proceso de Colombo, un PCR en el que Filipinas es miembro junto a otros 10 países asiáticos de origen de trabajadores migrantes. Ese proceso incluye deliberaciones con los países de origen de Asia sobre la gestión del empleo en el extranjero y los trabajadores por contrata. En 2008, el Proceso de Colombo congregó en Abu Dabi a sus Estados Miembros y otros dos países de destino asiáticos, Malasia y Singapur, en un diálogo con los Estados del Consejo de Cooperación del Golfo y el Yemen. El Diálogo de Abu Dabi es un buen ejemplo de cooperación innovadora en relación con la movilidad laboral.
- El representante de la Comisión de la Unión Africana exhortó a los gobiernos a fortalecer la función de las comunidades económicas regionales y los procesos consultivos regionales para favorecer una mejor gobernanza de la migración Sur-Sur.
- Además, varios oradores también pidieron el establecimiento de programas de colaboración entre las comunidades económicas regionales, con la participación de los interlocutores pertinentes de otros sectores. De conformidad con la CEDEAO, el intercambio frecuente de prácticas y conocimientos entre las comunidades económicas regionales podría contribuir a una mejor comprensión de las realidades de la migración y los retos en materia de gestión (e instrumentos) en otras regiones.
- Refiriéndose a la perspectiva de los países de la región de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, el Profesor Marius Olivier citó las iniciativas emprendidas al nivel de las comunidades económicas regionales para

responder a las tendencias y complejidades de la migración en la región y reflejarlas en la formulación de políticas. Un valioso ejemplo de colaboración entre varias comunidades es la Zona de Libre Comercio Tripartita, en la que participan la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, la Comunidad de África Oriental y el Mercado Común del África Meridional y Oriental. Los objetivos de esa iniciativa de cooperación consisten en poner en práctica el programa regional de integración económica previsto en el Tratado de Abuja; mejorar el acceso a los mercados; armonizar los programas de integración económica; promover una mayor integración; y favorecer la movilidad de los miembros del sector empresarial.

- Por lo general la migración laboral no recibe suficiente apoyo de los regímenes de libre circulación en las comunidades económicas regionales. Sin embargo, existe la tendencia a facilitar la movilidad de los empresarios. Al respecto, se está examinando la posibilidad de redactar un memorando de entendimiento sobre la facilitación de la circulación de empresarios y profesionales en cinco países de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (Malawi, Mauricio, Mozambique, Seychelles y Zambia), sobre la base del Programa Acelerado para la Integración Económica.
- La Argentina señaló que junto con la colaboración bilateral, la cooperación en los foros regionales – comunidades económicas regionales y procesos consultivos regionales – permite una mejor gestión de las tendencias y patrones migratorios. La cooperación y el diálogo sobre la migración entre los países de América Latina y el Caribe tiene lugar en los siguientes marcos regionales: MERCOSUR, especialmente en el contexto de su Foro Especializado sobre la Migración, la Unión de Naciones Suramericanas, en particular su decisión de 2012 de crear la ciudadanía sudamericana y un grupo de trabajo sobre ciudadanía, la CELAC, que ofrece también la posibilidad de celebrar un diálogo estructurado sobre la migración, los retos comunes y la cooperación entre los Estados Miembros de esa Organización y la Unión Europea, y la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones.

CONCLUSIONES

En resumen, el taller celebrado en el marco del DIM, “La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo”, permitió que los participantes de los gobiernos, las organizaciones internacionales y no gubernamentales, el sector académico, el sector privado, la sociedad civil y los propios migrantes, reflexionaran sobre las nuevas realidades de la migración Sur-Sur. Los participantes examinaron las repercusiones en el desarrollo, las soluciones políticas disponibles, y las medidas concretas y mecanismos de cooperación para responder a los retos y encauzar las oportunidades de la manera más conveniente. Las diferentes perspectivas presentadas reflejaron el hecho de que los expertos y los formuladores de políticas son más conscientes de la evolución de la dinámica migratoria en el Sur Global, así como de las repercusiones multifacéticas que tiene en las sociedades y en el desarrollo económico en general.

Las deliberaciones permitieron determinar una serie de mensajes orientados a la acción, que abogan por una mejor gestión de la compleja dinámica migratoria emergente en el Sur Global. Se presentan a continuación seis mensajes principales.

En primer lugar, los participantes reconocieron que la contratación justa y ética es crucial para la protección de los migrantes y el realce de su contribución al desarrollo y, en última instancia, para reducir los costos de la migración. Se refirieron en términos elogiosos a los esfuerzos que despliega la OIM para colaborar con los gobiernos que comparten sus criterios, con las empresas y con las organizaciones de la sociedad civil a fin de minimizar los riesgos y maximizar los beneficios de la migración. Los participantes acogieron con agrado el lanzamiento de la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética

y la aplicación del Sistema Internacional de Integridad en la Contratación (IRIS), un proceso de acreditación voluntaria para los intermediarios del sector de la contratación internacional, que es el primer instrumento de su género en la industria de la contratación.

En segundo lugar, los participantes reconocieron que las tendencias de la movilidad en el Sur Global requieren una mayor labor de investigación y atención normativa, dados los retos que representan para los migrantes y las comunidades y el potencial que pueden encerrar esas tendencias para el desarrollo. Es preciso prestar más atención a las tendencias emergentes a la hora de formular la política migratoria, y los principales interlocutores deben incrementar su participación con el fin de convertir esas tendencias en oportunidades de desarrollo para los migrantes y las comunidades, limitando también los posibles riesgos.

En tercer lugar se puso de relieve la necesidad de fortalecer la capacidad para la producción, el análisis, la utilización y la difusión de datos sobre las tendencias de la migración Sur-Sur. La compilación de datos fidedignos sobre la relación entre las tendencias migratorias emergentes y las tendencias mundiales socioeconómicas, demográficas y del medio ambiente es otra de las esferas clave identificadas al respecto. La falta de datos fiables y basados en investigaciones puede afectar la correcta comprensión de la dinámica, dificultar la formulación de políticas eficaces y, en consecuencia, limitar su contribución al desarrollo.

En cuarto lugar, la compleja dinámica de la migración Sur-Sur exige que los gobiernos y otras partes interesadas trasciendan sus enfoques tradicionales y aúnen esfuerzos para lograr una eficaz gestión de la migración. Los participantes pusieron de relieve la necesidad de una cooperación más amplia y de que los mecanismos existentes de establecimiento de asociaciones adopten enfoques innovadores, que incluyan a todos los interlocutores pertinentes, con el fin de responder adecuadamente a las nuevas realidades de la migración Sur-Sur. Los participantes compartieron numerosos y valiosos ejemplos de alianzas innovadoras que cuentan con la participación de los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado a escalas nacional, regional y mundial. Esos ejemplos demostraron la existencia de un importante nivel de cooperación Sur-Sur.

En quinto lugar, los participantes destacaron el vínculo cada vez más reconocido entre el cambio del medio ambiente y climático y la migración, y las consecuentes repercusiones normativas. Asimismo, dada su gran importancia, el tema también fue objeto de examen en el Diálogo Internacional sobre la Migración en 2008 y 2011. Las pruebas cada vez más evidentes de la creciente influencia del cambio del medio ambiente y climático en los patrones y corrientes migratorios y de sus repercusiones en las poblaciones y en los países exigen más atención por parte de la comunidad mundial. La mayor parte de la migración relacionada con los cambios del medio ambiente y climáticos se produce en las regiones del Sur, ya que sus poblaciones son especialmente vulnerables a sus repercusiones. En consecuencia, el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur y las asociaciones estratégicas regionales e interregionales para la gestión de la migración y el cambio climático revisten crucial importancia para abordar eficazmente ese complejo fenómeno.

En sexto lugar, los participantes reconocieron la importante función que incumbe a las comunidades regionales y los procesos consultivos sobre migración en lo que respecta a mejorar las capacidades de sus miembros para la cooperación en el ámbito de la gestión de la migración. Se pidieron soluciones para mejorar el papel que desempeñan, incluida la promoción de la cooperación entre los propios organismos regionales.

Por último, los participantes señalaron que el examen del tema era sumamente oportuno, tras la conclusión del segundo Diálogo de Alto Nivel sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, y con antelación a la formulación de la Agenda para el Desarrollo después de 2015. La dinámica de la migración Sur-Sur merece una mayor atención política y respuestas concertadas, como lo exigen la multitud de retos y de repercusiones en materia de desarrollo. Los participantes pidieron un mayor grado de concienciación y colaboración en relación con la promoción de instrumentos de gestión eficaces. Exhortaron, asimismo, a la integración de esa importante tendencia de la movilidad humana en los programas nacionales de desarrollo y en la Agenda para el Desarrollo después de 2015, al nivel mundial.

LA VOZ DE LOS MIGRANTES

LA VOZ DE LOS MIGRANTES

Ningún dialogo sobre la migración puede estar completo si no se escuchan las voces de los migrantes. Por esa razón, el Diálogo Internacional sobre la Migración ha instituido la práctica tradicional y prioritaria de invitar a los migrantes a compartir sus historias personales, sus experiencias, sus esperanzas y sus sueños con los representantes de los gobiernos y otros participantes en los talleres que organiza. A continuación se ofrecen sus testimonios.

Moises Uamusse, Presidente de la Asociación de Trabajadores Mineros de Mozambique (AMIMO)

¿Podría describir las razones de su migración a Sudáfrica?

Soy descendiente de un trabajador migrante que inició a pie su recorrido hasta las minas de Sudáfrica en 1927, un año antes de la firma del acuerdo sobre contratación controlada de trabajadores, entre Portugal y Transvaal en 1928. De diez hermanos, de los cuales soy el más joven, seis trabajan como mineros en Sudáfrica.

Mozambique obtuvo su independencia en 1975, y la guerra civil que se desencadenó en 1976, duró 16 años. La guerra afectó a todas las provincias del país, y las enormes pérdidas y el temor que produjo en mi familia me obligaron a seguir a la caravana de la migración a Sudáfrica en 1990. Lo hice de manera consciente, sin importarme la difícil experiencia migratoria de mi padre en Sudáfrica. A pesar de que el país había sido colonia de Portugal – país con el cual las relaciones datan del siglo XVIII – la historia demuestra que el crecimiento económico de Mozambique

dependía de la vecina Sudáfrica. La migración laboral a Sudáfrica pasó a ser una práctica común entre los jóvenes de Mozambique, que la utilizaban como un medio para obtener ingresos que les permitieran pagar una dote conocida con el nombre de “Lobola”.

La práctica de la migración entre los jóvenes ha ejercido influencia en sucesivas generaciones a causa de las leyes coloniales que exigían que todos los hombres pagaran el denominado “Impuesto de Palhota”, que era una forma disfrazada de trabajo forzoso que obligaba a los jóvenes mayores de 18 años a pagar la cantidad requerida o, de lo contrario, a trabajar en algún sector del gobierno para pagar así esa obligación tributaria. Aunque las empresas manufactureras empezaron a establecerse en los siglos XIX y XX, la migración con fines de trabajo en la minería se convirtió en un proceso habitual en las provincias meridionales del país.

¿Qué dificultades encontró como trabajador migrante en el sector minero de Sudáfrica?

Las principales dificultades se referían a la adaptación a la vida en los llamados “Hostales”, y al desconocimiento del idioma. En mi país tenía que compartir el jabón con mis hermanos, y utilizábamos la misma taza para tomar el té, pero afortunadamente tenía mi propio cepillo de dientes. La situación era muy distinta en los hostales, y comprendí la importancia de la higiene al comprobar que algunos colegas mineros padecían enfermedades ocupacionales como el tétanos y la tuberculosis.

Recuerdo que tuve un enfrentamiento con el cocinero un domingo por la mañana, durante la distribución de los ingredientes adicionales para el desayuno, porque no podía pronunciar bien el nombres de la mantequilla de maní y el queso por mi falta de conocimientos del inglés y mi acento portugués.

El trabajo en la industria minera es el más duro que he tenido jamás. La duración del contrato de trabajo (12 meses) hizo que permaneciera alejado de mi familia, lo que me ocasionó una gran tristeza. Las condiciones en las que vivía en esa época también fueron las peores de toda mi vida.

¿Con qué dificultades tropiezan los trabajadores migrantes en la región de África Meridional?

Las principales dificultades con que tropiezan los trabajadores migrantes de la industria minera tienen que ver con la “vida de soltero” que mantiene a los mineros alejados de sus familias, la portabilidad y el acceso a las prestaciones sociales para los trabajadores migrantes, y la falta de información sobre los derechos de los mineros. La adaptación a la realidad local es otra dificultad. En algunos casos, los trabajadores migrantes hacen frente a problemas de xenofobia.

Los trabajadores mineros migrantes analfabetos pueden ser víctimas de prácticas de contratación abusivas. Además, cuando los trabajadores migrantes contraen enfermedades respiratorias, los empleadores se niegan a pagarles ningún tipo de indemnización o a contribuir a sufragar los gastos del tratamiento. Asimismo, las empresas se niegan a pagar indemnizaciones a las familias cuando fallece un trabajador migrante. Además, el hecho de que las familias carezcan de información sobre su derecho a la indemnización puede dar lugar a que sean víctimas de fraude y pierdan la indemnización a la que tendrían derecho.

La región de África Meridional ha estado colonizada por varios países europeos que influyeron en su crecimiento económico. Durante años, diversas legislaciones de distintos países dificultaron los servicios y sistemas para la transferencia de las remesas de los migrantes a sus países de origen, como el acuerdo que regula la contratación de mineros migrantes de Mozambique en Sudáfrica. Los problemas propios de esa situación afectan, y continuarán afectando, a los migrantes en la región si no se procede a efectuar una revisión de las políticas.

¿Qué lo impulsó a constituir la Asociación de Trabajadores Mineros de Mozambique (AMIMO)?

Los mineros de Mozambique han estado trabajando en la industria minera sudafricana desde el descubrimiento de los diamantes en 1867, e inclusive antes, cuando los dos gobiernos coloniales (Sudáfrica y Mozambique) suscribieron acuerdos relativos a la fuerza laboral. Hasta la fecha, esos acuerdos han

sido objeto de enmienda tres veces: en 1909, en 1928 y en 1964. Sin embargo, ninguna de las enmiendas incluía disposiciones que dieran derecho a los trabajadores a un fondo de pensiones por jubilación. Además, por lo general no se tiene información sobre los acuerdos relativos a los trabajadores mineros anteriormente mencionados debido a barreras de idioma o al hecho de que esos acuerdos nunca se ponen en conocimiento de los mineros, y siguen siendo de carácter confidencial hasta hoy.

Al ser trabajadores migrantes en Sudáfrica, la Unión Sindical Nacional de Mozambique no podía prestarnos asistencia legalmente, y la oficina de las Naciones Unidas en Sudáfrica no podía tampoco prestar ayuda a los trabajadores migrantes de Mozambique debido a obstáculos relacionados con la legislación. Por otro lado, las cuestiones del acceso de los mineros migrantes a las prestaciones de salud no habían sido abordadas plenamente.

La necesidad de defender los derechos de los mineros se hizo mayor, por lo que, junto con unos amigos, decidimos hacer algo al respecto.

Mientras viví en “Hostales” intercambié información sobre las condiciones en que vivían los mineros migrantes con distintos compañeros de trabajo, y pude darme cuenta de que la necesidad de defender los derechos de los migrantes mineros era cada vez mayor. Decidí, entonces, crear una organización que fuese la voz de los migrantes mineros y que los representara en los debates sobre cuestiones que de otro modo no serían abordadas por partes como el Gobierno sudafricano, los directivos de la mina, la Rand Mutual Assurance y TEBA (la empresa contratante), así como con la Cámara de Mineros.

¿Podría decirnos de qué modo contribuye la AMIMO a promover los derechos de los trabajadores migrantes y de sus familiares? Y ¿qué influencia ejerce en la formulación de la política migratoria del sector minero de la región de África Meridional?

La AMIMO fue creada por los mineros de Sudáfrica en 1996 y registrada en Mozambique dos años después. Constituida con el propósito de devolver la esperanza a los trabajadores migrantes y sus familiares, la AMIMO ha contribuido a establecer vínculos

entre los mineros y los gobiernos y asociados como la OIM, las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Fondo Fiduciario del Programa de las Naciones Unidas de Enseñanza y Capacitación para el África Meridional, y otras ONG y organizaciones de la sociedad civil con el objeto de abordar cuestiones relacionadas con los derechos de los mineros. En la actualidad, los mineros de Mozambique tienen derecho a realizar importaciones en régimen de franquicia arancelaria de Sudáfrica, con inclusión de vehículos.

Por conducto de la AMIMO, las voces de los migrantes influyen en las políticas, no solamente en el plano regional sino también a escala internacional. El establecimiento de la Asociación de Mineros de África Meridional (SAMA), nos permitió ejercer influencia en el programa de los Estados Miembros de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, de modo que se firmara una declaración sobre el problema de la tuberculosis en el sector de la minería. En marzo de 2014, los cuatro países de origen de la fuerza laboral migrante de la industria minera sudafricana, Lesotho, Mozambique, Sudáfrica y Swazilandia, armonizaron el tratamiento de la tuberculosis y el VIH, con inclusión del sistema de remisión de pacientes en el sector de la minería. En la actualidad se está procediendo a la localización geográfica de exmineros y sus familiares en los mismos países de África Meridional, para identificar a los beneficiarios de prestaciones sociales acumuladas en Sudáfrica.

¿Qué recomendaciones dirigiría usted a los formuladores de la política migratoria y a las principales partes interesadas?

En mi opinión, los encargados de la formulación de políticas deben aplicar políticas eficaces, ajustadas a la situación de los migrantes. Con ese propósito, los encargados de la formulación de políticas deben:

- a. Formular políticas que tengan en cuenta la situación de los migrantes.
- b. Acopiar un mayor volumen de información estratégica sobre los migrantes, su contexto migratorio y su vida para la formulación de políticas con mayor conocimiento de causa y una mejor protección de los derechos.

- c. Integrar a los migrantes y la sociedad civil en los foros gubernamentales y multilaterales en los que se examinen cuestiones de su interés.
- d. Cerciorarse de que los gobiernos examinen las políticas migratorias y las adapten a las realidades de los trabajadores migrantes; deben también abordar la contextualización y ratificación de los convenios y las leyes internacionales del ámbito de la protección de los derechos de todos los trabajadores migrantes y de sus familiares.

¿Qué efectos ha tenido la migración en su vida y la de su familia?

La migración ha tenido un gran impacto en mi vida, ampliando mis horizontes, opiniones y decisiones. Me ha permitido conocer nuevas personas, entrar en contacto con diferentes culturas e ideas que a la postre llevó a la fundación de la AMIMO y la SAMA. Al nivel de la familia, la migración fue la causa del fracaso de mi primer matrimonio. Sin embargo, no dejé que me afectaran demasiado las consecuencias que esto tuvo en mi vida y seguí adelante, defendiendo los derechos de los mineros.

Y, por último, ¿cuán valiosa considera que ha sido su participación en el taller para usted y para su trabajo?

En primer lugar, ha reconfirmado mi convicción de que estoy haciendo lo correcto en relación con mi trabajo en la AMIMO y la SAMA debido a los importantes resultados alcanzados por esas dos organizaciones y los positivos beneficios obtenidos por los mineros migrantes. En pocas palabras, el taller abordó las cuestiones a las que hago frente de manera cotidiana, y la presencia de interlocutores como los participantes en el Diálogo Internacional sobre la Migración demostró ser necesaria para lograr un mayor nivel de sensibilización. Fue también una oportunidad para dar a conocer mi historia a un público internacional compuesto por representantes de los Estados Miembros, organizaciones internacionales, como la Unión Africana, y otras partes interesadas en las cuestiones relacionadas con la migración.

Por último, el taller me permitió conocer y compartir experiencias con otros migrantes de todo el mundo.

**ORDEN DEL DÍA FINAL
Y DOCUMENTO
DE ANTECEDENTES**



International Organization for Migration (IOM)
Organisation internationale pour les migrations (OIM)
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

DIÁLOGO INTERNACIONAL SOBRE MIGRACIÓN EN 2014
MOVILIDAD HUMANA Y DESARROLLO: TENDENCIAS EMERGENTES Y NUEVAS
OPORTUNIDADES PARA ESTABLECER ALIANZAS

TALLER INTERMEDIO RELATIVO A

**LA MIGRACIÓN SUR-SUR: ASOCIARSE DE MANERA
ESTRATÉGICA EN POS DEL DESARROLLO**

24 Y 25 DE MARZO DE 2014

ORDEN DEL DÍA FINAL

| 24 de marzo de 2014 | |
|---------------------|--|
| Primer día | |
| 09:00 – 10:00 | Inscripción |
| 10:00 – 11:00 | APERTURA |
| | DISCURSO DE BIENVENIDA • William Lacy Swing , Director General, Organización Internacional para las Migraciones DISCURSO INAUGURAL • Shakeel Ahmed Yousuf Abdul Razack Mohamed , Ministro de Trabajo, Relaciones Laborales y Empleo de la República de Mauricio |
| | SENTANDO LAS BASES <i>Las crecientes desigualdades en las tendencias demográficas, sociales y económicas mundiales han dado lugar a nuevos y complejos flujos y patrones migratorios y a cambios en las direcciones habituales de los flujos migratorios, entre el Sur y el Norte y entre países en desarrollo y desarrollados. Los países considerados tradicionalmente como naciones de migración se están convirtiendo en lugares de destino para migrantes tanto de países desarrollados como en desarrollo. Las actuales tendencias migratorias traen consigo considerables retos y oportunidades para el desarrollo. En este taller se examinarán los patrones de la migración Sur-Sur desde la perspectiva académica o política. Asimismo, se deliberará sobre las repercusiones que ello tiene para los migrantes y las sociedades, y se identificarán las perspectivas estratégicas para gestionar esta tendencia a fin de que sea favorable al desarrollo. También se debatirán en el taller las repercusiones de las nuevas tendencias migratorias, haciendo hincapié en los flujos Sur-Sur, en los mecanismos asociativos existentes a escala global, regional, interregional e intrarregional, y se recomendará enfoques innovadores para adaptar las asociaciones a los patrones cambiantes.</i> • Jill Helke , Directora, Departamento de Cooperación Internacional y Parteneriados, Organización Internacional para las Migraciones |

| | |
|---------------|---|
| 11:00 – 13:00 | SESIÓN I – ENFOQUES INNOVADORES PARA REDUCIR LOS COSTOS DE LA MIGRACIÓN EN POS DEL DESARROLLO: EL LANZAMIENTO DE UNA “ALIANZA PÚBLICA Y PRIVADA SOBRE LA CONTRATACIÓN JUSTA Y ÉTICA” |
| | <p><i>Los recientes acontecimientos, a saber: la creciente diversificación de la economía mundial y los efectos de la crisis económica acaecida en el Norte, han dado lugar a cambios en los patrones de migración laboral, incluidos considerables incrementos en la movilidad laboral Sur-Sur. La gestión de la migración, que históricamente ha sido un ámbito de incumbencia de gobiernos, se está abriendo a otros interlocutores de la sociedad civil y del sector privado. Ello es particularmente pertinente en el caso de la migración laboral, donde la interconexión entre las políticas de inmigración y de empleo requiere la participación de interlocutores tanto del sector público como privado a efectos de establecer políticas y programas que fomenten el crecimiento económico al promover una migración adecuada a las necesidades del mercado laboral. Las oportunidades y retos que plantea la incorporación de los sectores público y privado en la gestión de la migración exigen enfoques innovadores. Por su parte, los interlocutores del ámbito de la migración intentan establecer alianzas estratégicas con miras a potenciar los resultados positivos de la migración. Un aspecto de ello es la reducción de los costos de la migración – costos que suelen acrecentar la vulnerabilidad de los migrantes a la explotación y el abuso. Al encarar ciertas cuestiones tales como la lucha contra las prácticas de contratación que propician la explotación y el abuso, es necesario contar con un enfoque sistemático y en el que participen múltiples interlocutores. Esta sesión del taller se consagrará a deliberar la labor que la OIM viene llevando a cabo con asociados gubernamentales, del sector privado y de la sociedad civil, con quienes comparte una visión similar a efectos de establecer una alianza pública y privada para una contratación justa y ética y a la implementación del Sistema Internacional de Integridad en la Contratación (IRIS).</i></p> <p>Moderador: William Lacy Swing, Director General, Organización Internacional para las Migraciones</p> <p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Shakeel Ahmed Yousuf Abdul Razack Mohamed, Ministro de Trabajo, Relaciones Laborales y Empleo de la República de Mauricio • Brent Wilton, Secretario General, Organización Internacional de Empleadores (OIE) • Liberty Casco, Administradora Adjunta, Administración de Empleo en el Extranjero de Filipinas (POEA) • A. Didar Singh, Secretario General, Cámara Federal de Comercio de la India • Nick Forster, Cofundador y Primer Vicepresidente de FSI Worldwide, Director de Desarrollo Empresarial del Grupo FSI <p>Debate general A efectos de orientar las deliberaciones, se plantearán las siguientes preguntas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿Es posible considerar las alianzas estratégicas con gobiernos, sector privado, organizaciones internacionales y la sociedad civil, como parte de un enfoque holístico de cara a las políticas para el desarrollo? • ¿Cómo pueden las asociaciones públicas y privadas servir tanto a los intereses empresariales como humanos? • ¿Cuáles son los vínculos existentes entre la migración y el desarrollo? • ¿Cómo pueden las asociaciones públicas y privadas contribuir a promover economías incluyentes? • ¿Cuáles son las principales preocupaciones de los países de envío y de acogida en lo que atañe a la gestión de la migración laboral? |

| | |
|---------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • ¿De qué manera una contratación ética contribuye a la migración laboral? • ¿Cuáles son las repercusiones de la contratación en el proceso de migración laboral? • ¿Cuáles son los principales problemas planteados en la contratación internacional? • ¿Cuáles son las brechas que crean los enfoques conducidos únicamente por gobiernos o por el sector privado? |
| 13:00 – 15:00 | <i>Almuerzo</i> |
| 15:00 - 17:00 | SESIÓN II – COMPRENSIÓN DE LAS TENDENCIAS MUNDIALES Y COMPLEJOS PATRONES MIGRATORIOS: HACIENDO HINCAPIÉ EN LA MIGRACIÓN SUR-SUR |
| | <p><i>El número de países afectados por la movilidad internacional ha aumentado considerablemente y todo parece indicar que los movimientos Sur-Sur están alcanzando el mismo nivel que los flujos Sur-Norte. Los movimientos Norte-Sur son otra tendencia emergente que comienza a suscitar el reconocimiento y atención internacionales. Estas últimas tendencias están siendo deliberadas en círculos académicos y organizaciones internacionales pero no han sido abordadas por políticos y especialistas, puesto que las políticas vigentes no tienen debidamente en cuenta estas cuestiones emergentes. En esta sesión se tratará de comprender la relación que hay entre las tendencias demográficas, sociales y económicas mundiales y los patrones migratorios, y se hará hincapié en la migración Sur-Sur. Además, se conciliará a nivel político sobre las tendencias migratorias más recientes, su naturaleza, los factores subyacentes así como sobre sus repercusiones económicas, sociales y políticas de cara al desarrollo. Los hechos apuntan a que una migración Sur-Sur encauzada adecuadamente, inclusive a través de mecanismos de concertación estratégica, puede contribuir considerablemente al desarrollo. En esta sesión se identificarán y examinarán los marcos regionales e interregionales de cooperación y se deliberará sobre las posibilidades de establecer otros nuevos más funcionales. También se sondeará cómo las organizaciones internacionales y regionales pueden contribuir a fomentar la comprensión de la migración Sur-Sur y acrecentar su potencial de cara al desarrollo.</i></p> <p>Moderadora: Monika Peruffo, Directora interina, Observatorio de la migración – Estados de África, el Caribe y el Pacífico</p> <p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jack Monedi, Director Principal, Ministerio del Interior de la República de Sudáfrica • Federico L. Agusti, Director de Asuntos Internacionales y Sociales, Dirección Nacional de Migraciones de la República de Argentina • Hélène Bourgade, Jefa de Unidad, Comisión Europea, Dirección - General EuropeAid • Huiyao Wang, Director General, <i>Center for China and Globalization</i> • Marius Olivier, Director, Instituto de Derecho Social y Política de la Universidad de North-West, Sudáfrica • Honore Mimche, IFORD (<i>Institut de Formation et de Recherche Démographiques</i>) Camerún <p>Debate general</p> <p>A efectos de orientar las deliberaciones, se plantearán las siguientes preguntas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuáles son las principales tendencias demográficas, sociales y económicas a escala mundial y cómo se relacionan con la migración? • ¿Qué sabemos y qué desconocemos de la migración Sur-Sur? |

| | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • ¿Cómo contribuye la migración Sur-Sur al desarrollo regional y subregional? ¿Cómo puede fomentarse esta contribución? • ¿Cómo mejorar la disponibilidad de datos sobre las tendencias migratorias más recientes? • ¿Qué lugar ocupan los patrones migratorios en las agendas para el desarrollo de los países? • ¿Cómo mejorar la cooperación relativa a la migración entre los países del Sur? • ¿Qué papel podrían desempeñar las organizaciones internacionales a la hora de alentar al máximo los beneficios de la movilidad humana en el contexto de la migración Sur-Sur? • ¿Cuál es el papel de las comunidades económicas regionales a la hora de fomentar la cooperación regional e interregional? |
| 17:00 – 18:00 | RECAPITULACIÓN Y CLAUSURA DE LA SESIÓN |
| | <i>Fin del primer día</i> |
| 25 de marzo de 2014 Segundo día | |
| 10:00 – 12:00 | EXPERIENCIA Y PROGRAMAS DE LA OIM |
| | <p><i>En esta sesión se concederá a los participantes la oportunidad de enterarse sobre la experiencia de la OIM en lo que atañe a facilitar la gestión de complejos patrones y retos migratorios y alentar al máximo el potencial de desarrollo de la migración Sur-Sur.</i></p> <p>Moderador: Gervais Appave, Director, Departamento de Gestión de la Migración, OIM</p> <p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Davide Mosca, Director, División de Migración y Salud, Departamento de Gestión de la Migración, OIM • Monika Peruffo, Directora interina, Observatorio de la migración – Estados de África, el Caribe y el Pacífico • Jason Clarke, Especialista Principal, Soluciones en Materia de Fronteras e Identidad, en representación del Centro de Fortalecimiento Institucional en África, OIM • Dina Ionesco, Oficial de Políticas, Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático, Departamento de Cooperación Internacional y Partnernariados, Organización Internacional para las Migraciones, OIM • Tauhid Pasha, Especialista Principal, Migración Laboral y Desarrollo Humano, Departamento de Gestión de la Migración, OIM • Lorenzo Guadagno, Experto, Reducción del Riesgo de Desastres, Medios de Subsistencia y Urbanización, Departamento de Operaciones y Situaciones de Emergencia, OIM |
| 12:00 – 13:00 | LA VOZ DEL MIGRANTE |
| | <p>Moises Uamusse, Secretario General de la asociación de trabajadores mineros de Mozambique AMIMO, Mozambique</p> <p>Presentado por: Azzouz Samri, Jefe, División de Órganos Rectores, Organización Internacional para las Migraciones</p> |
| 13:00 – 15:00 | Almuerzo |
| 15:00 - 17:30 | SESIÓN III – ADAPTAR LAS ASOCIACIONES A LOS RETOS QUE PLANTEAN LOS PATRONES MIGRATORIOS EMERGENTES |
| | <i>La compleja dinámica migratoria plantea crecientes retos a países de origen y destino por igual. Por ejemplo, los países que tradicionalmente se consideraban de origen no están en condiciones de responder a la llegada de nuevos migrantes. Estas recientes tendencias migratorias pueden plantear considerables retos sociales, económicos y medioambientales</i> |

| | |
|--------------|--|
| | <p><i>tanto a los migrantes como a las sociedades y también a los marcos de concertación existentes. Por tanto, para hacer frente a los retos que plantea la gestión de la migración, son imprescindibles políticas actualizadas y marcos de cooperación adecuados. En esta sesión se esbozarán los retos políticos y se pondrá de relieve cómo las alianzas interestatales, regionales y mundiales permiten encauzar complejas tendencias migratorias y aprovechar adecuadamente los beneficios que ello trae para los migrantes y la sociedad. Asimismo, se debatirán los diversos marcos existentes, tales como los Procesos Consultivos Regionales sobre Migración (PCR), y se identificarán las esferas que requieren nuevas perspectivas o una mayor cooperación, además de enunciar las mejores prácticas extraídas de los estudios por casos presentados. También se examinará cómo la sociedad civil y el sector privado pueden contribuir a estas alianzas y se determinará cuáles son las mejores maneras de alentar su participación.</i></p> <p>Moderadora: Laura Thompson, Directora General Adjunta, Organización Internacional para las Migraciones</p> <p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Edith Laure Itoua, Consejera del Presidente de la República del Congo, Jefa del Ministerio de Congoleños en el Extranjero • Liberty Casco, Administradora Adjunta, Administración de Empleo en el Extranjero de Filipinas (POEA) • Johnny Ruiz Arce, Jefe de la Unidad de Migraciones Laborales, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica • Tony Luka Elumelu, Oficial Principal de Programas/Jefe, Libre Circulación y Migración, Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) • François Gemenne, Profesor e Investigador, Migración y Medio Ambiente, Universidad de Versalles, Francia, y Universidad de Lieja • Philip Bob Jusu, Oficial de Migración, Departamento de Asuntos Sociales, Comisión de la Unión Africana <p>Debate general</p> <p>A efectos de orientar las deliberaciones, se plantearán las siguientes preguntas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿Qué políticas, marcos y asociaciones acertadas a escala regional o mundial han tenido éxito a la hora de encarar los complejos patrones migratorios existentes? • ¿Qué Procesos Consultivos Regionales sobre la Migración (PCR) responden adecuadamente a esas necesidades? ¿Cómo pueden adaptarse a las nuevas tendencias? • ¿En qué esferas se vislumbran mayores retos y oportunidades para establecer asociaciones? • ¿Qué medidas innovadoras son necesarias para mejorar las asociaciones? • ¿Cómo conseguir la participación de la sociedad civil y del sector privado en estas asociaciones? • ¿Cómo se presenta a la diáspora en las alianzas estratégicas para el desarrollo? • ¿Qué esferas requieren un nuevo enfoque o una mayor concertación? |
| 17:30- 18:00 | SESIÓN DE CLAUSURA – RECAPITULACIÓN Y OBSERVACIONES FINALES |
| | La Directora General Adjunta de la OIM, Laura Thompson , presentará un resumen de las conclusiones del taller |
| | <i>Clausura del Taller</i> |

DOCUMENTO DE ANTECEDENTES

Introducción

El aumento del número de países afectados por la movilidad de las personas obedece, entre otras cosas, a cambios sociales, económicos, demográficos y ambientales de carácter mundial. Muchos países del “Sur Global”¹, en particular las economías emergentes, no son ya sólo países de origen, sino también – y cada vez más – países de tránsito y de destino. Las actuales tendencias migratorias mundiales plantean importantes retos, pero también ofrecen posibilidades de desarrollo. En el presente documento se examina la dinámica migratoria emergente, prestándose especial atención al desplazamiento de las personas entre los países y las regiones del Sur, y señalándose la necesidad de alcanzar una mejor comprensión de esa dinámica, así como de sus múltiples y diversos efectos en los migrantes y las sociedades, en los futuros debates normativos y académicos.

Aunque la migración Sur-Sur no es un fenómeno reciente, hace poco ha suscitado una mayor atención de parte de los investigadores, economistas y expertos del ámbito del desarrollo².

¹ No existe aún una definición universal del término “Sur”. Los tres métodos más utilizados para definir los conceptos “Norte” y “Sur” son los elaborados por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En el presente documento se utiliza la definición del Banco Mundial. En consecuencia, por Sur se entienden los países de ingresos medianos altos, países de ingresos medianos bajos y países de ingresos bajos, según la clasificación del Banco Mundial; por Norte se entienden los países de ingresos altos, según la clasificación del Banco Mundial.

² Véase Observatorio ACP sobre migración para un conjunto de estudios sobre la migración Sur-Sur: www.acpmigration-obs.org/PublicationsonMigrationandDevelopment.

Los datos demuestran que la magnitud de los desplazamientos Sur-Sur (82,3 millones de migrantes en todo el mundo) es prácticamente igual a la de las corrientes Sur-Norte (81,9 millones)³. El Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013, titulado *El Bienestar de los Migrantes y el Desarrollo*, indica que más de la mitad de los 20 principales corredores migratorios del mundo se encuentran a lo largo del eje Sur-Sur. Por otro lado, sólo una minoría de migrantes se desplaza del Sur al Norte (el 40%, aproximadamente), y por lo menos una tercera parte de ellos se traslada en dirección Sur-Sur⁴. Sin embargo, ha de recordarse que el número de migrantes que vive en el Sur depende, en gran medida, de la definición de “Sur” que se utilice.

A causa de su potencial para influir positivamente en el desarrollo, la migración Sur-Sur es actualmente objeto de reconocimiento político, especialmente de parte de los gobiernos que participan en los debates sobre la migración y el desarrollo⁵. En ese sentido, los representantes de los países y gobiernos presentes en el Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, celebrado en octubre de 2013, manifestaron lo siguiente: “Reconocemos la complejidad de las corrientes migratorias y que los movimientos migratorios internacionales también se producen dentro de las mismas regiones geográficas y, en este contexto, pedimos una mejor comprensión de los patrones migratorios entre las regiones y dentro de ellas.”⁶

³ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, *Trends in International Migrant Stock: The 2013 Revision*. Puede consultarse en <http://esa.un.org/unmigration/wallchart2013.htm>.

Se estima que la migración Sur-Sur representa la mitad del total de la migración de salida de Asia Meridional, el 64% de la migración de Europa y Asia Central, y el 69% de la migración del África Subsahariana. (Fuente: D. Ratha y W. Shaw, *South-South Migration and Remittances*, documento de trabajo del Banco Mundial No. 102 (Washington, D.C., Banco Mundial, 2007).

⁴ Organización Internacional para las Migraciones, *Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013: El Bienestar de los Migrantes y el Desarrollo* (Ginebra, 2013), pág. 59.

⁵ Véase, entre otros, Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, “Hacer frente a la migración Sur-Sur y políticas de desarrollo,” documento de antecedentes para la mesa redonda 2. Puede consultarse en www.gfmd.org/files/documents/gfmd12_mauritius12_rt_2-1-background_paper_en.pdf.

⁶ Véase la Declaración del Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, párr. 22. Puede consultarse en www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/Final-Declaration-2013-En.pdf.

Se requiere mayor atención y esfuerzo para evaluar el potencial en materia de desarrollo de la migración Sur-Sur en los planos nacional, regional e interregional. La atención debe ir acompañada de actividades destinadas a consolidar los efectos positivos y mitigar algunos de los efectos negativos vinculados a esa tendencia de la movilidad de las personas mediante una mayor incorporación de las políticas y procesos migratorios en el ámbito del desarrollo.

Tendencias migratorias recientes

Los factores de impulso de la globalización han dado lugar a un complejo panorama mundial caracterizado por escenarios de creciente desigualdad. Si bien en algunas partes del mundo se sigue registrando una elevada tasa de crecimiento demográfico que da lugar a una fuerza laboral joven, aunada a un lento desarrollo económico, pobreza y conflictos, en otros lugares se aprecia una baja tendencia demográfica que se traduce en una proporción decreciente de jóvenes en la fuerza laboral y sociedades en envejecimiento, junto con profundas crisis económicas y financieras. Esos factores están propiciando nuevas pautas y corrientes de movilidad, por lo que la migración mundial no puede ya expresarse sólo en términos de corrientes migratorias de Sur a Norte, o de países en desarrollo hacia países desarrollados.

Por otro lado, las denominadas “economías emergentes” del Sur (como los países de los grupos BRICS⁷, MINTS⁸ y MISTS⁹) han tenido una importante repercusión en la migración internacional —aspecto que es particularmente evidente en la intensificación de las corrientes extrarregionales. El crecimiento económico de los

⁷ Grupo de países integrado por el Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica; acrónimo acuñado por el economista Jim O’Neill. Se trata de algunas de las economías con mayores probabilidades de “explosionar” en el próximo decenio.

⁸ Grupo de países integrado por México, Indonesia, Nigeria y Turquía; acrónimo acuñado por el economista Jim O’Neill. Se trata de algunas de las economías con mayores probabilidades de “explosionar” en el próximo decenio.

⁹ Grupo de países integrado por México, Indonesia, Corea del Sur y Turquía; acrónimo acuñado por el economista Jim O’Neill. Se trata de algunas de las economías con mayores probabilidades de “explosionar” en el próximo decenio.

países productores de recursos naturales, como Angola, Papua Nueva Guinea y los países del Golfo, por ejemplo, ha atraído corrientes migratorias hacia ellos (Observatorio ACP). El potencial de crecimiento continuado de la economía de esos países conducirá a un aumento de la demanda de trabajadores migrantes. En respuesta a esa situación se están estableciendo cada vez mayores vínculos políticos y diplomáticos entre los países y regiones que comparten intereses en diversas esferas comerciales estratégicas. Como ejemplos notables cabe mencionar las relaciones entre países del África Subsahariana como Ghana y Nigeria, y entre algunas provincias de China¹⁰.

Un considerable porcentaje de la migración dentro del Sur global es de carácter intrarregional¹¹. Los corredores Sur-Sur incluyen, en especial, los desplazamientos de la Federación de Rusia a Ucrania y Kazajistán, y viceversa; de Bangladesh a Bhután; del Afganistán al Pakistán y la República Islámica del Irán; de la India al Pakistán, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos; y de Burkina Faso a Côte d'Ivoire¹². Los índices de desplazamiento que corresponden a los países de una misma región son diferentes.

La gestión de la migración es distinta dentro de las regiones y entre ellas. Aunque la migración dentro de una región o entre algunas de ellas puede tener lugar de manera bastante irregular, algunos Estados han establecido alianzas para la movilidad (la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental, por ejemplo) con el propósito de asegurar diversos grados de libre circulación. Aspectos tales como la gestión de fronteras, los documentos de viaje, la movilidad laboral, la movilidad de los migrantes altamente especializados y la integración social se abordan por lo general en acuerdos regionales. Algunos acuerdos, como el Mercado y Economía Únicos de la CARICOM, tienden a orientarse hacia los profesionales altamente especializados,

¹⁰ O. Bakewell y G. Jónsson, "Migration, Mobility and the African City," informe resumido sobre el programa de investigación de las perspectivas africanas respecto de la movilidad humana, agosto de 2011.

¹¹ Banco Mundial, *Migration and Remittances Factbook 2011* (Washington, D.C., Banco Mundial, 2010).

¹² Organización Internacional para las Migraciones, *Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013: El Bienestar de los Migrantes y el Desarrollo* (Ginebra, 2013), pág. 61.

que son los que integran los movimientos intrarregionales. Una evaluación de los regímenes de movilidad existentes, que examine el modo en que tienen en cuenta la dinámica migratoria en sus disposiciones para una gestión eficaz, así como las dificultades y los límites de la aplicación de esas disposiciones, podría generar recomendaciones relativas a nuevas y mejores oportunidades para establecer alianzas en consonancia con las nuevas tendencias y retos de la movilidad.

Es de gran importancia el papel que desempeñan los miembros de la sociedad civil y del sector empresarial como asociados para la cooperación en materia de gestión de la migración y como promotores de la función de la migración en el desarrollo. Impulsada por factores semejantes, la migración extrarregional ha ido adquiriendo rápidamente una gran magnitud e importancia económica. Por ejemplo, los modelos de migración extrarregional Sur-Sur están surgiendo con rapidez en América Latina y el Caribe, donde en los últimos años se observa un creciente número de migrantes procedentes de Asia y África Subsahariana¹³. Además, la economía en expansión de algunos de los países latinoamericanos atrae cada vez más numerosos trabajadores migrantes de diversas regiones del Sur global, en tanto que la proximidad a los Estados Unidos de América convierte a América Central y el Caribe en una zona estratégica para los movimientos de tránsito.

Por último, recientes acontecimientos económicos mundiales también están haciendo surgir una tendencia con posibles repercusiones para el Norte: las corrientes migratorias Norte-Sur, así como las pautas migratorias basadas en vínculos históricos (por ejemplo, los países de lengua portuguesa que, frente a un panorama de recesión económica en el Norte, han estado recibiendo corrientes migratorias cada vez mayores, alentadas por un idioma común y bagajes culturales parecidos, vale decir, portugueses que emigran con destino a Angola y el Brasil¹⁴). Es

¹³ Organización Internacional para las Migraciones, *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2011: Comunicar Eficazmente sobre la Migración* (Ginebra, 2011). Puede consultarse en http://publications.iom.int/bookstore/free/WMR2011_Spanish.pdf.

¹⁴ Bakewell, 2013 y Martin, 2009 citado en Observatorio ACP, "South-South extraregional migration: An overview of emerging trends (Ginebra, Organización Internacional para las Migraciones, 2012). Puede consultarse en www.acpmigration-obs.org/sites/default/files/EN-BN%2008%20extrag.pdf.

escasa la atención que se presta a la migración Norte-Sur, a pesar de que en 2013 había entre 7 y 13,7 millones de migrantes del Norte viviendo en el Sur¹⁵. Las cifras reales probablemente sean mayores, ya que los datos disponibles son poco fiables y es difícil llevar un registro de las corrientes migratorias.

Oportunidades que se derivan de la migración Sur-Sur

Se observa nuevos modelos y corrientes migratorias que surgen y continuarán surgiendo en respuesta a los acontecimientos mundiales. Algunos países y regiones del mundo registran un crecimiento económico, mientras que otros hacen frente a crisis económicas y financieras, recesión y crecimiento lento. Las nuevas situaciones de crisis y, de forma lenta pero segura¹⁶, la degradación ambiental y el cambio climático complican la situación aún más. En esa difícil situación, la migración sigue siendo una de las estrategias más eficaces a que recurren las personas y sus familias para hacer frente a tales dificultades y mejorar su bienestar, y para promover el desarrollo tanto en los países de destino como de origen.

La migración puede contribuir notablemente a la reducción de la pobreza y al desarrollo sostenible mediante la promoción de la creación de trabajo y de la diversificación —elementos de crucial importancia para la viabilidad económica y el desarrollo de los países en todo el mundo. Los migrantes que retornan a sus países de origen —procedentes de diversos lugares de destino en todo el mundo, y por diversas razones— son una extraordinaria fuente de innovación y empoderamiento comunitario. De conformidad con

¹⁵ El 8% son migrantes de los Estados Unidos de América que vive en México. Otros importantes corredores son los de Alemania-Turquía, Estados Unidos-Sudáfrica, Portugal-Brasil e Italia-Argentina. (Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), División de Población, "Population Facts of September 2013." Puede consultarse en http://esa.un.org/unmigration/documents/The_number_of_international_migrants.pdf.)

¹⁶ Observatorio ACP sobre Migración, "Slowly, but surely: The environment, climate change and migration in ACP countries," nota de antecedentes (Ginebra, Organización Internacional para las Migraciones, 2011), puede consultarse en www.acpmigration-obs.org/sites/default/files/EN-BN04Environment.pdf.

el examen efectuado por el Observatorio ACP¹⁷ de la migración de retorno en varios países de las regiones de África, el Caribe y el Pacífico, el número de migrantes que retornan dentro de una misma región y de países del Sur es considerablemente mayor que el correspondiente a los que retornan del Norte. Esa tendencia puede obedecer al hecho de que los gastos de viaje son más bajos y las distancias son más cortas, así como a la mejora de las condiciones de vida en los países de origen, o a la recesión económica y la aplicación de políticas discriminatorias en los países de destino. Alentados por políticas adecuadas de libre circulación, el retorno de esos migrantes es un elemento decisivo en la creación de trabajo a través de sus iniciativas empresariales, y su rico bagaje de conocimientos y aptitudes, ya que colman lagunas en los mercados laborales.

La migración laboral constituye un apreciable porcentaje del total de las corrientes migratorias. Las investigaciones del Observatorio ACP demuestran que, en los últimos tres decenios, la migración laboral ha registrado un considerable aumento. El raudo crecimiento económico de varios países del Sur ha dado impulso a grandes corrientes de migración laboral, no sólo entre países de una misma región, sino también entre regiones del Sur. La buena gestión de la migración laboral exige la estrecha colaboración entre los gobiernos, el sector privado y las organizaciones internacionales y de la sociedad civil. Todas esas partes interesadas ya hacen una importante contribución a la formulación de normas y políticas de contratación ética que indudablemente han reducido la vulnerabilidad de los trabajadores a métodos de contratación poco éticos. Las partes interesadas celebran los beneficios de la adopción de prácticas de contratación éticas, que consideran de fundamental importancia para la protección de los trabajadores y para mejorar la gestión de la migración laboral. Comparten igualmente esa postura los empleadores conscientes de su responsabilidad social y que desean asegurar que los trabajadores migrantes de sus cadenas de abastecimiento de mano de obra reciban un trato justo.

A pesar de esos empeños, y dada la variedad de intermediarios y jurisdicciones involucrados, las prácticas de contratación pueden

¹⁷ Organización Internacional para las Migraciones, OIM, series de Investigación sobre la Migración, No. 46: *Migration and Development within the South: New Evidence from Africa, Caribbean and Pacific Countries* (Ginebra, 2013).

no estar reglamentadas, y cuando existen reglamentaciones suele ocurrir que no se apliquen adecuadamente o sean inaplicables a causa del contexto nacional, lo que da lugar a la prevalencia de intermediarios informales o “fantasmas”, que actúan al margen del marco reglamentario. Eso se debe, en parte, a las limitaciones de los países en lo que respecta a vigilar y hacer cumplir las actividades de contratación internacional, a la inexistencia de acuerdos bilaterales de intercambio de información que podrían ayudar a identificar y sancionar a los transgresores, y a la renuencia o incapacidad para enjuiciar los delitos extraterritorialmente. La inexistencia de alianzas sólidas y esfuerzos conjuntos permite que intermediarios poco escrupulosos actúen con impunidad en detrimento de los migrantes, los empleadores y los gobiernos que intentan gestionar la migración laboral.

Las remesas se consideran la principal contribución de los migrantes al desarrollo, por lo que son el elemento central del debate sobre la migración y el desarrollo. La cuantía de las remesas del Sur es otro factor que cabe tener en cuenta al examinar el potencial en materia de desarrollo de la movilidad entre los países de esa región. En el caso de los países menos adelantados (PMA), las remesas del Sur son tan importantes como las remesas que se envían del Norte: alrededor de dos terceras partes de las remesas recibidas por los PMA en 2010 provenían, ya sea de otro PMA (5% de las entradas totales, equivalente a 1.300 millones de dólares EE.UU.), o de otros países en desarrollo (59%, 15.300 millones de dólares EE.UU.)¹⁸. Según datos del Banco Mundial, los principales países receptores de remesas en 2013 fueron China, Filipinas y la India. Desde 2012 el Oriente Medio, África Septentrional y Asia Meridional vienen registrando un rápido aumento de las corrientes de remesas, mientras que las remesas con destino a Europa y Asia Central han estado disminuyendo, y las destinadas a América Latina, el Caribe, Asia Oriental, el Pacífico y el África Subsahariana han permanecido prácticamente invariables. No obstante, el costo del envío de remesas entre los países del Sur,

¹⁸ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, 2011, citado en: Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, “Hacer frente a la migración Sur-Sur y políticas de desarrollo”, documento de antecedentes para la mesa redonda 2.2. Puede consultarse en www.gfmd.org/files/documents/gfmd12_mauritius12_rt_2-2-background_paper_en.pdf.

y particularmente entre los países menos adelantados de África, sigue siendo bastante más elevado que el costo de las transferencias provenientes de los países en desarrollo. Esos costos reducen la contribución de dichas remesas al desarrollo económico y humano de esos países; en consecuencia, es preciso redoblar los esfuerzos para disminuir los costos de transferencia.

Las estimaciones revelan que la cuantía de las remesas que se transfieren a través de canales informales, no registrados, es particularmente elevada en el contexto Sur-Sur¹⁹, y que el porcentaje de las remesas entre los países del Sur es bajo, ya que las transferencias de países de ingresos altos del hemisferio Sur (de los países del Consejo de Cooperación del Golfo con destino a Asia) no están incluidas en las estadísticas²⁰. En consecuencia, la escasa información sobre las remesas que se transfieren entre los países del Sur, con inclusión de sus características específicas (carácter informal, disponibilidad y uso de modalidades de transferencia de dinero innovadoras, entre otras) impide la plena comprensión de las remesas Sur-Sur y de la contribución que pueden aportar al desarrollo.

Una reciente tendencia en las transferencias de remesas indica que la migración también puede ocasionar gastos para las familias de emigrantes. Especialmente desde el inicio de la crisis financiera mundial de 2008, algunas familias en los países de origen han estado enviando dinero a sus familiares migrantes residentes en el Norte. Estudios efectuados sobre las familias de emigrantes del Camerún revelan que para las familias en los países de origen resulta en realidad más costoso que sus familiares emigrantes residan en el Norte en lugar de los países del Sur. Por analogía, esa tendencia podría reflejar el potencial de la migración entre los países del Sur con respecto al bienestar de las familias de migrantes, tanto en los países de origen como de destino.

Las transferencias de remesas sociales, que se definen como “las corrientes de ideas, conocimientos, actitudes, identidades, comportamientos y capital social que fluyen de los

¹⁹ Ratha y Shaw, 2010, citado en *Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013*.

²⁰ Organización Internacional para las Migraciones, *Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013: El Bienestar de los Migrantes y el Desarrollo* (Ginebra, 2013).

migrantes hacia familiares, amigos y otros sectores desde las comunidades de envío”²¹, son un sector aún menos explorado en el Sur. Esas transferencias de conocimientos, buenas prácticas y comportamientos adquiridos por los migrantes durante su permanencia en el extranjero son puntos fuertes para el desarrollo de sus países de origen, además de la transferencia de remesas monetarias. La mayor proximidad cultural y las similitudes entre los países de una misma región pueden hacer que las repercusiones de las remesas sociales en algunos países del Sur, y en ciertos contextos específicos, sean mayores que las de las remesas provenientes del Norte. Sin embargo, la sensibilización con respecto a las repercusiones de esas transferencias en el desarrollo sigue siendo limitada. Es muy importante desarrollar capacidades locales y regionales apropiadas para la recopilación de datos pertinentes y asegurar la accesibilidad. Al respecto, el Observatorio ACP ha llevado a cabo investigaciones innovadoras sobre las remesas sociales en el Senegal²² y en la República Unida de Tanzania²³ que ponen de relieve notables conclusiones sobre los efectos de esas transferencias en la promoción del cambio y el desarrollo a nivel local.

Como revelan también los debates celebrados entre los ministros presentes en la Conferencia Ministerial sobre la Diáspora, muchas de las diásporas están en el Sur global²⁴ y su contribución tiene una repercusión en el desarrollo. Eso se debe, principalmente, al carácter intrarregional de la migración Sur-Sur, ya que los migrantes tienden a retornar a sus hogares con

²¹ Levitt, P. (1998). Social Remittances: “Migration-Driven Local-Level Forms of Cultural Diffusion”, *International Migration Review*, 32(4):926-948.

²² Véase Doudou Dièye Gueye, “Transferts Immatériels et migrations Sud-Sud : Quel impact sur le développement local en Casamance, Gambie et Guinée-Bissau?”, Rapport de recherche, Observatorio ACP sobre Migración, Organización Internacional para las Migraciones, Bruselas 2014.

²³ Véase Linda Helgesson Sekei, Annette Altvater, Jacob Charles Mrema y Adelaide Kisinda, “Sending ideas back home: Exploring the potential of South-South social remittances in Tanzania”, informe de investigaciones, Observatorio ACP sobre Migración, Organización Internacional para las Migraciones, Bruselas 2014.

²⁴ Véase, asimismo, Conferencia Ministerial sobre la Diáspora “Diásporas y Desarrollo: Tender Puentes entre Sociedades y Estados”, 18 y 19 de junio de 2013, Ginebra. Para información detallada sobre la Conferencia consúltese www.iom.int/cms/idmdmc.

más frecuencia, y también a mantener una estrecha relación con sus países de origen, lo que explica, asimismo, su disposición a participar en programas de transferencia de aptitudes. Estudios recientes han puesto de relieve el interés de las diásporas Sur-Sur, como sucede en los casos de Nigeria y Kenya, en participar en esos programas²⁵. Un entorno propicio en el país de origen facilita la integración de los migrantes que retornan, así como la participación de la diáspora. Sin embargo, sigue siendo necesario contar con una nueva visión y nuevas políticas para promover ese tipo de entorno, o para adaptarlos a la realidad creada por una nueva dinámica.

Aunque los estudios sobre la diáspora se centran en aquéllas residentes en el Norte, especialmente en Europa, Australia, el Canadá, los Estados Unidos de América y Nueva Zelandia, hay muy pocos estudios sobre los miembros de las diásporas residentes en los países de su región de origen y sobre quienes se han trasladado a otros países en desarrollo de África, América Latina y el Caribe, y a la región de Asia y el Pacífico²⁶. La falta de datos fiables respecto de las diásporas, incluidos sus perfiles y necesidades, hace que sea difícil para los gobiernos y otras partes interesadas reconocer plenamente su existencia y su potencial. Los participantes en la Conferencia Ministerial sobre la Diáspora se manifestaron de acuerdo en que “la comprensión de quienes integran las diásporas y del lugar en que se encuentran, la función que desempeñan en la sociedad, sus necesidades, y su potencial para contribuir al desarrollo de las sociedades de acogida y de origen debe ser el primer paso en la elaboración de una política

²⁵ B.K. Kinuthia, “Spotlight on the young and skilled: Exploring the potential contribution of Kenya’s diasporas in the South,” report (Ginebra, Organización Internacional para las Migraciones, 2013). Puede consultarse en www.acpmigration-obs.org/sites/default/files/Kenya%20Diasporas%20Report.pdf.

A. Olatuyi, A. Y. Awoyinka y A. Adeniyi, “Nigerian diasporas in the South: Harnessing the potential for national development,” informe (Ginebra, Organización Internacional para las Migraciones, 2013). Puede consultarse en www.acpmigration-obs.org/sites/default/files/Nigeria-Diasporas-Report-corr.pdf.

²⁶ Susanne Melde (por publicarse), citada en: Organización Internacional para las Migraciones, *Migration and Development within the South: New Evidence from Africa, Caribbean and Pacific Countries*, OIM, series de Investigación sobre la Migración, No. 46 (Ginebra, 2013).

relativa a su participación”²⁷. La posibilidad de contar con mejores datos y un acceso colectivo a esos datos (por parte de todos los interlocutores pertinentes, entre los que se incluyen los ministerios distintos a los que se ocupan de las cuestiones relativas a las diásporas, otros gobiernos e investigadores) es un requisito previo para una adopción de decisiones y una planificación normativa acertadas a efectos de promover la contribución de los migrantes al desarrollo.

Por último, la contribución de la migración Sur-Sur al desarrollo se materializa principalmente por conducto de las remesas sociales, económicas y políticas de los migrantes. Su función en el ámbito del desarrollo se refleja cada vez más en la concertación de alianzas para la cooperación en los planos regional e interregional, con la participación de interlocutores privados y no gubernamentales, que les prestan apoyo. A nivel interregional, esas alianzas son comunes entre África y América Latina y el Caribe, y entre Asia y África. Por lo general, la cooperación se fomenta en diferentes sectores, como los de la salud, el trabajo y la educación, y suele ser iniciada y promovida por los miembros de las asociaciones de diásporas. Al respecto, conviene reflexionar sobre el grado en que las alianzas regionales e interregionales facilitan las contribuciones de las diásporas al desarrollo. El examen de los marcos existentes para lograr la participación de los migrantes y encauzar sus contribuciones al desarrollo, así como la evaluación de la función que desempeñan es importante para determinar las nuevas oportunidades de establecimiento de alianzas y de intercambio de nuevos enfoques. Hasta el momento sólo se han examinado algunas de las numerosas oportunidades que ofrece la nueva dinámica migratoria en las regiones del Sur. Al adoptar políticas y marcos de cooperación destinados a promover los aspectos positivos para los migrantes, sus familias y las sociedades de todos los países concernidos, es preciso tener en cuenta los factores que intervienen en los distintos escenarios.

²⁷ Informe sobre la Conferencia Ministerial sobre la Diáspora, “Diásporas y Desarrollo: Tender Puentes entre Sociedades y Estados”, junio de 2013, Ginebra. Puede consultarse en: www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/idm/workshops/IDM-2013-Diaspora-Ministerial-Conference/DMC_Final_Conference_Report.pdf.

Retos actuales y emergentes de la migración Sur-Sur

La migración, vista como una solución a los aspectos adversos de las desigualdades en el desarrollo mundial, presenta retos ocasionados por sus múltiples facetas. Los retos de la migración pueden revestir gran importancia para todas las partes interesadas, ahora bien, la falta de políticas adecuadas para abordarlos eficazmente puede perjudicar gravemente el potencial de la migración para contribuir al desarrollo. Todo ello puede traducirse en serias repercusiones en el desarrollo económico y social de los países de origen, de destino y de tránsito, con inclusión de la seguridad y el carácter legal de la migración, los mercados laborales, la gestión de las “aptitudes más allá de las fronteras,” la distribución de los ingresos, la pobreza y la protección social (especialmente de las categorías de población vulnerables, vale decir, las mujeres, los niños, los jóvenes y los ancianos).

Los migrantes se desplazan predominantemente hacia los países con mayores niveles de desarrollo, pero a raíz de la recesión económica en los países de destino la dinámica migratoria emergente es la migración de retorno a los países de origen, que por lo general tienen niveles de desarrollo más bajos. Los movimientos de población en situaciones de grave degradación ambiental o inestabilidad política y violencia son otra tendencia común que se caracteriza por un aumento de las corrientes, y por la diversificación de los corredores y sus direcciones.

Entre los retos a que hacen frente los países afectados por esa nueva dinámica migratoria figuran la integración de los migrantes recién llegados o la reintegración de quienes retornan. Dado que tradicionalmente la mayoría de los países del Sur se caracterizaban por ser países de emigración, no están acostumbrados a su nueva función como países de inmigración. En ese sentido, hacen frente a dificultades de integración específicas, generalmente ocasionadas por sus políticas migratorias no adaptadas a la realidad, que tienen una repercusión directa en la capacidad de los servicios sociales para responder a las necesidades de los migrantes. Los países, generalmente de tránsito, pueden encontrarse en una situación en la que reciben a un número cada vez mayor de migrantes que, por diversas razones, quedan bloqueados en su

camino hacia otro destino. En consecuencia, los países de tránsito suelen convertirse en países de destino. Se trata de una pauta de migración intrarregional emergente que puede plantear retos tanto para las sociedades de acogida como para los migrantes. Los países que hacen frente a la tarea de dar acogida a los inmigrantes y/o a quienes retornan, y facilitar su integración, por lo general no consiguen garantizar la prestación adecuada de servicios para los migrantes, tales como los de salud y educación y, por ende, la protección de sus derechos. Eso se debe principalmente a la falta de marcos institucionales y jurídicos adecuados para responder oportunamente a ese tipo de situaciones, asegurando al mismo tiempo el respeto de los derechos de los migrantes.

La migración irregular, el tráfico de migrantes y la trata de personas son otras importantes características que se observan en la migración Sur-Sur. Esos fenómenos son impulsados, en gran medida, por razones de seguridad, pobreza y opresión, así como por desigualdades en el desarrollo económico entre países de la misma región. Los migrantes a lo largo de los corredores irregulares casi siempre están expuestos a situaciones de vulnerabilidad y terminan siendo objeto de actividades de tráfico o de trata de personas. Ese problema sigue sin abordarse adecuadamente, o se deja de lado totalmente, por la falta de métodos eficaces de recopilación de datos y de instrumentos de análisis, así como de capacidades locales y regionales. Por tanto, es preciso establecer capacidades locales y regionales para mejorar la comprensión de una cuestión tan compleja, y de sus repercusiones, y para abordarla como corresponde, con el fin de evitar graves consecuencias para los migrantes y los países.

En los últimos decenios, el vínculo entre el cambio ambiental y la migración, así como la necesidad de abordarlo, han sido objeto de creciente atención, a la luz de sus repercusiones en las políticas, con inclusión de aspectos como la gestión de la migración, el desarrollo, la reducción del riesgo de desastres y los conflictos y la seguridad. La degradación ambiental y el cambio climático son factores de gran importancia en las decisiones de las personas con respecto al desplazamiento dentro y fuera de la región. Las catástrofes repentinas suelen tener efectos directos en el desplazamiento, mientras que el cambio ambiental influye, en la mayoría de los casos, indirectamente en la movilidad, es decir,

incide en los factores de impulso de la migración (con inclusión de los factores de impulso económicos, sociales, políticos y demográficos). La migración a causa de factores ambientales puede exacerbar otros retos para el desarrollo sostenible, especialmente los relacionados con la planificación y el desarrollo urbanos, con repercusiones en las políticas del ámbito del desarrollo (incluidas políticas para la reducción del riesgo de desastres) y los planes nacionales de adaptación. No obstante, la migración a causa de factores ambientales y las contribuciones de los migrantes a sus comunidades de origen pueden aportar resiliencia contra conmociones tales como los desastres naturales. Se prevé que la mayor parte de la migración a causa de factores ambientales será de carácter interno e intrarregional, más bien que de larga distancia, y se producirá sobre todo en las regiones del Sur, que son las más vulnerables a los efectos del cambio climático. En consecuencia, las causas y los efectos de ese fenómeno deberán abordarse en los planos nacional y regional. En ese contexto, el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur y de las alianzas estratégicas regionales e interregionales para la gestión del desarrollo, la migración y el cambio climático es particularmente crucial para abordar eficazmente ese complejo fenómeno.

Al reconocer la magnitud y la complejidad de la migración Sur-Sur, los participantes en el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) 2012, celebrado en Mauricio, se manifestaron de acuerdo en que la respuesta a esos retos “requiere una mayor capacidad en materia de gobernanza y atención política”, y también admitieron que “muchos países en desarrollo carecen de los conocimientos, las aptitudes y los recursos necesarios para gestionar eficazmente la migración Sur-Sur y aprovechar su potencial de desarrollo”²⁸.

Un importante elemento a tener en cuenta al evaluar los efectos de la migración Sur-Sur en el desarrollo es el relativo al bienestar de los migrantes. Es más, una de las conclusiones del Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013 es que los migrantes en el Sur

²⁸ Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, “Mejora del desarrollo humano de los migrantes y su contribución al desarrollo de las comunidades o los Estados”, informe sobre la sexta cumbre, Mauricio, 19 a 22 de noviembre de 2012. Puede consultarse en www.gfmd.org/files/documents/gfmd_mauritius12_report_of_the_proceedings.pdf.

son los menos optimistas con respecto a su vida y encuentran difícil alcanzar un nivel de vida satisfactorio. Las razones de ese enorme pesimismo entre los migrantes en el Sur comprenden las grandes dificultades para la integración en la fuerza de trabajo formal, lo que da lugar a problemas de desempleo, subempleo y salud. Hay muy poca información sobre el bienestar de los migrantes en el Sur y sobre las repercusiones de la dinámica migratoria en el desarrollo humano. En consecuencia, sería conveniente reunir mayores pruebas sobre el bienestar de los migrantes en el Sur, y sobre los factores que influyen en sus condiciones de vida²⁹.

Los gobiernos y todas las partes interesadas pertinentes deben determinar cómo se puede mejorar la disponibilidad de datos sobre la migración referidos a la dinámica de la migración Sur-Sur, ya que la buena comprensión de las cuestiones en torno a este fenómeno es primordial para la toma de conciencia a nivel de las políticas y la aportación de información que contribuya a la adecuada formulación y aplicación de marcos normativos orientados hacia el desarrollo.

Marcos de cooperación internacional referidos a la dinámica migratoria

La nueva agenda para el desarrollo que se está formulando a nivel internacional deberá tener en cuenta e incluir los diferentes escenarios de globalización que influyen en las pautas y corrientes migratorias complejas. La integración de las nuevas tendencias de la movilidad humana en los planes de desarrollo nacionales y regionales es un elemento clave de la buena gestión de las oportunidades y los retos consiguientes a que harán frente los migrantes.

Como se señala en la sección anterior, la capacidad de los gobiernos para responder a los retos emergentes que inciden en los migrantes y las sociedades, y para asegurar la protección y el respeto de los derechos básicos de los migrantes, es decir, el acceso a los servicios de salud y educación y el derecho al trabajo, suele

²⁹ Organización Internacional para las Migraciones, *Informe sobre las Migraciones en el Mundo, 2013: El Bienestar de los Migrantes y el Desarrollo* (Ginebra, 2013).

ser limitada. Esto, a su vez, puede dar lugar a nuevas y complejas dinámicas migratorias. Por tanto, se requieren nuevas estrategias, políticas y programas de desarrollo, basados en la realidad, para abordar eficazmente los riesgos de la migración y encauzar mejor los beneficios y los patrones cambiantes de cara al desarrollo.

Ningún Estado, por sí solo, puede gestionar eficazmente los retos de la migración y aprovechar los beneficios que reporta para el desarrollo humano. A efectos de abordar la compleja dinámica de la movilidad humana ocasionada por diversos factores es preciso contar con un enfoque estratégico integral que abarque toda una serie de esferas políticas estrechamente vinculadas a la migración.

Se han establecido marcos interestatales regionales e interregionales para abordar los intereses mutuos y gestionar las tendencias migratorias emergentes complejas, mediante la facilitación de la migración legal y en condiciones de seguridad, al mismo tiempo que se protege y apoya el bienestar de los migrantes. Esos marcos promueven la creación de alianzas para la cooperación relativas a diversos aspectos de la migración, tales como la gestión en fronteras, los documentos de viaje, la movilidad laboral, la contratación ética, el intercambio de datos, la protección de los migrantes en tránsito, el retorno voluntario asistido, la protección y la participación de las diásporas, las empresas transnacionales y la facilitación de las transferencias de remesas. La función que desempeñan las comunidades económicas regionales y los procesos consultivos regionales sobre la migración es fundamental para mejorar la capacidad y promover la cooperación en los planos regional e interregional, puesto que fomentan así la aplicación de regímenes de libre circulación y mecanismos eficaces para la gestión de los beneficios y los retos que trae consigo la migración.

Ese tipo de alianzas regionales y mundiales tiene por objeto prestar apoyo a los países para que aborden los retos que plantea la dinámica migratoria emergente y aprovechen las oportunidades que ofrece. Sin embargo, es posible que, en respuesta a los acontecimientos mundiales sociales, económicos, ambientales y demográficos que dan impulso a pautas migratorias multifacéticas, las partes interesadas tengan que reformular sus enfoques de alianza/cooperación. Algunas esferas de la migración, a saber, la

protección de la infancia y de las familias, el desplazamiento de las comunidades a causa de retos como la degradación ambiental, la facilitación de la movilidad laboral, la contratación ética y justa, y la participación de las diásporas exigen un nuevo enfoque, basado en la realidad, y mayor cooperación.

La función de los procesos consultivos regionales sobre migración y de otros foros interregionales de estructura análoga que se ocupan de la migración

Hoy en día, la gestión de la migración depende, primordialmente, de una genuina cooperación y establecimiento de alianzas entre los países. Ahora bien, hay esferas como el comercio y las finanzas que están reguladas por un régimen mundial vinculante pero no existe un sistema semejante que se ocupe de todos los aspectos de la migración a nivel mundial. La inexistencia de un mecanismo vinculante para la cooperación mundial en el ámbito de la migración tal vez sea la mejor explicación posible del surgimiento, en los dos últimos decenios, de mecanismos como los procesos consultivos regionales sobre migración (PCR) y los foros interregionales, destinados a promover la cooperación interestatal en materia de migración.

Los PCR y los foros interregionales sustentan los actuales esfuerzos desde la base para promover la cooperación interestatal en el ámbito de la migración. Si bien hasta la fecha, y por muchas razones, es difícil hacer una evaluación exhaustiva de las repercusiones de los PCR, un reciente estudio indica que su existencia ayuda a crear confianza entre los países concernidos, mejora la comprensión de las cuestiones migratorias y promueve la adopción de un enfoque común en esa esfera, crea redes formales e informales entre los países y, de facto, promueve la armonización de las políticas entre los países.

En el contexto de un debate relativo a la cooperación Sur-Sur sobre cuestiones migratorias, cabe señalar que de los 14 PCR reconocidos, sólo cinco comprenden países de origen –vale decir, países del Sur. Aparte de los acuerdos bilaterales sobre la

migración establecidos entre los países del Sur, esos cinco PCR son probablemente los que mejor ilustran la cooperación Sur-Sur en el ámbito de la migración a escala multilateral, y ponen de manifiesto que en la actualidad la gestión de la migración es fundamentalmente un ejercicio de cooperación voluntaria entre vecinos.

A pesar de las limitaciones que emanan del carácter no vinculante e informal de los PCR y los foros interregionales, se suele reconocer que pueden contribuir en gran medida a la creación de capacidad, la coherencia y la cooperación interestatal en el ámbito de la migración, especialmente si funcionan de manera óptima.

En lo que respecta a la migración a causa de factores ambientales, la cuestión se ha examinado y reconocido en varios marcos y organizaciones de cooperación regionales, incluidos la Unión Africana, el Consejo de Ministros Árabes Encargados del Medio Ambiente, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental, el Proceso de Colombo, el Foro de las Islas del Pacífico y la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones. En la mayoría de los casos, la migración a causa de factores ambientales se ha abordado de manera indirecta, a través de la óptica de otras cuestiones normativas (como la migración, el cambio climático, la seguridad o los derechos humanos). El resultado es que los enfoques pueden carecer de coherencia y carácter integral³⁰. La mayoría de las iniciativas regionales también son relativamente recientes y requerirán más tiempo e inversiones para demostrar su eficacia. No obstante, sobre la base de las iniciativas existentes, los marcos de cooperación regionales ofrecen foros de gran utilidad para promover los marcos normativos que se ocupan de la migración en el contexto del cambio ambiental y climático. El Foro de Vulnerabilidad Climática, que reúne a los países del Sur más afectados por el cambio climático, es otro marco de gran importancia para promover las alianzas en este ámbito. Con el fin de gestionar de manera óptima los retos que se derivan de

³⁰ K. Popp, "Regional policy perspectives," en: *People on the Move in a Changing Climate: The Regional Impact of Environmental Change on Migration* (E. Piguet y F. Laczko, eds.) (Nueva York, Springer, 2013).

pautas tan complejas, los enfoques han de ser exhaustivos y de carácter integral, es decir, han de incluir a todas las partes interesadas pertinentes, tanto del sector público como privado. Las organizaciones de las diásporas tienen una importante función que desempeñar en lo que respecta a facilitar la cooperación y el establecimiento de alianzas entre los países y las regiones del Sur, con inclusión del aporte pertinente de capital social y monetario. Las alianzas de carácter incluyente, integral y bien documentadas han demostrado tener un mayor impacto en el desarrollo, especialmente a nivel local y de la comunidad.

Conclusiones: consideraciones normativas

Dado el contexto mundial vigente, donde se registra un número sin precedentes de personas que se desplazan y se observa el surgimiento de diversas rutas y destinos migratorios, las futuras modalidades de la migración Sur-Sur – incluidas las perspectivas de desarrollo y los retos conexos, como las deficiencias normativas y la falta de creación de capacidad – exigen una mayor atención por parte del sector académico y de los encargados de la formulación de políticas.

Muchos de los retos que se examinan en el presente documento se derivan de la inexistencia de **pruebas suficientes** sobre la dinámica migratoria emergente y, en consecuencia, de una **falta de conocimientos y sensibilización entre las partes interesadas pertinentes. Un nivel apropiado de sensibilización permitiría contar con los instrumentos normativos eficaces necesarios para abordar los retos y encauzar las oportunidades disponibles.** Los encargados de la formulación de políticas y todas las demás partes interesadas pertinentes deben tener en cuenta la creciente complejidad de los patrones y corrientes migratorios; los factores subyacentes; y sus repercusiones en el desarrollo. Asimismo, deben mejorar la comprensión de esos aspectos, y fomentar la capacidad política para acrecentar los resultados en materia de desarrollo a que puede dar lugar la migración en todas las regiones.

En ese sentido, **las pruebas basadas en datos e investigaciones pueden ser instrumentos decisivos para una formulación de políticas y planificación eficaces** de la respuesta a la nueva dinámica siempre y cuando se tengan en cuenta sus resultados durante la formulación de políticas. La **disponibilidad de datos fiables** sobre las corrientes migratorias, sus perfiles y tendencias, como los relativos a la escasez de mano de obra y competencias, los retos de la protección y el bienestar de los migrantes, así como el acceso a esa información y la comprensión de su adecuada utilización, puede facilitar los procesos de adopción de decisiones y fortalecer la cooperación en el ámbito de la migración.

Ningún Estado que actúe por sí sólo puede gestionar eficazmente una dinámica migratoria compleja. Las estrategias para la gestión de la migración internacional **exigen la participación de toda una gama de interlocutores:** los gobiernos, el sector privado, la sociedad civil, el sector académico, los migrantes y las asociaciones de la diáspora. Por ejemplo, las asociaciones de la diáspora han demostrado ser importantes entidades para la participación de los gobiernos, que pueden servir a la formulación de políticas relacionadas con la diáspora y de estrategias de cooperación para el desarrollo. La participación efectiva de todas las partes interesadas pertinentes mejora el proceso de formulación de políticas y fomenta la coherencia entre las políticas migratorias de los países, promoviendo la formulación y aplicación de políticas migratorias regionales comunes.

La función que desempeñan las comunidades económicas regionales y los procesos consultivos regionales sobre migración en lo que respecta a **mejorar las capacidades y fortalecer la cooperación** en los planos regional e interregional es muy importante y debe fomentarse con el fin de conceder mayor atención a la política sobre la migración y el desarrollo³¹.

³¹ Organización Internacional para las Migraciones, “Actividades de la OIM y de opciones preferentes relativas a los temas de las cuatro mesas redondas”, documento preparado por la OIM para el Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo en 2013. Puede consultarse en www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/IOM-activities-and-possible-high-road-scenarios-for-the-four-round-table-themes.pdf.

El examen de las múltiples repercusiones de la migración Sur-Sur en el desarrollo resulta oportuno tras la celebración del segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, y con antelación a la agenda internacional para el desarrollo después de 2015. Esa faceta de la movilidad humana recibe cada vez más atención por parte de la comunidad internacional. El ahondar la comprensión de su compleja dinámica y de sus posibles repercusiones en el desarrollo puede servir de apoyo a los esfuerzos colectivos de las partes interesadas destinados a mejorar la percepción pública de la migración internacional y asegurar la integración de los migrantes y la migración en la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo después de 2015.

Serie Diálogo Internacional sobre la Migración

1. 82a Reunión del Consejo; 27-29 noviembre de 2001 (disponible en español, francés e inglés), 2002
2. Compendium of Intergovernmental Organizations Active in the Field of Migration 2002 (disponible únicamente en inglés), 2002
3. Un Análisis sobre Normas Jurídicas Internacionales y Migración (disponible en español, francés e inglés), 2002
4. 84th Session of the Council; 2-4 December 2002 (disponible únicamente en inglés), 2003
5. Significant International Statements: A Thematic Compilation (disponible únicamente en inglés), 2004
6. Health and Migration: Bridging the Gap (disponible únicamente en inglés), 2005
7. Gestión del Movimiento de Personas: Posibles Enseñanzas de Interés para el Modo 4 del AGCS (disponible en español, francés e inglés), 2005
8. Incorporación de la Migración en las Agendas de Políticas de Desarrollo (disponible en español, francés e inglés), 2005
9. Migración y recursos humanos para la salud: de la concienciación a la acción (disponible en español, francés e inglés), 2006
10. Seminario de expertos: Migración y medio ambiente (disponible en español, francés e inglés), 2008
11. Los migrantes y la sociedad de acogida: Asociaciones acertadas (disponible en español, francés e inglés), 2008
12. Making Global Labour Mobility a Catalyst for Development (disponible únicamente en inglés), 2010
13. La libre circulación de personas en los procesos de integración regional (disponible en español, francés e inglés)
14. Gestión de la migración de retorno (disponible en español, francés e inglés), 2010
15. Alentar la función de retorno para fomentar el desarrollo (disponible en español, francés e inglés), 2010
16. Derechos humanos y migración: Empeño conjunto a favor de una migración protegida, digna y segura (disponible en español, francés e inglés), 2010
17. Migración y cambio social (disponible en español, francés e inglés), 2011
18. Cambio climático, degradación ambiental y migración (disponible en español, francés e inglés), 2012
19. Ciclos económicos, cambio demográfico y migración (disponible en español, francés e inglés), 2012
20. Rumbo a la seguridad: Las consecuencias migratorias de complejas crisis (disponible en español, francés e inglés), 2013
21. Proteger a los migrantes en tiempos de crisis: respuestas inmediatas y estrategias sostenibles (disponible en español, francés e inglés), 2013
22. Diálogo Internacional Sobre La Migración N°22 - Diásporas y desarrollo: Tender puentes entre sociedades y estados (Conferencia Ministerial Sobre la Diáspora Centro Internacional de Conferencias de Ginebra 18 y 19 de junio de 2013) (disponible en Arabic, English, French, Spanish), 2013
23. La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo (disponible en English, French, Spanish), 2014

Los títulos de esta Serie pueden obtenerse en:

Organización Internacional para las Migraciones
17 Route des Morillons, 1211 Ginebra 19
Suiza
Teléfono: +41.22.717 91 11; Fax: +41.22.798 61 50
Correo electrónico: pubsales@iom.int
Internet: www.iom.int



IOM • OIM

ENCAUZAR LA MIGRACION
PARA BENEFICIO DE TODOS



USD 12.00